

稳定经济运行事关全局

——政府工作报告起草组成员介绍有关情况

本报记者 刘诗瑶

5月22日上午,国务院新闻办公室举行吹风会,政府工作报告(以下简称报告)起草组负责人和成员介绍了报告有关情况。

正确理解和把握报告下一阶段的政策和部署安排

政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏说,李克强总理所作的政府工作报告,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及去年中央经济工作会议精神,按照以习近平同志为核心的党中央关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的一系列重大决策部署,对去年的工作、今年以来的疫情防控和复工复产工作进行了回顾,提出了今年经济社会发展的主要目标任务、宏观政策措施,对下一阶段的工作作了全面部署。

黄守宏介绍,理解和把握一系列政策和部署安排,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧扣全面建成小康社会目标任务,注重把握好以下五个方面。

一是把握常态化疫情防控这个大前提。疫情是下一阶段影响我国发展的最大变数。我国疫情防控取得重大战略成果,但现全球疫情仍在蔓延,输入风险始终存在,国内不时发生聚集性疫情,疫情反弹的复杂性增加,必须毫不放松抓好常态化疫情防控,确保疫情不反弹。报告提出的判断和各项经济社会发展政策举措,都是在常态化疫情防控这个大前提下部署和统筹推进的。

二是把握“六保”这个着力点。“六保”是针对新情况提出的积极的、进取的而不是消极的目标任务。“平常我们的速度跑得快一点,这是进取,往前走。当面对外部强烈冲击时,能稳住阵脚、站稳脚跟、不后退甚至少后退,这本身就是积极的。”黄守宏说,面对前所未有的冲击,稳住经济基本盘,就是保护社会生产力、保住今后发展的根基。

三是把握脱贫攻坚这个硬任务。小康不小康,关键看老乡。脱贫是全面建成小康社会的标志性指标。党的十八大以来,习近平总书记就脱贫攻坚作出一系列重要指示批示,并亲自挂帅督战。为确保脱贫攻坚决战决胜,报告提出了针对性强、力度大的重要举措。今年中国脱贫目标一定能实现,这意味着中国比联合国千年发展目标提前10年实现,是对全球减贫事业作出的巨大贡献。

四是把握扩大内需这个战略基点。报告提出要实施扩大内需战略,这既考虑了当前应对疫情冲击的需要,考虑了保持我国经济长期持续健康发展的需要,也考虑了满足人民日益增长的美好生活需要。报告提出要深化供给侧结构性改革,突出民生导向,使提振消费与扩大投资有效结合、相互促进,同时也提出了重大举措。报告提出了把“两新一重”作为扩大

有效投资重点。这是党中央、国务院经过反复研究考量确定的,同时也吸取了社会各方面的意见,既能促进消费惠民生,又有利于调结构增后劲,推动高质量发展,具有“一石多鸟”之功效。

五是把握改革开放这个大逻辑。黄守宏介绍,改革开放是过去40多年推动中国取得巨大成就的制胜法宝,今年也不例外。报告中提出的促进经济社会发展的新举措包括“六稳”“六保”,可以说念的是改革开放的“经”、用的是改革开放的“招”、走的是改革开放的路,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用。

报告为何没有提出经济增长速度量化目标

按照惯例,除个别年份外,每年的报告是要提出当年国内生产总值增长速度预期目标的。

今年为什么没提增速呢?

报告起草组成员、国务院研究室党组成员孙国君表示,实际上,主要是因为不确定性很大。这个不确定性主要是两个方面:一是全球疫情走势的不确定性。疫情发展趋势现在很难准确判断。二是国际经贸形势的不确定性。疫情是当前影响全球经济活动的最大因素。全球疫情走势无法准确判断,也就相应无法判断各国疫情管控措施会怎么调整。各国经济都处于巨大的不确定性之中。

“不提经济增速具体目标,不是说不重视经济增长,更不是说要任由经济增速下滑。”孙国君说,报告里有一句话很重要,叫“稳定经济运行事关全局”。

他表示,从当前来说,有两个方面需要增长来支撑:一是今年提出要优先稳就业保民生,坚决打赢脱贫攻坚战,这需要经济增长支撑。二是经济下滑的时候,往往会导致一些风险的出现。比如说金融等领域,一些原本不是问题的问题、不是风险的风险,可能会因为经济下滑产生。所以,稳定经济运行事关全局。

黄守宏表示,经济增长很重要,在当前经济增速下滑的情况下,不能脚踏西瓜皮、滑到哪里算哪里,因为经济增长连着就业、连着基本民生。不设GDP增速具体量化指标,各方面要重点围绕“六稳”“六保”工作来做。

报告提出了一些今年下一个阶段要实施的政策。随着这些政策的落地,经济会逐步企稳回升,有利于稳住经济、保障基本民生、实现脱贫攻坚目标。

报告39处讲“就业”

孙国君表示,“就业”是报告的高频词,39处讲

“就业”。

当前中国经济发展面临的突出问题和矛盾之一,就是就业和民生问题。

为什么提出“六保”并把保就业列为“六保”之首?

黄守宏介绍,因为就业是最大的民生,是经济发展最基本的动因所在。今年保就业是最重要的,保住了就业就保住了基本民生。保就业靠什么?就是要稳住企业、稳住市场主体,特别是稳住中小微企业。中小微企业是实现就业最主要的渠道,80%以上的就业都依靠中小微企业。针对当前企业特别是中小微企业的困难,报告提出了一系列举措,目的就是为了让稳就业。报告讲,去年减税降费2.36万亿元,今年在去年的基础上,新增减税降费超过2.5万亿元。同时,在推动降低企业经营成本、强化金融支持等方面也有一系列举措。

报告提出,要加强失业保障,确保参保人员应保尽保,并且今年又提出一些新的举措,有能力、有办法把失业人员基本生活兜住。

报告因时而变、随事而制

黄守宏表示,突如其来的新冠肺炎疫情,是全球重大突发公共卫生事件,使很多方面情况都发生了改变。就报告起草而言,也遇到了前所未有的新情况。去年年底以来,按照以习近平同志为核心的党中央决策部署以及中央经济工作会议精神进行了报告起草工作。报告稿经党中央、国务院通过后,下发各地区各部门各单位征求意见,随后根据征求的意见,对报告稿进行了修改。由于受新冠肺炎疫情影响,国内外形势发生重大变化。根据党中央决策部署,报告稿作了较大修改。习近平总书记先后主持召开两次中央政治局常委会会议、一次中央政治局会议,审议报告稿,对起草和修改工作提出明确要求,作出重要指示,为起草工作提供了遵循。报告起草和修改工作是在李克强总理主持下进行的,国务院其他领导同志给予指导。李克强总理主持召开两次国务院常务会议、一次国务院全体会议,审议报告稿,还多次主持召开座谈会听取意见。

在报告起草和修改过程中,社会各界包括广大网民也提出了很多意见和建议。比如,中国政府网联合25家网络媒体平台以及各地区、有关部门政府网站,第六次开展“我向总理说句话”网民建言征集活动,把精选出来的近1400条建言转给了起草组。同时,起草组也组织专人搜集网民意见。此外,国务院研究室会同科技部召开外国专家座谈会,来自9个国家的13位知名专家提出了一些好的意见和建议。最近几天,起草组将根据全国人大代表、政协委员的意见继续修改报告,按程序报批。

吹风会上,起草组成员还就财政政策、外资外贸等内容进行了相关解读。

南阳鼎泰高科有限公司董事长王馨代表

培养职业化养老护理人员

本报记者 邱超奕

河南省南阳鼎泰高科有限公司董事长王馨代表说,近年来,我国养老护理队伍日益壮大,但仍难以满足不断增长的需求,另外,养老护理人员专业素质总体有待提高,“大多数护理员会喂饭、擦洗等简单护理,但缺乏心肺复苏等专业救护技能,健康管理、康复运动、心理慰藉等方面的服务能力也待提高。”

王馨代表建议,打造高质量的养老服务和产品供给体系,需加快培养职业化养老护理人员。一方面,支持职业院校开设养老护理专业;另一方面,鼓励有资质、有条件的社会力量开办专门养老护理培训机构。

南方电网广东湛江供电局吴翔代表

统一用电设施安全管理标准

本报记者 程焕

南方电网广东湛江供电局220千伏雷州巡维中心副站长吴翔代表说,希望出台关于公共场所用电设施安全管理的全国性统一标准,提高各类公共场所用电设施的科学规划建设和安全用电管理水平,以预防公共场所人身触电事故发生,保障人民生命安全。

吴翔代表说,用电主体要落实安全责任,各地安全管理部门要依法实施监管,做好安全隐患排查,通过技术和管理手段消除公共场所危及公众人身安全的触电风险。

受国务院委托,财政部5月22日提请十三届全国人大三次会议审议《关于2019年中央和地方预算执行情况与2020年中央和地方预算草案的报告》。今年财政资金怎么花?重点领域支出如何保障?针对社会关心的热点问题,记者采访了代表委员和有关专家。

财政政策力度空前,发挥稳定经济关键作用

今年财政政策将以更大的力度对冲疫情影响,真正发挥稳定经济的关键作用。

“提高赤字率、发行抗疫特别国债、提高地方专项债发行规模,是特殊时期为有效应对经济下行压力实施的特殊举措。”中国财政科学研究院院长刘尚希委员认为,当前经济发展面临的挑战前所未有,经济下行压力和社会民生压力加大,重点领域风险有所集聚,积极的财政政策要旨就是对冲风险。

“扩大内需、激发市场活力,结构性财政政策比总量性货币政策效果更明显。”全国政协常委、中国税务学会副会长张连起表示,今年财政政策的“三支箭”力度空前,是积极的财政政策更加积极有为的具体体现:把赤字率提高到3.6%以上,可以有效对冲疫情造成的财政减收增支影响,稳定并提振市场信心;发行抗疫特别国债1万亿元,可以增加地方可用财力,弥补财政缺口,主要用于地方公共卫生等基础设施建设和抗疫相关支出,并预留部分资金用于解决基层特殊困难;安排地方新增专项债券3.75万亿元,可以有效支持补短板、惠民生、促消费、扩内需。

今年赤字率首次突破3%,意味着什么?

“今年以来,中央大幅增加专项债券发行规模,加快发行使用进度,有效地拉动了地方投资。”湖南省财政厅厅长石建辉代表介绍,一季度湖南省发行一般债券257亿元、专项债券441.5亿元。“一季度全省重大项目建设扎实推进,完成投资同比增长14.9%,专项债券发挥了明显的支撑作用。”

“今年赤字率拟按3.6%以上安排,财政赤字绝对规模3.76万亿元,为历年最高。”恒大研究院首席宏观研究员罗志恒认为,根据国际清算银行的测算,2019年中国政府债务率为54.2%,在国际上处于较低水平,风险是可控的。

精准发力“六稳”“六保”,牢牢兜住民生底线

今年全国一般公共预算支出247850亿元,增长3.8%,重点保障打好三大攻坚战、扩大内需、加大基本民生领域投入力度、增强基层财政保障能力等方面,财政政策支持做好“六稳”工作、落实“六保”任务的主线明晰:

——下大力气保市场主体。今年将继续加大减税降费力度,重点减轻中小微企业、个体工商户和困难行业企业税费负担;降低企业综合融资担保费率、降低工商业电价5%政策延长到年底。“预计全年为市场主体新增减负超过2.5万亿元。这些举措‘放水养鱼’,将为企业纾困解难,激发企业创新活力,切实提升市场主体的获得感。”吉利控股集团董事长李书福代表说。

——投入真金白银织密民生保障网。今年退休人员基本养老金将提高5%,企业职工基本养老保险基金中央调剂比例提升至4%,居民人均医保财政补助标准提高30元,中央财政安排困难群众救助补助资金1484亿元……“今年基本民生投入力度更大、保民生底线的政策更多,这为当前常态化疫情防控前提下推进经济社会发展提供了坚实保障,也为改善居民消费预期、拉动内需提供了有力支撑。”安徽省财政厅厅长罗建国代表说。

——多方筹资保基层运转。今年中央对地方转移支付增长12.8%,安排特殊转移支付6050亿元;自3月1日至6月底,阶段性提高地方财政资金留用比例5个百分点,新增留用约1100亿元全部留给县级使用。广东省财政厅厅长戴玉龙代表认为,中央加大力度下沉财力,强调确保资金直达市县基层、直接惠企利民,这对基层政府来说是“及时雨”。

——在保障粮食能源安全方面,今年中央财政将支持新建8000万亩高标准农田,全力保障粮食等重要农产品供应,继续出台支持页岩气、煤层气开采利用,建立和完善能源安全储备制度等措施;在保产业链供应链稳定方面,进一步明确了支持制造业高质量发展、稳住外贸外资基本盘等措施。“在全球疫情和经贸形势不确定性增加的情况下,2020年预算安排全面落实‘六保’任务,全方位发力稳住经济基本盘,兜住民生底线。”张连起委员说。

刘尚希委员认为,今年的预算报告坚持风险意识、底线思维,同时也具有前瞻性和全局思维,统筹考虑应对风险和增强发展后劲,“提高科技创新支撑能力、加大培训投入等政策,能够提高全要素生产率,促进社会公平正义,夯实高质量发展根基。”

“预算报告聚焦全面建成小康社会的短板持续发力。比如,对新增专项债的使用突破了传统思路,增加对公共卫生体系建设、城镇老旧小区改造等公共服务领域的投入,回应了群众关切;再如,安排专门资金重点用于拓展5G应用、建设充电桩等新型基础设施建设,既能解决眼前问题,也利在长远。”宁夏回族自治区财政厅厅长陈春平代表说。

各级政府过紧日子,把每一笔钱都用在刀刃上紧要处

“2020年全国一般公共预算收入下降5.3%,但财政支出仍保持一定强度,殊为不易。各级政府要真正过紧日子,节用裕民。”刘尚希委员说,今年中央本级支出安排负增长,其中非急需非刚性支出压减50%以上,这一点要不折不扣地完成,“财政资金使用必须大力提质增效,把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处,让市场主体和人民群众有真真切切的感受。”

“财力向基层下沉后,要把资金管好用好。”戴玉龙代表表示,要灵活运用好存款调度和转移支付政策,统筹财力,加大对市县基层支持力度,确保资金直达基层、直达民生领域,兜牢兜实保基本民生、保工资、保运转“三保”底线;同时深入分析疫情对经济运行和财政收支的影响,强化税收收入组织,规范非税收入管理。

“今年举债规模增幅较大,特别要注意坚决堵住违法违规举债‘后门’,严禁地方政府以各种名义违法违规或变相举债。”张连起委员表示,我国地方政府债务风险总体可控,但局部地区风险隐患不容忽视,需要进一步采取综合性措施,支持地方稳妥化解隐性债务存量。

本版责编:刘毅 喻思南 申少铁 罗珊珊 屈信明
版式设计:沈亦伶

积极财政政策如何更积极有为

本报记者

曲哲涵

李丽辉

赵晨慧

联想集团董事长杨元庆代表

激发企业科技创新主动性

本报记者 黄超

“政府工作报告提出,提高科技创新支撑能力,稳定支持基础研究和应用基础研究,引导企业增加研发投入,这些举措将进一步激发科研创新主体活力,推动中国科技创新迈上新台阶。”联想集团董事长兼首席执行官杨元庆代表说。

杨元庆代表认为,进一步激发企业科技创新主动性,一方面要出台政策激励企业加大研发投入,深化国际合作、集聚全球科研人才,促进科研经费投入、企业研发和市场需求良性循环;另一方面,企业也要重视发挥自身作用,成为研发的培养基地。这有利于加快实现我国在科技领域的提升跨越,加速建设创新型国家。

安徽省六安市市长叶露中代表

发展绿色产业促脱贫

本报记者 朱思雄

“今年是脱贫攻坚决战决胜之年,要紧盯剩余目标任务,紧盯重点关键环节,紧盯长效机制建立,接续推进脱贫与乡村振兴有效衔接,确保让革命老区人民与全国人民一道实现全面小康。”安徽省六安市市长叶露中代表说。

人不负青山,青山定不負人。叶露中代表说,在脱贫攻坚进程中,六安市坚守绿色生态底线,坚持向绿色发展要脱贫实效,大力推进光伏扶贫工程,实现442个贫困村全覆盖;市县联动推广稻虾综合种养新模式,带动全市3.9万贫困人口稳定脱贫。

中国建筑集团有限公司副总经理周勇委员

让城镇更加宜居宜业

本报记者 丁怡婷

“要完善住房、交通、就业、医疗、养老、入学等配套设施建设,让城镇更加宜居宜业。”中国建筑集团有限公司副总经理周勇委员表示,政府工作报告提出,加强新型城镇化建设,大力提升县城公共设施和服务能力。建议加快城镇环境卫生设施提质扩能,促进市政公用设施提档升级,加强公共服务设施提标扩面,推进产业配套设施提质增效,同时加强城镇基础设施智能化和城镇管理运营智慧化建设,不断满足城镇居民对美好生活的向往。

周勇委员认为,新型城镇化建设要因地制宜、因地制宜,结合当地发展实际和文化遗产特点,发展有地域特色的美丽城镇。

湘潭大学社会主义经济理论研究中心主任刘长庚委员

保障好重点群体就业

本报记者 何勇

政府工作报告提出,就业优先政策要全面强化。“促就业举措要应出尽出,拓岗位办法要能用尽用。”湘潭大学社会主义经济理论研究中心主任刘长庚委员表示,如何通过稳就业、保就业确保老百姓的获得感、幸福感和安全感,应成为当前宏观经济调控和各级政府工作的重要任务。

刘长庚委员建议,扎实做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作,对零就业家庭要给予特殊帮扶,努力让有意愿、有能力的劳动者都有一份工作,让每个家庭都有相对稳定的收入来源;进一步完善就业服务,提高低技能、低收入群体就业能力。