村医的"老三样"升级了

身边故事看改革

天麻麻亮,山东省泰安市宁阳县大孔村卫生室门刚开, 杨老汉手扶着腰,蹒跚进来。

"杨老哥,腰肌劳损又犯了?"村医孔新民赶忙把老汉 扶上病床,启动艾灸机器,"嘀"一声,一缕缕艾烟在腰上方

"舒坦!"不一会儿,杨老汉眉头舒展。"这两年,村卫生室 大变样,孔大夫现在可忙了,来晚一点得排号。"顺着杨老汉 的手指方向看去,门口已排起了队,约莫十二三人。一问,竟 还有从县里赶来的患者。

说起来,村卫生室的新景象,与孔新民两年前那次"倒苦 水"分不开。

2022年12月,宁阳县委领导来大孔村调研。"矮瓦房,薄 砖墙,寒风呼呼往屋里灌;听诊器、体温计、血压计,看病就靠 '老三样'。"面对调研组,孔新民实话实说,"村民看病,往城 里跑;想改善,可手头紧。隔壁村同行坚持不住,关门转 行了。"

再走访其他村,同样令人揪心——"有的'小病扛,大病 挨,病危才往医院抬',有的'脱贫三五年,一病返从前'。"调 研组一项一项记录。

强化基层医疗卫生服务,迫在眉睫! 县委开了一场碰头 会,议题就是怎么改革。

百姓的事,就是最大的事。2023年,乡村医疗卫生服务 能力提升行动列入宁阳县"为民办实事"重点工作。一边走 村入户,"一村一策"摸透村民需求;一边多方筹资,改善设 施、更新设备。

"俺村老年人多,腰腿疼、慢性病多。'老三样'治病 跟不上,能给添点'高精尖'不?"调研组再登门,孔新民

一段时间后,孔新民的"老三样"升级成了"新四样":壁 挂式全科诊断仪、心电图机、吸痰器、康复理疗设备。村卫生 室呢?矮瓦房变小楼房,安暖气、装空调,还设了观察室、理

硬件升级了,价格亲民不?村里老会计算了一笔账:"根 据医保报销优惠政策,村卫生室做一项理疗,也就10元钱

没隔多久,县委的同志又邀请村医座谈问计:"硬件提上 去了,为啥还有村医不愿干?"

"待遇低,保障差""缺资源,少培训"……大伙儿一起找 "病因"。

奔着问题改。提升村医待遇,返聘23名退休医生回村 执业,邀请专家进村培训,实施"第一村医"制度,县乡医疗机 构选派业务骨干下沉到村。孔新民报了个疾病机理班,县里 "接单"设课程。

"持证上岗有底气!"和孔新民一样,全县已有376名乡 村医生考取执业证书。

2023年,宁阳各村卫生室诊疗量达195万人次,占全县 总诊疗量的56.5%。全县村卫生室一体化管理率、标准化建 设达标率、中医药服务覆盖率均达100%。

忙活一天,送走最后一位患者,孔新民直了直腰:"'老三 样'升级了,更得当好乡亲们的健康'守门人'。"

(上接第一版)

创新生态,让人才与城市双向奔赴。

人称"千载诗人地"的池州,如今有了一张新名片—— "航天城市"。走进安徽星河动力装备科技有限公司,总装车 间内一枚直径3米多、全长50米的"智神星一号"火箭正待组 装,明年上半年有望实现首发。

引入链主型企业,带动上下游产业集聚,既开辟了发展 赛道,也拓展了就业空间。据介绍,池州已签约落户商业航 天项目4个,总投资111.2亿元,正在对接的产业链上下游企 业超过20家。产业落地,无疑将提供大批高质量就业岗位, 吸引大量高层次人才。

事业能留人,产业可聚才。安徽通过实施人才兴皖工程 和人才安徽行系列活动,推进创业安徽行动,不断创造新技 术、新产业、新业态、新模式,实现技术、人才、资本、场景良性 互动,浓厚的科创氛围、创新气息,吸引越来越多年轻人奔赴

一个指标很有说服力:作为曾经的劳务大省,安徽近 年来人口净流入态势明显,去年合肥市人口增加21.9万。 人口红利正加速转化为人才红利,为高质量发展提供坚实 支撑。

以生态"含绿量",塑造生活新空间

铜陵市狮子山独立工矿区居民安成美,今年1月份乔迁 新居后,过上了舒适的生活——菜市场干净又整洁,离家步 行只需5分钟;上下楼乘坐崭新的电梯,再也不用爬楼梯;医 院、学校走着就能去……

随着资源枯竭、矿山关停,因铜而兴的城区发展活力渐 失,生态问题凸显。安成美清晰记得,当初一家人住在老楼 里,附近地质灾害频发、基础设施陈旧、公共服务落后。

一边修复生态、整治环境,一边新建家园、打通路网,同 时引进产业吸纳就业,如今的狮子山独立工矿区重焕生机, 正向一座产城融合、宜居宜业的现代化新城嬗变。

安徽山川秀美。黄山、九华山、天柱山群峰竞秀,长 江、淮河、新安江川流不息,巢湖、太平湖烟波浩渺,"三山 三江两湖"构成精彩的山水版图。如何让绿水青山成为群 众诗意栖居的幸福空间,是推动高质量发展的一道现实

狮子山之变是一个缩影。安徽近年来坚持生态优先、绿 色发展,持续实施长江、淮河、江淮运河、新安江生态廊道建 设工程,统筹推进皖南、皖西两大区域生态保护修复,持续推 进"四廊两屏"重点工程建设,让生态屏障更牢固,让生态福 祉更厚实。

"走千走万,不如淮河两岸。"一句民间俗语,道出了江淮 儿女的深情。淮河穿蚌埠城而过,是蚌埠人的"母亲河"。

但曾经母亲河"病"了,给城市带来的也是"痛"。防洪排 涝能力弱,常常泛滥成灾;生态环境恶化,"临河不见河、近水 难亲水"。

2022年,蚌埠启动"靓淮河"工程。一方面切滩、拓槽、 疏浚、清淤,让主河道由原来枯水季不足200米拓宽至500 米,复现"一条大河波浪宽"盛景;另一方面重新改造利用堤 坡、滩地、河岸等近水区域,骑行道路、沙滩、栈桥、亲水平台 一应俱全,大河沿岸化身"城市客厅""市民公园"。

蚌埠靓淮,淮亮蚌埠。生态环境改善,带来的居住、商 业、产业类收益超70亿元。更重要的是,这座百余年来因水 而兴的工业之城,开启了从"跨河发展"向"拥河发展"转变的 发展新阶段。

在新安江,皖浙两省探索出全国首个跨省流域生态 保护补偿机制的"新安江模式",正着手建设新安江一千 岛湖生态环境共同保护合作区,"一水共护"走向"一域共 富";在长江,一体推进治污、治岸、治渔,实现"滨江不见 江"到"城市生态客厅"的美丽蝶变;在巢湖,系统实施"五 大工程""四源同治",巢湖水质实现历史性好转,东方白 鹳舞翩跹……

两组数据,直观展现了保护之效和发展之变——

2023年,全省 PM2.5 平均浓度 34.8 微克/立方米,比 2015年下降 1/3, 优良天数比率提升到 82.9%; 长江干流安徽 段、淮河干流、新安江干流总体水质均为优。

过去10年,安徽全省单位国内生产总值能耗累计下降 近30%,煤炭消费占能源消费比重下降14个百分点。

保护好山好水,发展向绿而行,绿美江淮"千里画卷"徐 徐展开。

以治理精细度,增强生活幸福感

保障和改善民生,离不开创新社会治理。

文化底蕴深厚、素有改革创新传统的安徽,熔铸优秀传 统文化和现代法治精神,创造性推动新时代"枫桥经验"落地 转化,形成了"新时代六尺巷工作法"等特色做法,有效提升 了基层社会治理能力水平。

就业是民生之本,如何实现供需精准对接,考验着公共 服务的精细化水平。

11月8日上午,铜陵市铜官区幸福社区的石城广场上, 一场社区招聘会正在进行。家住附近的求职者,不仅可以直 接与前来招聘的企业面对面沟通,还可以扫码注册小程序, 通过手机就可以接收附近的工作岗位推荐。

此外,依托网格化管理,社区党员、干部随时收集岗位信 息和就业意愿;通过设立在社区或商超、银行的就业驿站,进 一步扩大服务覆盖面……建在居民家门口的就业体系,打通 了就业服务"最后一公里"。

这就是如今在安徽普遍推广的"三公里"就业圈服务品 牌,它聚焦社区就业困难人员等群体,借助信息化赋能,通过 "政府主导推动、社会力量参与、线上线下结合"服务模式,提 供常态化就业服务。

一项服务模式创新,同时探索求解社区劳动者就业难、 小微企业招工难、基层治理难等问题,凸显着城市治理精细

善于运用现代科技手段提升智能化水平,是推进服务供 给精细化的重要涂径。

在马鞍山市政务服务中心,马鞍山市公安局行政审批科 科长谢静现场演示了如何办理"无犯罪记录证明":点击"政 民通·马上办"桌面交互终端,选择业务,"刷脸"核验,证明出 具,整个过程用时约40秒。

办证明"无感",幸福更"有感"。无证明办理,既便利 了办事企业和群众,也节省了审核查验的时间、提高了工 作人员的办事效率,几乎让办事窗口前排大队的现象成为 历史。

数据多跑路,群众就少跑腿,其中的关键是打破数字壁 垒,实现数据共享。截至目前,马鞍山共打通27个数据接 口、23类电子证照接口,实现50类证明材料免提交,免提交 率招 90%。

科技赋能,无疑大大提高了治理效能。但要"绣"出城市 的品质品牌,绣花般的细心、耐心、巧心不可或缺,永不过时。 走进合肥市的中铁臻庭小区,宽敞明亮的住宅楼、修葺 一新的健身步道、随处可见的绿植让人眼前一亮。

深入了解一番,这个小区更是不一般:4栋安置楼设计 了11种不同的户型,尽量满足差异化、多样化需求;老年人 较多,小区就增设了许多适老化设计,比如在儿童活动区设 置老年人座椅,降低窗户把手方便开关……

很难想象,这样高品质的小区,是由老旧小区改造而 来。而且,小区内500多户居民实现原地回迁,交付时间还 较原计划提前了6个月,有何秘诀?

居民自治起到了关键作用。拆不拆,怎么建,居民说了 算。由11名居民组成的居民征迁自治小组,参与征迁、建 设、安置、治理全过程。

坚持问需于民、问计于民,好事办到了群众心坎上。"还 能住进这样的房子,以前哪敢想!"合肥仪表厂退休工人田宗 金,住进了三居室的新房,脸上洋溢着笑容。

发展永无止境,保障和改善民生没有终点。"我们将认真 学习贯彻党的二十大和二十届三中全会精神,深入贯彻落实 习近平总书记考察安徽重要讲话精神,坚持以人民为中心, 以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点谋划 推进改革,不断擦亮高质量发展的民生底色,努力创造高品 质生活,奋力谱写中国式现代化安徽篇章。"安徽省委主要负 责同志表示。

(本报记者吴焰、刘维涛、邹翔、徐靖、罗阳奇)

高质量发展调研行

二版责编:胡安琪 杨烁壁 翟钦奇

融入国家发展大局是"一国两制"实践的应有 之义,也是澳门特区未来发展新路径、新空间、新 动力的关键所在。回归祖国25年来,澳门主动对 接国家重大发展战略,积极参与高质量建设粤港 澳大湾区和高质量共建"一带一路",横琴粤澳深 度合作区(以下简称"合作区")建设取得阶段性重 要成效,"一中心、一平台、一基地"建设稳步推进。

琴澳一体化发展积极推进

12月2日,澳门轻轨横琴线开通,连通琴澳。 从轻轨莲花站上车,只需2分钟,就到达横琴

"轻轨线路网延伸至横琴口岸,并在横琴口岸 与广珠城轨延长线快速换乘,澳门进一步融入大 湾区'一小时生活圈'。"澳门特区政府运输工务司 司长罗立文说。

珠海横琴,与澳门一水一桥之隔,具有粤澳合 作的先天优势。横琴是促进澳门经济适度多元发 展的重要抓手,也是澳门参与大湾区建设、融入国 家发展大局的重要平台。

从2009年中央政府决定开发横琴岛,到后来 建设合作区,经过15年开发建设,横琴已变成充 满活力的开发热土、开放前沿。

"我看好横琴的营商环境,特别是税收、人才 等方面的优惠政策,以及横琴的区位优势和丰富 的科研资源。"广东跃昉科技有限公司创始人、首 席执行官江朝晖说。

"从澳门起步,在横琴建立研发总部、在深圳 设立销售中心、在东莞建立智慧工厂,粤港澳大湾 区给了澳门青年更广阔的创业平台和更多与内地 创始人萧启东介绍,越来越多澳门创业者在横琴。 大湾区找到了新的发展空间。

如今,"澳门平台+国际资源+横琴空间+成 果共享"的产业联动新模式初步建立,合作区发 展建设按下"快进键",展现"加速度",新质生产 力创新要素在合作区加速集聚,各类企业纷纷进驻,人才引进

"内地具备完整的产业链与广阔的市场空间,无论是创业 环境、文化底蕴,还是人力资源,对于澳门创业青年而言,都有 '近水楼台先得月'的优势,建议大家多到内地看看,迈出创业 第一步。"星竞威武集团董事长兼首席执行官何猷君为有志创 业的澳门青年提出建议。据了解,截至目前,合作区认定首批 6家澳门青年创新创业基地、两批次86家澳门青年创业企业, 累计新增孵化澳门项目443个。

2023年,合作区 GDP(地区生产总值)达 472.53 亿元;截至 2023年底,合作区澳资企业达5952家,全年澳资产业增加值 29.8亿元,同比增长186.2%,较2021年合作区成立时增长1.9倍; 2024年前三季度,科技研发和高端制造、中医药、文旅会展商 贸、现代金融等"四新"产业增加值183.1亿元,占合作区地区生 产总值比重达49%……横琴的综合实力迈上新台阶,琴澳一体 化水平持续提升。

澳门居民在内地生活就业越来越便利

一到周末,从澳门出发北上的车辆经港珠澳大桥附近的各 条街道向关口行驶。去横琴跑步、划船、拍照,到中山聚餐、江 门采购、长隆游玩……这是澳门居民邓女士的假日计划。从澳 门到内地,对普通市民来说,越来越常态化。

2024年3月1日,合作区正式实施分线管理封关运行,横 琴口岸人员车辆双向实现快速过关。自封关运行以来,合作区 总体运行顺畅,"一线""二线"通道人员、货物进出境平稳有序。

文化同源、优势互补,粤港澳大湾区各城市间的融合发展 具有先天优势。

融 社 玉 会 发 家 展 成

就

列

发

展

"合作查验、一次放行","澳车北上",驾照互 认落地实施……近年来,粤澳双方不断推进基础 设施"硬联通"和规则机制"软联通",构建与澳门 一体化高水平开放的新体系,人员进出更加便利, 各类要素跨境流动越来越便捷高效,《粤港澳大湾 区发展规划纲要》描绘的蓝图正逐渐变为现实。

"我是土生土长的澳门人,2021年通过粤港 澳大湾区律师执业考试并取得执业资格,现在, 我几乎每天都要在澳门与横琴之间往返。"澳门 法律交流协进会会长黄景禧说,在一份份法律文 书、一桩桩仲裁案件中,许多澳门律师在大湾区 执业中成长起来,推动深度融合发展。

近年来,澳门建筑专业人士、中医师、医疗人 员、药学技术人员、教师、律师在横琴、大湾区便 利执业政策相继推出,厨师、美容美发、餐厅服务 等职业资格粤澳互认,"跨境理财通"、政务服务 跨境通办、青年创新创业等服务日益完善

澳门居民在内地生活就业的便利度不断提 升。目前,合作区建成投用公办民办学校及幼儿 园8所,新增学位超7000个,其中濠江中学附属横 琴学校采用澳门学制、课程及教材,今年9月首批 256名澳门新生人校就读。此外,合作区建立跨境 门诊转诊工作机制,推动跨境医学影像结果互认, 实现澳门居民享受国家医保集采政策,首批296种 澳门药品获批在合作区指定医疗机构使用,允许 符合条件的澳门15类医疗人员在合作区范围内医 疗机构提供医疗服务。

"2018年起,街坊总会在中山、珠海、横琴等 地开设多个服务点,仅横琴就有5个服务点。"澳 门街坊会联合总会会长吴小丽说,大家在互相学 习中寻找适合大湾区的工作方式,推动建立大湾 区社会服务工作标准。

主动对接并服务大湾区建设

从广西到广东珠海出差的刘先生,专门来到 澳门看展览。"保利美高梅博物馆的'蓝色飘带 -探索神秘海域 邂逅丝路遗珍'展览,展出184组、228件与 海上丝绸之路相关的珍贵文物,特别想来看一看。"刘先生说。

"依海而生、靠海而兴的澳门,是'一带一路'建设的参与 者、贡献者和受益者。"澳门特区政府政策研究和区域发展局局 长张作文介绍,作为中国与葡语国家的"精准联系人",澳门的 平台作用日益彰显。特别是2003年"中国一葡语国家经贸合 作论坛(澳门)"(以下简称"中葡论坛")成立以来,经历了两次 扩员、召开了6届部长级会议、制订了6个《经贸合作行动纲 领》,实现了中国与9个葡语国家在论坛的"团圆",促进了中国 与葡语国家在多个领域的合作。

"中葡论坛是推动共建'一带一路'的重要组成部分。"中葡 论坛常设秘书处秘书长季先峥介绍,如今,越来越多的葡语国 家政府代表和企业通过澳门的中葡平台功能认识澳门,进而走 进粤港澳大湾区及广阔的内地市场。

10月10日,内地与澳门签署《关于修订〈CEPA服务贸易 协议〉的协议二》,这是健全澳门在国家对外开放中更好发挥作 用机制的重要举措,将进一步深化内地与澳门经贸交流合作, 为澳门经济适度多元发展提供有力支撑,支持澳门发展经济、 改善民生,更好融入国家发展大局。

"澳门将进一步把握大湾区和合作区建设机遇,立足'一中 心、一平台、一基地'定位,携手各界发展新质生产力,主动对接 并服务大湾区建设,不断提升澳门在国家经济发展和对外开放 中的地位与功能,更好地服务国家高水平开放和高质量发展。" 澳门特区行政长官贺一诚说。

庆祝澳门回归25周年

为澳门长期繁荣稳定提供坚实司法保障

——访澳门特区终审法院院长宋敏莉

本报记者 孙天霖 张 盼

"澳门回归祖国25年来,特区法院始终维护宪法及澳门基 本法的权威,切实保障'一国两制'在澳门的贯彻实施,在审判 工作中忠实履行澳门基本法所赋予的职权,解决各种涉及相关 法律适用的问题。"在即将迎来澳门回归祖国25周年之际,澳 门特区终审法院院长宋敏莉接受记者采访,就回归后澳门司法 发展情况、司法服务经济社会发展、粤澳两地司法协助等话题 回答了记者提问。

澳门回归祖国后,法治建设成果显著

从1996年起,宋敏莉长期服务于澳门司法系统,也亲历了 特区司法体系建立和完善的过程。

"澳门回归祖国后,政治和法律地位发生了根本性的变化, 澳门司法制度进入了一个新的历史时期。"宋敏莉说。

"回归后,基本法为澳门的法治建设提供了坚实的基础。" 宋敏莉说,基本法的实施既确保了澳门的法律体系与"一国两 制"原则相适应,又保障了澳门的高度自治。

在宋敏莉看来,司法独立性的加强、国际和区际司法合 作的拓展、司法效率的大幅提升,以及市民对于司法的了解 与信赖度提升,都是澳门回归后法治建设的显著成果。

谈及特区终审法院维护宪法和基本法权威,宋敏莉说, 终审法院作为澳门特区司法体系的重要组成部分,始终将坚 决维护宪法和澳门基本法的权威作为自身所肩负的使命和 责任。

宋敏莉说,为全面准确、坚定不移贯彻"一国两制"方针,提 高司法人员素质,在本地培训司法人员外,特区法院一直大力 推动司法人员参与在内地举办的培训项目,进一步加深内地与 澳门司法机关交流合作,让澳门法院工作者对内地司法制度有 更深入和全面的了解。2016至2021年,在最高人民法院及国 家法官学院的协助下,共举办了5期"司法范畴培训班";2023至 2024年期间,在广东省举办了2期"澳门特区司法辅助人员培 训班"。

司法改革提效率,便民服务显成效

保护劳动者权益、维护司法公正、惩治犯罪、妥善处理各类 民商事纠纷……"司法体系在促进澳门经济繁荣发展、社会和 谐稳定中扮演了重要角色,为澳门的长期繁荣稳定提供了坚实 的司法保障。"宋敏莉说。

特区法院持续推进司法改革,提升诉讼效率。宋敏莉指 出,近年来,特区法院提高了轻微民事案件法庭的使用率,增加 了以简易形式进行的普通诉讼程序,适当扩大了终审法院的审

随着社会的发展,市民对司法服务的需求日益增加。宋敏 莉表示,特区法院始终秉持以民为本的初衷,不断推出便民的 司法举措,提升解决纠纷的效率和效果。比如,2022年,特区 法院推出了两项法院电子服务,使当事人可以通过电子方式送 交诉讼文书、支付诉讼费用。"这也为特区司法诉讼的电子化迈 出重要一步。"宋敏莉说,"下一阶段将继续推进诉讼电子化流 程,计划在2025年首季推出法院与政府部门之间往来公函的 电子化,以及法院的电子告示和电子证明书服务,以提高文件

加强粤澳两地司法协助,助力 大湾区融合发展

"随着粤港澳大湾区建设的深入,澳门与内地司法系统的 合作也在加强,尤其是与粤港澳大湾区及横琴粤澳深度合作区 之间的司法协助大幅增加。"宋敏莉介绍,2020年,内地与澳门 司法协助网络系统作为首个跨境平台上线运行,将过去澳门与 内地以邮寄送达司法文书和调取证据请求的方式,改为以电子 方式进行,大大缩短两地法院之间相互委托送达司法文书和调 取证据所需平均时间。

"我们十分重视特区法院与横琴粤澳深度合作区法院的协 作交流。"宋敏莉介绍,2023年,澳门特区初级法院与横琴粤澳 深度合作区人民法院在横琴签署了加强司法交流协作纪要; 2024年3月,澳门特区法院代表团对大湾区9个法院或法庭进 行一系列集中访问,就进一步完善粤澳两地司法协助机制、深 化粤澳两地司法交流合作、简化司法协助程序等议题展开深入 讨论。

"我们期待探索完善司法协助机制,深化司法合作,探索大 湾区内更高效更便捷的协助机制,提升协助办理司法文书送 达、委托取证等工作质量效率。"宋敏莉表示,这些工作将继续 推动澳门与内地在司法领域的深度合作,为粤港澳大湾区的融 合发展提供法治保障。

展望未来,宋敏莉表示,特区法院将继续在中央政府的领 导和支持下,不断为实现"法治澳门"的愿景贡献力量,不断书 写具有澳门特色"一国两制"成功实践的崭新篇章。

一版责编:许 诺 张帅祯 殷 乐 三版责编:于景浩 姜 波 李安琪 四版责编:张彦春 刘涓溪 曾亦辰