

# 坚定实施扩大内需战略

毕吉耀 张哲人



## 内容提要

扩大内需不仅是当前应对新冠肺炎疫情冲击、尽快恢复经济增长的重要举措,而且是保持我国经济长期平稳健康发展的战略部署。坚定实施扩大内需战略,要求我们做好“六稳”工作、落实“六保”任务,推动供给和需求有机衔接、消费和投资共同发力、宏观调控政策和改革举措协同联动,培育壮大新的增长点增长极,牢牢把握发展主动权。

4月17日召开的中共中央政治局会议强调,坚定实施扩大内需战略,维护经济发展和社会稳定大局。当前,全国疫情防控阻击战取得重大战略成果,但国际上疫情持续蔓延,世界经济衰退风险加剧,不稳定不确定因素显著增多,我国经济发展面临的挑战前所未有。我们既要因时因势完善外防输入、内防反弹各项措施,又要切实增强紧迫感,紧扣全面建成小康社会目标任务,抓实经济社会发展各项工作,落实好扩大内需的各项举措,牢牢把握发展主动权。

## 深刻认识实施扩大内需战略的紧迫性和重要性

扩大内需是应对疫情短期冲击、促进经济回升向好的紧迫要求。突如其来的新冠肺炎疫情给我国经济社会发展带来前所未有的冲击。随着疫情防控成效不断显现和复工复产加快推进,3月份以来主要经济指标出现回升态势,工业、服务业、投资、零售和进出口降幅都大幅收窄,就业和物价保持稳定并有所改善,防疫物资供应和生活必需品供应保障有力,基本社会民生保障保持稳定,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得重大成效。同时,应对经济下行压力和保持经济回升态势的任务依然艰巨。新冠肺炎疫情仍在全球蔓延,疫情防控措施带来的各国经济活动停摆仍在继续,主要经济体普遍陷入严重经济衰退,全球产业链供应链恢复正常运转仍需较长时间。这不可避免会影响我国外贸

进出口,也会影响国内一些行业和企业供应链正常运转,从而加大经济下行压力。但更应看到,经过多年艰苦努力,我国转变经济发展方式和调整经济结构已经取得重大进展,经济增长已由以往过度依赖外需转向内需主导,国内需求已经成为经济发展的基本动力。在世界经济滑向衰退、外需可能大幅萎缩和国内复工复产步伐加快、经济活动渐趋正常化的情况下,坚定实施扩大内需战略,加快释放被疫情抑制的居民消费潜力,增加促进产业转型升级、扩大基础设施建设和补短板等方面的有效投资,就能巩固经济回升向好势头,努力实现今年经济社会发展目标任务。

扩大内需是应对外部风险挑战、保持我国经济长期向好发展趋势的战略基点。改革开放以来,我国主动参与经济全球化进程,在不断融入世界经济的同时,也不可避免地受到外部环境冲击影响。1997年发生亚洲金融危机。面对相关国家和地区货币大幅贬值、金融市场剧烈动荡,经济严重衰退对我国外贸出口、货币稳定和经济增长造成的冲击,我国坚持人民币不贬值,采取增发国债扩大内需,深化国企改革等一揽子政策措施,不仅稳住了国内经济金融形势,为经济高速发展和扩大开放奠定了基础,而且有力促进了东亚地区金融形势稳定和经济复苏,展现了负责任大国形象。2008年始于美国的国际金融危机将世界经济拖入衰退的深渊,也给我国经济带来严重冲击。我国及时出台应对国际金融危机冲击的一揽子政策措施,牢牢把住扩大内需这一战略基点,加快转变经济发展方式、调整经济结构,在全球率先实现经济企稳回升。经验表明,扩大内需始终是我们应对外部风险挑战,牢牢把握发展主动权的重要战略。

党的十八大以来,面对国际金融危机后世界经济进入深度调整期和国内经济“三期叠加”的新形势,以习近平同志为核心的党中央准确把握我国经济发展阶段性变化特征,在不断提升对外开放水平和层次的同时,立足自主创新和扩大国内需求促进产业转型升级及供给体系优化,不断巩固我国经济长期向好发展趋势,推动我国经济走上高质量发展轨道。

可见,坚定实施扩大内需战略不仅是当前应对新冠肺炎疫情冲击、尽快恢复经济增长的重要举措,而且是保持我国经济长期平稳健康发展的战略部署。作为世界第二大经济体、第一大工业国和货物贸易国,我国经济的长期发展只能依靠不断扩大内需拉动,不可能主要靠外需。坚定实施扩大内需战略,也是培育发展国内市场、为各国创造更多互利共赢机会、应对一些国家单边主义和保护主义抬头的有效途径。

## 深入理解和把握扩大内需战略的重要内涵

我国有14亿人口,中等收入群体超过4亿人,拥有全球最具成长性的消

费市场。同时,我国有完备的产业体系和充足的要素供给,正处在新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展阶段,无论是科技创新和产业升级,还是完善基础设施网络、推进新型基础设施建设,抑或促进城乡区域协调发展、加强生态文明建设、补齐社会事业短板,都蕴藏着巨大的投资潜力和需求。只要坚定实施扩大内需战略,深入理解和把握扩大内需战略的重要内涵,把我国超大规模市场优势和旺盛需求潜力充分激发出来,就能实现经济持续健康发展。

紧紧围绕供给侧结构性改革这条主线。在应对疫情冲击的背景下实施扩大内需战略,必须坚持以供侧结构性改革为主线,把深化供侧结构性改革和扩大内需战略有效结合起来,既通过必要的政策支持扩大国内消费和有效投资需求,为企业复工复产达产创造市场需求;又引导企业创新产品、服务和供给模式,更好满足多样化和不断升级的市场需求。全面提高产品和服务质量是提高供给体系质量的中心任务,也是激活消费市场和促进消费结构升级的重要牵引;进一步提高实体经济特别是制造业发展水平是提高供给体系质量的主战场,也是满足居民日益多样化消费需求的有力支撑;提高基础设施网络化智能化水平是提高供给体系质量的基本保障,也是扩大有效投资的重点领域。因此,扩大内需战略既是需求调控举措,更是引导供给体系质量跃升的“力量倍增器”。

善于使用改革的办法。越是经济下行压力大,越是要不失时机推动改革,善于用改革的办法解决发展中的问题。坚定实施扩大内需战略,既要加大财政货币政策力度,统筹运用投资、消费等政策手段,扩大国内需求、稳定经济形态;又要更多使用改革的办法,通过完善要素市场化配置体制机制等举措,激发民间投资、中小企业、新兴产业的发展活力。同时,坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位。因此,扩大内需战略不是以往政策的简单复制,而是内生于全面深化改革的综合性举措,是既利当前、又利长远的治本之策。

强化产业链和供应链稳定性保障。我国工业体系完备,200多种工业产品产量位居世界第一,是世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家;粮食安全也有充分保障。我国产业链和供应链的稳定性水平较高,这种优势在应对新冠肺炎疫情过程中表现明显,并将在经济发展中继续发挥不可替代的重要作用。因此,实施扩大内需战略既要在消费、投资等需求侧用力,也要在供给侧用力,推动产业链协同复工复产达产,夯实农业基础地位,促进新兴产业和传统产业、制造业和服务业融合发展,加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系。

以增进人民福祉为根本目的。我国拥有14亿人口,人均GDP已突破1万美元,消费潜力巨大。只有不断增加居民收入、改善消费环境,才能有效扩大国内需求;只有通过扩大国内需求稳

定经济增长、做大经济蛋糕,才能使发展成果更多更公平惠及全体人民。因此,实施扩大内需战略既是为了稳增长、转方式,更是为了不断保障和改善民生、增进人民福祉。

## 综合施策、短长结合,扎实有效扩大内需

坚定实施扩大内需战略,要求我们做好“六稳”工作、落实“六保”任务,推动供给和需求有机衔接、消费和投资共同发力、宏观调控政策和改革举措协同联动,培育壮大新的增长点增长极,牢牢把握发展主动权。

以更大的宏观政策力度对冲疫情影响。充分估计困难、风险和不确定性,及时有效实施更大力度的财政货币政策,努力稳定经济增长。积极的财政政策要更加积极有为,通过提高赤字率、发行抗疫特别国债、增加地方政府专项债券、适当增加公共消费等措施,积极发挥财政资金的作用,为扩内需、稳增长提供直接而有力的支持。稳健的货币政策要更加灵活适度,通过降准、降息、再贷款等措施,保持流动性合理充裕,引导贷款市场利率下行,为实体经济提供更多支持。

增强消费对扩大内需的基础性作用。做好复工复产、复商复市,加快恢复正常经济社会秩序。持续保障和改善民生,坚持扶贫力度不减,决战决胜脱贫攻坚。全面强化稳就业举措,实施好就业优先政策,抓好高校毕业生等重点人群和重点行业就业。织密社会保障网,做好低保工作,及时发放价格临时补贴。培育发展绿色消费、信息消费、智能消费等新产品新业态新模式,大力推动线上线下消费融合,积极扩大养老、健康、家政等服务消费,促进消费提档升级。提升消费品质量,优化消费环境。

发挥投资对扩大内需的关键性作用。围绕“补短板”积极扩大有效投资,加快老旧小区改造,推动传统产业改造升级,加强交通、能源、水利、市政等基础设施投资,增加生态保护、环境治理以及相关体系和能力建设方面的投资,继续打好污染防治攻坚战。围绕培育经济发展新动能挖掘投资新热点,加强5G、数据中心等新型基础设施建设,扩大战略性新兴产业投资,梳理实施一批原始创新和重大关键技术攻关项目。

不失时机推动重点专项领域深化改革。深化要素市场化配置改革,通过提高要素配置效率促进经济发展质量提升。围绕增加低收入群体收入、扩大中等收入群体,完善有利于扩大消费的收入分配制度。深化“放管服”改革,优化管理机制,调动民间投资积极性。健全物资储备制度,有力保障我国粮食安全、能源安全。完善支持“三农”发展的体制机制,抓好农业生产和重要副食品保供稳价,夯实农业基础地位。

(作者单位:中国宏观经济研究院)

# 做好较长时间应对外部环境变化的准备

中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

坚持底线思维、增强忧患意识,是我们党治国理政的一条重要经验。当前,全国疫情防控阻击战取得重大战略成果,复工复产取得重要进展,经济社会运行秩序加快恢复。但国际疫情严峻复杂、世界经济下行风险加剧,我国发展所面对的不稳定不确定因素显著增多。习近平总书记指出:“我们要坚持底线思维,做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备。”深刻理解这一重要论断,对于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,确保实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务,具有重大意义。

应对外部环境变化需要坚持底线思维。越到重大关头,越要坚持底线思维,做到有备无患、把握主动。坚持底线思维是应对危机之道,也是把握主动之道。只有坚持底线思维,从最坏处着眼,做最充分的准备,朝好的方向努力,争取最好的结果,才能有效应对新冠肺炎疫情蔓延造成的复杂外部环境。形势决定任务,行动决定成效。习近平总书记强调底线思维,就是要求广大党员、干部时刻保持清醒头脑,增强忧患意识,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务,全面建成小康社会。当前,保持疫情防控成果,防止疫情反弹的任务繁重,我们必须倍加珍惜来之不易的防控成绩,巩固防控成果,绷紧疫情防控这根弦,抓紧抓实抓细常态化疫情防控,守住疫情防控底线,把握工作重点和方向,做好“六稳”工作,着力保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转,稳住经济基本盘,促进经济恢复增长,推动高质量发展。

做好较长时间应对外部环境变化的思想准备。在全球格局深刻变化、世界经济下行风险加剧、国内发展面临前所未有冲击和挑战的背景下,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,必须充分估计困难、风险和不确定性,切实增强紧迫感,统筹兼顾、长短结合,做好应对好外部环境变化的思想准备。一是做好和外部较大风险长期相处的思想准备。新冠肺炎疫情带来前所未有的经济社会风险,应对好这些风险不可能一蹴而就,防范化解风险需要较长时间。我们要增强忧患意识、风险意识,既有防范风险的先手,也有应对和化解风险挑战的高招。二是做好从磨难中奋起的思想准备。事物是曲折发展的,任何伟大的事业都不会一帆风顺。中华民族伟大复兴,绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。习近平总书记指出:“中华民族历史上经历过很多磨难,但从来没有被压垮过,而是愈挫愈勇,不断在磨难中成长、从磨难中奋起。”应对外部环境变化,必须准备付出更为艰苦的努力。三是增强信心、增强自信。习近平总书记指出:“要坚定信心,看到我国经济长期向好的基本面没有变,疫情的冲击只是短期的,不要被问题和困难吓倒。”我国经济虽然遭到疫情冲击,但我国市场规模大、成长快、潜力足,产业基础好、配套能力强、劳动力充裕、经济体量大、资本实力强、内生动力足,这些支撑我国经济长期向好的基本条件和基本因素没有变。我国在比较短的时间内控制住疫情,为恢复经济增长创造了条件。

做好较长时间应对外部环境变化的工作准备。应对外部环境变化带来的风险和冲击,根本动力在国内,基本原则是着眼长远、守好底线。只有坚持底线思维,守好最关键的底线,集中精力把自己的事情办好,我们才能立于不败之地,推动中国发展的航船继续扬帆远航、行稳致远。一是做好我们自己事情。越是外部不确定性多,越要把握好自己手上的确定性。短期看,需要做好复工复产达产工作,培育新的经济增长点,在扩大国内消费、提升产品质量、恢复产业链条等方面出实招,助力经济社会秩序全面恢复正常。长远看,需要把拥有14亿人口、世界上最大中等收入群体的国内市场潜力更积极地释放出来;在完善供应链、弥补科技短板上,采取更加有效管用的措施。二是推进国家治理体系和治理能力现代化。不失时机推动改革,加快各方面体制机制建设,特别是在加强市域社会治理、完善重大疫情防控体制机制、健全国家公共卫生应急管理体系等方面深化改革,提高应对风险挑战冲击的能力,加快国家治理体系和治理能力现代化进程。三是继续加强国际合作。一方面,同世界各国分享疫情防控经验,为各国疫情防控提供力所能及的支持和帮助,同各国一道共渡难关,充分发挥负责任大国的作用。另一方面,加强宏观经济政策协调,防止世界经济陷入衰退,维护好我国对外开放大局,为构建人类命运共同体作出新的更大贡献。

(执笔:李志勇)

## 引导市场主体增强发展信心 挖掘拓展经济增长的巨大潜力

郭克莎

新冠肺炎疫情在全球持续蔓延,对世界经济造成巨大冲击。做好当前形势下的经济工作,必须正确看待我国经济发展形势,引导市场主体尤其是投资主体增强发展信心,充分发挥他们的积极性、主动性、创造性,挖掘和拓展我国经济增长的巨大潜力。

加强和改善宏观经济预期管理。应对疫情冲击的一个重要环节是做好“六稳”工作,尤其是稳预期工作。只要市场预期稳住了,做好稳就业等其他五个方面的工作就有了基础和动力。一方面,在积极实施逆周期调节政策的同时,及时发布准确的经济信息、科学的形势判断、有力的政策措施及其具体落实情况,持续加强与市场主体的政策沟通,帮助其理解政策、增强信心。另一方面,不断改善宏观经济预期管理的方式方法,保持必要而足够的政策力度和政策信号,调节和改变金融机构的顺周期行为,努力保持资本市场稳定,增强企业特别是民营企业的投资信心,稳定市场预期。

促进资本市场稳定发展。受疫情在全球蔓延影响,国际资本市场近期出现了剧烈波动,我国资本市场也受到一定影响。采取必要政策稳定资本市场运行,对于稳定金融和经济运行具有重要意义。这既有利于发挥资本市场功能,支持实体经济振兴发展,又有利于引导国内长期资金流向、吸引国际资本流入、稳定人民币汇率。充分发挥投资的关键作用。加大投

资力度是对冲疫情冲击的重要举措。一方面,加大基建投资力度尤其是新基建投资力度,把新基建投资与传统基建投资有机结合起来,依靠新基建投资带动传统基建投资,以传统基建投资支持新基建投资,推动两类基建投资协调发展。另一方面,推出更多更加开放和优惠的政策,坚持深化负面清单管理改革,充分动员企业投资的积极性,引导和促进外商直接投资稳定增长。千方百计扩大居民消费。2019年,消费对我国经济增长的贡献率达到57.8%,在经济增长中的基础性作用日益显现,已经成为拉动我国经济增长的主要引擎。这意味着稳经济首先要稳消费,千方百计增加低收入居民收入,优化消费环境,积极扩大居民消费,对冲疫情的影响。比如,在家电家具大宗商品下乡、扩大汽车等耐用消费品消费等方面实施有效措施,促进部分消费需求较快回补和居民消费潜力较快释放;加强和完善消费政策预案,支持各地政府根据实际情况出台有针对性的措施,扩大居民消费。(作者为福建省中国特色社会主义理论体系研究中心教授、华侨大学经济与金融学院院长)



# 形势越复杂越要坚持底线思维

储新宇

敌人、困难以及风险挑战,凡事从最坏处着眼,做最充分的准备,朝好的方向努力,争取最好的结果。今天,面对严峻复杂的国际疫情和世界经济形势,尤须运用底线思维来明晰立身之本和发展方向,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作。

明者防祸于未萌,智者图患于将来。对形势进行科学分析研判,是坚持底线思维和预知风险挑战的前提。党的十八大以来,习近平总书记精准把握“两个大局”,强调实现中华民族伟大复兴,必须积极主动,未雨绸缪,见微知著,防微杜渐,打好先手棋,打好主动仗,做好应对任何形式的矛盾风险挑战的准备。面对国际疫情蔓延带来的诸多风险挑战,我们需要认真做好分析研判,搞清楚底线在哪里、风险在哪里,哪些事情能做、哪些事情不能做,最坏的情况是什么、最好的结果是什么,把困难和挑战估计得充分

一些,把预案做得周密一些,积极寻求规避系统性风险、化解复杂矛盾、谋求创新发展的路径和方法,牢牢守住底线。这样才能遇事不慌、临危不乱,不走弯路、不摔跤。只有做好有针对性的思想准备和工作准备,才能最大程度降低困难和风险的破坏程度。

坚持底线思维,不仅要防范风险,更要积极作为,以实际行动化解风险。习近平总书记强调,底线思维是一种唯物辩证法,是“有守”和“有为”的有机统一。形势有利时,善于看到潜伏着的不利因素,做好应对不利因素的准备;形势不利时,善于把握蕴藏着的转机,坚定扭转不利局面的信心。危和机总是同生并存的,克服了危即是机。只有做到主动应变、有守有为,将底线思维转化为具体的行动,掌握防控和化解风险的主动权,找到化危为机的对策、路径和办法,才能真正将常态化疫情防控举措做细做

扎实。

坚持底线思维,防范化解风险,不仅要守底线,更要直面问题和矛盾,敢于担当、敢于斗争。毛泽东同志指出:“什么叫工作,工作就是斗争。那些地方有困难、有问题,需要我们去解决。我们是为着解决困难去工作、去斗争的。”这次国际疫情蔓延带来的风险挑战是显著的、严峻复杂的,而且时间较长,需要按照进行具有许多新的历史特点的伟大斗争的要求,善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律,抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,在大大非问题上敢于硬碰硬,敢于针锋相对。敢于担当不是盲目冲动、不讲变通,而是在坚持原则、坚定立场的基础上因时因势采取最有效的行动,以实现既定的目标。

(作者为教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)



坚持底线思维,是我们党的重要思想方法、工作方法、领导方法。面对严峻复杂的国际疫情和世界经济形势,习近平总书记指出:“要坚持底线思维,做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备。”这一重要论述,体现了党中央对当前世界形势变化的精准把握,对于我们统筹推进疫情防控和经济社会发展工作、决胜全面建成小康社会和决战脱贫攻坚具有重要指导意义。

我们党是在内忧外患中诞生、在磨难挫折中不断发展壮大的马克思主义政党,敢于直面发展道路上的各种