

# 进一步坚定制度自信

包心蓉

## 内容提要

制度自信来自对历史经验的深刻总结,来自对重大现实问题的科学应对。进一步坚定制度自信,必须继续沿着党和人民开辟的正确道路前进,不断推进国家治理体系和治理能力现代化。

## 制度自信来自对重大现实问题的科学应对

习近平总书记指出:“改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中得以深化”“在认识世界和改造世界的过程中,旧的问题解决了,新的问题又会产生,制度总是需要不断完善,因而改革既不可能一蹴而就,也不可能一劳永逸”。我们党带领人民在不断解决问题中取得辉煌发展成就,这是我们坚定制度自信的实践基础。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以强烈的历史担当将制度建设问题摆在更加突出的位置,不失时机深化重要领域改革,坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端,着力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。党的十八大以来,新时代表改革开放具有许多新的内涵和特点,其中很重要的一点就是制度建设分量更重。这是由新时代改革开放的新形势新任务新要求决定的。新时代谋划全面深化改革,对改革顶层设计的要求更高,对改革的系统性、整体性、协同性要求更强,相应地建章立制、构建体系的任务更重。

“天下之势盛则衰,天下之治不进则退。”党的十九届四中全会《决定》指出:“当今世界正经历百年未有之大变局,我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。顺应时代潮流,适应我国社会主要矛盾变化,统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,不断满足人民对美好生活新期待,战胜前进道路上的各种风险挑战,必须在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化上下更大功夫。”当前国际形势复杂多变,改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面任务之繁重前所未有,我们面临的风险挑战之严峻前所未有。例如,这次新冠肺炎疫情是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。对我们来说,这是一次危机,也是一次大考。在党中央坚强领导下,在全国上下和广大人民群众共同努力下,疫情防控形势持续向好,生产生活秩序加快恢复的态势不断巩固和拓展,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效。这充分彰显了中国共产党的领导和中国特色社会主义制度的显著优势,进一步坚定了我们的制度自信。同时也让我们更加清醒地认识到,国际国内形势发展变化对党和国家的全局工作提出了新的更高要求,必须以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴来谋划全面深化改革,在推进新时代改革开放的伟大实践中进一步坚定制度自信。

党的十九届四中全会《决定》第一次系统描绘中国特色社会主义制度的“图谱”,对制度建设进行总体谋划、系统安排,是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的政治宣言和行动纲领。这在坚持和发展中国特色社会主义的历程中具有里程碑意义,体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当。

回望极不平凡的历程,我们比任何时候、任何阶段都更加需要坚定制度自信,不断开辟“中国之治”新境界,为逐梦新征程凝聚强大力量。

## 尊重自然 顺应自然 保护自然

# 加快形成绿色发展方式和生活方式

黄承梁

破坏复合生态系统平衡。人类对自然界的伤害,最终也会伤害人类自身。形成绿色发展方式和生活方式,必须尊重自然,坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的增长模式,加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内,给自然生态留下休养生息的时间和空间。

顺应自然。习近平总书记指出,“山水林田湖是一个生命共同体,人的命脉在田,田的命脉在水,水的命脉在山,山的命脉在土,土的命脉在树”。自然是生命之母,人与自然是生命共同体,人类想要发展,必须顺应自然。绵延5000多年的中华文明孕育了丰富的生态理念,中华民族历来高度重视在顺应自然中实现人与自然和谐共生。《老子》上说:“人法地,地法天,天法道,道法自然。”《孟子》有载:“不违农时,谷不可胜食也;数罟不入洿池,鱼鳖不可胜食也;斧斤以时入山林,材木不可胜用也。”《荀子》写道:“草木荣华滋硕之时,则斧斤不入山林,不夭其生,不绝其长也。”这些先哲的思想均蕴含着按照自然规律活动的生态智慧。实践证明,人与自然相处的最好方式就是顺应自然规律,在利用自然资源方面秉持科学、合

## 在坚定制度自信的基础上推进国家治理体系和治理能力现代化

制度建设既是我国社会主义现代化建设的重要内容,又是推进社会主义现代化建设的根本保障。党的十九届四中全会《决定》全面回答了在我国国家制度和治理体系上应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题,既阐明了必须牢牢坚持的重大制度和原则,又部署了推进制度建设的重大任务和举措,坚持根本制度、基本制度、重要制度相衔接,统筹顶层设计和分层对接,统筹制度改革和制度运行,体现了总结历史和面向未来的统一、保持定力和改革创新统一、问题导向和目标导向的统一,必将对进一步坚定制度自信、推动各方面制度更加成熟更加定型、把我国制度优势更好转化为国家治理效能产生重大而深远的影响。

党的十九大在作出到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国这一战略安排时指出:到二〇三五年,各方面制度更加完善,国家治理体系和治理能力现代化基本实现;到本世纪中叶,实现国家治理体系和治理能力现代化。党的十九届四中全会根据党的十九大确定的任务,完整提出了新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标:到我们党成立一百周年时,在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效;到二〇三五年,各方面制度更加完善,基本实现国家治理体系和治理能力现代化;到新中国成立一百周年时,全面实现国家治理体系和治理能力现代化,使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。这是一个与国家现代化总体进程相协调的总体目标,旨在构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,把我国制度优势更好转化为国家治理效能,实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,也是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化最根本的政治保证。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化是一项战略工程、系统工程,必须在党中央集中统一领导下进行。我们要进一步坚定制度自信,把思想和行动统一到党的十九届四中全会精神上来,在党中央集中统一领导下,科学谋划、精心组织,远近结合、整体推进。要抓好坚持和巩固、完善和发展、遵守和执行三个方面,毫不动摇坚持中国特色社会主义制度,与时俱进完善中国特色社会主义制度和治理体系,把我国制度优势更好转化为国家治理效能,确保党的十九届四中全会确定的各项目标任务全面落实到位。

(作者为山东省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、山东大学马克思主义学院特聘教授)

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想



# 让作风实一点再实一点

甄占民

3月10日,习近平总书记在湖北省武汉市考察新冠肺炎疫情防控工作时强调,“不麻痹、不厌战、不松劲,毫不放松抓紧抓实抓细各项防控工作”。抓紧抓实抓细,含义和指向十分明确,就是要求广大党员、干部进一步弘扬务实作风,让作风实一点、再实一点,以切实有效的行动攻坚克难。这是统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的题中应有之义,也是保持马克思主义政党政治品格、保证党中央政令畅通、有效应对前进道路上各种风险挑战的必然要求。

面对突如其来的新冠肺炎疫情,以习近平同志为核心的中央准确判断疫情形势,及时部署各项工作,采取有力有效举措。人民群众真切感受到,党中央始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,从实际出发、从现实问题入手,想群众之所想、办群众之所盼。按照党中央制定的一系列深得民心、务实管用的工作举措,广大干部群众顽强奋战、不辞辛苦,形成众志成城的力量,疫情防控形势积极向好的态势不断拓展。

新冠肺炎疫情是一次大考,考验的是担当、能力和水平,考验的是工作作风。总体看,在抗疫斗争中我们的干部队伍是好的,是经受住考验的,但也有少数党员、干部存在情况弄不清、工作没思路,工作抓而不细、抓而不实等突出问题。空谈误国,实干兴邦。近年来,以习近平同志为核心的党中央反复倡导真抓实干的工作作风,以有力措施治理形式主义、官僚主义问题,在彰显良好党风政风上取得了明显进展和成效,得到人民群众的普遍拥护和高度赞誉。但

是,在一些地方和领域的实际工作中,调门高、造声势的现象,用文件传达文件、以会议落实会议的现象,重程式、做样子的现象还不时出现。这些问题既严重影响党中央决策部署的落实,也严重影响党员、干部的形象。实事求是马克思主义活的灵魂,社会主义是干出来的。习近平总书记指出,“如果不沉下心来抓落实,再好的目标,再好的蓝图,也只是镜中花、水中月。”坚持和加强党的全面领导,坚持党要管党、全面从严治党,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,要靠实际举措和实际行动来体现;坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,要靠实际举措和实际行动来体现;增强忧患意识、发扬斗争精神、体现担当精神,也要靠实际举措和实际行动来体现。

党中央关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的部署非常具体明确,关键是按照抓紧抓实抓细的要求,保证党中央决策部署落地生根。让作风实一点、再实一点,让求真务实的作风立起来、强起来,是一个不断改进思想方法和工作方法的过程,是一个不断树立党员、干部实事求是理念和求真务实品格的过程,是一个强化实绩考核、确立正确政绩观的过程,需要采取多方面举措来推进。要切实强化实践导向、问题导向、结果导向,把实干、实事、实绩作为评判标准,让流于表面、空谈虚做、投机取巧的人没有市场,引导广大党员、干部坚持一切从实际出发,善于从大处着眼、小处入手,补短板、强弱项,用求真务实的具体行动推动党和国家事业发展。

(作者为中央党校(国家行政学院)副校长、中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心副主任)

## 提升社会资本参与度

# 推动新型城镇化高质量发展

江赛

城镇化是伴随工业化进程,非农业在城镇集聚、农村人口向城镇集中的发展过程,是人类社会发展的客观趋势,是国家现代化的重要标志。改革开放以来,我国城镇化水平显著提高,城镇人口快速增长,城镇综合实力持续增强,城镇面貌焕然一新。党的十八大以来,我们党明确提出实施以人的城镇化为核心、以提高城镇化质量为导向的新型城镇化战略,我国新型城镇化建设取得重大进展。

社会资本在推进新型城镇化和城镇建设中发挥着重要作用。习近平总书记强调,要遵循科学规律,加强顶层设计,统筹推进相关配套改革,鼓励各地因地制宜、突出特色、大胆创新,积极引导社会资本参与,促进中国特色新型城镇化健康发展。有序引导社会资本参与新型城镇化,进入基础设施建设领域,既能拓宽城镇化建设融资手段和渠道,形成多元化、可持续的资金投入机制,又能激发民间投资活力、拓展企业发展空间、提高公共服务水平,是推动新型城镇化高质量发展的重要途径。社会资本参与新型城镇化建设,主要可以在以下几个方面产生积极效应。

扩大城镇化建设资金来源。推进新型城镇化涉及人口转移、劳动就业、社会保障、基础设施建设、住房建设等诸多方面,是一项投入巨大的系统工程,离不开社会各界大力支持和广泛参与,需要建立多元、高效、可持续的资金保障机制。社会资本投资在稳增长方面发挥着重要作用,近年来在国民经济中的投资比重保持稳定。有效激发社会资本参与新型城镇化建设,特别是通过政府与社会资本合作、完善金融市场、丰富金融产品等方式引入社会资本,能有效盘活存量资本,为新型城镇化高质量发展提供持续稳定的资金来源,同时还能进一步提高资金整体使用效率、减轻政府财政压力。

提高公共设施运营水平。公共设施是推进城镇化的基础和保障,完善公共设施配套是提升城镇化水平的重要举措。社会资本具有运营效率高、技术创新动力强的特点。在城镇供水、污水处理、垃圾处理、公共交通基础设施、公共停车场等市政公用领域吸引社会资本参与,逐步改变过去由政府产品和服务由政府单一供给的方式,发挥政府和社

会资本各自优势,有利于提升城市配套服务水平,提高公共设施和运营的效率与质量,为改善民生创造良好环境。可通过加快基础设施投融资体制改革,完善投资、建设、运营市场体系,构建公开透明、可预期的政策保障机制等方式,统筹协调各方力量,共同推进社会资本积极参与基础设施建设。

强化产业发展支撑。新型城镇化建设应建立在坚实的实体经济基础之上,而产业发展是振兴实体经济的关键。推动产业发展与新型城镇化建设协调并进,有利于农业转移人口市民化、提高城镇化质量,实现以人为核心的新型城镇化建设目标。当前,我国经济正在向高质量发展阶段转变,产业结构转型升级是转变经济发展方式的重要任务。以产业结构转型升级为契机,吸引社会资本在产业规划、产业培育、建设运营等多个环节发挥作用,能够在体制机制上保障产业与新型城镇化建设协同发展,同时创造更多就业岗位,为新型城镇化建设提供持续稳定的动力,推动新型城镇化健康发展。

加强生态文明建设。人民群众创造良好的生产生活环境,是以人为核心的新型城镇化的内在要求。生态文明建设强调绿色发展、循环发展、低碳发展。将生态文明理念融入新型城镇化建设全过程,能够进一步提升人们的生产生活环境质量,使人们安居乐业,更加积极地投身于建设事业,为新型城镇化健康发展提供不竭动力。随着城镇规模扩大,城镇绿化、污水处理、垃圾无害化处理等领域的需求快速增长。吸引社会资本进入这些领域,搭建节能量、碳排放权、排污权、水权等交易平台,对排污、消耗等进行市场化定价,能够充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,在减少污染排放的同时降低社会成本,提供更加高效的服务。

(作者单位:武汉大学经济与管理学院)



# 读懂中国奇迹的制度密码

——《中国制度守正创新之道》简评

方恒

孙永斌撰著的《中国制度守正创新之道》一书,已由吉林人民出版社出版。该书以坚持和完善中国特色社会主义制度为主题,对中国制度的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑进行探讨。

新中国成立70多年来特别是改革开放40多年来,我国取得举世瞩目的发展成就。越来越多的人都在找寻“中国奇迹”背后的制度密码。该书围绕中国特色社会主义制度何以永葆生机活力,我国改革开放何以能够行稳致远等话题,运用历史、现实、未来相结合的研究方法,分析阐释了中国制度守正

创新的理论底蕴、实践展开、时代要求等问题。该书还以通俗的话语讲述中国制度造福人民的故事、中国制度保障中华民族奋斗圆梦的故事,为广大读者读懂“中国奇迹”的制度密码提供了有益参考。

