

人民观点

人民时评

# 民生无小事 枝叶总关情

## ——奋力实现经济社会发展目标任务③

本报评论部

民生无小事，枝叶总关情。翻开历史的照片，许多瞬间刻印在人们心中。湘西十八洞村的围炉夜话，河北阜平农民炕上的盘腿而坐，湖北新冠肺炎疫情防控考察时“武汉人喜欢吃活鱼”的殷殷叮嘱……习近平总书记念兹在兹的，始终是人民群众，始终是人民对美好生活的向往。党的十八大以来，无论是织就世界上规模最大、覆盖人口最多的社会保障网络，还是攻克世界最复杂的扶贫难题，抑或是兑现疫情防控阻击战中“人民至上、生命至上”的承诺，以习近平同志为核心的党中央始终把群众安危冷暖放在心上，千方百计为群众排忧解难。这是以人民为中心的发展思想的生动写照，是当代共产党人初心使命的深刻书写。

当前，受疫情影响，世界经济深度衰退，我国经济下行压力加大，保障和改善民生的困难增多。但无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，让人民过上好日子这一点始终不渝、毫不动摇。疫情防控期间，习近平总书记多次强调要“切实保障基本民生”，要求“实实在在帮助群众解决实际困难”，明确“落实就业优先战略和积极的就业政策”。今年的《政府工作报告》围绕保障和改善民生，作出了具体部署。下一阶段，加强公共卫生体系建设，提

高基本医疗服务水平；扩大低保保障范围，对城乡困难家庭应保尽保；做好高校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人口等重点群体的就业工作……每一项工作，都要各级党委、政府保有“时不我待、只争朝夕”的紧迫感；每一个任务，都需要各级领导干部增强“守土有责、守土担责、守土尽责”的责任感。

民生工作面广量大，任何一件小事乘以14亿人口都是一项巨大挑战。这就要求抓落实、谋发展、促民生，必须找准政策发力点、提高治理精准度。一方面要坚持问题导向，从群众最关心、最直接、最现实的事入手，老百姓期盼什么，就朝什么方向努力。另一方面要坚持底线思维，着力解决好民生领域存在的突出短板和薄弱环节，在“稳”和“保”的基础上积极进取。从各地实践来看，广东为620家重点企业落实“一对一”服务，累计帮助其新招员工超过14万人；湖北武汉设置1800万元的专用消费券，支持低保、特困和建档立卡贫困人口等困难群众；安徽、河南、陕西等多地出台支持大学生创业就业政策，在招聘规模、担保贷款、培训补贴等方面给予倾斜……事实证明，办法总比困难多。在群众操心事、烦心事、揪心事上持续用力，拿出更有针对性的务实举措，就一定能够战胜眼前困难、

实现长远目标。

人民的期盼是经济社会发展的“指南针”，民生绝不是只有投入没有产出的“纯福利”。实际上，把人民的事办好了，把百姓的困难解决了，经济增长就有持久的动力。从贫困人口脱贫释放的巨大消费潜力，到2亿多老龄人口催生的“银发经济”，从城镇老旧小区改造激发的市场新需求，到教育、医疗等产业广阔的发展前景，保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点，14亿人汇聚的民生需求点都是经济增长点。正如习近平总书记所指出的：“从解决好人民群众普遍关心的突出问题出发推进全面小康社会建设，符合推进供给侧结构性改革的要求，有利于创造新的增长点、提高长期增长潜力，而新的增长点就蕴含在解决好人民群众普遍关心的突出问题当中。”

“中国共产党把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，把为老百姓做了多少好事实事作为检验政绩的重要标准”。对于一个始终以人民为中心、为人民谋幸福的政党来说，民生改善只有进行时，没有完成时。聚焦“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”目标，一件接着一件办，我们一定能在发展中保障和改善民生，不断增强广大人民群众获得感、幸福感、安全感。

无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，让人民过上好日子这一点始终不渝、毫不动摇

保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点，14亿人汇聚的民生需求点都是经济增长点

“两万人的就业方向都是什么？”习近平总书记在看望参加全国政协十三届三次会议的经济界委员时，得知刘永好委员计划今年在他的企业内新增两万人就业，关切地询问。“养猪、食品加工和物流。今年5月以前新招了一万人，打算再招一万人。”刘永好这样回答。会场里的一问一答，体现出习近平总书记对就业这一最大民生的高度重视，传递着保障和改善民生的鲜明导向。

### 以民法典实施提升“中国之治”

阿斯力格

善以保证民法典有效实施为重要抓手推进法治政府建设，善以提高民事案件审判水平和效率来及时回应社会关切，才能让老百姓更有获得感、幸福感、安全感

近日，中央政治局就“切实实施民法典”举行第二十次集体学习。习近平总书记在主持学习时强调，“全党要切实推动民法典实施，以更好推进全面依法治国、建设社会主义法治国家，更好保障人民权益。”这一要求深刻表明，民法典实施水平和效果，是衡量各级党政机关治国理政成效的重要方面。

管子曰：“法者，天下之程式也，万事之仪表也。”从中国历史上第一部比较系统的成文法典《法经》问世，到代表中国古代历史上最高立法水平的《唐律疏议》出台，历史表明，法之盛衰关乎政之治乱，良法向来是治国之重器、善治之前提。今天，汲取中华民族5000多年优秀法律文化，借鉴人类法治文明建设有益成果，系统集成新中国70多年来长期实践形成的民事法律规范……《中华人民共和国民法典》的诞生，宣告中国迈入“民法典时代”。可以说，编纂民法典是一个国家、一个民族走向繁荣富强的象征和标志，是中国法律传统和法治信仰的生动写照，映射出中华民族在法治道路上的不懈奋进。

充分认识颁布实施民法典的重大意义，才能更好推动民法典实施。从实践看，中国经济发展行稳致远，社会生活风清气正，都离不开法治制度坚实基础、与时俱进。正如习近平总书记所说：“民法典在中国特色社会主义法律体系中具有重要地位，是一部固根本、稳预期、利长远的基础性法律，对推进全面依法治国、加快建设社会主义法治国家，对发展社会主义市场经济、巩固社会主义基本经济制度，对坚持以人民为中心的发展思想、依法维护人民权益、推动我国人权事业发展，对推进国家治理体系和治理能力现代化，都具有重大意义。”充分把握民法典的中国特色、实践特色、时代特色，才能推动“中国之治”进入更高境界。

实施民法典，是一项系统工程、长期工程，需要各方面共同努力，常抓不懈。履行职责、行使职权、开展工作，各级党和国家机关不仅要考虑民法典规定，还要加强同民法典相关联、相配套的法律法规制度建设。与此同时，维护好民法典权威，严格规范公正文明执法、提高司法公信力是题中应有之义。善以保证民法典有效实施为重要抓手推进法治政府建设，善以提高民事案件审判水平和效率来及时回应社会关切，才能让老百姓更有获得感、幸福感、安全感。

欲求其枝，必深其根。10次向社会公开征求意见，收到42.5万人提出的102万条建议，民法典诞生就是充分尊重民意的过程。遵循同样的逻辑，民法典要实施好，就必须让民法典走到群众身边、走进群众心里。不管是遇上高空坠物，还是碰到遗产纠纷，抑或遭遇隐私泄露，只有全体社会成员以民法典为遵循，养成自觉守法的意识，形成遇事找法的习惯，培养解决问题靠法的意识和能力，才能让民法典真正成为老百姓保护自身权益的宝典。从这个意义上讲，把讲清楚阐释好民法典作为“十四五”时期普法工作的重点来抓，把民法典纳入国民教育体系，方能保证全社会依法而行，实现法盛人和。

大国治理，机杼万端，法治始终是令人瞩目的关键词。让民法典的规章与精神内化于心、外化于行，融入日常生活，神州大地必将绘就全面依法治国的崭新画卷。

新论

# 着力提高财政政策有效性

## ——近距离观察中国经济⑤

白景明

今年《政府工作报告》强调，“积极的财政政策要更加积极有为”。今年一季度极不寻常，中国新冠肺炎疫情防控阻击战取得重大战略成果，4月份主要经济指标数值已显示出向好迹象。这其中，财政政策发挥了稳定经济的关键作用。接下来，应该更好提高财政政策有效性，为经济恢复增长提供支撑。

要讲求时效。时效不强，政策效应就不能覆盖全过程，就不能把问题控制在起点。疫情防控期间，各项财税政策及时出台，取得实效。从今年1月底至2月，相关部门连续密集出台了十多项财税政策，涉及税收、社会保险缴费、支出等。截至2月25日，各级财政已安排疫情防控补助资金超过1000亿元；截至今年4月，全国减税降费已超9000亿元。财政政策快速出台，不仅缓解了市场主体的生产经营困难，而且有力保障了疫情防控工作顺利开展，同时也稳定了市场预期，增强了战胜疫情走出困境的信心。

要精准发力。国家财政应更精准发力、分层次布局，重点解决各环节突出问题，尽可能放大政策效应并畅通传导渠道以延长连锁反应。减税降费政策应聚力受冲击最大行业，如生活服务业、汽车产业、交通运输、旅游等，同时重点扶持中小微企业。比如，企业最期盼的是增加现金流，对提供生活服务、运输服务、快递服务的纳税人取得的收入免征增值税，对运输疫情防控重点保障物资免征增值税，都可以有效缓解企业的现金流压力。再比如，出台了患者救治费用补助、一线医护人员临时性工作补助、为疫情防控重点保障企

业专项贷款提供贴息等一系列支出政策，专门服务医疗卫生抗疫一线、重点地区和重点企业。这些政策落脚在了疫情防控的关键环节，有效提高了财政资金使用效率，为疫情防控和复工复产创造了资金保障的坚实基础。

还需要统筹兼顾。积极的财政政策是一揽子政策。这些政策发力点虽各有侧重，但又内在联系，需要协调联动解决重大问题。一是统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，一部分政策聚力应急抗疫，另一部分政策着力经济社会发展，两者结合、相互支撑，以疫情防控常态化为经济社会发展争取时间和空间，以经济社会发展为疫情防控常态化创造物质条件。二是要处理好当期和远期、减税降费与财政收入正常增长之间的关系，减税降费再加大力势必推高赤字率，两者都不能无度，必须找好平衡点。因为减税降费推高赤字最终就是要用远期收入弥补当期支出。当前实施积极财政政策时，始终强调精准发力，优化支出结构，不搞大水漫灌，增加赤字以防控风险为前提，就是要妥善处理好当期与远期之间的利益平衡。

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，发挥好财政政策作用非常重要。提高财政政策有效性，积极的财政政策更加积极有为，有利于推动解决民生领域的突出短板，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战，为决胜全面小康、决战脱贫攻坚提供坚实支撑。

(作者为中国财政科学研究院研究员)



多位“明星推荐官”推荐最值得体验的文化消费场景；300多场不同主题的直播、探店、促销活动陆续登场；发放30亿消费补贴，让消费者得实惠……不久前，“品质生活直播周”在上海启动，以线上线下相融合的方式，宣传推介老字号和潮流商品，助力品质消费，打响文化品牌。

这正是：  
探店促销直播，  
线上线下融合。  
多措并举消费，  
乐享品质生活。

曹 一 图 实 思 文

金台随笔

# 在阅读中走向人生开阔处

张 贺

“读书之乐乐何如，绿满窗前草不除。”南宋诗人翁森曾写过诗歌《四时读书乐》，认为春夏秋冬四季读书各有独特的乐趣。但事实证明，在平淡的四季转换中读书，或许不如某些特殊时期更令人印象深刻。比如在新冠肺炎疫情防控期间，人们无论是读书的数量还是质量，都远远超过平时。据一家社交媒体发布的《2020网民阅读报告》显示，疫情防控期间，56.2%的受访者表示读书量有所增加，三成多网民的读书量甚至超过了过去一年的总和。而另一家主营电子书的网站发布的报告也显示，有超过七成读者反馈自己在疫情防控期间的阅读量较平日有所增加。

从某种意义上来说，疫情迫使生活的节奏慢了下来，以往匆匆流逝不知去向的时间似乎一下子多了起来，人们也就有了更多的时间抚卷细思。虽然病毒阻挡了外出的脚步，但阅读让我们的精神世界打开了新的“窗口”。最能代表这种阅读主张的，莫过于那张流传甚广的照片：在武汉一所方舱医院里，一位戴着口罩躺在病床上的年轻人仍然手捧书籍、专注阅读，将喧嚣与不安隔在了书籍之外。有人说，“有书香滋润的灵魂不会枯萎”。的确，在困境中寻找方向，在逆境中寻找支撑，还有什么比书籍更能抚慰心灵、鼓舞斗志呢？

生活在今天的读者无疑足够幸运。很多人还记得，改革开放之初，人们常为了买

到一本新书而在书店门口排起长队，为了留住一本心爱的名著而连续几夜不眠不休地抄书。今天，中国每年出版新书多达几十万种，纸质书、电子书等任人选择，即便足不出户也能畅享好书。从这个角度看，人们离书更近了。但随着方寸屏开始占据更多人的阅读时间，人们似乎又离书越来越远了。我们在朋友圈点赞，在微信上查看热搜，在兴趣小组里寻找影评，手机弹出的弹窗将我们带往新奇丰富的网络世界。数据显示，近十余年来，我国人均年阅读量一直徘徊在5本以下。有人担忧，在数字化时代，阅读变得越来越短，越来越浅，越来越碎片化，人们越来越没有耐心阅读稍微厚一点的图书。

看到这样的倾向，有些人通过深度阅读，改变碎片化的阅读习惯，也带动更多的人回归书本。在疫情防控期间，一所大学的图书馆特意精选了《四书章句集注》《乡土中国》《梦的解析》等电子书，通过微信公众号等途径推送给读者。这些严肃的经典著作再次引起读者的兴趣，目前已收到师生们的上百篇书评。当类似的阅读不断叠加，就能引领更多的人游向书海的深处。

书籍尤其是经典书籍是承载知识和记忆的宝库，探索这座宝库里的珍藏，需要耐心、沉静和时间。疫情影响了我们的生活，但也让我们瞥见了匆忙、浮躁，为我们创造了亲近经典的机缘。很多人利用这段特殊时期，拿起了曾经想读而没有时间读、读过还想重读的书，在阅读中获得精神的慰藉与知识的提升。而在更长远的人生之路上，我们需要涵养更多的沉静与耐心，让一本好书陪伴我们度过每一个不同的人生阶段，让书籍成为一块块铺路石，引领我们稳稳地走向人生的开阔处。

微观

# “指尖社区”推动共治善治

## ——推动社区治理精细化②

张 燕

新冠肺炎疫情防控期间，不少社区通过微信群发布防疫通知、普及科学知识，建立社区干部、志愿者和居民互助群，帮助解决生活难题……小小微信群，发挥了大作用。通过社交软件线上沟通交流、构建“指尖上的社区”，既避免了交叉感染风险，又抓实抓细了防疫工作各项要求，成为提升社区治理水平的生动案例。

过去，基层工作者“挨家敲门”“户户问询”，一旦出现“敲不开门、见不到人、说不上话”，治理工作就会停滞不前。如今，以微信、QQ等为代表的社交软件深度应用于社区治理，已经成为普遍现象。社区活动不再依靠上门通知，微信群随时更新；居民网上留言就可以反馈问题，工作人员即知即改；国家政策讲解，线下讲座线上直播同步进行……通过社交软件拉近社区工作者和居民的距离，不仅改变了社区工作的形态，也有力提升了服务居民的效能和水平。

作为社区治理的最小单元，社区是最活跃也是最复杂的基层“细胞”。一些鸡毛蒜皮的纠纷不及时化解，一些芝麻小事得不到及时处理，就容易引发矛盾。将社交软件应用于社区治理，能够畅通社情民意的反映渠道，让具体问题和矛盾第一时间被发现，让居民的声音第一时间被听见、被尊重、被回应。充分发挥社交软件及时性、便捷性、交互性等优势，从线上反馈到线下解决，有助于形成矛盾纠纷化解的良性闭环，实现“小事不出社区、大事不出街道、矛盾不上交”。

党的十九届四中全会提出，坚持和完善共建共治共享的社会治理制度。“指尖上的社区”，为建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体提供了途径。比如，上海杨浦区殷行街道，在微信群里召开一年一度的党建引领社区共治协商民主大会，协商协商的效果不打折扣；江西省横峰县王家自然村，涉及公共利益的事务会在“议事微信群”里公示、讨论，不仅拓展了村民自治的阵地，还成为联络在外乡贤的纽带。社交软件的使用降低了城乡居民参与社区治理的成本，也激发了参与热情和自我管理的内生动力。

社区，是居民的栖身之所、幸福所系。打通社区治理的“最后一公里”，新技术手段大有可为。指尖上的社区治理之路，是及时感知居民烦心事、揪心事的走心之路，是利用移动互联网技术服务群众的科学之路，也是诠释社会治理“共治善治”的创新之路。对此，基层政府和社区工作者不妨转变工作思路，拥抱新技术带来的治理变革，主动作为、顺势而为。

本版责编：李 拯 盛玉雷 何 娟