

陈文清在湖北调研时强调

惩防并举 标本兼治 综合治理 形成合力
全力维护社会安全稳定

新华社武汉12月7日电 中共中央政治局委员、中央政法委书记陈文清4日至6日在湖北调研时强调,要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神,贯彻落实习近平法治思想和总体国家安全观,坚持党对政法工作的绝对领导,坚持惩防并举、标本兼治、综合治理、形成合力,全力确保元旦、春节前后社会安全稳定。

在孝感市云梦县博物馆,陈文清参观了出土秦汉律令简牍展。他指出,要学习贯彻习近平总书记关于增强文化自信的重要指示精神,深刻领悟中华优秀传统文化法律文化蕴含的丰富法治思想和深邃政治智慧,结合政法职能在新时代新征程创造性转化、创新性发展,统筹推进政法领域立法、执法、司法、守法

和法律监督工作,努力建设更高水平的法治中国。

在省委政法委、武汉市城市运行管理中心、荆州市荆州区东城派出所、孝感市孝南区综治中心,陈文清深入调研社会治安综合治理、矛盾纠纷化解、有关群体服务管理等情况。他强调,要扎实开展“化解矛盾风险 维护社会稳定”专项治理,加强社会治安整体防控,强化重点场所、重大活动管理和社会面巡控,提高街头见警率,切实增强人民群众安全感。要以县级为重点加快推进综治中心规范化建设,做到矛盾纠纷化解“最多跑一地”,在法治轨道上实质性化解矛盾纠纷。要会同有关部门,抓紧抓实刑满释放人员安置帮教、严重精神障碍患者管理救助、未成年人犯罪预防

治理等工作,加强信息共享、协调配合,在关怀救助的同时,形成有效防范危害行为的制度机制。要压实属地、部门责任,统筹做好各领域社会风险防范工作,全力守护社会安定人民安宁。

在省高级人民法院、荆州市沙市区人民检察院调研时,陈文清强调,要全面准确贯彻宽严相济刑事政策,当宽则宽、该严则严、宽严相济。司法审判工作中要充分考慮犯罪行为的危害性,注重人民群众的切身感受,以事实为根据、以法律为准绳,做到公正司法。对重大恶性犯罪,要依法从快从重惩处,切实维护人民群众合法权益。

调研期间,陈文清召开部分省市区政法工作调研座谈会,就谋划明年工作听取意见建议。

从一家科创企业成长历程看——

如何畅通从“书架”到“货架”的路

本报记者 徐靖 邹翔

高质量发展调研行

“我希望自己的研究不仅仅是为了发论文,而是能够解决产业问题。”见到安徽合肥秉翎微电子创始人程林的时候,他正带领团队进行高性能电源管理芯片的测试工作。

公司从事的是高端电源管理芯片的研发、设计和销售,所在的科大硅谷已经成为安徽创新发展的一张名片。“目前我们有几款产品处在测试阶段,具备量产条件。”程林说。

2024年10月,习近平总书记在安徽考察时指出:“构建支持全面创新体制机制,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,完善金融支持科技创新的政策和机制,推动创新链产业链资金链人才链深度融合。”

作为中国科学技术大学微电子学院教授,程林正是得益于科技体制机制创新,才一步步走出实验室,走向市场。此前,程林的研究工作与产业联系紧密,他也有创业的念头,却一直没有付诸行动。

“科研人员职务科技成果产权属于学校,学校要‘作价’入股,对知识产权和转化公司进行谨慎评估,审核流程比较复杂,可能要等一到两年。”程林说,“不少前沿成果会在这个周期里失去产业化的契机。”

2022年,程林筹备成立公司,出乎意料的是,前后只用了不到两个月。流程缩短是深化改革的结果。2020年,科技部等9部门印发《赋予科研人员

职务科技成果所有权或长期使用权试点实施方案》,中科大成为试点之一。方案通过赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权,促进科技成果转化应用。

“学校可以把职务科技成果的部分知识产权赋予科研人员个人或团队,我们就能直接组织团队、成立公司进行转化。此外,学校不必一开始就入股,决策风险也可控。”程林说。

改革成效显著,大量科研成果加快完成了从“书架”到“货架”的转化。2023年底,安徽在106家单位全面推广“赋权+转让+约定收益”职务科技成果赋权改革。截至今年10月底,全省已累计赋权职务科技成果1044项,成果估值5.44亿元,成立或入股企业85家,企业市值116.4亿元。

从在实验室里做研究,到经营一家公司,转变没那么容易。要实现成果转化,还需优化服务。2022年,安徽印发《“科大硅谷”建设实施方案》,在合肥划出一片“试验田”,大刀阔斧进行科技体制机制改革。通过“精准滴灌”,科大硅谷为人才团队或企业提供“一站式”服务。

“在企业落户、团队搭建、企业管理、股权融资等方面,科大硅谷可以说是手把手教我这个‘门外汉’。”程林说。“我们竭尽所能给创新创业者一种归属感。”科大硅谷服务平台公司董事长吴海龙表示,“专人辅导每一位创业者、每一个科研团队,辅助他们探索成

果转化、成立企业。”

“结合安徽本地的产业链,科大硅谷为我们拓展了不少应用场景和客户。目前,我们在光伏新能源、人工智能等领域,已经逐渐打开局面。”程林说。

截至2024年9月底,科大硅谷片区新入驻科技型企业1725家,累计集聚科技型企业 and 科创服务机构超6000家,各类创新创业人才超6万名,设立海内外创新中心12家,集聚各类基金200多只,总规模超2400亿元。

除了辅助初创团队把技术导入已有的产业链,科大硅谷服务平台公司还提供一整套的服务,包括融资、找订单、找合伙人、找技术市场等。

今年初,程林收到了科大硅谷引导基金的300万元投资。通过科大硅谷,还有多家金融机构寻求合作。“作为一家芯片企业,产品研发有一定周期,刚开始很难具备造血功能,金融扶持对我们来说无疑就是‘雪中送炭’。”

科大硅谷服务平台公司投资经理赵柱说:“科大硅谷引导基金注册成立以来,一直致力于‘投早投小投科技’,通过‘子基金+直投’双轮驱动,实现资金放大、资源增长,在汇聚创新资源、支持项目落地发展、引育留用人才等方面取得了明显成效。”

安徽已组建总规模150亿元的省级天使母基金群,累计设立子基金33只。优化科技贷款,建立总行级科创金融中心8家、特色机构64家。同时,优化融资担保,建立省市县三级联动担保机制。

“科技成果转化道路并不平坦,但每个环节都能得到贴心的帮助和服务,我对未来充满信心。”程林说。

加快发展冰雪运动。广泛开展具有地域特色的群众性冰雪赛事和休闲体育活动。积极举办高水平冰雪体育赛事。鼓励地方结合实际采取针对性措施降低冰雪运动场地用能用水成本。

积极发展冰雪文化产业。创新冰雪文化产品,鼓励创作更多彰显东北地区冰雪文化底蕴的文艺作品,推出具有冰雪特色的文化创意产品。培育壮大冰雪装备器材等产业。加强冰雪装备器材研发制造,推广应用,支持冰雪文旅领域设施设备更新项目实施。培育发展寒地测试、寒地中药材、数据中心等特色产业。

入负面清单,全面取消制造业领域外资准入限制,今年以来,重点领域改革不断深化,高水平对外开放向纵深推进。党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出重要部署。以经济体制改革为牵引,协同推进其他领域改革,发展内生动力和活力将持续增强。盘点了,是为了认清形势、更好前行。今年,一些主要经济体经历低增长、高通胀的同时,中国有望完成“5%左右”的增长预期目标,对全球经济增长的贡献率有望继续保持在30%左右。这样的“稳定表现”,充分说明中国经济稳中向好、长期向好的发展态势不会改变。

习近平总书记强调:“面对困难挑战,我们要看到有利条件,增强对我国经济发展的必胜信心。”

抓住一切有利时机,利用一切有利条件,看准了就抓紧干。航行在高质量发展水城的中国经济大船,必将乘风破浪、向前。

政策解读

为进一步提升交通物流质效,更好支撑有效降低全社会物流成本,近期,交通运输部联合有关部门印发《交通物流降本提质增效行动计划》(以下简称《行动计划》),并明确了铁路、公路、水运、民航、邮政分领域实施方案。

铁路专用线进港区园区厂区
大力发展江海联运、水水中转、铁水联运

《行动计划》提出,深入推进运输结构调整优化。到2027年,全国铁路货物运输周转量较2023年增长10%左右,港口集装箱铁水联运量年均增长15%左右。

交通运输部运输服务司副司长王绣春介绍,今年前10月,全国铁路、水运完成货运量较2020年同期分别增长14.2%、29.9%。下一步,将全力推进实施优化运输结构攻坚工程,聚焦重点领域和薄弱环节,持续发力,确保全面完成运输结构调整优化任务。

一方面,加快推进铁路专用线进港区、进园区、进厂区,持续推进大宗货物运输“公转铁”。

“铁路专用线是打通铁路运输‘最后一公里’的关键环节,对有效降低交通物流成本具有重要意义。”国家铁路局运输监督管理司副司长李振江说,将以煤炭、铁矿石为重点,通过规范铁路和专用线企业对外收费,推进专用线共建共用,不断降低铁路运输费用;同时,研究推进铁路专用线建设政策措施,指导地方政府科学推进专用线规划建设,完善物流场站布局,不断推动大宗货物运输“公转铁”愿意转、转得好、转得好。

另一方面,大力发展江海联运、水水中转、铁水联运,降低交通物流全链条运行成本。

“铁水联运具有铁路定点、定线、定量以及水运运量大、价格低、能耗低的组合优势。”交通运输部水运科学研究所副院长冯玥说,平均而言,相比公路运输,集装箱铁水联运平均可减少800元/标准箱,大宗散货铁水联运平均可减少30元/吨成本费用。结合发展规模,2027年铁水联运预计降低社会物流成本约600亿元。《行动计划》提出,沿海主要港口利用疏港铁路、水路、封闭式皮带廊道、新能源汽车运输大宗货物的比例超过80%,将持续释放降本潜能。

推动多式联运“一单制”创新发展
抓住货运枢纽这一重要节点

多式联运能充分发挥综合运输的比较优势和组合效率。《行动计划》提出,推动多式联运“一单制”创新发展。到2027年,多式联运“一单制”“一箱制”加快推广,货运组织效率大幅提升。

“总体看,我国多式联运发展取得积极成效,但仍存在设施衔接不紧密、标准规则不统一、数据信息不互联、服务主体不适应、市场机制不完善等问题。”王绣春说,以《行动计划》为契机,下一步将聚焦多式联运堵点卡点,加快推进多式联运高质量发展。

以铁路为例,作为多式联运“主力军”,近年来,铁路运单电子化、货物运输集装化快速发展,“一单制”“一箱制”试点加

(上接第一版)我国新业态就业人员职业伤害保障试点工作稳步推进,截至9月,参保人数达978.65万人。

中国社会保障学会会长郑功成认为,健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,是提升我国社会保障水平的必要之举。要优化制度设计,提高社会保险制度的包容性和适用性,分层分类分步将各种劳动者纳入社会保险制度。

兜底线、织密网,让发展成果更多更公平惠及全体人民

习近平总书记指出:“社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障”。进一步全面深化改革,要以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。

民生底线兜得更牢——52岁的李新桥家住湖南省湘潭县河口镇华中村,患有三级残疾。河口镇政府组织村委会、指定监护人、村卫生室和李新桥签署了分散供养自理特困人员照料护理四方协议,保障他的基本生活和照料服务。

加强特困人员救助、提高最低生活保障标准,加大对残疾人生活补助力度、完善大病保险和医疗救助制度……各地区各部门采取一系列改革举措,兜牢保障底线。截至9月底,全国共有城乡低保对象4001.1万人,其中城市低保对象634.1万人,农村低保对象3367万人。

改革举措更加有力——“真没想到,我的心脏病在县里就能治。”之前,山东省庆云县崔口镇四屯村村民崔大爷,在家中突然胸痛难忍。通过村卫生室初步诊断后,他被紧急转诊至庆云县人民医院心内科。崔大爷被诊断为心肌梗死,并快速接受了支架植入手术,目前康复良好。这得益于庆元县推进紧密型县域医共体建设,通过强基层、建机制,县域防病治病和健康管理能力明显提升。

“党的二十届三中全会《决定》提出‘加快建设分级诊疗体系,推进紧密型医联体建设’等重要举措。下一步深化医药卫生体制改革的重点是建立完善健康优先发展的规划、投入、治理等政策法规体系,促进健康融入所有政策。”国家卫生健康委党组书记、主任雷海潮说。国家医保局已组织10批国家组织药品集采,4批医用耗材集采,进一步降低药品和耗材费用,减轻群众就医负担;住房保障体系不断完善,截至2023年底,城镇人均住房建筑面积超过40平方米,累计建设各类保障性住房和棚改安置房6400多万套,1.5亿多群众喜圆安居梦……

医疗、住房、养老、教育、社保……在人民群众最关心的领域,改革力度持续加大,不断增强基本公共服务均衡性可及性,提升公共服务水平。

多部门联合印发行动计划,明确铁路、公路、水运等领域实施方案

降本增效,交通物流加速跑

本报记者 韩鑫

快推进,电子运单比例达到97%以上。

“以规则标准为抓手,下一步将着重在‘联’上做文章。”李振江介绍,在设施衔接上,组织制定铁路货运场站设计规范,推进铁路物流场站与港口、综合货运枢纽等基础设施高效协同。在安检互认上,研究制定集装箱铁水联运装载和安检技术规范,推动铁水联运集装箱装箱实际互认;在标准协同上,重点推动铁水联运货物物品分类、危险货物认定标准统一;在信息共享上,研究修订铁路货物运输规则,推动铁路运输货物品类、数量、装卸、运行等信息开放共享。

更好释放多式联运的物流降本作用,要抓住货运枢纽这一重要节点。以鄂州花湖国际机场为枢纽,航空货运与干件物流无缝衔接,实现了航空安检互认;在标准协同上,货机实际载运率提升约10%,航空运输成本有效降低。随着花湖国际航空货运枢纽平台上线运行,空空中转、空陆联运协同配合的一体化智慧联运标准规范体系加快完善,鄂州花湖国际机场将更好促进全行业降本增效。

“下一步将持续支持鄂州花湖国际机场高效运行,力求在更高水平、更深层次打造我国专业性货运枢纽机场‘新样本’,助力交通物流降本提质增效。”中国民航局运输司副司长商可佳说。

创新发展交通运输智慧物流
完善全自动化码头、低空物流、网络货运等标准规范

《行动计划》提出,加快推进交通运输智慧物流创新发展。到2027年,培育形成一批具有国际竞争力的领军企业,交通物流对现代化产业体系建设的支撑作用更加突显。

“近年来,交通运输部会同相关部门,着力健全制度体系,强化政策保障,推动新一代信息技术与交通物流业融合创新,为物流降本增效持续注入新动能。”王绣春介绍。

智慧港口建设成效显著。近年来,我国港口基础设施数字化、生产运营和对外服务智慧化水平不断提升,自动化码头的规模、作业效率、技术水平总体位居世界前列。以上海洋山港四期自动化集装箱码头为例,所需人工数量比同量级传统码头减少约70%。

平台经济发展方兴未艾。通过健全完善网络货运发展制度规范,网络货运行业加快集约高效发展。今年上半年,全国共有3286家网络货运企业,共接入货运车辆超800万辆。与传统运输方式相比,网络货运平台等货时间由2—3天缩短至8—10小时,交易成本下降6%—8%。

低空物流服务不断拓展。围绕城市间生鲜运输、同城快递集散、即时配送,以及山区、应急配送等不同应用场景,低空物流服务模式加快应用落地,如顺丰在广东、四川、江西等地累计飞行突破百万架次,运输总里程超400万公里,物流体验不断改善。

“人工智能等技术在邮政快递业加快应用,促进生产组织作业模式的迭代升级,提升全链路的运行效率。”国家邮政局政策法规司有关负责人李永松说,未来将持续支持智能云仓、智能配送、低空物流等规模化发展,丰富无人机应用场景,提升综合处理能力。

王绣春表示,将加快推动交通基础设施数字化转型升级,完善全自动化码头、低空物流、网络货运等标准规范,促进数字技术与交通物流各场景深度融合,通过培育和发展新质生产力,更好助力交通物流降本提质增效。

促进人口高质量发展,把人民对美好生活的向往变为现实

“一老一小”是人口高质量发展的两个重要方面。党的二十届三中全会《决定》提出:“健全人口发展支持和服务体系。以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略,健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系,促进人口高质量发展。”

完善生育支持政策体系和激励机制,推动建设生育友好型社会。早上8点半,上班前,家住上海市静安区江宁路街道的江女士将2岁的女儿送到社区“宝宝屋”,“离家步行只有10分钟,孩子在这里玩得很开心,我也很放心。”利用街道闲置场地提供社区托育服务,并设有家长休息室、哺乳室等设施,满足了孩子和家长的需

9月26日召开的中共中央政治局会议强调:“要支持和规范社会力量发展养老、托育产业,抓紧完善生育支持政策体系。”国家卫生健康委有关负责人表示,接下来,将从提高优生优育水平、完善生育休假和待遇保障机制、构建生育友好的就业环境等方面,推动出台更多具体的支持措施。

积极应对人口老龄化,完善发展养老事业和养老产业政策机制。

在辽宁省沈阳市皇姑区牡丹社区,79岁的社区居民李水来到社区党群服务中心一楼的食堂。“60岁以上老人一餐10块钱,饭菜低油低盐。”他笑着说,隔壁还开设了居家养老服务中心,提供日间照料、康复训练、中医理疗等服务,“现在下楼就能做艾灸和推拿,不用专门跑医院了。”

优化基本养老服务供给、完善发展养老事业和养老产业政策机制的举措相继落地。今年,民政部等部门联合出台政策加快发展农村养老服务,明确到2025年,农村养老服务网络进一步健全,每个县(市、区、旗)至少有1所以上以失能照护为主的县级特困人员供养服务机构。国家卫生健康委、国家中医药局印发通知,决定组织开展失能老年人健康服务行动(2024—2027年),为失能老年人提供健康服务和健康咨询。

“要在加大养老保障体系投入、统筹城乡养老保障体系和照料服务体系、培训专业人才队伍等方面继续努力。并充分利用我国潜在的老年消费大市场,引导鼓励各类经营主体积极参与,发展银发经济。”南开大学经济学院教授、南开大学老龄发展战略研究中心主任原新说。

改革的深度,民生的温度。深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,把党的二十届三中全会《决定》的战略部署落到实处,坚持尽力而为、量力而行,推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展,为中国式现代化持续注入强劲动力。