

人民政协新实践

一份提案，画出健康扶贫“同心圆”

本报记者 易舒冉

一张足有半人高的表格上，写满了国家级扶贫开发工作重点县和集中连片特殊困难县的名称，其中不少县名被盖上红色的印章。

“我和中国志愿医生团队已经走过了150多个贫困县，盖有印章的县就是我们去过的地方，也是我们进行健康帮扶的地方。”全国政协委员、首都医科大学宣武医院神经外科首席专家凌锋说。

2020年是脱贫攻坚决战决胜之年，有许多“难啃的硬骨头”，因病致贫、因病返贫就是其中之一。近年来，像凌锋委员一样，医疗卫生界的全国政协委员们围绕健康扶贫纷纷谋良策、出实招。而这些真知灼见，通过人民政协的既有渠道，成为政策决策的重要参考，化为实实在在的民生福祉。

医院走廊里产生的重点提案

云南省昭通市镇雄县人民医院走廊上，一位母亲抱着一个小男孩焦急地走来走去，男孩嘴唇发紫，手指乌青。“孩子今年几岁了？”“是不是有先天性心脏病？”“有没有带心脏造影检查报告？”前来义诊的全国政协委员、中国医学科学院阜外医院麻醉科主任医师敖虎山走到母子身边，一边低头检查，一边询问。见这位母亲“一问三不知”，敖虎山意识到，医疗条件落后和家庭困难让小男孩没得到及时治疗。

“很多病如果拖到有致残、致死风险时再治疗，不但会降低治愈率，还会产生更多的治疗费用，让原本就贫困的家庭雪上加霜。”敖虎山说。在义诊和调研的过程中，敖虎山看到了很多因病致贫、因病返贫的实例。如何才能提高贫困落后地区群众的健康意识？如何才能让贫困人口享有更好的医疗资源，降低因病致贫率？这一直是医药卫生界政协委员们关注的问题。

敖虎山和尚红等委员联名提交了《关于加大农村贫困人口大病患者医疗保障力度的提案》，凌锋提交了《关于强化基层医疗机构人才培养，防止因病返贫的提案》，农工党中央以党派提案形式，提交了《关于打赢精准健康脱贫攻坚战提案》……全国政协提

案委员会召开了重点提案选题协商会，经过讨论，《关于打赢精准健康脱贫攻坚战提案》被遴选为全国政协重点督办提案。

“先当学生，再当先生”

“摆在各位面前的是提案和相关政策汇编，希望各位委员‘先当学生，再当先生’。”全国政协提案委相关负责人提出了希望。督办调研前，参与的委员们集中在一起，开了一场学习交流交流会。会场上，委员们翻起手边资料，看到自己关注的内容，有人拿笔勾画，有人侧身探讨，还有人陷入沉思。

交流会上，国家卫生健康委、国务院扶贫办、财政部等6个部委都来介绍了工作进展情况。“提前召开学习交流会是希望委员们带着问题和政策深入基层，了解群众诉求，积极互动交流，实现建言资政和凝聚共识双向发力。”全国政协提案委相关负责人说。

一个月后，全国政协调研组赴湖北省、宁夏回族自治区，围绕“打赢精准健康脱贫攻坚战”开展重点提案督办调研。

走进湖北省红安县人民医院，调研组碰上了正在办理出院手续的阮景义。“您的住院费用总计6447元。”听到玻璃窗内收费人员的声音，阮景义从口袋里掏出一本蓝色的医疗救助证递了进去，没过几分钟，出院手续就办完了。“您的个人自付费用为零，请拿好票据。”

住院看病不用花钱？调研组询问后才知，在红安县，贫困户看病都是先诊疗、后付费，基本医保、大病保险、扶贫兜底等政策无缝对接，像阮景义这样的“五保户”可以享受100%报销优惠。

“完善医疗托底保障体系是防止因病致贫的重要举措，引导社会力量参与，可减轻政府财政兜底的压力。”方来英委员现场提出了自己的想法。王海京委员说：“如何保证托底保障制度的可持续性，是重中之重。”

在宁夏，调研组走访了患有慢性病的贫困户，如何才能让贫困户既看得起病又看得好病，成为大家讨论的新焦点。“此次调研采取了边调研边协商、边协商边论证的方式，发现问题、提出办法、分析论证、协商沟通贯

穿了调研活动的全过程。”参与调研的全国政协提案办综合处副处长张保杰说。临走前，委员们带着自己的建言和宁夏回族自治区政协、卫健委、扶贫办的负责同志们围坐而谈，在交流协商中再次凝聚打赢健康脱贫攻坚战共识。

提案如何化成健康福祉

提案工作是政协的一项全局性工作，如何才能让凝聚着委员们智慧和心血的提案落到实处，考验着提案办理工作的成效。

重点督办调研后两个月，提案的主办单位国家卫生健康委、联合国家发展改革委、财政部、国家医疗保障局及国务院扶贫办制定印发了《健康扶贫三年攻坚行动实施方案》(下称《方案》)。<《方案》提出，大病保险要加大倾斜支付力度，对农村贫困人口降低起付线50%、提高支付比例5个百分点；推进农村贫困人口医疗费用“一站式直接结算”；加大贫困地区全科医生培养力度……

“委员们关注的托底医疗保障、基层医疗机构人才培养、贫困人口慢性病精准救治等问题都被写进了《方案》。”张保杰看着手

编后

把制度优势转化为治理效能

人民政协历史上，有很多著名提案，如“尽快实行每周五天工作制”“实行银行储蓄存款实名制”“促进非公有制经济健康发展”等，它们或事关经济社会发展全局，或涉及群众切身利益，都因为发挥过重要作用而写进了历史。

提案关乎国计民生。提案是政协委员履职的重要抓手，人民政协也可以通过提案工作发挥其在国家治理体系中的重要作用。

机屏幕上弹出的新闻消息，迫不及待地和同事们的说。

“我们在制订《方案》的时候充分吸纳了委员们的好建议，特别是一些直指问题、针对性比较强的建言非常有利于我们细化政策、实化举措。”国家卫生健康委扶贫办专职副主任曾云光说。

随着《方案》的实施，打赢健康脱贫攻坚战同心圆将越画越大，政协工作也切实从“做了什么”“做了多少”向“做出了什么效果”转变。“我们会把更多的好提案、好建议作为未来工作的预研课题，使委员的提案转化为政策措施，落实到健康福祉。”曾云光说。

提案办理接近尾声，但委员们对健康扶贫的关注仍在继续。敖虎山计划着，通过互联网技术和可穿戴设备远程关注患病贫困户的健康状况，比如血压、心跳等，进一步帮助贫困人口提高健康水平。

“坚持和完善重点提案遴选和督办工作，可以充分发挥人民政协专门协商机构的作用，是贯彻落实中共十九届四中全会精神和中央政协工作会议精神的重要着力点。”全国政协提案委员会主任李智勇表示，“通过办理提案，搭建一个常态化、多层次、可操作的协商平台，既能为推进国家治理体系和治理能力现代化凝聚智慧和力量，也能为决胜全面建成小康社会做出贡献。”

一份提案的运转过程，充分体现了社会主义协商民主的独特魅力。委员深入研究，求真务实，形成高质量的提案；人民政协充分发挥专门协商机构作用；有关部门强化责任担当，把好提案转化为政策决策和民生福祉。

实践证明，各方通力配合，形成合力，高效运转，就能把人民政协的制度优势更好地转化为治理效能。

议政建言·关注大学生就业

教育部有关数据显示，2020年我国高校毕业生规模达到历史新高，共计约874万人，比2019年增加40万人，而新冠肺炎疫情的冲击使大学生就业压力增大。我们邀请了3位全国政协委员，围绕如何解决高校毕业生就业创业面临的困难和问题发表意见。

——编者

全国政协委员程建平：

关爱困难家庭毕业生

严峻的就业形势下，要关注家庭经济困难毕业生尤其是建档立卡贫困户家庭毕业生的就业工作，及时提供必要的经济资助和就业指导，同时也要关注受疫情影响而家庭经济困难且之前未纳入帮扶对象的毕业生群体。各高校要完善对这部分学生建立的工作台账，和学生保持积极有效的沟通，主动关心学生面临的实际困难。各地区也要针对家庭经济困难毕业生制定专项就业政策，通过定向提供就业岗位、发放就业补助、出台就业兜底保障措施等举措，确保这部分学生顺利就业。

全国政协委员张雪：

吸引毕业生到社区就业

在这次抗击疫情过程中，社区工作的重要性凸显，社区工作者队伍建设也成为重要课题。可以多吸收大学毕业生到社区工作，增加社区网格员数量，夯实基层治理最后一公里。现在面临的现实问题是，社区工作者工资待遇不高，职业发展通道不畅，即使增加社区招聘人数，也难有更多大学生愿意到社区工作，很多高校的社工专业也在不断萎缩。建议对社区工作者队伍建设进行顶层设计，参照“村官”模式，在社区设置类似岗位，国家财政和地方财政给予支持；也可以考虑在已经考上公务员的大学生中选择一部分先下沉到社区工作一段时间，增进群众感情，提升群众工作能力。

全国政协委员管培俊：

挖掘教育系统自身需求

当前，大学生就业形势严峻，同时教育系统自身又有人才需求，建议把教师补充和促进大学生就业结合在一起综合施策。目前有三个领域的教师队伍亟须补充：首先是学前教育教师队伍，幼儿园入园率持续提高，幼教需求有很大缺口；其次是高校教师数量亟待增加，我国大学目前师生比在17.5:1左右，还有不小空间，很多一流大学甚至能达到12:1或者10:1；在线教育也是一个新的增长点。挖掘教育系统自身需求来解决大学生就业问题需要破解一些难题。比如提高人员经费比例，解决编制管理问题，提高教师待遇，以有效吸引大学生就业。



歌会入“云端”

近日，浙江省政协“委员会客厅”会同畲族促进会、畲族馆等单位联合举办了“云上”畲族“三月三”歌会，《畲家三月三》《特殊的三月三》《抗疫之歌》等极具民族特色又反映当前生活的畲歌在“云上”唱响。

畲族山歌和畲族“三月三”都是国家级非物质文化遗产，每年这一天，畲族群众都要穿上节日盛装，沉浸在歌舞中。今年受新冠肺炎疫情影响，线下歌会变成了线上歌会，但大家的热情不减。

图为畲族女孩在直播间里唱歌。李肃人摄(人民视觉)

直言

“开展国际理解教育的好机会。”

——全国政协委员、上海市教委副主任倪闽景日前撰文表示，应借助新冠肺炎疫情防控中的国际互助行为，让孩子了解世界很大，可以包容不同民族、不同宗教、不同发展方式；世界也很小，需要大家互相理解、互相帮助、互相扶持，实现全人类的幸福。

“复课切莫急，预案贴实际。”

——全国政协委员、天津市教育科学研究院副院长李剑萍日前在接受采访时建议，各省市区应结合自身实际，做好学生开学各项准备工作，部分疫情严重的地区要增强底线思维，把困难想得更多一些，把工作做得实一些。

“助力外贸企业走出困境是当务之急。”

——全国政协委员、大连市政协主席王启尧接受采访时表示，当前外贸企业普遍存在资金短缺问题，建议从租金减免、纳税延期、失业保险返还、降低社保负担等方面予以帮助，同时，加大督导力度，确保各项政策落实不打折扣、不变相操作、不拖延搁置。

“信息病毒也要防控。”

——全国政协常委吴昌德日前表示，疫情谣言、防治伪招等有害信息给疫情防控带来干扰，建议既要严密防控新冠病毒的感染扩散，也要注意防控信息病毒的传播危害。(文漪整理)

履职思考

立足本职 持之以恒发力

潘碧灵

担任全国政协委员以来，我每年提案超过10件，总提案超过百件，很多提案都得到了及时反馈和落实，还获得了全国政协优秀提案奖、民进中央参政成果一等奖等荣誉。有人问我如何兼顾本职工作和委员履职，其实二者并不冲突，紧密围绕本职工作履职，往往可以事半功倍。我在生态环境领域工作了十余年，一系

列生态环保领域的建议便是来源于此。比如针对当时普遍存在的环境执法基础差、法律法规软、执法监管体制不健全、乡镇一级环境监察体系弱等问题，我提出了加强环境执法监管工作的建议；针对环境执法人员在执法过程中遭遇暴力抗法、侮辱、谩骂等情况，我提出要统一环境执法人员着装和标志。农村环保机构建设、城市生活垃圾焚烧

等也是我关注的课题。

委员履职和本职工作可以相得益彰。一方面，本职工作是我们最熟悉的领域，从本职工作出发，依托领域资源，我们可以获取更多信息资料、更有条件深入调查研究，从而确保建言高质量；另一方面，履好职又可以推动我们做好本职工作，当建议得到采纳和落实，将会对整个生态环保事业产生正向推动力，从而实现“两不误”和“双赢”。持续关注 and 跟踪一个问题也非常重要。

2011年，我第一次提出关于生态补偿的建议；此后，我对这个问题的认识不断深化，直接体现在后续的相关提案中，关于生态补偿机制亟待完善的提案中，我建议扩大生态补偿范围，推进多元补偿方式，完善生态补偿管理体制。党的十九届四中全会明确提出“落实生态补偿和生态环境损害赔偿制度，实行生态环境损害责任终身追究制”，让我感到十分振奋。

作为一名政协委员，如何让自己的建议成为政策措施？我的体会是，努力抓住真问题、提出真办法，同时要持之以恒发力，坚持不懈地推动。

(作者为全国政协常委、湖南省生态环境厅副厅长 本报记者孙超采访整理)