

决胜全面小康

代表委员热议加强公共卫生体系建设

让全民健康托起全面小康

本报记者

习近平总书记在参加湖北代表团审议时强调：“这次应对疫情，我国公共卫生体系、医疗服务体系发挥了重要作用，但也暴露出来一些短板和不足。我们要正视存在的问题，加大改革力度，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项。”

代表委员表示，没有全民健康，就没有全面小康。公共卫生体系是保障全民健康的重要一环，是建设健康中国不可或缺的重要内容。要进一步加强公共卫生体系建设，坚决守护人民健康，让全民健康托起全面小康。

提升基层医疗服务能力，织密织牢防护网

政府工作报告提出，加强公共卫生体系建设。报告还明确了防、控、治一体的路径。“基层是疫情防控的第一线，织牢织密基层公共卫生防护网，有利于实现早发现、早报告、早隔离、早治疗。”湖北省荆门市市长孙兵代表说，要按照属地管理、分级负责的应急响应要求，建立基层公共卫生应急防控制度，并在地市级范围内实现规范化的传染病救治医院全覆盖。

近年来，广大农村基层医疗机构条件不断改善。湖北省咸丰县清坪镇中李坝村卫生室村医杨芳代表见证了这一变化。“以前我们看病用老三件——体温表、血压表和听诊器，现在的村卫生室干净整洁，设备齐全，增加了高科技设备，实现了远程诊断。”杨芳代表说，农村医疗卫生硬件不断升级，短板正加快补齐。

“农村医疗光有硬件不够，软件也得跟上。”杨芳代表说，现在村医培训“充电”机会越来越多了，提高了疫情防控能力。除了提升村医的水平，也要出台更多政策，为农村地区引进医疗卫生人才。

上海市公共卫生临床中心主任朱同玉委员认为，在公共卫生体系中，人才储备是核心，要培育一支召之能战、战之必胜的公共卫生人才队伍，“可以探索设立公共卫生预备役制度，让更多公共卫生人

员到综合性医院工作锻炼，让他们具备一定的疾控知识，提高临床综合救治能力，关键时刻能成为公共卫生应急救治的重要力量。”

如何完善公共卫生人才体系？朱同玉委员建议，一方面，要改进绩效薪酬制度，按照技术、劳动、危险程度等考核绩效，改善医护人员特别是疾控人员的待遇，调动他们的积极性；另一方面，要强化科研平台建设，使公共卫生机构有能力加强生物信息、免疫学、病毒研究等科研，促进成果转化，提升公共卫生体系综合能力。

增强医疗卫生科研能力，筑牢公共卫生体系根基

“加强公共卫生体系建设，提升医疗卫生科研能力是重要抓手。要在疫苗研发、原研药研发、医疗器械研发等关键项目形成重大突破，以高水平的研发创新能力，筑牢公共卫生体系的根基。”江西省卫生健康委主任王水平代表说。

王水平代表认为，应进一步加大卫生健康科研投入，加强生命科学基础研究，突破医疗健康关键核心技术，支持中医药防治重大疾病和新发突发传染病等研究，加强公共卫生领域科技储备。他建议，国家可设立公共卫生科研项目激励引导基金，对取得重要突破的科研项目给予奖励。

西湖大学校长施一公委员一直关注医疗卫生领域的基础研究和科研进展，不久前该校成立了应急医学研究中心。“西湖大学科研团队将努力推进与新冠肺炎疫情相关的科研攻关项目，也将致力于提升公共卫生科研能力。”施一公委员说。

“应进一步完善我国公共卫生应急物资储备保障机制。”北京金台律师事务所主任皮剑龙委员说，目前在有的地方救灾储备物资管理制度中，还未包括公共卫生应急储备物资相关规定。建议构建结构合理、管理科学、运行高效的公共卫生应急物资储备法律体系，“明确应急物资储备工作管理机制、工作职责、物资品种、经费保障、检查监督、区域协

作等相关内容，更有利于常态化规范管理。”

广泛开展爱国卫生运动，提升全民健康素养

“身边越来越多的人形成了勤洗手、使用公筷公勺、垃圾分类等卫生习惯。”致公党中央医药卫生委员会副主任司富春代表说，如今老百姓的健康意识普遍增强，生活方式也更加文明健康。

司富春代表认为，提高群众健康素养，是提升全民健康水平、有效防控疫情的重要基础，也是最根本、最经济、最有效的措施之一。做好常态化疫情防控，需要广大人民群众增强自我防范意识和防护能力，只有有效发动群众、依靠群众，使群众自觉行动起来，才能更好地打赢疫情防控的人民战争。“长远来看，这些健康新风尚还能大大减少公共卫生隐患。”司富春代表说。

政府工作报告提出，深入开展爱国卫生运动。司富春代表认为，爱国卫生运动是我国防控传染病的传统法宝。要创新方式，大力开展健康知识普及，倡导文明健康、绿色环保生活方式。比如，将健康教育纳入国民教育体系，对儿童、青少年设置课堂教学与实践相结合的健康课程。

农工党宁夏区委会主委戴秀英委员说，要推动全民健身与全民健康深度融合。“提升健康素养，每个人都是参与者、实践者和受益者。”戴秀英委员建议，引导群众广泛开展爱国卫生运动，进一步提升爱国卫生运动的科学性、专业性。要加强健康科普资源库和专家库建设，鼓励医务人员投身健康科普工作，通过举办健康科普大赛等丰富多样的活动，加大健康知识传播力度。

6月1日，《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》将实施。司富春代表说：“这部法律设立‘健康促进’章节，以法律形式明确大家的健康权益和责任，倡导健康生活方式，有利于巩固提高广大人民群众的健康水平，提升建设健康中国的质量。”

(本报记者郑少忠、邱超奕、齐志明、邱子曦、任飞帆、刘诗瑶、范昊天、韩晓萌)

政府工作报告提出
加强公共卫生体系建设
居民医保人均财政补助标准增加30元
提高基本医疗服务水平
促进中医药振兴发展
医疗卫生机构
2019年末全国共有
医疗卫生机构101.4万个
基层医疗卫生机构96.0万个
专业公共卫生机构1.7万个
卫生技术人员1010万人
基本医疗保险
2019年末
全国全口径基本医疗保险参保人数135436万人
参保覆盖面稳定在95%以上
2019年中央财政投入医疗救助补助资金245亿元
数据来源：政府工作报告、国家统计局

建言·生态文明建设

中国气象局副局长宇如聪委员
加强对西北暖湿化现象研究

“对于西北地区暖湿化现象及其成因、趋势和影响，要加强研究，并在制定‘十四五’规划时充分考虑暖湿化影响。”中国气象局副局长宇如聪委员说。

宇如聪委员建议，加强西北地区气候资源调查、评估和作物气候适应性研究，开展精细化农业气候区划，因地制宜发展特色农业、林果业、畜牧业，将促进西北地区经济社会发展。同时，要加强西北生态环境变化和生物多样性监测评估，开展植物气候适应性研究和区划，开展植树造林、退耕还林等工作，助力区域生态环境改善。(本报记者赵贝佳)

江苏省生态环境厅厅长王天琦代表
强化区域大气污染联防联控

“江苏省多年来污染治理的经验表明，改善空气质量，需要建立联防联控机制，形成齐抓共管的合力。”江苏省生态环境厅厅长王天琦代表说，苏皖鲁豫是长三角和京津冀周边两个大气污染治理重点区域的连接带。这些年，京津冀及周边、长三角等重点区域已建立了联防联控工作机制，这两个区域的污染问题得到有效治理，苏皖鲁豫地区的空气污染问题凸显出来。要切实强化生态环境承载力约束，促进经济高质量发展，加快建立苏皖鲁豫地区的联防联控机制，统一行动，齐抓共管，形成强大合力，加速改善整个区域空气质量。(本报记者李龙伊)

云南省昭通市市长郭大进代表
完善生态保护补偿机制

“生态环境保护是一项系统工程，离不开机制保障。”云南省昭通市市长郭大进代表说，昭通市是长江上游重要生态安全屏障，全市坚持“绿水青山就是金山银山”的理念，聚焦退耕还林，围绕荒山坡地发展竹产业，昔日的荒山坡地正在变为绿水青山、金山银山。

郭大进代表建议，继续加大对西部地区特别是贫困地区退耕还林和生态扶贫的支持力度，建立东西部生态保护补偿机制，促进西部地区生态脱贫产业发展。(本报记者李茂颖、寇江泽)

中科院生态环境研究中心研究员陈利顶委员
引导形成绿色生产生活方式

“像保护眼睛一样保护生态环境，要让这样的环保理念更加深入人心。”中国科学院生态环境研究中心研究员陈利顶委员调研发现，当前一些地方生态系统依然脆弱，生态环境质量有待改善，优质生态产品供给和人民对美好生活的向往还存在一定差距。陈利顶委员建议，进一步加大宣传力度，增强全民生态环境保护意识，引导形成绿色生产生活方式。同时，不断加大自然生态保护和修复力度，通过严格的生态环境保护督察等举措，加强监管，实施分区域分行业精细化管理。(本报记者丁怡婷)

江西省瑞金市委书记许锐代表
构建绿色发展考核评价体系

“加强农村人居环境整治，要亮出真招、使出实招，切实让绿水青山成为金山银山。”江西省瑞金市委书记许锐代表说，瑞金坚持生态优先、绿色发展，去年底生活垃圾焚烧发电厂正式运行，实现城乡生活垃圾全部“减量化、资源化、无害化”处理。今年初，瑞金市关闭了各乡镇生活垃圾填埋场。要让群众有更多获得感、幸福感、安全感，必须把生态文明建设融入经济社会发展全过程，着力构建绿色发展考核评价体系。(本报记者郑少忠、齐志明)

陕西师大西北研究院副院长方兰代表
打赢汾渭平原蓝天保卫战

政府工作报告提出，深化重点地区大气污染治理攻坚。陕西师范大学西北历史环境与经济社会发展研究院副院长方兰代表说，汾渭平原蓝天保卫战取得了显著成效，2019—2020年秋冬季，PM2.5平均浓度为70微克/立方米，同比下降11.4%。重点地区各城市要树立一盘棋思想，坚持联防联控联治，实行企业分类分级管控，严防“一刀切”；持之以恒开展能源结构、产业结构、交通结构、用地结构调整，大幅削减大气污染排放强度，不断改善环境空气质量，打赢蓝天保卫战。(本报记者寇江泽、高炳)

中科院新疆生态与地理研究所包安明委员
以水定产调整产业结构

“西部地区生态环境保护，要以水资源开发与保护为抓手。”民进中央常委、中科院新疆生态与地理研究所所长特别助理包安明表示，近年来，新疆在荒漠化防治和风沙灾害治理方面取得了不少经验，比如，通过栽植梭梭、接种大芸等，在防风固沙、改善生态环境的同时，促进了林业增效、农民增收。

包安明委员建议，进一步调整农业种植结构，加大高效节水技术推广和高标准农田改造，加大“退地还水”力度，坚持“以水定产”，优化水资源配置，保障生态用水需求，减少地下水开采。(本报记者孟祥夫)

本版责编：刘毅 喻思南 申少铁 罗珊珊 屈信明 版式设计：沈亦伶

议民生

代表委员热议

完善老有所养制度保障

本报记者 王明峰 黄超 左满 寇江泽

“发展养老、托幼服务”“上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准”……连日来，养老成为代表委员热议的话题。

我国已进入老龄化社会，60岁以上老年人已达2.5亿人。代表委员表示，要完善养老服务体系和健康服务体系，多渠道扩大养老产品和服务供给。

“当前我国养老服务仍存在不足，比如，养老服务市场活力不够，对社会资本的吸引力还不够强，专业人才依然短缺。”四川省民政厅厅长益西达瓦委员说。

“我们下力气摸清老年人需求和服务体系现状，今年出台办法，厘清政府、市场、社会和家庭的职责，推进养老服务业发展。”益西达瓦委员介绍。

益西达瓦委员建议，加大养老服务投入，向老龄化程度深、贫困人口多的地区倾斜，建立养老人才职业体系，研究制定养老护理员特殊岗位津贴，完善养老服务志愿者培养机制。

“这些年村里老年人越来越多，我们努力让他们安度晚年。”北京市怀柔区渤海镇北沟村党支部书记王金全代表说，在政策支持下，北沟村建起了“老年活动栈”，为村里30多名70岁以上老人免费提供一日两餐。

怎样更好地应对农村人口老龄化挑战？王金全代表建议，加快建立以居家为基础、机构为补充的多层次农村养老服务体系，完善农村互助养老，建设农村邻里互助养老服务点。

山东齐鲁制药集团总裁李燕代表建议，要充分发挥社区的纽带作用，让老年人老有所养、老有所依。制定各项支持政策，如服务设施用地、用房优惠政策，减征或免征相关税费等；拓宽养老资金筹措渠道，引入专业社会服务企业参与运营，通过设施保障、财政补贴、购买服务等方式，引导更多社会力量参与居家养老服务。



更多精彩内容 请扫描二维码

辽宁省沈阳市市长姜有为代表
深化混合所有制改革

“政府工作报告提出，提升国企改革成效，实施国企改革三年行动，完善国资监管体制，深化混合所有制改革。这些举措具有很强针对性。”辽宁省沈阳市市长姜有为代表说，沈阳作为区域性国资国企综合改革试验城市，各项改革正在加快推进。

姜有为代表说，要深入推进混合所有制改革，打破股权结构限制，进一步优化企业股权结构，建立健全现代企业制度；推进市场化选聘经营层，深化薪酬制度改革，建立与考核评价相联系、风险责任相挂钩的薪酬体系；提升企业核心竞争力，建立以创新为导向的绩效考核体系，掌握和突破关键核心技术，引进培养高素质的人才。(本报记者刘新晋、刘佳华)

农业农村部原副部长余欣荣委员
加大高标准农田建设力度

“我国粮食产量连续五年稳定在1.3万亿斤以上，实现了‘十六连丰’，粮食发展成效显著，有力支撑了‘粮安天下’。但与此同时，也要居安思危、强基固本，牢牢把饭碗端在自己的手中。”农业农村部原副部长余欣荣委员说。

“实施国家粮食安全战略，是一项系统工程。”余欣荣委员建议，加强粮食产能建设，加快推进高标准农田建设，保护提升耕地质量；建立农业科技投入保障长效机制，加快在生物种业、农机装备、农业数字技术等重点领域取得重大突破；扩大主粮品种，支持技术创新，推动马铃薯等由副食向主粮发展。(本报记者丁怡婷)

安徽省亳州市市长杜延安代表
加快推进中医药现代化

政府工作报告提出，促进中医药振兴发展。安徽省亳州市市长杜延安代表建议，加快推进中医药现代化、产业化，推进中医药产业提质增效、做大做强、行稳致远。

杜延安代表说，亳州市将大力实施中医药种植业壮大工程，扩大中药材规范化标准化种植面积，加快建成面向全国的中药材现代化初加工园区，提高中药材初加工规范化能力。此外，还将大力实施中医药工业升级工程、贸易优化工程、创新驱动工程、文化传承工程。(本报记者常钦)

福建省莆田市委书记刘建洋代表
用改革破解企业融资难

政府工作报告提出，强化对稳企业的金融支持。“要通过改革破解企业融资难、融资贵。”福建省莆田市委书记刘建洋代表说，目前金融机构信贷审批权限过多集中在上级机构，这在有利于防范金融风险的同时，也可能造成企业特别是民营和中小微企业融资难。

刘建洋代表建议，政府机构正在大力推行“放管服”改革，银行业也应“权力下放、重心下移、资源下沉”，重点围绕贷款额度审批权限、利率定价权限、获贷便捷性以及外部环境营造四个方面，用改革的方式不断增强金融服务实体经济的能力，实现“放得开、管得住、服到位”的整体推进，通过金融资源的有效配置，更大激发市场活力和社会创造力。(本报记者颜珂)

广西壮族自治区百色市市长周异决代表
增强贫困群众自我发展能力

“推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，要抓紧制定过渡期政策。”广西壮族自治区百色市市长周异决代表建议，对退出的贫困县、贫困村、贫困人口，严格落实“四个不摘”要求，现有帮扶政策在过渡期内保持总体稳定，确保脱贫人口不返贫。

周异决代表说，要对脱贫监测户和返贫户开展动态监测和管理，对出现返贫、致贫风险的启动干预机制，采取更有利措施，更好地发展特色产业，促进就业，增强贫困群众自我发展能力。此外，要加大乡村振兴推进力度，特别是在就业政策、社保政策以及基层组织建设等方面给予大力支持。(本报记者庞革平)

58同城首席执行官姚劲波代表
发挥线上职业技能培训作用

“要加强线上职业技能培训，促进就业市场供需对接。”58同城首席执行官姚劲波代表说，当前就业市场逐步复苏，各企业招聘需求逐渐上涨，企业越来越重视招聘职业技能匹配度，但不少求职者的专业和技能与企业不完全匹配。

姚劲波代表认为，进一步做好线上职业技能培训，要强化政策激励，支持企业搭建线上职业教育平台，鼓励劳动者积极参与培训。建议推行灵活用工和共享用工模式，实现企业间快速高效的人力资源互补，分担企业成本，增加就业容量，缓解临时性供需矛盾。(本报记者孙超)