

财经眼

财政投入赋能 创新动力澎湃

——对江苏、广东两省财政支持培育发展新质生产力的调查

本报记者 王伟健 李纵

习近平总书记指出：“要在推动科技创新和产业创新深度融合上闯出新路。”近年来，各级财政部门持续加大财政投入力度，精准支持科技创新，推动新质生产力加快发展。

提升基础研究能力，加快科技成果转化，财政如何发力？更多财政资源投向关键领域，如何优化支持模式，强化政策协同？本报记者日前赴江苏、广东进行了采访。

加大投入力度，推动科技创新和产业创新融合发展

基础研究是科技创新的源头。各地对基础研究持续增加投入，涵养创新源头活水。

在南京紫金山实验室，多个科研团队争分夺秒展开科技攻关。建成我国通信与信息领域首个国家重大科技基础设施未来网络试验设施；突破首个光电融合广域确定性网络技术，实现跨1万公里50微秒的时延抖动控制；构建了首个端到端6G综合试验平台……这家科研机构成立6年来取得一系列重要创新成果，为网络强国建设提供技术支持。

“实验室已处于稳定投入阶段，各级财政大力支持，给予了充分又高效的经费保障。”紫金山实验室主任助理野永东告诉记者。

“2024年省本级财政安排科技支出增长9.8%，保持了较高增长。”江苏省财政厅副厅长孙风说，2024年，江苏省财政设立24.8亿元的基础研究专项资金，主要用于省基础研究重大项目、重点领域省自然科学基金建设和省自然科学基金。

财政政策精准发力，强化企业创新主体地位，助力产业创新、推动产业链跃升。

“买车送飞行器，自动飞行和规划航线……”走进位于广州市的广东汇天航空航天科技有限公司产品展示厅，一辆颇具科幻感、尾舱中停放双人飞行器的6轮汽车映入眼帘。公司副总裁仇明全向记者介绍，“这是我们生产的首款计划量产的飞行汽车，今年底面向消费者预售。”

“发展初期，企业得到了广州市财政资金的大力支持，解决了资金问题，增添了闯出一片天地的信心。如今我们拥有超700项专利，70%为发明专利。”仇明全说。

“布局未来产业，广州财政‘投早投小’，支持抢占无人驾驶汽车、蓝色能源、生物制造等新赛道，催生新产业、新模式、新动能。”广州市财政局相关负责人介绍，今年以来，财政部门综合运用资金奖励、项目补助、减税降费等多种方式，引导培育经营主体。

推动创新链产业链资金链人才链融合，加快各种创新要素的高效整合，财政政策发挥关键作用。

江苏省财政厅有关负责人表示，为支持现代化产业体系建设，该省对财政资源按“点、链、群”创新版图精准投放：

“强”点——自2022年开展智改数转三年行动以来，省财政综合运用“免费诊断+有效投入奖补+贷款贴息”惠企政策，已支持全省企业开展智改数转免费诊断超4.3万家，实施“智改数转网联”改造项目约5万个，近2万家企业完成改造项目；

“聚”链——2024年，整合设立省级制造强省建设专项资金40.74亿元，聚焦产

业创新、企业“智改数转网联”、传统产业转型升级、服务体系建设和四大方向，支持打造16个先进制造业集群和50条重点产业链；

集“群”——2024年，设立发展与改革专项资金12亿元，聚焦5个具有国际竞争力的战略性新兴产业集群、10个国内领先的战略性新兴产业集群以及10个引领突破的未来产业集群，支持5个设区市开展战略性新兴产业融合集群示范，加快培育产业链条完备、产业特色鲜明、领先优势突出的战略性新兴产业集群。

广东省财政厅相关负责人介绍，聚焦发展新质生产力，今年省财政安排100亿元科技专项资金，围绕“基础研究+技术攻



强化政策协同，带动更多社会资本共同托举创新高地

各地在支持新质生产力发展的过程中，提高财政、金融等政策协同性，带动更多社会资本投早、投小、投硬科技。

在广东珠海，英诺赛科(珠海)科技有限公司生产的氮化镓芯片主要应用于消费电子、人工智能、新能源汽车等领域。“半导体产业建设研发周期长，公司在成立初期市场化融资并非易事。好在2019年、2020年相继获得珠海基金的2亿元投资及珠海科创投的约8500万元投资，加快基础设施建设和技术研发。”英诺赛科集团首席财务官钟山说，该企业目前已成为全球产能最大且是唯一能够同时量产高、低压硅氮化镓芯片的公司。

珠海市财政局副局长章革介绍，目前珠海市级政府投资基金总规模324.38亿元，共投资基金及项目121个，形成规模1057亿元子基金群，支持项目共1059个，合计投资额达895亿元，有效促进了各类创新要素和社会资源聚集。

近年来，广东省落实创业投资后奖补政策，支持孵化器和地市级科技金融服务体系建设，优化科技信贷风险补偿机制，鼓励金融机构为科技企业提供多元化、全生命周期的金融支持。2024年省财政安排1.82亿元，实施应收账款融资奖励，支持专精特新企业贷款贴息，支持缓解中小企业融资难、融资贵问题。

近日，江苏省财政新增预拨1.96亿元，加大制造业贷款贴息、科技创新首贷贴息、“设备担”担保费补贴等财政资金预拨力度。截至10月10日，已引导合作银行向1863个企业(项目)发放各类贷款385亿元。

北京国家会计学院副院长李旭红表示，未来，要进一步发挥财税体制引导经营主体经济行为、调节经济结构的职能作用，激发创新主体活力，加快生产要素的流动，积极释放新质生产力效能，推动经济社会发展迈向新台阶。

图①：英诺赛科(珠海)科技有限公司的技术人员在芯片制造车间作业。

英科摄

图②：沛嘉医疗科技(苏州)有限公司是一家生产结构性心脏病领域高端医疗器械的国家高新技术企业，2024年入围国家级专精特新“小巨人”名单，企业创新发展获得财政奖补资金支持。图为公司经导管人工心脏瓣膜系统生产线。

王晓辉摄



关+成果转化+科技金融+人才支撑”全过程创新链关键环节、重点项目，创新资金使用分配和管理。

“拨投结合”，更好发挥财政资金引导作用

很多具有前瞻性、战略性但处于萌芽期的创新项目，资本或因担心风险不愿投，或者要求对项目拥有控制权而导致双方谈不拢。难题何解？成立于2013年的江苏省产业技术研究院，作为科技体制改革“试验田”，给出了自己的答案。

几年前，在苏州创业的顾星希望与江苏产研院合作，他提出当时看来很苛刻的条件：需要一个亿的资金支持，而且团队必须绝对控股。江苏产研院长刘庆说，为了让顾星的项目顺利落地，产研院采取了“拨投结合”的财政资金投入方式。

所谓“拨投结合”，就是对于优质项目，前期由产研院和地方政府以科研经费的形式予以支持，按节点进行验收并拨付经费，让团队专心去研发攻关；在项目进展到市场认可的技术里程碑阶段、进行市场融资时，则将前期的项目支持资金按市场价格转化为投资，再参照市场化方式进行管理和退出。

在江苏产研院的帮助下，顾星团队成立了苏州汉骅半导体有限公司，成功搭建全国首个多维度氮化镓大型技术平台。

目前，江苏产研院已建成先进材料、能源环保、信息技术、装备制造、生物医药五大领域81家研发载体。其中，半导体

封装技术研究所成为全国领先、国际一流的半导体封装领先技术研发中心；数字制造装备与技术研究所诞生了航空发动机和燃气轮机叶片高效智能加工等关键装备技术；比较医学研究所成为江苏产研院首家获批上市的专业研究所。

中国财政科学研究院研究员韩凤芹认为，这一机制对财政资金承担项目早期研发风险，通过“拨投结合、先投后股、适度收益、适时退出”的模式，以财政资金有效补位市场失灵环节，支持早期项目跨越成果转化的“死亡之谷”，对于推动颠覆性技术创新、实现高水平科技自立自强具有重要意义。

在广东惠州，由东江实验室参与研发的新一代医用重离子加速器正在建设，这一治疗实体肿瘤的尖端利器正是基于核物理领域的基础研究设备——重离子加速器而诞生。

“实验室目前建设了11个重大科研平台，实现多项原创引领性突破。”东江实验室综合管理办公室主任王玥说，惠州市在东江实验室初期启动阶段累计投入12亿元，省市累计投入18亿元支持两大科学装置配套工程建设。实验室进入运行期后，省市建立了稳定的资金投入机制，用于保障实验室运行。

“实验室获得地方财政大力支持，也要让科研成果‘沿途下蛋’，推动一些能较快产生效益的应用研究平台落地，回馈地方政府的投入。”东江实验室研究员张雪炎表示。

“科研成果的‘沿途下蛋’，提高了财政资金效能。”惠州市科技局副局长北如说，依托东江实验室的科研成果，惠州市正打造国际先进水平的重离子医学中心，让百姓切实享受到高科技带来的健康福祉。

多部门“联网办”，跨区域“远程办”，复杂事“简易办”

企业办税成本有效降低

本报记者 王观

程，企业注销从“多头跑”逐步转变为“一站办”“一次办”“就近办”。

与此同时，税务部门还积极推动跨区域“远程办”、复杂事“简易办”，建立跨区域通办服务机制，精简办理资料、优化办理流程，实现企业注销全流程全环节提速。

“今天出门匆忙，到了税务大厅才发现有张表没有盖公章，本来担心还得再跑一趟，工作人员说可以容缺办理，回去后把盖好公章的材料寄过来就行，大大节省了我们的时间。”湖州加裕纺织贸易有限公司负责人沈先生说。

今年，国家税务总局湖州市吴兴区税

务局探索对纳税信用等级为A级和B级、未达增值税纳税起征点等5类符合条件的纳税人试行注销承诺制容缺办理。针对纳税人在办理税务注销时手续、非关键性资料不完备的情况，当场一次性告知需补办的材料、办理时限及所需承担的风险等事项后予以容缺受理，在保障合规的前提下，为纳税人提供最大便利。

据统计，今年第三季度，全国办理税务注销业务的纳税人中，享受“即办”“容缺办”等服务的占比超过96%，企业办税成本得到有效降低。

聚焦经营主体需求，结合当地实际，各地税务部门也创新推出了多项企业注

销“增值化”服务举措。在河南，郑州市税务局依托4大类37项智能注销数据模型，打造基础事项自动分析、重点线索人工介入的注销服务方式，对不同类型的纳税人提供针对性的注销服务；在湖北，十堰市税务局创新推出注销风险“预诊”服务，通过探索建立“‘智税星’全景式税收风险提示提醒模型”，对纳税申报、发票使用、税款缴纳等18项注销风险要点逐项扫描“预诊”；在山东，青岛市北区税务局在社区网格服务站、楼宇会客厅及产业园区等涉税场景开展“流动式”服务，推动6大类27项“定制化”业务服务端口下沉。

国家税务总局相关负责人表示，税务部门将坚持从纳税人缴费人需求出发，不断推进跨区域、跨部门、跨系统间业务协同和数据贯通，推出更多操作性更强、便捷性更高的务实举措，进一步畅通企业退出渠道，持续优化税收营商环境，更好服务高质量发展。

记者手记

立足地方实际、坚持问题导向的财政投入模式创新，秉承改革思维、尊重创新规律、迎合市场需求，能更好体现“政府之手”与“市场之手”的配合，提高财政投入效能

让财政政策更好推动科技创新

曲哲涵

科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。各地的实践证明，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力集聚，发挥好财政政策支持引导作用非常关键。财政资金用得对路子，科研主体、经营主体创新更有干劲，产学研深度融合更加高效，科研“软实力”能更好转化为产业升级“硬成果”。

财政在科技创新中具有基础性、保障性作用。特别是对基础研究而言，其探索性和不确定性强，许多课题需要不断调整优化研究方向和技术路线，甚至推倒重来。这一过程需要长期稳定的资金支持，社会资本往往因为回报周期长、投入大、产出存在不确定性而望而却步。从地方的成功实践看，财政对基础研究的支持，既包括对大科学装置等科学基础设施的建设投入，也包括对重点实验室的资金保障，还覆盖对科研人员的培养、激励等资金安排；既包括中央财政投入，也有地方配套支持；既可以政府直接投入，也可以通过财政资金引导支持企业及其他社会力量共同加力。近10年来，全国基础研究经费年均增长近15%，增速为全社会研发投入的2倍，从而支持越来越多的基础研究项目“破茧成蝶”，为经济社会创新发展输送澎湃动能。

财政在科技创新中发挥着前瞻性、引领性作用。比如江苏省产业技术研究院的“拨投结合”，在科研项目处于脆弱的“幼苗期”时，财政资金耐心“浇灌”；待到项目“开花结果”，政府资金平稳退出。这种方式，及时挖掘、培育了更多有价值的科研项目，合理构建与项目相适应的管理模式和评价模式，尊重研发团队成长诉求，有利于科研更好转化。再如，近年来各地政府积极设立财政资金担纲的政府引导基金，投早、投小、投硬科技，吸引社会资本跟进。这些项目中，政府投入、政策支持、政务服务往往向企业“打包”奉上，政府既是领路人也是伙伴和服务者，能更好激发社会资本对科技创新、产业创新的热情。

实践表明，立足地方实际、坚持问题导向的财政投入模式创新，秉承改革思维、尊重创新规律、迎合市场需求，能更好体现“政府之手”与“市场之手”的配合，既体现政府支持发展新质生产力的方向，也注重发挥市场在创新资源配置中的决定性作用，提高财政投入效能。

当前，实现高水平科技自立自强、发展新质生产力，对科技创新和产业创新融合提出了更为迫切的需求，需要更好发挥财政职能作用，以更大力度支持科技创新。

要加大财政支持力度，加强科技任务与经费统筹，优化投入产出评价机制。比如，加大基础研究、应用基础研究和前沿研究投入力度，支持提升原始创新能力；支持加快实施国家重大科技项目，全力保障打赢关键核心技术攻坚战，加快抢占科技制高点；支持强化国家战略科技力量，强化对国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学等国家战略科技力量的稳定支持，着力支持培养造就更多战略科学家、一流科技领军人才和创新团队、青年科技人才；完善激励机制，更好推动形成宽容失败、鼓励“耐得住寂寞”的科研环境和氛围。

要发挥财政政策杠杆作用，更好鼓励经营主体、新型研发主体等开展创新。比如，进一步丰富税费支持方式，引导企业向研发投入要效率、以涵养科技型人才提高竞争力；通过开展中小企业数字化转型城市试点工作，以财政奖补带动企业增加科技投入，释放企业向“新”潜能。再如，继续完善专项资金支持、引导社会资本等机制，进一步发挥新型研发机构在解决产业发展共性技术问题等方面的优势。此外，还要通过强化财税金融产业政策协同，丰富投融资联动服务模式，鼓励金融机构为成果转化拓展融资渠道等，加快各种创新要素高效整合，为因地制宜发展新质生产力、促进经济高质量发展提供有力支撑。

财经短波

邮储银行湖南省分行赋能创新驱动

本报电 近年来，邮储银行湖南省分行积极响应国家创新驱动发展战略，坚持科技兴行，创新产品，持续深耕科技金融服务，积极打造科技金融生力军。产品创新上，该行构建了多达20余种产品的“双创金融”体系，为科技型企业提供资金融通、资本运作、支付结算、财富管理、智库咨询等综合金融服务；专业支撑上，成立了139个园区服务专家团队，对接专精特新及科创企业超1万家；评价体系上，先后构建“看未来”“雪中送炭”等创新技术流评价体系，为后期客户准入、授信决策、服务方案设计等提供参考；定制服务上，针对初创期科技型企业“短频快”的流动资金需求，提供全线上“科创e贷”“创新积分贷”“产业e贷”“政务e贷”，可实现实时审批、实时放款、实时支付、实时还款。截至目前，邮储银行湖南省分行已累计服务科技型企业3627家、投放信贷资金超1450亿元。

(孙超)

专家探讨保险业促进银发经济发展

本报电 近日，北京大学经济学院和北京大学中国保险与社会保障研究中心在北京举办第二十一届中国保险论坛，专家学者对进一步深化保险业改革、推动行业高质量发展展开讨论。专家认为，以养老、健康保险为重点，大力发展“保险+服务”模式，推动保险业更好参与积极应对人口老龄化国家战略和健康中国战略，成为连接相关领域上下游产业的桥梁，促进银发经济发展。专家表示，保险业在风险管理方面具有独特优势，可进一步加强新兴科技应用，提升服务便捷性，更好介入消费者风险管理全过程，降低社会总体风险水平，助力提升社会治理效能。此外，充分发挥保险资金长期稳定优势，使保险资金成为推动科技创新和高质量发展的重要力量。

(屈信明)