

# 着力构建城乡融合发展新格局

本报记者 常钦 郁静娟

## 改革增动力 发展添活力

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。

习近平总书记强调：“我们全面建设社会主义现代化国家，既要建设繁华的城市，也要建设繁荣的农村”。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，全面打赢脱贫攻坚战，启动实施乡村振兴战略。我国常住人口城镇化率达到66.2%，1.5亿农业转移人口有序进城落户。今年前三季度，城乡居民人均可支配收入之比为2.46，比上年同期缩小0.05。

党的二十届三中全会《决定》提出，“完善城乡融合发展体制机制”。各地区各部门紧紧围绕全会作出的战略部署，坚持以进一步全面深化改革为动力，积极统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。

## 完善城乡融合发展体制机制，拓展现代化发展空间

畅通工农城乡循环，是畅通国内经济大循环、增强我国经济韧性和战略纵深的重大方面。几亿农民整体迈入现代化，会释放巨大的创造动能和消费潜能，为经济社会发展注入强大动力。

以人为本，稳步提高新型城镇化质量。醒花、修枝、包装、拍摄……湖北省宜昌市夷陵区，耿传荣在自己的鲜花工作室里忙碌。进城4年，她在这里安家，孩子上了附近的公立小学。

耿传荣的故事是无数农民融入城市生活的缩影。2016年以来，中央财政农业转移人口市民化奖励资金已累计下达2800亿元。2021年至2023年，超过4000万农业转移人口落户城镇。

今年7月，国务院印发的《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》提出，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地

户籍人口同等权利，逐步使未落户常住人口享有均等化城镇基本公共服务，促进农业转移人口加快融入城市。

更好发挥乡村作为巨大消费市场和要素市场的作用。

广东省高州市根子镇柏桥村，荔乡咖啡成了新的打卡地。“荔枝仲夏夜”等新式饮品深受游客欢迎。“咖啡店开在荔枝产业链上，满足游客休闲观光需求，还能集中展销荔枝加工品。”龙眼荔枝专业合作社理事长何达为说。

从“村BA”到“村超”，再到“村咖”，各地乡村涌现出越来越多的文旅消费新场景新业态。乡村市场，生机勃勃。

看消费潜力，2023年农村人均消费支出1.82万元，仅为全国平均水平的2/3左右；看投资空间，未来5到10年，农业农村投资需求预计近15万亿元。

北京师范大学中国乡村振兴与发展研究中心主任张琦说，完善城乡融合发展体制机制，将释放我国超大规模市场需求，形成需求牵引供给、供给创造需求的良性发展格局，为推动高质量发展提供强劲动力。下一步要重点从发展产业增收赋能、加强建设投资牵引、创新供给提升消费等方面挖掘增长空间。

坚持把县城作为城乡融合发展的重要切入点。

《2024中国县域经济高质量发展研究》发布数据，2023年，全年地区生产总值超过1000亿元的“千亿县”增至59个，这些县的GDP总量达到9.6万亿元，占全国比重达到7.6%。

专家表示，大力推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，稳步提高城镇化质量和水平，将有助于持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

## 促进各类要素更多向乡村流动，加快农业农村现代化

推进中国式现代化，必须着力破除城乡二元结构，促进各类要素更多向乡村流动，让农业农村在现代化进程中不掉队、逐步赶上来。

党的二十届三中全会《决定》提出，“坚持农业农村优先发展，完善乡村振兴投入机制”“运用‘千万工程’经验，健全推动乡村全面振兴长效机制”。

以更有力的政策举措引导人才、资金、技术、信息等要素向农业农村流动。

聚人才——坚持本土培养和外部引进相结合，大力培养乡村人才，有序引导城市各类专业技术人才下乡服务。数据显示，到2025年返乡入乡创业人员将超过1500万人。

聚资金——坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，创新乡村振兴投融资机制。加大对新型农业经营主体的支持力度，突出做好对粮食、大豆油料等重要农产品生产的信贷担保服务保障。

完善强农惠农富农支持制度，确保人力投入、物力配置、财力保障等与乡村全面振兴目标任务相适应。

江西省遂川县种粮大户王小兰，今年种植的2600亩早稻喜获丰收。王小兰算细账，地力补贴每亩112元，早稻生产奖补资金每亩45元，早稻最低收购价每斤1.27元，“各项惠农政策是我种粮的最大底气”。

复旦大学中国研究院副研究员刘典说，农业是国民经济基础产业和战略产业，在推进中国式现代化进程中，要切实把握农业农村发展摆上优先位置，不断加大强农惠农富农政策力度，采取更加有力的举措，有力有效推进乡村全面振兴。

提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，让农村基本具备现代生活条件。

“城乡差距最直观的体现是在基础设施和公共服务方面。”浙江大学公共管理学院副院长谭荣说，实现城乡融合发展，必须加强农村道路、农村供水、数字乡村建设，完善教育、医疗、社会保障、养老托育等公共服务体系。

推动城乡义务教育一体化均衡发展，推进社保城乡统筹、有序衔接……一系列改革举措惠及更多乡村，扎实推进城镇基础设施向乡村延伸，持续推动城乡基本公共服务均等化，让农民过上更加幸福美好的生活。

## 扎实推进共同富裕，不断增强广大农民的获得感、幸福感、安全感

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。

本报北京12月5日电（记者刘志强）发行超长期特别国债支持“两重”建设，是党中央着眼强国建设和民族复兴全局作出的一项重大决策部署，是推进中国式现代化、推动高质量发展、把握发展主动权的重要抓手。记者从国家发展改革委获悉：近一段时间以来，各地区、各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，统筹推进“硬投资”和“软建设”，把项目建设和配套改革结合起来，集中力量支持办好一批国家重大战略实施和重点领域安全能力建设中的大事要事。

“硬投资”方面。国家发展改革委联合有关部门，按照自上而下的原则，对项目进行严格筛选，优先选取跨区域、跨流域重大标志性工程，努力确保所有项目都体现“两重”性质和国家意志。截至目前，用于“两重”建设的7000亿元超长期特别国债已分三批全部安排到项目，另安排3000亿元用于支持“两新”工作。至此，全年1万亿元超长期特别国债已全部安排完毕。“两重”建设重点支持了长江沿线铁路、干线公路、机场建设，西部陆海新通道建设，东北黑土地高标准农田建设，“三北”工程建设，农业转移人口市民化公共服务体系建设，高等教育提质升级等领域建设。

“软建设”方面。有关方面坚持项目建设和配套改革相结合，不断完善相关政策、规划和体制机制，进一步完善投入机制，提高投入效率，解决当前与长远的矛盾和问题，促进实现“两重”目标。在政策制定和规划编制上，印发实施长江干线港口铁水联运设施规划，研究制定高标准农田建设全流程管理全生命周期监管工作指引等。在体制机制改革上，深化户籍制度改革，加快建设分级诊疗体系，促进荒漠化防治和风电光伏一体化发展，持续优化制度供给，用改革举措和创新思路破解深层次障碍。

国家发展改革委表示，下一步将深入贯彻党的二十届三中全会精神，积极会同有关部门，自上而下组织谋划，扎实推进“两重”建设各项任务，认真做好项目后续实施工作，加强在线监测和总结评估，督促项目尽快开工建设，推动形成更多实物工作量。同时，紧密结合项目投资，会同相关部门和地方抓紧制定出台相关配套政策和改革举措，加强动态监测和定期评估，推动各项政策尽早落地见效。

（上接第一版）座谈会上，习近平总书记对推进高质量共建“一带一路”机制建设作出系统部署，明确了完善“九个机制”的重大要求。各地区各部门各单位要提高政治站位，抓好贯彻落实，不断强化战略思维、安全意识、系统观念、国际视野，更多在“统”字上下功夫，在“实”字上见成效。要以推进体系化机制化为重点，持续完善顶层设计，制定务实措施，深化对外合作，推进高质量共建“一带一路”行稳致远。

共建“一带一路”走的是人间正道、干的是伟大事业，需要伟大的实践。新征程上，坚持一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，勇于担当作为，推动共建“一带一路”高质量发展，定能和共建国家一起建立利在千秋、福泽万民的长久之功，开创人类更加美好的未来。

## 七千亿元超长期特别国债已分三批安排到“两重”项目

## 20多家相关企业汇聚浙江新昌，初步形成组部件产业链

# 轴承之乡“走出”智能机器人

本报记者 李中文 刘军国

## 经济新方位 县域经济观察

“OK”，“点赞”，转动“手指”，“关节”弯曲……机械手灵活地比划出各种手势，引起不少观众的注意。

这是浙江灵巧智能科技有限公司研发的灵巧手，近日亮相2024年世界互联网大会“互联网之光”博览会。工业级五指灵巧手已实现批量化生产，既能使用在人形机器人上，也可应用于医护辅助、工业自动化等场景，相关技术达到国际先进水平。

包含灵巧智能科技在内，目前，浙江绍兴新昌县有智能机器人零部件、组部件企业20多家，初步形成通用智能机器人组部件产业链，到2025年整体规模预计突破50亿元。

地处山区，新昌的区位优势并不明显，为何智能机器人产业能在此开花结果？本报记者前往当地一探究竟。

## 新兴产业“生根发芽”

“人手有21个自由度，灵巧手已实现18个，可完成一些复杂动作。”灵巧智能科技总经理周晨说，灵巧手将驱动、运动、感知、控制集中在一掌之内，提升了人形机器人的操作能力，拓展了应用范围。

“之所以落户新昌，是看中了当地较为完善的供应链。”周晨表示，制造机器人需要数百个零部件，配套非常重要，而作为“轴承之乡”，新昌有600余家轴承企业，从业人员超3万人，轴承年销售额超100亿元，发展机器人产业基础良好。

“轴承之乡”如何成为孕育机器人产业的“摇篮”？谐波减速器，好比机器人的“关节”，是关键零部件之一。地处新昌的浙江五洲新春集团有限公司成功研发出谐波减速器柔性轴承并实现量产。之后，该公司又突破同样用于机器人的RV减速器关键零部件的瓶颈工序，实现圆锥滚子轴承量产。研发部门相关负责人周亦龙介绍，面向人形机器人，企业研发了5大类共计10余种关键零部件产品。

从工业机器人零部件国产化替代，到人形机器人零部件研发下线，新昌县海纳人和轴承有限公司用了十几年。“我们破解材料、工艺等方面难题，将轴承、针梢、传动轴组成的机器人关键传动模组实现国产化。”海纳人和总经理任荣富说。

新昌县副县长王丽英介绍，当地引导本地企业进入机器人产业蓝海，同时招引一批优质机器人企业落地发展，抢先发力机器人产业链，新兴产业“生根发芽”，近两年研发费用达12亿元。

## 传统产业加装“新引擎”

智能机器人产业的发展，为新昌的轴承、纺织、汽车零部件等传统产业转型升级加装了“新引擎”。

作为全国重要的纺织生产基地，新昌纺织机械工业起步早，产业体系完备，拥有纺织企业100多家。编好程序，自动焊接机器人就会很“能干”。远信工业股份有限公司数字化智能钣金工厂，焊接机器人“手下”喷射出耀眼焊花，不到两分钟就完成焊接，不仅精确到0.1毫米，焊缝还非常均匀，产品成型稳定美观。

作为高端染整技术装备供应商，远信工业主要生产纺织机械、印染机械和机械配件。“我们引入机器人升级改造生产线，不断提升自动化水平。”远信工业董事长陈少军介绍，3米长的轨道，机器人一天可以焊60至70条，生产效率提升，企业利润有望大幅增长。

## 老产业新起来 新产业强起来

张安宇

浙江新昌，一个群山环抱之县，为何能聚起一条机器人产业链？

作为“轴承之乡”，传统技术优势和产业基础，是这里孕育新质生产力的关键。当地企业不断创新突破，进一步推动技术跃升，实现机器人关键零部件国产化。而机器人在纺织、汽车零部件等行业的应用，又形成了机器人有销路、产业升级有门路的良性循环，产业链得以搭牢。

机器人，这个人工智能技术与制造业实体经济深度融合的重要领域，已成为制造业转型升级、发展新质生产力的重要领域。

看技术，人工智能发展，为机器人的“学习”赋能；芯片技术突破，拓展机器人“思考”的能力与边界；轴承、传感器等硬件的精进，让机器人的“五感”更敏锐、动作更灵活。机器人的“技能点”更多，适应性更强。

“作为通用机器人产业的集聚地，我们围绕产业生态建设、创新驱动、场景带动等方面，制定了专项产业发展方案，强化拓展机器人等在各行业领域的应用。”新昌高新技术产业园区管委会主任丁爱锋说。

## 良好生态结出“创新之果”

“新昌通用智能机器人产业园很快就能完成建设，接收企业入驻。”新昌县高控控股集团项目负责人俞翔表示，产业园将与浙江杭州的科创飞地形成联动。

成立创新驱动领导小组，协调推进科技创新各项工作；奖励企业科技创新，每年安排4亿元用于科技创新、人才引进和战略性新兴产业发展，全县研发经费占生产总值比重连续多年在4%以上……新昌不断优化创新生态，完善对企业的全生命周期创新服务。

今年，新昌发布通用智能机器人产业发展规划，推出培育发展通用智能机器人产业若干政策，还将成立通用机器人产业配套基金，进一步改善营商环境。

新昌县委书记黄旭荣表示，新昌将继续积极培育通用智能机器人等未来产业，努力以科技创新塑造发展新优势。

看需求，冲压、焊接、涂装，新能源汽车智慧工厂内，工业机器人手臂伸缩旋转，焊接点位火花明亮；巡检、越障、清扫，扫地机器人进入千家万户，减轻家务负担。随着制造业高端化、智能化、绿色化进程持续推进，市场需求有望继续上升。

看政策，新一轮大规模设备更新推广应用智能制造设备，拓展了工业机器人的使用场景；多地将消费级机器人纳入以旧换新补贴范围，家用机器人加速更新换代；发展规划及行业规范加速落地，发展路径更加明晰。

技术突破、需求攀升、政策支持，多重机遇交汇，为机器人产业蓬勃发源注入源源动力。相信会有更多地区，立足特色产业，把握历史机遇，因地制宜培育和发展新质生产力。

## 因子夜走笔

## 前10月服务进出口总额同比增长14.6%

本报北京12月5日电（记者罗珊珊）商务部发布数据显示：前10月，我国服务贸易继续快速增长，服务进出口总额61255.8亿元，同比增长14.6%。其中，出口25449.1亿元，增长16.6%；进口35806.7亿元，增长13.2%。

知识密集型服务贸易继续增长。前10月，知识密集型服务进出口23616.3亿元，增长5.9%。其中，知识密集型服务出口13417.3亿元，增长

5.7%，个人文化和娱乐服务、电信计算机和信息服务增长较快，增幅分别为38.7%、8.6%；知识密集型服务进口10199亿元，增长6.1%，个人文化和娱乐服务、其他商业服务增长较快，增幅分别为34.2%、11.5%。

旅行服务增长迅猛。前10月，旅行服务继续保持高速增长，进出口达16709.4亿元，增长41.2%，为服务贸易第一大领域。

12月5日，湖南长沙，铁建重工长沙第二产业园总装厂房，组装完成的盾构机等待验收。从跟跑到领跑，铁建重工盾构机的整体国产化率超九成，关键零部件基本实现自主设计、生产。

张天宇摄（影像中国）

