

国际视点

多国积极应对“超高龄社会”挑战

本报驻法国记者 刘玲玲 本报驻韩国记者 马菲

核心阅读

人口老龄化是社会发展的趋势。随着老龄化程度持续加深，世界一些相关国家和地区经济社会发展受到的影响越来越明显。意大利、德国、法国、日本等国推出多项政策措施，以期缓解老龄化加速带来的负面冲击。

在加快。调查显示，过去15年来，欧盟国家65岁及以上所占人口比例都出现不同程度的增加。2018年，这一比例上升至19.7%。目前，意大利是全欧洲人口老龄化最严重的国家：年轻人比例全欧洲最低，而65岁以上的老年人口比例高于其他任何欧盟成员国，截至2018年为22.6%；在德国，2018年65岁及以上人口的数量超过1770万，占总人口的21.4%；截至2020年1月1日，法国总人口中65岁以上人口比例为20.5%。

欧盟统计局的最新预测显示，2050年欧盟65岁及以上人口比例将达到28.5%，其中意大利和德国将上升至33.8%和29.4%，法国为25.6%。“欧洲是人口老龄化形势最为严峻的地区，高龄或超高龄人口在未来几十年将更加庞大，对相关国家造成巨大影响。”芬兰经济学家蒂莫·希沃宁指出。

在亚洲，日本和韩国的老龄化问题也日趋严重。根据日本总务省近日公布的人口估算数据，日本65岁以上人口比例已经升至28.4%；韩国统计厅的数据显示，今年3月，韩国65岁以上人口比例为15.8%，呈现持续上升趋势。在生育率持续低迷、国民预期寿命延长等多重因素影响下，专家认为韩国可能于2024年迈入“超高龄社会”。

对经济社会造成冲击

人口老龄化给多国带来巨大经济社会影响。由财政失衡、劳动力短缺等引发的问题层出不穷，一些发达国家的高福利制度也受到考验。巴黎索邦大学人口地理学家洛朗·查拉德认为，老龄化的冲击主要体现在劳动力供给减少、生产率降低等经济影响，以及对社会基本公共服务、家庭养老等造成压力。

以法国为例，人口老龄化导致养老金、卫生健康等支出快速增加。截至2019年10月，法国退休人数达1450万。而法国养老金体系赤字严重，2018年为29亿欧元，按现状预计2025年将达到79亿至172亿欧元之间。法国媒体指出，法国在民众退休保障上的开支已经占到国内生产总值的14%，远高于经合组织成员国8%的平均水平。由于人口老龄化、生育率低，现收现付制的退休制度使得法国政府不断通过大量注资来维持国家养老金账户的正常运行，给政府财政造成沉重负担。

人口老龄化对劳动力市场的冲击更为直接。德国“预测”咨询公司今年年初发布人口预测报告显示，到2030年，德国退休老人将增加300万人，而社会劳动力会减少380万。护理人员的短缺也随着老龄化发展更为突出。

韩日两国都面临日趋严重的农村老龄化问题。韩国65岁以上的农村老龄人口占整个农村人口的46.6%，是全国老龄人口比率的3倍。据日本农林水产省统计，2019年日本总人口中65岁以上人口比例为28.2%，而日本农村65岁以上老年人口比例高达45.2%。

韩国开发研究院不久前发布的报告显示，老龄化问题导致韩国经济发展活力下降、福利负担加重，最终将给韩国整体经济带来负面影响，导致韩国的经济平均增长率在2050年之前下跌至1%。上世纪90年代日本经济泡沫破灭之后，经济长期处于停滞状态。分析认为，日本少子老龄化问题加剧了经济的低迷，直接导致企业投资减少、内需不振、通货紧缩等一系列经济社会问题。

“许多国家的人口老龄化是不可避免的，但其对经济的不利影响可以减轻甚至逆转。”法国国家科学研究中心研究员阿兰·贝朗热

认为，维持老年劳动力供给、提高青年劳动力质量、加强移民融入等政策措施可以在一定程度上缓解政府养老金支出压力和劳动力短缺问题。

“银发经济”助力化危为机

为应对老龄化问题，多国相继推出一系列改革政策。德国已经将退休年龄延长至67岁，并将在2021年引入基本养老金制度。德国政府还在积极推动税收改革等措施，以扩大政府财政来源，补贴养老金缺口。

法国政府于去年9月发布《退休制度改革白皮书》，希望以单一积分制体系推动建立统一养老金体系，不过仍面临阻力。

意大利政府上调了退休年龄并提高养老金领取资格的年龄，还通过帮助老年人再就业等方式缓解劳动力缺口。

韩国政府也在积极探讨延长退休年龄从60岁至65岁，同时通过扩大育儿补助等努力提高生育率。

面对“超高龄社会”挑战，不少国家抓住机遇大力发展“银发经济”。涉及老年人健康、休闲、服务等领域的企业不断涌现，许多商家针对老年群体的消费需求推出新产品，例如老年人专用的电子产品、旅游线路等。目前，“银发经济”每年可为法国带来超过560亿欧元的收入，创造超过30万个就业岗位。

“从另一个角度来看，老年群体的新需求也蕴含着巨大商机和市场潜力。”法国《世界报》分析称，“银发族”消费需求大、消费能力强，“银发经济”将为国家经济增长注入动力，也有助于应对财政失衡等问题，应该努力化危为机。

(本报巴黎、首尔5月12日电)

英国公布“解封路线图”

本报驻英国记者 强薇

英国首相约翰逊10日发表全国讲话公布“解封路线图”。根据“路线图”，英国将逐步放松因疫情采取的严格防控措施。5月13日起，英格兰地区的民众可以有条件地走出家门，进行更多活动。这是英国政府自3月中旬实施“封锁”措施以来，首次放松管制。

截至欧洲中部时间11日12时，英国累计确诊新冠肺炎病例219187例，死亡31855例。英国舆论认为，疫情对英国经济带来了巨大冲击，许多机构都预测今年二季度英国经济将大幅萎缩。在此情况下，各界对于“解封”的呼声越来越高。英国政府此次公布路线图，既是对疫情走向的乐观判断，也是对早日恢复经济呼声的回应。

“解封”将大致分三步。第一步涉及特定行业复工复产及户外活动等内容：从5月13日起，不能在家工作的人，比如建筑和制造业工人，在严格遵守“保持社交距离”规定的前提下可以返回工作岗位，但应尽量避免乘坐公共交通工具；民众也可以在“保持社交距离”的前提下在户外停留更长时间。第二步最早可能从6月1日开始，逐步恢复商店营业，小学生分阶段返校。第三步最早可能在7月实施，在有条件的前提下，重新开放、酒店等服务业和其他公共场所。

英国还推出了新冠肺炎疫情警示系统，将疫情的风险分为五个警报等级，一级代表疫情结束，五级代表疫情传播迅速、医疗系统过载。目前，英国每日入院的患者和死亡病例人数均呈下降趋势，处于四级向三级过渡的阶段。如果疫情进一步得到控制，警示级别将继续降低。政府表示，在公共交通工具以及其他无法保持社交距离的封闭场所，民众应佩戴口罩，鼓励人们自制口罩，以减轻医疗部门的防护用品短缺压力。这是英国政府自疫情发生后首次明确要求民众佩戴口罩或遮盖口鼻。

“路线图”目前只适用于英格兰。苏格兰、威尔士和北爱尔兰的“解封”措施将由当地政府自行决定。苏格兰首席大臣尼古拉·斯特金表示，目前，新冠肺炎疫情尚未得到有效控制，现阶段“解封”风险过大，苏格兰将继续保持“封锁”状态，并呼吁“除非重要原因不要出门”。威尔士和北爱尔兰的领导人也表示，他们将坚持现有“留在家中”的指示。

不少英国工商界人士呼吁，应把握好遏制疫情二次暴发与重启经济之间的平衡，分阶段逐步实现经济重启。约翰逊在议会下院接受质询时表示，只要人们遵守相关规则，英国可依据路线图逐步“解封”，不会引发疫情第二波高峰。

(本报伦敦5月12日电)

中国援巴新第二批抗疫物资运抵当地

新华社悉尼5月12日电 (记者郝亚琳)莫尔兹比港消息：当地时间11日，中国政府援助巴布亚新几内亚新冠肺炎疫情防控物资运抵巴新首都莫尔兹比港。

中国驻巴新大使薛冰代表中国政府向巴新外交与国际贸易部长帕特里克·普鲁埃奇转交了物资。薛冰说，在疫情暴发初期，巴新政府和人民给予中国大力支持。巴新出现疫情后，中方投桃报李，大力支持巴新开展抗疫。今天运抵的是第二批援助巴新物资，包括由中国中央政府、广东省和福建省政府以及华侨华人、中资企业捐赠的11吨防护用品。

普鲁埃奇表示，此次中方再次援助巴新大量防护物资，体现了两国的真正友谊，这将极大提高巴新抗击疫情的能力和水平。面对新冠肺炎疫情这一全球性挑战，国际社会需要强有力的团结与合作，巴新和中国的抗疫合作将不断加深两国政府和人民间的友好情谊。

德国孔院举办中医抗疫线上研讨会

据新华社柏林5月11日电 (记者张毅)德国施特拉松德孔子学院日前联合汉堡大学附属埃彭多夫医院汉萨美安中医中心，共同组织举办了数场中医抗击新冠肺炎疫情的线上专业研讨会。

施特拉松德孔子学院德方院长法尔克·霍恩表示，已举办的两场研讨会在当地引起了很大关注，最近一场就吸引了40多名当地医护人员线上参加。学院目前正在积极筹备接下来的研讨会，计划邀请曾在中国亲身参与过抗击新冠肺炎疫情的医务人员参会。

阿根廷政府延长债务重组谈判期限

据新华社布宜诺斯艾利斯5月11日电 (记者倪瑞捷)阿根廷政府11日宣布，将与国际债权人债务重组谈判的期限延长至5月22日。

阿根廷政府在一份公报中表示，从目前情况看有必要延长谈判截止日期，政府与债权人关于近700亿美元债务重组谈判的结果初步计划于5月25日公布。

阿根廷日前公布的债务重组方案包括减免36亿美元债务本金、减免379亿美元债务利息、给予偿还债务3年宽限期等。债权人原本要在5月8日前决定是否接受阿政府方案，但这份方案未达到国际债权人期望。

阿富汗发生两起袭击事件致42人死亡

据新华社喀布尔5月12日电 (记者陈鑫、邹德路)阿富汗12日发生两起袭击事件，共造成42人死亡、数十人受伤。

阿富汗内政部发表声明说，12日上午，3名武装分子袭击了首都喀布尔西部一家医院，随后阿富汗危机应急部队赴现场展开清剿行动，击毙3名袭击者。声明说，袭击造成包括2名儿童在内的14名平民丧生，另有15名平民受伤。火灾造成危机应急部队方面1人死亡、2人受伤。

12日上午，在该省库兹库纳尔地区举行的一场葬礼上发生自杀式炸弹袭击事件，造成24人死亡，另有68人受伤，其中多人伤势严重。

本版责编：于景浩 韩晓明 张博岚

索马里人道主义形势堪忧

本报驻南非记者 吕强

联合国难民署最新报告显示，今年以来，索马里已有22万人因武装冲突和自然灾害而流离失所。难民署发言人查理·亚克斯利表示，索马里超过260万流离失所者的生命受到威胁，需要国际社会强有力的人道主义支持，否则将出现“灾难性后果”。

当前，索马里境内极端组织暴力行动依旧猖獗。5月8日，索北部贝里地区博萨索镇警察部队遭到自称“伊斯兰国”成员的袭击，双方交火造成数人死亡。亚克斯利在报告中特别提醒，最近两个月极端组织“青年党”已经恢复了在索马里下谢贝利地区的武装活动，超过5万人被迫逃离家园。

自然灾害令索马里人道主义形势雪上加霜。从4月初开始，索马里各地持续中高强度降雨，北部地区暴发山洪，南部朱巴河和谢贝利河洪水泛滥。联合国粮农组织数据显示，洪灾影响人数已经超过54.6万人，至少有27个地区被淹。自今年年初以来，一直在东非地区肆虐的沙漠蝗虫灾害风险并未消除，抗灾所需的杀虫剂和喷洒设备供应困难，地区粮食紧缺状况不断加剧。

目前，索马里已报告的新冠肺炎确诊病例超过1000例，其中有50多人死亡。索政府虽然实行了多种防控措施，但薄弱的公共卫生系统令人担忧。索马里被认为是世界上公共卫生系统最薄弱的国家之一，全国1500万人口，仅有20多张ICU病床。由于索中央政府对于地方各州的管控能力薄弱，检测和防控手段难以覆盖所有地区，抗疫形势严峻。

联合国人道主义事务协调厅日前表示，索马里抗击疫情的不利因素包括缺乏资金和检测能力、医疗设备与熟练的卫生工作者不足、隔离设施有限等，“流离失所者生活在2000多个拥挤不堪的定居点，无法获得洁净水和卫生设施，有严重的传染隐患”。

国际社会正通过多方努力帮助索马里应对危机。非盟驻索马里特派团一直在协助政府军打击极端分子。上周，联合国难民署和索马里政府空运了两批肥皂、毯子、睡袋等紧急援助物资到流离失所者聚集的地区，预计能向超过4.5万人提供帮助。红十字国际委员会已为索马里约500名卫生工作者和志愿者进行了新冠肺炎防治培训，为13万户家庭提供新冠肺炎防控指南，向全国的医院和诊所分发防护用品。中国政府以及马云公益基金会等机构捐赠的多批医疗物资也陆续运抵索马里，支援当地抗击疫情。

(本报约翰内斯堡5月12日电)



五月十二日是国际护士节。在抗击新冠肺炎疫情的斗争中，世界各地的医护人员践行了敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆的崇高精神，做出了重要的贡献。图为日前，在希腊首都雅典市中心的福音综合医院，医护人员在治疗新冠肺炎病人的重症病房工作。新华社发

美国失业率创新高

本报驻美国记者 吴乐璐

美国劳工部近日公布的数据显示，受新冠肺炎疫情冲击，4月份美国非农就业岗位减少2050万个，失业率环比飙升10.3个百分点至14.7%，为上世纪30年代经济大萧条以来最高值。美国财政部长姆努钦表示，美国实际失业率可能高达25%，远高于官方公布的14.7%。

美国商务部此前公布的数据显示，美国今年第一季度国内生产总值(GDP)萎缩4.8%，创下自国际金融危机以来的最大单季GDP降幅。

美国国会出台多项法案加大对个人和企业的援助，财政开支猛增，而延长纳税申报期限导致政府财政收入减少。白宫顾问凯文·哈塞特10日对媒体表

示，通过国会、白宫和美联储采取的行动，已经向经济注入了大约9万亿美元。自3月1日以来，美国国债增加了1.5万亿美元，达到创纪录的24.9万亿美元。面对疫情冲击，美国政府和国会考虑继续增加支出。美国国会预算办公室预计，2020财年联邦预算赤字将达3.7万亿美元。

美联储主席鲍威尔称，美国经济第二季度将可能出现两位数衰退，并敦促国会利用其职权，在尽可能不损害长期生产能力的情况下，帮助经济渡过难关。美联储5月4日宣布，即将推出两项企业贷款计划，可能购买多达7500亿美元的债券和交易所交易基金。这是美联

储此前宣布的紧急贷款计划之一，旨在帮助美国经济保持信贷流动。

姆努钦说，国会正在讨论是否需要出台更多的政府救助资金应对疫情，白宫则希望将资助重点放在税费改革和促进旅游复苏方面。白宫经济顾问拉里·库德洛称，新救助法案将采取包括为州和地方政府以及小企业提供更多资金等措施。

美国《新闻周刊》网站评论称，当前美国众多行业遭受巨大压力，部分家庭财务状况严重恶化。美国已经使用了经济“工具箱”中的所有工具——减税、货币政策和财政刺激，但由于疫情防控前景不明，经济复苏的不确定性进一步增大。

(本报华盛顿5月12日电)

联合国强调抗疫同时要紧扣可持续发展目标

新华社联合国5月11日电 (记者王建刚)联合国多位高级官员11日强调，在新冠肺炎疫情给全人类造成巨大冲击的大背景下，国际社会更要紧扣2030年可持续发展议程。

联合国常务副秘书长阿明娜·穆罕默德在当天举行的“拧成一股绳：新冠肺炎

疫情有效政策解决方案”视频会议上说，各国和各国人民比以往任何时候都更加依赖联合国来应对新冠肺炎疫情危机的挑战。自疫情暴发以来，联合国通过其131个工作队，支持各国制定公共卫生防范和应对计划。

联合国负责经济和社会事务的副秘

书长刘振民表示，新冠肺炎疫情“破坏了全球经济增长的稳定”，并导致世界陷入严重衰退，威胁到可持续发展目标的实现。他强调，要借鉴在疫情期间总结的经验教训，在可持续发展目标行动的过程中扭转不平等趋势。

联合国粮农组织总干事屈冬玉、世界卫生组织总干事谭德塞、联合国人权事务高级专员米歇尔·巴切莱特以及联合国亚洲及太平洋经济社会委员会执行秘书阿米达·阿利斯夏巴纳也出席了当天的视频会议。