

# 深刻理解和把握总体国家安全观

中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

## 内容提要

总体国家安全观擘画了维护国家安全的整体布局,实现了对传统国家安全理念的重大突破,深化和拓展了我们党关于国家安全问题的理论视野和实践领域,标志着我们党对国家安全问题的认识达到了新的高度。在实现中华民族伟大复兴的新征程上,我们要始终坚持总体国家安全观,坚持走中国特色国家安全道路,把维护国家安全的战略主动权牢牢掌握在自己手中。

习近平总书记在考察新冠肺炎防控科研攻关工作时强调:“要把生物安全作为国家总体安全的重要组成部分”。突如其来的新冠肺炎疫情再次表明,重大传染性疾病和生物安全风险是事关国家安全和国家安全、事关社会发展大局稳定的重大风险挑战。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央创造性地提出总体国家安全观这一重大战略思想,不断完善国家安全战略体系,构建国家安全体系框架,建立国家安全工作协调机制,全面加强国家安全工作。坚持总体国家安全观,是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。我们要深刻理解和准确把握总体国家安全观的丰富内涵,努力提高防范抵御国家安全风险能力,建设更高水平的平安中国。

## 提出总体国家安全观意义重大

2014年4月15日,习近平总书记在中央国家安全委员会第一次全体会议上首次提出总体国家安全观重大战略思想。这是以习近平同志为核心的党中央对国家安全理论的重大创新,是新形势下维护和塑造中国特色社会主义国家安全的行动指南,具有重大的理论意义、时代意义、实践意义。在十八届中央政治局第十四次集体学习时,习近平总书记指出:“改革开放以来,我们党始终高度重视正确处理改革发展稳定关系,始终把维护国家和社会安定作为党治国安民的一项基础性工作。我们保持了我国社会大局稳定,为改革开放和社会主义现代化建设营造了良好环境。”

# 永葆共产党人政治本色 把对党忠诚落到实处

朱晓梅

必须增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,自觉做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做,执行党中央决策部署不讲条件、不打折扣、不搞变通。当前,面对新冠肺炎疫情,党员、干部要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话、重要指示精神上,统一到党中央决策部署上来,在党中央的坚强领导下,全面贯彻坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求,切实把对党忠诚体现到打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战中来。

**始终同党中央保持高度一致。**我们党是根据自己的纲领和章程,按照民主集中制组织起来的统一整体。党章规定,党员个人服从党的组织,少数服从多数,下级组织服从上级组织,全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。这“四个服从”,核心是全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。做到对党忠诚,



当前,我国面临的国际国内环境正在发生深刻变化。从外部看,当今世界正处于百年未有之大变局,全球经济发展动力不足,局部冲突和动荡频繁。新冠肺炎疫情这样的重大突发公共卫生事件表明,各种传统安全和非传统安全问题会不断带来新的考验,全球性挑战日益增多,国际形势的不稳定性不确定性上升。从国内看,改革已进入深水区,各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多,党面临的长期执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验具有长期性和复杂性,党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险具有尖锐性和严峻性。

站在新的历史起点上,在国内外因素的交织作用下,我国国家安全的内涵和外延比历史上任何时候都要丰富,时空领域比历史上任何时候都要宽广,内外因素比历史上任何时候都要复杂,维护国家安全和社会稳定的任务十分艰巨。

“安而不忘危,存而不忘亡,治而不乱忘”的忧患意识是中华民族的一个重要精神特质。我们党是生于忧患、成长于忧患、壮大于忧患的政党。习近平总书记指出:“我们共产党人的忧患意识,就是忧党、忧国、忧民意识,这是一种责任,更是一种担当。”越是接近实现中华民族伟大复兴的目标,越是需要增强忧患意识,努力把保障国家安全各项工作抓实抓牢抓好。这就要求我们牢固树立总体国家安全观,积极探索实现国家安全的有效路径,系统谋划推进国家安全工作的新思路,将维护国家主权、安全、发展利益的主动权牢牢掌握在自己手中。

## 我国国家安全理论的最新成果

习近平总书记以统揽全局的战略思维和宽广的世界眼光深刻把握国家安全问题,提出总体国家安全观,擘画了维护国家安全的整体布局,实现了对传统国家安全理念的重大突破,深化和拓展了我们党关于国家安全问题的理论视野和实践领域,是我国国家安全理论的最新成果,标志着我们党对国家安全问题的认识达到了新的高度。

总体国家安全观提出并深入阐发了一系列具有原创性、时代性的新安全理念,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。总体国家安全观坚持国家利益至上,以人民安全为宗旨,以政治安全为根本,以经济安全为基础,以军事、文化、社会安全为保障,以促进国际安全为依托,统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全

和共同安全,完善国家安全制度体系,加强国家安全能力建设,坚决维护国家主权、安全、发展利益。总体国家安全观统筹发展和安全两件大事,强调发展是安全的基础和目的,安全是发展的条件和保障,既善于运用发展成果来夯实国家安全的实力基础,又善于塑造有利于经济社会发展的安全环境。总体国家安全观还强调坚持人民安全、政治安全、国家利益至上有机统一。把人民安全作为宗旨,意味着始终把人民安全放在最高位置,坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民。把政治安全作为根本,其核心是巩固政权安全和制度安全,最根本的就是维护中国共产党的领导和执政地位、维护中国特色社会主义制度。把国家利益至上作为准则,就是坚决维护国家主权、安全、发展利益,决不拿自己的核心利益做交易,决不放弃自己的正当权益。人民安全、政治安全、国家利益至上三者紧密关联、相辅相成,这是中国特色社会主义国家安全理论的重要特征。

随着时代发展,总体国家安全观外延不断拓展。比如,提出网络安全观,倡导尊重网络主权、推进全球互联网治理体系变革、构建网络命运共同体;强调把生物安全纳入国家安全体系和治理体系建设,全面提高国家生物安全治理能力;在全球范围倡导共同、综合、合作、可持续的安全观,推动全球安全治理体系朝着更加公平合理的方向发展;等等。这些思想充分彰显新时代中国特色社会主义的价值理念,具有深刻理论内涵和时代意义。

从实践角度看,总体国家安全观是新形势下走中国特色社会主义国家安全的强大思想武器和行动指南,具有重要的实践意义。总体国家安全观强调必须把科学统筹作为国家安全工作的根本方法,把攸关国家安全的重要因素都放到一个系统里总体谋划,统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事,始终把国家安全置于中国特色社会主义事业全局中来把握,既立足当前又着眼长远,既整体推进又突出重点,既讲原则性又讲策略性,既讲需求又讲能力,实现平衡兼顾、全面贯通。

作为维护和塑造我国国家安全的行动指南,总体国家安全观具有鲜明的中国特色。始终坚持党对国家安全工作的绝对领导,这是维护国家安全和社会安定的根本政治保证。我们党专门设立中央国家安全委员会,习近平总书记亲自担任主席。中央国家安全委员会按照集中统一、科学谋划、统分结合、协调行动、精干高效原则,统一领导和部署国家安全工作,不断完善国家安全法制体系,制定并全面实施国家

安全法、反间谍法、反恐怖主义法、网络安全法、核安全法、国家情报法等一系列法律,加快推动出台生物安全法和构建国家生物安全法律法规体系、制度保障体系,不断提升国家安全工作法治化水平。

## 不断完善国家安全体系

建设更高水平的平安中国,有效应对各种风险挑战,必须坚持总体国家安全观,完善国家安全制度体系,加强国家安全能力建设,维护好国家主权、安全、发展利益。

增强国家安全能力。从实现中华民族伟大复兴的战略高度,全面分析我国国家安全能力存在的不足,有针对性地采取措施,尽快补足国家安全能力短板,确保总体国家安全观有效落实,确保我国社会主义现代化进程顺利推进。不断提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力,发扬斗争精神、增强斗争本领,严密防范各种安全风险集聚交汇形成风险综合体,守住不发生系统性风险和不可颠覆性错误的底线。

完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制。进一步发挥中央国家安全委员会统筹国家安全事务的作用,抓好国家安全方针政策贯彻落实,着力在提高把握全局、谋划发展的战略能力上下功夫,不断增强驾驭风险、化解挑战的本领。进一步完善国家安全工作责任制,健全国家安全法律制度体系,把国家安全工作纳入法治轨道。

建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制。在做好风险信息采集、来源识别、性质判断、原因分析、趋势预测的基础上,对任何可能的苗头性、倾向性问题及时发出预警、做好预案,统筹协调相关部门,适时采取有效措施,做到见事早、出手快、措施实,防患于未然、处置于未萌,始终掌握战略主动。

当前,经过全国上下和广大人民群众共同努力,我国疫情防控阶段性成效进一步巩固,复工复产取得重要进展,经济社会运行秩序加快恢复,有力维护了国家安全。在实现中华民族伟大复兴的新征程上,我们要始终坚持总体国家安全观,坚持走中国特色社会主义国家安全道路,不断塑造总体有利的国家安全战略态势,把维护国家安全的战略主动权牢牢掌握在自己手中,不断开创新时代国家安全工作新局面,为顺利推进中国特色社会主义伟大事业提供强有力的安全保障。(执笔:高祖贵)

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想



新冠肺炎疫情给社会正常生产生活秩序带来很大影响。当前,我国疫情防控阶段性成效进一步巩固,复工复产取得重要进展,经济社会运行秩序加快恢复,但疫情防控任务依然艰巨繁重。习近平总书记强调:“要坚持在常态化疫情防控中加快推进生产生活秩序全面恢复,抓紧解决复工复产面临的困难和问题”。为此,一方面要毫不放松抓好疫情防控,确保疫情防控取得最终胜利;另一方面要针对疫情防控的新形势,持续优化营商环境,使人流、物流、资金流有序转动起来,畅通产业循环、市场循环、经济社会循环,加快推动复工复产步伐。

疫情不可避免会对经济社会造成较大冲击,但我国经济长期向好的基本面没有变,关键在于能否变压力为动力、化危为机。目前,各地政府急企业之所急,出台了多项扶持和优惠政策,比如减免租金、退还失业保险费、开辟审批绿色通道、缓缴或免缴部分税款、加强信贷支持等,帮助企业坚定信心,克服眼前的困难,努力把疫情影响降到最低。各类企业积极作为,交通、电力、油气、通信、网络等行业发展势头稳健,医疗卫生等领域具有较大发展空间。民营和中小微企业是我国经济发展、技术和商业模式创新、扩大就业的生力军,也是克服疫情影响、推动经济结构调整、实现高质量发展的重要力量。民营和中小微企业对市场供求和价格信号反应灵敏,能够及时投资于有前景的产品和服务。因此,民营和中小微企业只要发挥好船小好调头、善于捕捉商机的优势,就能拓展新的发展空间。要通过持续优化营商环境,鼓励民营和中小微企业把握疫情冲击之下新的发展机遇,为整个经济社会发展增添动力和活力。

产权是投资和交易的基础,优化营商环境需要加强产权保护。现在,保护产权已经成为全社会的共识,并通过行政和司法手段益得到落实。就企业而言,出资者以其财产进行投资后,其财产就不再是静态的物或货币价值,而是成为资本。加强产权保护就要保护出资人的权利,保护其通过发现商机、辛勤努力实现自身利益,同时也要使其履行承担风险的义务和责任。同时,保护不具有控制权的财务投资者获取与其资本份额相应收益的权利,保障其知情权和收益权不受损害。这些举措都有利于加强产权保护、优化营商环境,使企业特别是民营和中小微企业坚定发展信心。

契约或合同是交易和信用的法律形式。疫情突如其来,对企业来说无法预见、难以避免,必然会出现一些因疫情而违约的情况。交易各方可以通过协商沟通来处理相互之间的权利义务关系。政府部门和法院也可依据法律规则,做好法律服务等工作,及时化解合同纠纷、企业债务、劳资关系等方面的纠纷。这些规则和制度,需要依法用好用足,让市场尽快调整恢复正常,这也是当前优化营商环境的必然要求。此外,也可运用技术手段来保障合同约束力。比如,基于区块链技术实现自动履行、自动启动救济,智能合约应用本身也是一种新的商机。

税收和各种监管是营商环境的重要方面。相对于能源、基础设施等“硬件”来说,这是一种软环境。近年来,我国大力推进“放管服”改革,通过减少审批、强化事中事后监管、推进“最多跑一次”改革等举措不断优化营商环境。持续优化营商环境,就要进一步在“放管服”改革上下功夫,为企业多服务多解难,把市场主体活力更好释放出来。

(作者为中国人民大学法学院教授、安徽大学讲席教授)

# 发挥教师的积极性、主动性、创造性 抓住思政课教师队伍建设这个关键

覃采萍

习近平总书记强调,办好思想政治理论课关键在教师,关键在发挥教师的积极性、主动性、创造性。教师的育人意识和育人水平,直接影响思政课的效果。只有充分发挥教师的积极性、主动性、创造性,建设一支可信可敬可靠、乐为敢为有为的思政课教师队伍,思政课才能越办越好。

**发挥积极性。**办好思政课,前提是加强党对思政课建设的领导,着力解决好培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这个根本问题。为此,必须从源头上加强思政课教师队伍建设,努力培养和造就一批又一批党和人民满意的好老师,充分发挥思政课教师的积极性。近年来,各地和各类学校对做好学校思想政治工作、办好思政课的重视程度明显提升,思政课教学水平不断提高。但也要看到,面对新形势新任务新挑战,有的地方和学校对思政课重要性的认识还不到位,教师选配和培养工作仍存在短板,少数思政课教师工作的积极性不够高,这些问题不同程度地影响着思政课教学的质量和水平。实践证明,有了积极性,教师才会走近学生、了解学生的需要;才会勤于备课,上课有热情和激情;才会以透彻的学理分析回应学生,用真理的强大力量引导学生。调动和发挥教师积极性,需要改进思政课教师评价标准,让其聚精会神搞好思政课教学和科研;加强教育引导,进一步增强思政课教师的职业认同感、荣誉感、责任感;把思政课教师纳入各类高层次人才评聘项目,不断健全激发其积极性的有效机制。

**发挥主动性。**习近平总书记强调,思想政治理论课是落实立德树人根本任务的关键课程。完成好这一根本任务,需要发挥教师立德树人的主动性。有了主动性,教师就会坚持做好教书育人工作,自觉将马克思主义世界观、人生观、价值观融入知识讲授中,将培养担当民族复兴大任的时代新人作为终身追求的事业,努力做到政治强、情怀深、思维新、

视野广、自律严、人格正,以模范行为感染和激励学生。各地和各类学校需要配齐建强思政课专职教师队伍,建设一支专职为主、专兼结合、数量充足、素质优良的思政课教师队伍。建立一批“新时代高校思想政治理论课教师研修基地”,组织思政课教师广泛调研,在深入了解党和人民伟大实践中汲取养分、丰富思想,进一步激发立足三尺讲台、培育时代新人的内生动力,化思想自觉为行动自觉。

**发挥创造性。**把思政课办得更好,必须充分发挥广大思政课教师改革探索的创造性。当前,广大学校和教师坚持守正创新,自觉从教学形式、教学技术、教学方法等方面进行改革创新,取得明显进展,但在一些方面与学生满意度和教学目标之间仍存在一定差距。深化思政课教学改革,必须发挥思政课教师的创造性,让他们在遵循教育教学规律、思想政治工作规律、学生成长规律的基础上,坚持紧紧贴近时代变化、紧紧贴近学生个性特点、紧紧贴近学生全面发展,善于将提纲挈领的教材体系转化为学生乐于接受的教学体系,进而将教学体系转化为入脑入心的价值体系,既满足学生的共性需求和期待,又重视学生的个性需求和期待,努力让每一名学生都能健康成长。在制度建设方面,可成立教学质量管理机构,认真落实教学巡查、随机听课、评教评学等制度,通过评选和推广思政课教学的精品课件和优秀成果,进一步增强广大思政课教师的创造创新能力。

(作者单位:湖北省中国特色社会主义理论体系研究中心中南财经政法大学生分中心)

