

在更高起点层次目标上推进经济体制改革

彭森

近日,中共中央、国务院印发了《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》(以下简称《意见》)。这是贯彻落实党的十九大和十九届四中全会精神的重大决策部署,为在更高起点、更高层次、更高目标上推进经济体制改革,构建更加系统完备、更加成熟定型的高水平社会主义市场经济体制发出了动员令。

党的十八大以来,我国改革呈现全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进的局面。相比过去,新时期的改革更加重视制度建设,深层次的体制机制问题亟须取得突破。改革对顶层设计的要求更高,对改革的系统性、整体性、协同性要求更强,相应地建章立制、构建体系的任务更重。《意见》在研究制定过程中,注重理论和政策创新,为加快完善社会主义市场经济体制指明了方向。我们要进一步解放思想,坚定不移地把市场化改革的任务摆到更加突出的位置,坚持问题导向和目标导向相统一,用市场化改革的思路和办法破解发展中的挑战和难题。

在新时代加快完善社会主义市场经济体制,关键在于处理好政府与市场的关系。改革开放40多年来,政府与市场的关系始终是经济体制改革的核心问题。习近平总书记指出:“理论和实践都证明,市场配置资源是最有效率的形式。市场决定资源配置是市场经济的一般规律,市场经济本质上就是市场决定资源配置的经济。”党的十八大以来,我国社会主义市场经济体制不断完善,但仍然存在市场体系不健全、政府与市场的关系没有完全理顺、政府对微观经济干预过多、市场和社会发挥作用不够等突出问题。坚持社会主义市场经济改革方向,就要充分尊重市场经济一般规律,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用。这一方面要求加快建立完善高标准的市场体系,在市场能够高效配置资源的领域、在市场机制可以有效调节的事项上,让企业成为真正的市场主体,成为配置资源要素的主体。另一方面要求继续转变政府职能,最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预。实现这一目标,必须在深化市场化改革过程中完善公平竞争审查制度。市场经济的核心是公平竞争,只有公平竞争,才能从根本上破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍,保证不同的市场主体平等获取生产要素,推动要素配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。加强和完善宏观调控,更好发挥政府作用,也是社会主义市场经济发展的内在要求。但各项政策的出台,

都不应忽视和动摇竞争政策的基础地位。坚持以竞争政策为基础来协调相关政策,应成为一个原则。增强政府维护公平的市场竞争秩序、防止垄断和其他不正当竞争行为的力度,是更好发挥政府作用的重要途径。

在新时代加快完善社会主义市场经济体制,重点在于完善产权制度和要素市场化配置。健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度,是提振市场信心、激发市场活力的基本保障。要健全各种所有制经济产权制度,包括国有产权制度、非公有制经济产权保护制度、知识产权及各种新型产权制度、农村集体产权制度和居民财产制度。深化农村集体产权制度改革,将经营性资产折股量化到集体经济组织成员,保障农民的集体产权权利;完善以管资本为主的经营性国有资产产权管理制度;加强对知识产权创造、运用、交易、保护等一系列活动的制度供给和保障,加快建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度,加强企业商业秘密保护;加大对以公平为原则的产权保护力度,对各类所有制经济主体一视同仁,平等保护民营经济产权与合法权益。要素市场化配置实质是通过破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍,实现资源配置方式的优化与改进。要根据不同要素属性、市场化程度差异和经济社会发展需要,构建更加完善的要素市场化配置体制机制,实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。一是推动土地要素市场化配置。建立城乡统一的建设用地市场,实现农村集体经营性建设用地与国有土地同等入市、同价同权;严格界定土地征收中的公共利益用地范围;深化产业用地市场化配置改革,推动不同产业用地类型合理转换,探索增加混合产业用地供给;努力增强土地管理的灵活性,探索全国性的建设用地、补充耕地指标跨区域交易机制。二是完善劳动力要素市场化配置。着力引导劳动力要素合理畅通有序流动,进一步放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制,完善超大特大城市积分落户政策,在城市群内探索户口互通、居住证互认制度;改变公共资源按城市行政等级进行配置的方式,转向按实际服务管理人口规模进行配置;畅通企业、社会组织人员进入党政机关、国有企事业单位的渠道,为外籍高层次人才来华创新创业提供必要便利。三是优化资本要素市场化配置。推动以信息披露为核心的股票发行注册制改革,完善强制退市和主动退市制度,增强诉讼制度对投资者的保护作用;

加快发展债券市场,稳步扩大债券市场规模,丰富债券市场品种,完善违约处置机制,探索实行公司信用类债券发行注册管理制;构建与实体经济结构和融资需求相适应、多层次、广覆盖、有差异的银行体系,满足实体经济的融资需求。此外,还要加快培育技术、管理、数据等要素市场,为构建更加完善的要素市场体系、实现经济高质量发展作出贡献。

在新时代加快完善社会主义市场经济体制,必须强化法治保障。推进市场法治化建设,不断完善社会主义市场经济法治体系,是市场经济高效、有序运行的重要保障,是加快完善中国特色社会主义基本经济制度,推动各方面制度更加成熟更加定型,推进国家治理体系和治理能力现代化的重大任务。一要有法可依,完善经济领域法律法规体系。加强对经济发展各项事业的法律制度供给,健全社会公平正义法治保障制度。依法平等保护公有财产和私有财产,完善保障公平竞争的法治环境。按照包容审慎原则推进新经济领域立法,完善社会信用法制建设,推动重大改革在法治保障下顺利开展。二要依法用权,健全司法对市场经济运行的保障机制。重点是深化行政执法体制改革,最大限度地减少不必要的行政执法事项,规范行政执法行为。根据不同层级政府的事权和职能,优化配置执法力量。健全涉产权冤错案件有效防范和常态化纠错机制,及时有效纠正涉产权冤错案件。三要依法履职,全面建立行政权力制约和监督机制。实行政府权责清单制度,健全重大行政决策程序制度。加强对政府内部权力的制约,防止权力滥用。完善行政权力监督体系建设,实现对重点领域有效监督。

社会主义市场经济体制是中国特色社会主义的重大理论和实践创新,是社会主义基本经济制度的重要组成部分。坚持社会主义市场经济改革方向,加快完善社会主义市场经济体制,主要涉及经济体制改革,但也会必然影响和传导到政治、文化、社会、生态文明和党的建设各个领域。我们要坚定不移深化市场化改革,推动各方面体制朝着建立完善的社会主义市场经济体制这一方向协同推进,推进各方面更好地适应社会主义

市场经济发展新要求。
(作者为中国经济体制改革研究会会长)

构建高水平的社会主义市场经济体制

王一鸣

中国特色社会主义进入新时代,赋予改革开放新的时代内涵和时代要求。中共中央、国务院日前印发的《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》(以下简称《意见》),对新时代在更高起点、更高层次、更高目标上推进经济体制改革、构建高水平的社会主义市场经济体制作出全面部署。在外部环境深刻变化和我国发展进入关键期的新形势下,《意见》对进一步深化改革具有重要指导意义。

应对百年未有之大变局的重大战略选择

当今世界正经历百年未有之大变局,我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期。构建高水平的社会主义市场经济体制,是主动应对百年未有之大变局、战胜前进道路上各种风险挑战的战略选择,是适应我国社会主要矛盾变化、不断满足人民对美好生活新期待的内在要求,也是推动经济高质量发展,实现经济高质量发展变革、效率变革、动力变革的根本途径。

当今世界,以大数据、物联网、人工智能等为核心的新一轮科技革命和产业变革正在成为影响各国竞争力和大国兴衰的重要力量,各国抢占制高点的竞争日趋激烈;同时,国际力量对比加速演变,新兴市场国家和发展中国家群体性崛起。制度优势是一个国家的最大优势,制度竞争是国家间最根本的竞争。只有构建高水平的社会主义市场经济体制,才能不断增强我国的制度优势,在应对当今世界百年未有之大变局中牢牢掌握主动权。

中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,对深化改革提出更高要求。新时期的改革,更多面对的是深层次体制机制问题,必须牢牢把握社会主要矛盾变化,坚持问题导向,通过补齐制度短板,增强改革的系统性、整体性、协同性,解决发展不平衡不充分问题;通过加强和改善制度供给,进一步解放和发展社会生产力,满足人民对美好生活的期待。

从高速增长阶段转向高质量发展阶段,既是发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换的过程,更是体制变革和创新的过程。高质量发展要有高水平的制度作为保障,必须在产权制度、公平竞争制度、要素市场化配置等方面,按照高标准推进改革,建设与高质量发展相适应的高水平

市场经济体制。

在关键性基础性重大改革上突破创新

我国已经建立了比较完善的社会主义市场经济体制,但还存在产权制度不完善、公平竞争制度不健全、要素市场发展滞后等短板和弱项。构建高水平的社会主义市场经济体制,必须在这些关键性基础性领域实现突破和创新。

完善产权制度。产权制度是市场经济的基础性制度,也是市场经济有序运行的重要前提。《意见》明确,要完善以管资本为主的经营性国有资产产权管理制度,健全自然资源资产产权制度,健全以公平为原则的产权保护制度,深化农村集体产权制度改革,完善和细化知识产权制度规则。当前,较为紧迫的是依法平等保护民营经济产权,依法严肃查处各类侵害民营企业合法权益的行为,激发民营企业的投资热情。在新一轮科技革命和产业变革中,完善知识产权创造、运用、交易、保护制度规则尤为重要,特别是要加快建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度,完善新技术新业态知识产权保护制度。

完善公平竞争制度。公平竞争是市场经济的本质要求,也是优化资源配置和提高配置效率的前提。《意见》提出,要完善竞争政策框架,建立健全竞争政策实施机制,强化竞争政策基础地位,体现了完善公平竞争制度的改革方向。保障公平竞争,必须全面落实公平竞争审查制度,建立健全第三方审查和评估机制,强化公平竞争审查的刚性约束。

完善要素市场化配置体制机制。我国商品和服务市场发展迅速,但要素市场发展明显滞后,存在要素市场化配置不充分、要素流动不畅、要素价格形成机制不健全等问题。《意见》提出了建立健全统一开放的要素市场、推进要素价格市场化改革、创新要素市场化配置方式等改革任务。在土地领域,要加快建设城乡统一的建设用地市场,探索农村宅基地“三权分置”改革,完善城镇建设用地价格形成机制和存量土地盘活利用政策。在劳动力领域,放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制,推动公共资源由按城市行政等级配置向按实际服务管理人口规模配置转变,促进劳动力、人才社会性流动。在金融领域,构建与实体经济结构和融资需求相适应、多层次、广覆盖、有差异的银行体系,推动以信息披露为核心的股票发行注册制改革,健全基准利率和市场化利率体系。在数据领域,完善数据权属界定、开放共享、交易流通等标准,加快培育数据市场。这些改革对发挥市场配置资源功能、提高资源配置效率和全要素生产率都十分重要和紧迫。

坚持以高水平开放推动深层次市场化改革

中国的改革进程是与对外开放分不开的。扩大开放所形成的外部压力和倒逼机制,对深化改革具有不可替代的作用。进入新时代,中国开放的大门将越开越大,进入以高水平开放推动深层次市场化改革的新阶段。这一阶段开放的鲜明特点是制度型开放,更加注重国内规则规制全面对接国际高标准市场规则体系。

全面实施市场准入负面清单制度。负面清单不只是一张清单,更是一个制度体系。外资准入负面清单制度是国际通行的外资管理制度,我国自2013年在自贸试验区先行,2017年推广到全国,负面清单由长到短,已压缩至48项,并将继续压缩。下一步重点是全面取消外资准入负面清单之外的限制,促进内外资企业公平竞争。与此同时,以国际规则倒逼国内改革,推行国内市场准入负面清单制度,按照“非禁即入”原则和“全国一张清单”管理模式,促进各类市场主体公开公平公正参与竞争。这也是以开放促改革、建设更高水平市场经济体制的重要途径。

营造一流营商环境。按照2019年10月世界银行发布的报告,我国营商环境排名比2018年提升15位,跃居全球第三十一位,这是一个历史性进步。但我国营商环境仍有很大提升空间。下一步要加大“放管服”改革力度,提高企业开办、产权登记、经营许可等效率,进一步降低制度交易成本;实施好外商投资法及配套法规,更好保护外资合法权益;尊重非歧视性国际惯例,公平对待各类市场主体,使营商环境更加市场化、法治化、国际化。

加快制度型开放高地建设。党的十八大以来,我国设立自贸试验区,聚焦商事制度、贸易监管制度、金融开放创新制度、事中事后监管体系等,建立同国际投资、贸易通行规则相衔接的制度体系,并积极探索建设自由贸易港,研究海南自由贸易港政策和制度框架。下一步将赋予自贸试验区和自由贸易港更大的改革创新自主权,以制度型开放为核心,建设高水平开放新平台,为深化改革探索经验、提供示范。

积极推进“一带一路”建设。“一带一路”建设是对现有国际经贸规则的补充与创新,遵循共商共建共享原则,实现互利共赢。下一步,在加强基础设施硬联通的同时,还要加强市场、规则、标准等方面的软联通,强化合作机制建设。

积极推进全球经济治理变革。坚决维护多边贸易体制,积极参与世贸组织改革,推动构建更高水平的国际经贸规则。继续推进区域全面经济伙伴关系协定、中日韩自贸区和中欧投资协定谈判,建设高标准自由贸易区网络。积极参与国际宏观经济政策协调和国际经济治理体系改革,增强议题设置能力和引领能力。
(作者为国务院发展研究中心原副主任)

压降成本 拓展空间 促进融通

助力培育数据要素市场

林拥军

源优势,积极赋能疫情防控工作一线,为全国疫情防控阻击战取得重大战略成果作出了积极贡献,彰显了中央企业的使命担当。在疫情防控常态化条件下,各地复工复产复学扎实推进。无论是数字防疫,还是数字基础设施建设,都对网信企业提出了更高要求。网信类中央企业理应主动担当、积极作为,在服务各级政府培育数据要素市场、发展数字经济方面作出应有贡献。

大力压降数据存储成本,助力全社会数据长期保存。随着以5G为代表的超级连接技术、以十万亿次浮点运算能力为指标的超级计算技术的发展,数据资源越来越丰富,在经济社会发展中的作用越来越凸显。目前,数据要素市场发展面临数据存储成本较高等问题,降低存储成本的要求十分紧迫。确保对全社会有价值的数据实现应收尽收、应存尽存,尽可能降低数据存储成本,需要积极研发大容量、高可靠、低能耗的超级存储技术,解决数据长期存储中存在的难题,努力市场提供充足数据要素。一方面,综合运用高效制冷或

冷却、供电、高效IT技术,提高数据中心能源效率,降低存储设备能耗;另一方面,对不同种类数据采用不同的存储策略,加快推进光存储技术,用于存储那些不经常访问又无法删除的“冷数据”,避免过多占用云计算数据中心空间,增加能耗。

不断拓展数据应用空间,助力各行业数据资源价值提升。充分发挥网信类中央企业产业链较为完整、资源整合能力较强的优势,积极建设人工智能通用平台、城市大脑应用商店等新型基础设施,构建不同行业、领域规范化数据开发利用场景,提升各行业数据资源价值,促进数字经济产业集群发展。比如,通过建设“城市大脑”全面融合政府各部门、多系统数据源,在用大数据提升城市治理水平的同时,吸引云计算软硬件、人工智能算法、数据治理分析、大数据可视化等大数据、人工智能相关产业上下游企业在区域内集聚,实现以数据流吸引技术流、资金流、人才流,进而提高市政、警务、消防、交通、通信、商业、产

经、医疗等各类数据资源的价值和利用效率,促进数字经济产业集群发展壮大。

注重发挥企业主体作用,助力各地数据市场融通发展。一方面,充分发挥专业优势和企业主体作用,助力打通地区间数据壁垒,突破数据碎片化导致的数据应用瓶颈,建立全维度数据关联分析系统,推动数据资源的规模化应用,为政府部门和各类市场主体提供数据抽取、数据清洗、数据编目、数据转换、纸质档案数字化、数据快递等基础性专业服务。另一方面,探索建立数据银行、开展数据资产证券化业务等数据资产管理 and 融通新模式,研究拟定数据资产确权、价值评估、产权保护等规范标准,积极运用区块链、安全多方计算、联邦机器学习等新技术手段建设数据资产流通管理和运营平台,为政府部门和各类市场主体提供数据价值评估、数据存贷、数据交易中等服务,有效释放数据红利,促进数据要素市场发展。
(作者为北京易华录信息技术股份有限公司董事长)

坚持用马克思主义指导经济研究

——《丁冰自选集》简评

殷月

《丁冰自选集》近日由首都经济贸易大学出版社出版。该书收录了作者从事经济研究工作以来各阶段的代表性作品。其中既有对马克思主义经济学的研究体会,又有对西方经济学的研究分析;既有学术随笔,又有回忆纪念性文章。

该书第一篇为“高学习习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜奋勇前进”,阐释坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,中华民族伟大复兴的中国梦就一定能够实现;第二篇为“坚持‘一

分为二’正确对待西方经济学”,分析说明西方经济学既有可参考借鉴之处又有不足和缺陷,对西方经济学思潮要科学甄别,在批判研究的基础上吸收借鉴有益成果;第三篇为“缅怀伟人和先贤”,研究毛泽东经济思想,并对老一辈经济学者的贡献和精神进行回顾;第四篇为“丁冰自传”,第五篇为“丁冰作品年表”,回顾作者的研究工作和学术经历。该书对如何坚持用马克思主义指导经济研究有一定参考意义。

发挥好国有企业和产业政策的重要作用

——《赶超的阶梯:国企改革和产业升级的国际比较》简评

吴栋

周建军撰著的《赶超的阶梯:国企改革和产业升级的国际比较》一书,已由中信出版集团出版。该书比较不同国家在经济发展过程中的经验和教训,强调国有企业和产业政策在国家经济发展中的重要作用,为我们认识中国发展道路、理解世界经济发展的多样性、选择适宜的改革方案提供了有益参照。

该书认为,国有企业和产业政策的多样化,是一些发达国家在历史上实现经济赶超并在当下的全球经济竞争中占据优势地位的重要因素,在我国经济社会发展中同样发挥着不可替代的重要作

用。在经济社会发展进程中,我国坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展,充分调动企业和个人等市场主体的能动性;企业、个人等市场主体的积极性与创造力的发挥,也得到产业政策的引导和支持。面向未来,我们需要更好发挥国有企业和产业政策在我国经济社会发展中的重要作用。



XIN SHU PING JIE



XIN ZHI XIN JUE

完善要素市场化配置是建设统一开放、竞争有序市场体系的内在要求,是坚持和完善社会主义市场经济体制的重要内容。《中共中央国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》提出:“加快培育数据要素市场”“引导培育大数据交易市场,依法合规开展数据交易”。这为培育和发展我国数据要素市场,进一步完善数据要素市场化配置体制机制指明了方向和路径。

网信类中央企业拥有比较先进的数字技术和比较丰富的数据资源,是培育和发展数据要素市场的重要力量。在此次抗击新冠肺炎疫情的斗争中,网信类中央企业充分发挥数字技术和数据资