

# 为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证

陈曙光

## 核心阅读

社会主义是干出来的,新时代也是干出来的。全面建成小康社会,必须立足于实干,坚决克服形式主义。形式主义具有顽固性、反复性、多样性、变异性,整治形式主义需要紧盯老问题和新表现,拿出自我革命的勇气、决心和魄力,坚决向形式主义顽瘴痼疾开刀,确保集中整治不走过场、不做虚功,确保取得人民群众看得见、摸得着的实际成效,为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证。

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,也是脱贫攻坚决战决胜之年。最近,中共中央办公厅印发《关于持续解决困扰基层的形式主义问题,为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》。着力解决困扰基层的形式主义问题,为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证,意义重大而深远。

## 全面小康是脚踏实地干出来的

习近平总书记指出:“社会主义是干出来的,新时代也是干出来的。”努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响,确保实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务,必须立足于实干。

“道虽迩,不行不至;事虽小,不为不成”,实干是最质朴的方法论。中华民族伟大复兴,绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。回溯新中国历史,从一穷二白到成为世界第二大经济体,从面临“开除球籍”的危险到日益走近世界舞台中央,从物资短缺到成为世界第一货物贸易大国,从落后于时代到逐步赶上时代,引领时代,新中国树起一座座实干的丰碑。70多年来,我们党领导人民创造世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹,深刻说明一个道理:任何伟大的事业,总是始于梦想而成于实干。只有实字当头、以干为先,不驰于空想、不骛于虚声,一步

一个脚印、踏踏实实地干,才能创造奇迹、成就伟业。

习近平总书记强调:“全面建成小康社会,不是一个‘数字游戏’或‘速度游戏’,而是一个实实在在的‘目标’。”坚持稳中求进工作总基调,坚定实施扩大内需战略,坚持以改革开放为动力推动高质量发展,内在要求落实以人民为中心的发展思想,想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困,不搞花拳绣腿、不搞繁文缛节、不做表面文章,确保在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。全面建成小康社会强调的不仅是“小康”,更重的是更难以做到的“全面”。“小康”讲的是发展水平,“全面”讲的是发展的平衡性、协调性、可持续性。惟有一件事情接着一件事情办,务求实效,不贪虚功,锲而不舍地向前走,才能赢得全面建成小康社会的伟大胜利。

## 决胜全面小康容不得半点形式主义

全面建成小康社会是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺,是14亿中国人民的共同期盼。当前,全面建成小康社会进入决胜阶段,也是最后冲刺阶段。冲刺阶段是咬紧牙关的时候,是屏息聚力的时候,是比拼意志的时候。决胜全面小康的路上,容不得半点形式主义。

习近平总书记指出:“当今世界正经历百年未有之大变局,国际形势复杂多变,改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面任务之繁重前所未有,我们面临的风险挑战之严峻前所未有。”今年以来,我国发展面临的国内外形势复杂多变,新冠肺炎疫情对我国经济社会发展造成较大影响,尤其是目前国际疫情持续蔓延,世界经济下行风险加剧,各种因素叠加,做好今年经济社会发展工作难度更大。对各级党组织和广大党员、干部来说,这既是大战,也是大考。越是形势严峻复杂越需要勇当先锋、敢打头阵,越是任务艰巨繁重越需要主动担当、积极作为。今年脱贫攻坚要全面收官,小康社会要全面建成,原本就有不少硬仗要打,现在还要努力克服疫情影响,必须以优良作风狠抓工作落实,充分调动党员、干部干事创业的积极性主动性创造性,奋力实现经济社会发展目标任务。

在统筹推进疫情防控和经济社会发展工作中,各级党组织和广大党员、干部作风状况总体上是好的,与党和人民的事业要求总体上是相适应的,充分展现出新时代共产党人的政治本色。同时,一些困扰基层的形式主义问题依然存在,有的还出现了一些新动向新表现。比如,有的党

员、干部习惯于以会议落实会议、以文件落实文件,热衷于造声势、出风头;有的抓工作不讲实效,不下功夫解决存在的矛盾和问题,难以给领导留下印象的事不做,形不成多大影响的事不做,工作汇报或年终总结看上去不漂亮的事不做;有的下基层调研走马观花,下去就是为了出镜头、露露脸,坐在车上转,隔着玻璃看,只看“门面”和“窗口”,不看“后院”和“角落”;有的地方发文件红头改白头、正式改便笺,同一议题会议层层重复开,执行政策搞层层加码,过多要求基层提供视频图片资料作为工作佐证,消耗基层干部大量精力;等等。目前疫情防控和经济社会秩序恢复持续向好,扎实做好外防输入、内防反弹工作,破解复工复产难点、堵点,都需要各级党组织切实解决工作中的形式主义、官僚主义问题,让党员、干部心无旁骛抓紧抓实抓细各项工作,奋力夺取疫情防控和实现今年经济社会发展目标双胜利。

## 从讲政治高度审视和整治形式主义

习近平总书记指出:“形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入,是我们党的大敌、人民的大敌。”必须深入学习贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示精神和党中央决策部署,切实把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落到行动上。拿出自我革命的勇气、决心和魄力,坚决向形式主义顽瘴痼疾开刀,确保集中整治不走过场、不做虚功,确保取得人民群众看得见、摸得着的实际成效,为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证。

习近平总书记指出:“形式主义实质是主观主义、功利主义,根源是政绩观错位、责任心缺失,用轰轰烈烈的形式代替了扎扎实实的落实,用光鲜亮丽的外表掩盖了矛盾和问题。”我们党历来反对形式主义。早在民主革命时期,毛泽东同志就指出:“形式主义是一种幼稚的、低级的、庸俗的、不用脑子的东西”。形式主义是违背事物发展规律的,会给党和人民的事业造成严重损失。从危害上看,形式主义不仅贻误工作,甚至可能使党和国家利益、人民群众生命财产安全遭受重大损失。例如,近年来查处的一些重大安全生产事故、重大环境污染事故等,背后都不同程度地隐藏着个别党员、干部不担当、不作为、不负责的形式主义、官僚主义问题。如果这些问题长期得不到治

理,就会严重损害党群干群关系,严重损害党的形象与公信力,严重侵蚀党的执政根基。

习近平总书记强调:“要把力戒形式主义、官僚主义作为加强作风建设的重要任务,大力弘扬真抓实干作风,推进工作要实打实、硬碰硬,解决问题要雷厉风行、见底见效,面对难题要敢抓敢管、敢于担责。”形式主义具有顽固性、反复性、多样性、变异性,整治形式主义需要紧盯老问题和新表现,全面检视、靶向治疗,加强源头治理和制度建设,进一步把广大基层干部干事创业的手脚从形式主义、官僚主义的桎梏中解脱出来。一是持续筑牢克服形式主义、官僚主义的思想政治根基。组织引导广大党员、干部学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,牢固树立正确政绩观,始终牢记人民利益高于一切,切实把对上负责与对下负责统一起来,决不做自以为领导满意却让群众失望的蠢事。二是坚决纠正贯彻落实党中央决策部署中的形式主义问题。坚持从讲政治高度整治形式主义、官僚主义,深化治理贯彻党中央决策部署只表态不落实、维护群众利益不担当不作为,特别是漠视人民群众生命安全和身体健康等突出问题。三是切实防止文山会海反弹回潮。着力提高文件、会议质量,进一步明确精简文会的标准和尺度,完善负面清单,不发不切实际、内容空洞的文件,不开应景造势、不解决问题的会,做到真减负、减真负。四是进一步改进督查检查考核方式方法。严格计划管理和备案管理,强化对计划事项的监督检查。五是着力提高调查研究实效。调研工作要发扬求真务实作风,在求深、求实、求细、求准、求效上下功夫,力戒搞形式、走过场,不能给基层增加负担。六是完善干部担当作为的激励机制。对干部最大的激励是正确用人导向。坚持在统筹推进疫情防控和复工复产、打好三大攻坚战等重大斗争中考察识别干部,决不能亏待那些攻坚克难的“干将”和“闯将”。七是深化治理改革,为基层放权赋能。总结一些地方的新鲜经验,进一步向基层放权赋能,加快制定赋权清单,推动更多社会资源、管理权限和民生服务下放到基层,人力物力财力投放到基层。八是坚持以以上率下狠抓工作落实。各级党委(党组)切实履行主体责任,坚持一级做给一级看,抓好本级带下级。

(作者为中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 坚决反对形式主义

邵景均



思想纵横  
SIXIANG ZONGHENG

坚决反对形式主义

邵景均

党中央确定2019年为“基层减负年”,着力解决困扰基层的形式主义问题,让基层干部轻装上阵,取得明显成效。最近,中共中央办公厅印发《关于持续解决困扰基层的形式主义问题,为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》。这充分体现了我们党整治形式主义、官僚主义问题的坚定决心和信心,必将为基层党员、干部干事创业进一步松绑、添力。

解决形式主义问题不可能毕其功于一役,减轻基层负担也非一日之功。一些困扰基层的形式主义问题依然存在,有的还出现了一些新动向新表现。例如,少数干部没有牢固树立正确政绩观,贯彻落实党中央决策部署不用心、不务实、不尽力;不担当不作为现象仍然在一定范围存在,一些党员、干部干工作疲沓、拖拖拉拉,遇问题推诿扯皮、报喜不报忧,甚至弄虚作假、欺上瞒下。一些形式主义现象改头换面、隐形变异,有的屡禁不止。例如,发文件红头改白头、正式改便笺,同一议题会议层层重复开,过多要求基层提供视频图片资料作为工作佐证,调研扎堆流于形式干扰基层工作。有效解决这些问题,需要深刻把握形式主义的实质。习近平总书记指出:“形式主义实质是主观主义、功利主义,根源是政绩观错位、责任心缺失,用轰轰烈烈的形式代替了扎扎实实的落实,用光鲜亮丽的外表掩盖了矛盾和问题。”形式主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入,是我们党的大敌、人民的大敌。坚决反对形式主义,需要在端正政绩观、增强责任心上下功夫,持续为基层松绑减负,让党员、干部有更多时间和精力抓工作、出实效。

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,也是脱贫攻坚决战决胜之年。当前,国际疫情持续蔓延,世界经济下行风险加剧,做好今年经济社会发展工作难度更大。这就更要求我们坚持标准不降、力度不减,持续解决困扰基层的形式主义问题,切实为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证。

坚决反对形式主义必须紧盯老问题和新表现,全面检视、靶向治疗,驰而不息、落实落细,做到不解决问题不放手、不取得成就决不松劲。当前,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,要教育引导党员、干部自觉加强党性修养,坚持实事求是的思想路线,始终牢记人民利益高于一切,切实把对上负责与对下负责统一起来,决不做自以为领导满意却让群众失望的蠢事。始终把反对形式主义放在重要位置,纳入相关制度建设,不断增强其刚性约束。例如,将力戒形式主义官僚主义纳入不忘初心、牢记使命的制度,建立健全理论学习、检视问题、抓实整改的长效机制,进一步把党员、干部干事创业的手脚从形式主义、官僚主义的桎梏、“套路”中解脱出来,让他们更好地守初心、担使命,在奋进新征程上迸发更大的力量。

(作者为北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘专家)

## 用好最有力的武器

# 壮大公共卫生领域战略科技力量

北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

人类同疾病较量最有力的武器是科学技术,人类战胜大灾大疫离不开科学发展和技术创新。疫情防控期间,习近平总书记强调:“加快提高疫病防控和公共卫生领域战略科技力量和战略储备能力”。公共卫生领域战略科技力量是我国应对重大突发公共卫生事件、实施疫病防控、医疗救治、安全保障的关键力量。发展壮大公共卫生领域战略科技力量,对于提升我国应对重大突发公共卫生事件的能力和水平具有重大意义。

**构筑公共卫生领域战略科技“堡垒”。**科学技术是打赢疫情防控阻击战最有力的武器。发展壮大公共卫生领域战略科技力量,需要凝聚合力、增强疫情防控的战斗力。公共卫生领域战略科技力量强大,就能够在重大公共卫生事件突发时迅速形成合力,迅速组织相关学科、领域交叉团队,瞄准疫情前沿技术攻关主要方向,推进产学研联动,为疫情防控提供有力科技支撑。国家医学研究院和世界一流科研机构是公共卫生领域战略科技力量的重要载体,包括依托国家医学研究院和世界一流科研机构建设的生命科学领域的基础平台、医疗卫生健康领域平台、国家临床医学研究中心,以及集中国家科研优势力量、协同攻关的综合集成公共卫生科研平台。这些平台加强合作、形成合力,就能构筑起公共卫生领域战略科技的坚强“堡垒”。

**建设公共卫生领域战略科技人才体系。**公共卫生领域人才是公共卫生领域战略科技力量的核心支柱。提高公共卫生领域战略科技储备能力,必须注重公共卫生领域人才培养,建设公共卫生领域战略科技人才体系。公共卫生领域

战略储备的重要组成部分,因此,建设公共卫生领域战略科技人才体系要具备战略眼光,以培养公共卫生领域基础人才和高精尖人才为中心,着力提高公共卫生领域人才培养质量,加快相关院校、专业向培养公共卫生领域基础人才和高精尖人才转型,增强公共卫生领域战略科技人才创新能力。同时,建立公共卫生领域高校学生和研究生实践训练基地,开展系统的公共卫生领域知识和能力培训,为培养公共卫生领域战略科技力量做好准备,推进公共卫生科研攻关能力建设。

**促进公共卫生领域战略科技力量协同发展。**促进公共卫生领域战略科技力量协同发展,是实现科研成果与临床救治相互结合、联动协同、深度融合的重要保障。推进科研与临床在疫苗、药物、检测试剂和诊疗方案等方面的应用协同,全力实现疫情溯源、诊断、救治、防控多方面合力攻关。推进科研、科技与科普在疫情监测分析、病毒溯源、防控救治、资源调配中的应用协同,充分发挥大数据、人工智能、云计算、区块链等数字信息技术的功能,在疫情态势分析、防控策略分析及后续心理科普等方面形成合力。习近平总书记指出:“公共卫生安全是人类面临的共同挑战,需要各国携手应对。”促进公共卫生领域战略科技力量协同发展,要求我国与世界各国合作开展科研攻关,实现科研数据和信息共享,共同提出应对策略,为维护世界公共卫生安全贡献力量。

(执笔:任晓刚 方力)



## 立足本土 深耕沃土

# 用文化滋养助推制度建设

张剑伟

革故鼎新、亲仁善邻、以和为贵等一系列价值理念,形成了一套国家制度和国家治理体系,留下了博大精深的文化资源和制度遗产。其中的精华是中华优秀传统文化的重要组成部分,其作用于国家制度、运用于国家治理,在中华民族历史发展进程中不断充实和完善,为中国人乃至全人类认识世界、改造世界提供有益启迪,对于当代中国制度形成和发展的影响是全面、深刻的,需要勇于并善于借鉴,不断推陈出新。

**弘扬传统修齐治平理想和家国一体情怀。**《决定》提出“注重发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用”,强调把家庭家教家风作为加强和创新基层社会治理的重要依托,充分发挥其涵养道德、厚植文化的德治作用,从而营造良好社会风尚、维护社会和谐安定。修齐治平理想、家国一体情怀,是中华民族生生不息、发展壮大的重要滋养。注重家国同构是中华文明发展的一大特点。《大学》有云:“古之欲明明德于天下者,先治其国;欲治其国者,先齐其家;欲齐其家者,先修其身。”孟子曰:“天下之本在国,国之本在家,家之本在身。”这些均体现中华优秀传统文化中修身、齐家、治国、平天下的价值观念。在中国人的眼里,国和家庭密不可分,国由家组成,家是国的细胞,国家是和谐安定的基础;家庭秩序是国家秩序的前提和保障,家齐才能国治。在这种治理模式下,国家治理与家庭治理息息相

关,家庭伦理与爱国情怀高度一致,强调正确对待个人、社会与国家的关系,个人利益服从集体利益、民族和国家利益。这一价值内涵已深深融入中国人民的血脉,成为坚持和完善中国特色社会主义制度不可或缺的文化基因。

**弘扬传统德主刑辅方略和德法共治原则。**《决定》提出“坚持依法治国和以德治国相结合,完善弘扬社会主义核心价值观的法律政策体系,把社会主义核心价值观要求融入法治建设和社会治理”,进一步强化道德对法治的支撑作用,把道德要求贯彻到法治建设中;注重发挥法治对道德的保障作用,运用法治的力量引领正确的价值判断,树立正义的道德天平,以实现法律和道德相辅相成、法治和德治相得益彰。德主刑辅是我国古代基本的治国方略,其发端于西周“明德慎罚”的观念。孔子继承这一思想,主张“道之以政,齐之以刑,民免而无耻;道之以德,齐之以礼,有耻且格”,倡导为政以德。以董仲舒为代表的汉代儒家,主张前德而后刑、大德而小刑、务德而不务刑的观点,确立德主刑辅的法制原则。《唐律疏议》承继此原则,注重处理好道德与法律的关系,认为“德礼为政教之本,刑罚为政教之用”。儒家治国理政思想既强调以德治国,又注重法律约束,强调“徒善不足以为政,徒法不能以自行”,凸显依法而治的重要意义。德法共治的基本原则,蕴含着法治与德治辩证统一的思想。二者相互作用、相互补



习近平总书记指出:“中华优秀传统文化是我们最深厚的文化软实力,也是中国特色社会主义植根的文化沃土。”党的十九届四中全会《决定》提出,中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系。这表明,中国特色社会主义制度和国家治理体系之所以具有强大生命力和巨大优越性,一个重要原因在于其深深植根于中华优秀传统文化,具有深厚历史底蕴。坚持和完善中国特色社会主义制度,需要立足本土、深耕沃土,对中华优秀传统文化进行创造性转化、创新性发展,使之与时代进步相适应、与社会发展相协调,用文化滋养助推制度建设。

制度与文化互为依存、相融共进:文化体现经济社会发展的价值取向,支撑制度体系的构建;制度体系承载文化价值理念,并通过制度实施践行文化的价值追求。如所从来,才能明其将往。在漫长的历史演进中,中华民族创造出独树一帜的灿烂文化,形成了天下为公、四海一家、民惟邦本、德主刑辅、礼义廉耻、选贤任能、