

在常态化疫情防控中促进经济向好发展

范恒山



内容提要

完整的产业体系、广阔的内需市场、丰富的人力资源是经济向好发展的重要条件，具有比较优势的数字经济及新型生产经营模式是经济向好发展的有力支撑。贯彻落实党中央决策部署，就能变压力为动力、化危为机，在常态化疫情防控中促进经济向好发展，培育壮大新的增长点增长极，牢牢把握发展主动权。

4月17日召开的中共中央政治局会议指出，今年一季度极不寻常，突如其来的新冠肺炎疫情对我国经济社会发展带来前所未有的冲击；要在稳的基础上积极进取，在常态化疫情防控中全面推进复工复产达产，恢复正常经济社会秩序，培育壮大新的增长点增长极，牢牢把握发展主动权。当前，我国疫情防控向好态势进一步巩固，但国际疫情持续蔓延，防范疫情输入压力不断加大，复工复产和经济社会发展面临新的困难和挑战。我们要按照习近平总书记重要讲话、重要指示精神和党中央决策部署，坚持底线思维，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备，在常态化疫情防控中全力促进经济向好发展，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

增强。依靠自身有利条件，我国经济能够形成通畅且不断升级的供需循环，从而实现向好发展。我国具有世界上最为完整的产业体系，内在互补程度高、自我配套能力强，为供给侧的发展提升提供了保障。我国具有超大规模的消费市场，2019年社会消费品零售总额已达411649亿元，为需求侧拓展提供了空间。我国具有丰富的人力资源，有9亿劳动力，其中超过1.7亿受过高等教育或拥有各类专业技能，蕴藏着巨大的创业创新创造活力。利用这些有利条件推动供需循环发展、扩大国内需求，就能化解各种风险挑战，在很大程度上对冲世界经济下行压力。具有比较优势的数字经济及新型生产经营模式是经济向好发展的有力支撑。在疫情严重时，以人员聚集为特点的生产经营活动受到较大影响，但依托互联网等技术的经济活动快速发展。面对疫情冲击，数字经济展现出强大的抗冲击能力和发展韧性，在线服务、在线消费、电子商务、智能生产、无人配送等发展迅猛，可以在一定程度上弥补传统生产经营活动的损失。我国数字经济、网络经济、智能经济发展较快，在相关基础设施建设和生产经营模式拓展方面具有比较优势，对在常态化疫情防控中促进经济向好发展具有重要支撑作用。

争取今年经济向好发展仍然有时间上的回旋余地。由于春节等因素，一季度占全年经济总量的比重较小，主要国民经济活动集中在后三个季度。随着复工复产逐步接近或达到正常水平，会实现一定程度的反弹增长，一季度的损失可以在后面的时间里得到一定弥补。事实上，只要复工复产达产，我国经济发展的冲劲和韧性就能充分显示出来。3月份经济数据回升态势明显，就可以证明这一点。

统筹推进疫情防控和经济社会发展工作

疫情防控是经济活动正常开展的前提。在常态化疫情防控中促进经济向好发展，必须统筹推进疫情防控和经济社会发展工作。

加快建立同疫情防控相适应的经济社会运行秩序。疫情防控状况直接关系到人民群众生命安全和身体健康，没有比人民群众生命安全和身体健康更重要的事情。虽然当前我国疫情防控向好态势进一步巩固，但防范疫情输入压力不断加大，保持疫情防控成果、防止疫情反弹的任务繁重。必须绷紧疫情防控这根弦，抓实抓细抓严常态化疫情防控。同时，在国内疫情有效缓解的常态化防控状态下，必须加大推进经济社会发展工作的力度。疫情防控不能基于单方面的考虑，而是要为各项经济活动有效开展创造条件、提供方便。为此，疫情防控要适应情况变化和经济发展要求不断创新形式和手段；经济活动也应借助科技手段和成熟经验，尽可能以有利于疫情防控的形式进行，如灵活

复工、错峰出行、在线服务等。疫情防控与众多产业密切相关，其中一些产业直接与疫情防控关联，还有一些产业则是疫情防控的支撑与保障。因此，完全可以通过统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，实现疫情防控和经济社会发展并行不悖，在提高疫情防控能力的同时推动整体经济社会发展。

把“畅通”作为在常态化疫情防控中促进经济向好发展的基础环节。首要的是畅通人流物流，实现国内交通基础设施全面畅通。在此基础上，不失时机畅通产业循环、市场循环、经济社会循环。结合推动各类商场、市场复工复产，促进各类企业全面复工复产达产，实现生活服务业正常经营以至全产业链全面运转。细致排查和破解复工复产中的难点、堵点，在做好疫情防控的前提下恢复正常经济社会秩序。

以超常规的精细与力度做好各项工作。在常态化疫情防控中促进经济发展，视野上要更开阔、思路上要更灵活、用力上要更充分、措施上要更精准。树立辩证思维，准确把握不同时段的主要矛盾，做到统筹兼顾、突出重点；坚持审时度势，从实际出发，实行灵活机动的战略战术；注重总结评估，切实巩固已有成果，及时解决存在的问题。

在常态化疫情防控中促进经济向好发展的重点举措

推进城乡区域协调发展。我国城乡发展差距较大，地区发展不平衡。城乡区域协调发展不仅关系发展速度，而且关系发展质量。缩小城乡区域发展差距带来的经济成效，既直接，又显著。在促进城乡协调发展方面，立足于全面消除城乡二元结构，大力推动城乡资源要素自由平等交换，完善公共服务体系，推进基本公共服务均等化、可及性；推进相关改革，促进城市优质生产资源进入农村、服务农村；推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，促进农村人口向城镇转移并实现农业转移人口市民化。在促进区域协调发展方面，进一步细化政策指导的空间单元，把分大区域指导和分区域类型指导有机结合起来，并进一步加强欠发达地区的重大战略支撑与数字基础设施支撑。

促进多元消费，激发经济活力。消费是最终需求，是推动经济发展的持久动力。近年来，消费已成为我国经济增长最重要的拉动力。在常态化疫情防控中促进经济向好发展，必须进一步促进消费增长，以提升产品质量为基础，改善收入状况、优化消费环境、丰富消费载体、创新消费方式，进一步激发大众消费能力与潜力。结合推进公共服务体系建设等，适当增加公共消费。人民群众是生产和消费的主体，亿万人民中蕴藏着巨大的经济活力。各地可以放手发动广大人民群众开展多种形式的经济活动，用丰富多彩的大众经济支撑国家经济发展的光明前景。

加快重大项目建设。重大项目建设是经济增长的重要支撑，对于促进经济向好发展具有十分重要的意义。一方面，认真梳理、逐项把关，按时保质完成“十三五”规划提出的重大项目建设任务；另一方面，结合补短板、堵漏洞、强弱项，抓紧谋划建设一批服务于国家重大战略、满足人民美好生活需要的重大项目。

统筹推进传统基础设施和新型基础设施建设。以5G网络、数据中心等

为代表的新型基础设施具有优化经济结构、激活发展动能、提升发展质量、推动关键核心技术创新等多方面作用，是稳投资、稳增长的重要手段，体现出巨大的经济发展能量。坚持市场决定和政府引导相结合，统筹谋划、协同推进，加快新型基础设施建设。同时，与新型基础设施建设相结合，拓展提升水利、铁路、公路、水运、民航、管道等传统基础设施建设。从实际情况看，传统基础设施建设和新型基础设施建设已难以截然分开。传统基础设施与不断创新的科学技术紧密结合，越来越呈现新型基础设施的特点；而某些新型基础设施则是传统基础设施发展提升的重要支撑，与传统基础设施联系紧密。传统基础设施和新型基础设施建设一体联动发展，可以成为经济发展的重要先导和支撑。

提升产业链现代化水平。产业链提升既体现产业体系优化升级，又代表产业技术基础跃升，是拓展内需市场、应对外部风险的重要举措。提升产业链现代化水平的着力点，一是与应对国际供应链断裂风险结合起来，抓紧补齐过度依赖外部的环节；二是与现代化经济体系建设结合起来，通过体制改革和科技创新，加速产业与新技术融合，实现传统产业转型升级，加快发展新经济、培育新动能；三是与关键核心技术攻关结合起来，以制造业为重点，以“四基”（核心基础零部件或元器件、先进基础工艺、关键基础材料、产业技术基础）为方向，努力提升自主创新能力。

推进城乡区域协调发展。我国城乡发展差距较大，地区发展不平衡。城乡区域协调发展不仅关系发展速度，而且关系发展质量。缩小城乡区域发展差距带来的经济成效，既直接，又显著。在促进城乡协调发展方面，立足于全面消除城乡二元结构，大力推动城乡资源要素自由平等交换，完善公共服务体系，推进基本公共服务均等化、可及性；推进相关改革，促进城市优质生产资源进入农村、服务农村；推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，促进农村人口向城镇转移并实现农业转移人口市民化。在促进区域协调发展方面，进一步细化政策指导的空间单元，把分大区域指导和分区域类型指导有机结合起来，并进一步加强欠发达地区的重大战略支撑与数字基础设施支撑。

促进多元消费，激发经济活力。消费是最终需求，是推动经济发展的持久动力。近年来，消费已成为我国经济增长最重要的拉动力。在常态化疫情防控中促进经济向好发展，必须进一步促进消费增长，以提升产品质量为基础，改善收入状况、优化消费环境、丰富消费载体、创新消费方式，进一步激发大众消费能力与潜力。结合推进公共服务体系建设等，适当增加公共消费。人民群众是生产和消费的主体，亿万人民中蕴藏着巨大的经济活力。各地可以放手发动广大人民群众开展多种形式的经济活动，用丰富多彩的大众经济支撑国家经济发展的光明前景。



对上负责与对下负责内在一一致

李海青

日前，中共中央办公厅印发了《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》(以下简称《通知》)，在2019年“基层减负年”取得明显成效基础上，进一步聚焦困扰基层的形式主义问题提出一系列重要举措。在决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之时，认真贯彻落实《通知》要求，可以让基层干部有更多时间和精力抓落实。

形式主义是长期困扰基层的顽疾，不仅长期存在，还时常出现一些新动向、新表现。比如，在发文开会方面改头换面，明减实不减；不顾基层实际情况，要求基层提供视频图片资料作为工作佐证；等等。习近平总书记指出：“形式主义实质是主观主义、功利主义，根源是政绩观错位、责任心缺失，用轰轰烈烈的形式代替了扎扎实实的落实，用光鲜亮丽的外表掩盖了矛盾和问题。”把对上负责与对下负责割裂开来，是形式主义存在的一个重要思想根源。

毛泽东同志在《反对本本主义》中指出：“盲目地表面上完全无异议地执行上级的指示，这不是真正在执行上级的指示，这是反对上级指示或者对上级指示怠工的最妙方法。”其实，对上负责与对下负责是有机统一、高度一致的，因为我们党始终代表中国最广大人民的根本利益，党除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有自己特殊的利益。只有在工作中始终坚持对上负责与对下负责的一致性，决不做自以为领导满意却让群众失望的蠢事，才能真正尽到职、负好责，解决好形式主义问题。

把对上负责与对下负责有机统一起来，要求党员、干部自觉加强党性修养，坚持实事求是的思想路线，牢固树立正确的政绩观，始终牢记人民利益高于一切，进一步强化党的宗旨意识。在工作中切实树立政绩的人民评价标准，结合工作实际落实上级的任务部署，着力增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，而不能不顾基层情况和群众意愿，机械执行上级的决策部署，甚至搞形式、走过场。同时，上级的决策部署要符合实际。如果上级的决策部署与任务要求脱离基层实际，就容易导致形式主义。这就要求上级部门在作决策之前进行深入细致的调查研究，避免不接地气的“空中政策”和相互打架的“本位政策”，增强政策措施的针对性和可操作性。此外，还需搞好对基层督查检查考核的顶层设计，推进督查检查考核的部门、事项、时段等的系统性规划、信息共享，避免督查检查考核政出多门，防止层层听汇报、大范围索要台账资料等做法。

把对上负责与对下负责统一起来，切实解决形式主义问题，需要进一步形成让党员、干部想干事、能干事、干成事的有效制度机制。《通知》专门提出“完善干部担当作为的激励机制”和“深化治理改革为基层放权赋能”的新要求。前者主要是针对干部个体，后者主要是针对基层部门，两方面相互配合，追求的是优化基层治理能力。完善干部担当作为的激励机制，要求我们精准审慎实施谈话函询和问责，规范实施问责的工作程序，及时纠正滥用问责、不当问责及以问责代替整改等问题，不能让做实事的干部流汗又流泪。同时，善于加大正向激励力度，真正把政治上过得硬、善于贯彻新发展理念、制度执行力和治理能力强、“愿作为、能作为、善作为”的干部选拔出来。深化治理改革为基层放权赋能，要求我们及时总结新鲜经验，进一步向基层放权赋能，加快制定赋权清单，推动更多社会资源、管理权限和民生服务下放到基层，人力物力财力投放到基层。

(作者为中央党校习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)

优化城镇体系 推动产城融合 促进人的发展 把握推进新型城镇化的着力点

李辉 张佳音

党的十八大以来，我国新型城镇化建设取得重要进展。推进新型城镇化，既能让越来越多的群众享受城市文明，又能促进城乡和区域协调发展，进而推动高质量发展。党的十九大报告指出：“以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局”。这为新时代我国推进新型城镇化指明了方向和路径。根据我国城镇化实际，推进新型城镇化建设需要把握好以下几个着力点。

推动城镇体系优化与城市群发展，提升城市综合承载能力。城镇体系是在一个国家或一定区域，由不同职能分工、规模结构的城镇组成的空间分布有序且联系密切、相互依存的城镇群体。城镇体系优化与城市群发展程度是衡量一个国家城镇化水平的重要标志。我国推进新型城镇化面临的现实国情是人口众多和资源环境约束趋紧，因此，需要合理规划、科学布局，不断优化城镇体系，坚持大中小城市和小城镇协调发展。一方面，中小城市和小城镇需要立足所处城镇体系或城市群，找准定位，优化产业结构、拓展发展空间、提升发展水平；另一方面，大城市和特大城市需要充分发挥区域中心城市的辐射带动作用，加快转变发展方式，努力提升城市综合承载能力，更好带动城市群发展，走出一条符合我国国情的大中小城市和小城镇协调发展的新型城镇化道路。

推动产城融合，提高新型城镇化质量。高质量的城镇化，需要坚实的产业支撑，依靠产业发展集聚人口和其他资源要素，提升经济社会发展水平。促进新型城镇化持续健康发展，提高城镇化质量，需要高度重视产城融合。形成有利于产城融合发展的宏观经济环境，通过加快经济结构调整和转型升级步伐，改造提升传统产业，大力发展战略性新

兴产业，以创新推动产业升级，协调处理好产业园区与城镇的空间关系，推进区域产业布局与城镇空间格局有机融合，实现新型城镇化与新型工业化同步发展。城镇化既要建立在坚实的产业基础上，又要不断提升综合承载能力，大力发展城镇基础设施和社会事业，努力吸引人、留住人，让各级各类人才和广大劳动者都能充分发挥作用，避免出现只见楼房不见人的状况，努力做到产业集聚和人口集聚同步、经济发展和社会事业发展同步，形成以产兴城、以城带产、产城融合、城乡一体的新局面。

推动制度创新，促进人的城镇化。新型城镇化是城乡融合发展的过程，最终目标是满足人的需要、促进人的发展。2019年末，我国常住人口城镇化率为60.60%，户籍人口城镇化率为44.38%，二者仍存在较大差距。人的城镇化与相关制度安排密切相关。要贯彻党中央决策部署，加强相关制度创新，积极推进人的城镇化。现阶段需要致力于研究推进土地制度、户籍管理、人口流动、就业准入等方面的体制机制创新，进一步破除城乡二元结构，推动城乡融合发展，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，让城乡居民共享改革发展和城镇化的成果。突出抓好已经在城镇就业的农业转移人口落户工作，全面提升市民化质量，完善以居住证为载体的城镇常住人口基本公共服务提供机制，积极推进基本公共服务均等化、可及性。

(作者单位：吉林大学)

大力优化发展环境

推动构建亲清政商关系

陈清

到，少数党员干部仍不同程度地存在认识上的偏差，产生“清而不亲”的现象，存在不敢为、不愿为、不作为的问题。政商并非不能交往，而是要交往有道、把握分寸，平衡好亲、清二者的关系。构建亲清政商关系，需要政商两方面凝聚共识、协同推进，从制度层面细化交往规范。可以进一步明晰政商交往的界限和禁区、红线和底线，推动党员干部同企业交往既坦荡真诚、真心实意靠前服务，又清白纯洁、守住底线。完善政企沟通互动长效机制，建立规范化机制化政企沟通渠道，采取恳谈会、挂钩联系、政企会商等方式，鼓励企业家同党委、政府相关部门沟通交流，广泛听取企业家的建设性意见和合理诉求，进一步推动企业家参与涉企政策制定。

切实为企业发展排忧解难、添薪续力，把市场主体活力更好释放出来。一是深化“放管服”改革，进一步放开民营企业市场准入，在项目核准备案、享受惠企政策等方面落实平等待遇，打破各种各样的“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”，优化公平竞争的市场环境。二是推进“互联网+政务服务”，将人工智能、大数据等高新技术广泛应用于政务服务各流程、各领域，打造全流程、精准化的服务模式，提升政务服务质量和效率，做到“让信息多跑路、企业少跑腿”。三是聚焦企业需求，建立健全企业困难和问题协调解决机制、帮扶和支持机制。通过定期走访、每月追踪、列出清单、做好台账、强化督办等方式，及时了解和掌握企业动向、诉求、困难，抓好政策落地执行，细化量化帮扶措施。加强各级涉企部门党员干部专业能力培训，全面提高履职水平和涉企服务能力。

差评”制度，压实各级党委、政府以及政务服务机构和平台的主体责任。健全政务服务信息公开制度和奖惩机制，将服务对象的评价同相关部门的考核与绩效评价相挂钩，把支持企业克服困难、创新发展等工作情况纳入党员干部考核内容，充分发挥考核评价的激励惩戒作用，激励党员干部担当作为，不断完善政务服务。完善监督机制，强化对权力集中、资金密集、资源富集的部门和行业的监督，完善行政审批、工程项目、土地出让等重点领域的预防腐败机制，对政商关系中各种违纪违法现象“零容忍”。强化法治保障，重点围绕市场准入、产权保护、投融资、公平竞争等方面加快完善相关政策和法规，依法平等保护民营企业和企业家的合法权益，为其发展提供坚实法治保障。

(作者为福建省中国特色社会主义理论体系研究中心研究员、福建师范大学经济学院教授)



政商关系不仅关乎营商环境，而且反映党风、政风和社风。习近平总书记指出，新型政商关系，概括起来就是“亲”“清”两个字。党的十九届四中全会《决定》提出，完善构建亲清政商关系的政策体系。当前，大力优化发展环境，推动我国经济高质量发展，尤须推动构建亲清政商关系。

