

民生视线

补贴期限延长,充电桩跻身新基建,安全标准升级

多项政策措施促进新能源汽车消费

本报记者 王政

多棱镜

网络互助做大更要做优

涵铭

参保者已达1.5亿人的网络互助行业,亟待走出“灰色地带”,明确监管归属,获得规范管理,以更好地为居民提供健康保险保障服务

伴随“互联网+”时代的来临,网络互助平台作为一种以网络为运营基础,提供疾病互助计划的小额健康保障互助机构得到快速发展。蚂蚁集团日前发布的全国首份《网络互助行业白皮书》称,2019年我国各类网络互助平台的实际参与人数为1.5亿,预计2025年将达到4.5亿人。

网络互助能获得如此发展速度、规模,得益于中国这片特有的“肥沃土壤”——

一来,它迎合了部分中低收入群体的重疾保障需求。购买商业重疾险每年须交几千元保费,但网络互助计划参保者每年分摊金额不足200元,看上去很实惠。因此不少人放弃原来投保商业保险的计划,参加互助保障。

再者,互联网技术的兴起和网络消费的普及,让人们逐渐认同基于“网络社区”的互助模式。人们信赖屏幕后的“陌生人”,愿意提供信息、支付费用并获得帮助,这在十几年前是不可想象的。此外,扶危济困是中华民族的传统美德。相较于购买商业保险时“价格博弈”“信息不对称”等弱势体验,互助形式更容易给参与者“主人翁”的良好感觉,在享受保障的同时获得“赠人玫瑰”的美好体验。这是网络互助快速成长的深层动力。

《白皮书》数据显示,按照大病网络互助总金额在全社会大病医疗费用的占比统计,2019年网络互助将全国大病医疗费用平均保障水平从60%到提升到60.73%,贡献度为0.73%,预计2025年贡献度将上升到3%。

不过,在网络互助快速成长的同时,对它的监管亟待加强。

首先,相关规范有待明确。2020年3月国务院出台的《关于深化医疗保障制度改革的意见》明确“到2030年,全面建成以基本医疗保险为主体,医疗救助为托底,补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的医疗保障制度体系”。一些网络互助机构将这些表述解读为“网络互助成为多层次医疗保障体系的重要力量”,但实际上,上述文字并未明确此“互助”是仅指传统的企事业单位成员间团体互助,比如工会成员和行业从业者之间的互助模式,还是将网络互助机构也纳入其中。

定位不明导致管理盲区。目前部分网络互助机构被归口在民政部门,更多的则是仅仅在工商部门注册的“网络科技企业”。而这些互助平台的运营模式,早已超出传统的筹资、募捐等界限,涉及融资等行为,并掌握1亿多人的基本信息、健康信息,亟待明确其监管归属,完善配套的法律法规政策,防止风险积聚,使之成为提高居民福祉、完善社会治理的得力手段。

其次,要提高网络互助运行透明度。事实上,网络互助发展十年来,对一些公众疑问始终没能做出很好的正面回应。比如:怎样避免互助组织管理层亲朋好友患病后再参保的“道德风险”?如何化解保护会员隐私与提高赔案透明度之间的矛盾?发生赔案越多、平台收取管理费越多而最终由成员分摊的模式是否合理?凡此种种,亟待管理归口后,由监管部门、第三方机构等合作,建立起科学高效的信息披露、分析、发布机制,形成各方力量相互监督、促进的监测机制。

眼下,某些网络互助机构在“揽客”时与商业重疾险、医疗险“比价”。其实,部分网络互助产品的重疾发生率只有商业保险的1/10,所以其“保费”便宜到只有一两百元也并不稀奇。说白了,他们在承保时用免责条款“屏蔽”了大部分非健康人群,并且不像商业重疾险那样有续保承诺。这种故意模糊自身的功能,通过打压“重疾险”获客的行为,有违公平竞争准则,存在误导嫌疑,也不利于多层次健康保障体系的完善。

强化居民健康保障,要用好网络互助这支力量。不能放任其在灰色地带游走,要把它拉到“阳光下”,勤修剪,使其健康成长,为建设健康中国做出更大贡献。

本版责编:李心萍

电子信箱:mszkrmb@sina.com

5月初,经过7个工作日的等待,在北京一家大型高科技公司工作的唐梦梦,终于拿到了给家里的第二辆车——小鹏G3纯电动SUV安装充电桩的全部审批手续。

尽管越来越多的消费者开始接受新能源汽车,市场上可选择的车型越来越多,充电“一桩难求”的现象也在逐步改观,但是,去年下半年补贴大幅退坡后,新能源汽车市场开始陷入负增长。4月,新能源汽车当月产销分别完成8万辆和7.2万辆,同比分别下降22.1%和26.5%。今年前4个月,累计产销均完成20.5万辆,同比分别下降44.8%和43.4%。

政府出台的促消费政策措施,能让新能源汽车市场重拾升势吗?消费者购买新能源汽车,又将面临哪些新的选择呢?

补贴延长、购置税免征,政策“红包”助推新能源车市回暖

“市里补贴1万元,厂家追加补贴1万元,现在买电动车划算。”赵顺在广州经营一家装饰公司,前些年一直开着一辆广西牌照的燃油车四处跑客户。去年开始,广州对外地车辆驶入管控区域实施了“开四停四”的限行政策,规定外地车在市中心管控区域连续行驶时间最长不得超过4天,再次驶入须间隔4天以上。“经常记不住,一次违章就要记3分罚200元,早就琢磨买辆新能源车了。”赵顺说,3月份,广州市出台了购买纯电动车补贴1万元的好政策,他就出手了。

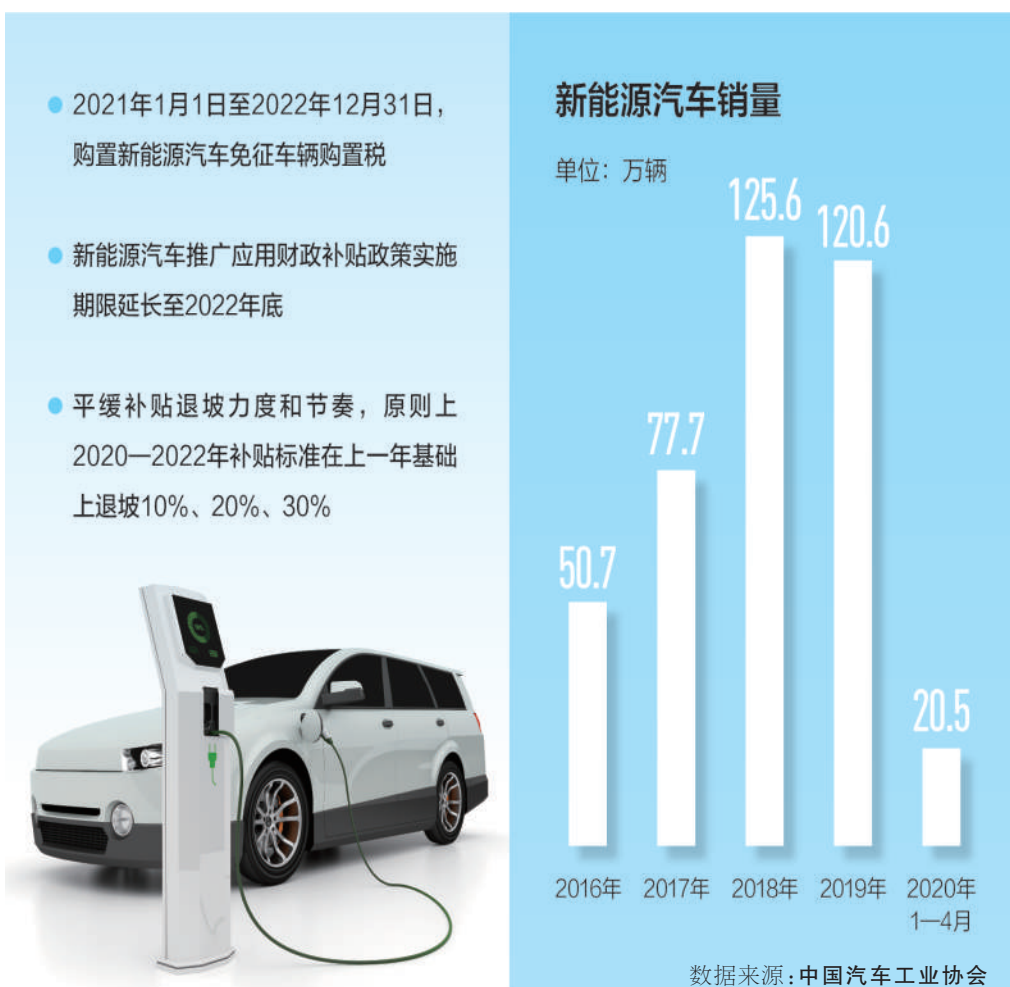
广汽新能源广州长蔚店总经理朱展告诉记者,广州市政府3月3日推出“稳经济”一揽子措施,明确提出购买纯电动汽车政府补贴1万元。广汽新能源当天宣布“政府补贴1万元,广新再补1万元”。消息发出,网上关注度和到店量、成交量都出现了大幅攀升。“3月份成交200多台,创下了我们店成立以来纯电动汽车单月销售纪录!”朱展说。

3月31日,国务院常务会议明确将原本2020年底全部退出的新能源汽车购置补贴延长两年,与此同时,新能源汽车免征购置税政策也延长两年,这意味着新能源汽车补贴2.0时代正式到来。

4月23日,财政部等四部委联合发布《关于调整完善新能源汽车补贴政策的通知》,明确新能源乘用车(不含出租、网约车)2020年至2022年补贴标准在上年基础上分别退坡10%、20%、30%,续航低于300公里的不能获得补贴,销售价格超过30万元/辆的将不能获得补贴,但换电模式车辆不受影响。

“新能源汽车补贴政策与购置税优惠延长两年,相当于给消费者发放了一个总额千亿元左右的大红包。”全国乘用车联合会秘书长崔东树说,这对新能源汽车构成重大利好。

广汽新能源总经理古惠南则认为,补贴及免购置税政策延期,并明确了今后三年中补贴退坡的幅度,相当于给市场吃了颗定心丸,不仅缓解了企业成本压力,而且有利于下阶段整车企业的研发和生产组织。对于消费者而言,也



意味着不必为了即将退出的补贴赶在今年买车,将有更多的选择余地。

充电桩跻身新基建,“车多桩少”有望得到缓解

“家里的车位是年租,没有产权,按以往惯例,小区物业不会批准我们安装充电桩。”唐梦梦说,让她感到惊喜的是,当她试着将提车时4S店提供的一式三份的安全承诺书填好交给物业,竟然拿到了小区的充电桩安装协议。接下来,拿着承诺书和物业的安装协议,去供电局申请安装电表,7个工作日后,申请就批下来了。

家住上海宝山区的90后全职妈妈徐青怡,去年底购买了一辆吉利旗下的纯电动汽车几辆A。尽管是老小区,没有固定停车位,经过申请,还是得到了物业的充电桩安装许可。

其实,早在2015年,国务院办公厅就发布了《关于加快电动汽车充电基础设施建设的指导意见》。2016年,国家发改委等五部门又共同发布了相关细则,明确划分了用户、电动汽车企业、供电公司、物业等各方职责,同时规范了小区内充电桩建设的相关流程。近年来,各地也出台了一系列鼓励充电桩进入小区、实施奖补等措施,唐梦梦和徐青怡能顺利安装充电桩,均受益于此。

国家能源局监管总监李冶介绍,截至2019年底,我国充电基础设施达到120万个,较上年底增加了50万个。不仅如此,充电桩的结构也得到进一步优化,其中,公共桩50万个,增速放缓;私人专用桩70万个,保持高速增长的状态。“这也从一个侧面反映出新能源汽车正加速从政策驱动向市场驱动转化。”李冶说。

伴随着充电桩建设跻身新基建,加快充电桩建设进程,改变“车多桩少”局面,为新能源汽车消费按下了“加速键”。

“预计今年全年能够完成投资100亿元左右,新增公共桩大概20万个,新增私人桩有望超过40万个,公共充电站达到4.8万座。”国家发改委产业发展司副司长蔡荣华说。财政部经济建设司司长孙光奇日前也表示,财政部将研究优化充电基础设施建设的奖补政策,进一步调动地方积极性。

加强融合创新,在服务价值体验上再加把劲

受疫情和多方因素影响,今年前4个月,我国新能源汽车累计销量几乎同比腰斩,但对国产特斯拉Model 3而言,却是不折不扣的“高光时刻”。尤其是3月份,该车型单月销量过万辆。尽管4月份受补贴调整影响,销量仅为3635辆,但当月产量依旧过万。

制图:蔡华伟

进一步完善居民养老保障体系

长期护理保险扩大试点范围

本报记者 屈信明

随着我国人口老龄化进程加快,失能半失能老年人的照护问题受到越来越多关注。近日,国家医疗保障局发布《关于扩大长期护理保险制度试点的指导意见》(征求意见稿),并向社会公开征求意见。长期护理保险对完善居民养老保障体系、加强失能老年人照护有何作用?更好发挥保障功能还需如何发力?

加强护理保障,实现“病有所护”

“有的老年人因病或身体机能退化等,自理能力下降,需要请护理人员长期照顾生活起居。这部分支出如果全部由个人买单,一定程度上增加了被照护人群及家属的经济负担。”南开大学卫生经济与医疗保障研究中心主任朱铭来,长期护理保险正是为了保障失能人员长期护理需求,为被保险人享受护理服务提供经济补偿的险种。

长期护理保险于2016年在全国15个城市试点,此次《意见》进一步扩大了试点范围,此外,《意见》明确长期护理保险属于独立险种,可

独立设计、独立推进。专家认为,明确长期护理保险独立险种的地位,有利于进一步做好与各类社会保障制度及商业保险的功能衔接,形成更全面、立体的保障体系。

此次《意见》还提出,引入社会力量参与长期护理保险经办服务,充实经办力量。业内人士认为,未来应进一步发挥商业保险公司专业优势,加强产品设计及资金管理,为被保险人提供更专业、优质的经办和护理服务,满足多样化护理需求。此外,还应发挥综合医院专业优势,加强医疗资源整合,形成医疗、护理服务一体化发展格局。

促进产业发展,丰富服务供给

更好发挥长期护理保险的保障作用,一方面,要提升参保者的消费能力,同时也要强化相关行业的产品服务供给能力。专家认为,应强化在土地、税费方面的支持力度,促进养老、护理等产业发展,为老年人提供更丰富、多样化的服务。

“比如,企业和专业机构从事护理人员培训、家庭和社区护理服务、护理技术和信息系统研发等,可享受适当的财政补贴和税费减免。”朱铭来说,此外,个人购买商业补充长期护理保险,也可通过保费前列支等方式给予个税优惠。供给和需求两方面协同发力,既鼓励社会资本投资参与也引导个人消费,有利于形成促进产业发展的良性循环。

提升养老服务,专业队伍建设也是重要一环。据统计,我国目前有4000多万失能半失能老年人,若按国际上失能老人与护理人员3:1的标准推算,我国目前至少需要1300多万名护理员,而现有养老护理从业人员不足100万人,人才缺口巨大。

朱铭来认为,应依托高等院校以及专业护理机构,通过定向培养、联合培养等方式,进一步扩大长期护理保险专业人才培养规模。

承保公司也应加强创新,拓展护理服务内容。比如有商业保险公司将健康管理引入护理服务当中,通过线上与线下相结合的方式,为长护险参保人提供就医指导、疾病预防、政策咨

询、远程会诊等服务,增强对长护险参保人的健康管理及慢病服务能力。

优化筹资方式,完善行业标准

在此前试点过程中,各地探索尝试的筹资渠道有所不同,保障范围、保障水平、失能失智评估等环节等也未形成统一标准。此次《意见》明确,探索建立互助共济、责任共担的多渠道筹资机制,科学测算基本护理服务和资金需求,合理确定本统筹地区年度筹资总额。对筹资方式也进行了详细阐述。

业内人士认为,明确个人与单位的筹资标准,并因地制宜发挥财政补助激励引导作用,有利于形成多方责任共担的筹资体系,为长期护理保险持续健康发展提供良好支撑。此外,也可适当发挥基本医疗保险基金等的撬动作用,并更好发挥商业保险在长期护理保险及护理产业发展中的作用,进一步拓宽长期护理保险资金来源。

此外,《意见》明确,长期护理保险应坚持基本保障,低水平起步,以收定支,合理确定保障范围和待遇标准。朱铭来说,失能等级评估是决定长护险保障范围的关键,要完善对失能失智的评定标准以及对不同失能程度人群的补助标准等,在可持续经营前提下实现长期护理保险广覆盖、保基本。

新视点