

统筹打好疫情防控阻击战和脱贫攻坚战

林 铎

管控、屠宰场所关闭、市场消费缩减等因素制约，不得不延长养殖周期、增加成本投入，加上产品无法进入市场、变为收入，影响养殖规模的扩大和再生产的实施。总体而言，从生产端、流通端到销售端，疫情对贫困户收入的影响都不可轻视。

影响春耕生产。目前正值春耕生产期，疫情给春耕生产带来不利影响。种子、化肥、农药等农资供应总量足够，主要问题是农资运销最后一公里受阻，难以进店入村。前一段时间，一些地方农村防疫搞“一刀切”，甚至封村堵路，农事活动无法正常开展。春耕如果不能按时令进行，就会影响贫困群众的收入。

影响就近就业。部分贫困群众原来主要依托就近就业增加收入，疫情导致市场主体延迟复工复产，贫困群众就业期缩短，收入水平可能下降。比如，甘肃省已累计建成扶贫车间1982个，吸纳就业9.11万人，其中建档立卡贫困劳动力3.34万人，人均年收入2万元左右，就业一人就能脱贫一户。受疫情影响，扶贫车间就业人员无法正常返岗，而且出现订单减少、原料短缺等情况，扶贫车间生产规模势必萎缩，进而影响就业贫困群众的收入，有可能导致返贫现象发生，同时会影响新增就业。

影响帮扶实效。在稳定控制疫情之前，东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫涉及的企业和项目有不少不能开工建设，有的不能按计划投入运营，对贫困群众的直接带动和辐射作用发挥不出来。“万企帮万村”行动也面临此类情况。帮扶干部无法进村入户开展帮扶工作，指导支持贫困户发展产业的效果会受影响，现场帮助贫困户解决难题的任务难以落实，以致错失一些发展机会、迟滞脱贫进度。



REN MIN YAO LUN

突如其来的新冠肺炎疫情，对脱贫攻坚造成一定影响。3月6日，习近平总书记在京出席决战决胜脱贫攻坚座谈会并发表重要讲话。这次会议的主要任务是，分析当前形势，克服新冠肺炎疫情疫情影响，凝心聚力打赢脱贫攻坚战，确保如期完成脱贫攻坚目标任务，确保全面建成小康社会。甘肃是脱贫攻坚任务十分繁重的省份。2019年8月，习近平总书记在甘肃考察时强调，“要深化脱贫攻坚，坚持靶心不偏、焦点不散、标准不变”“坚决攻克最后的贫困堡垒”。当前，我们要贯彻落实习近平总书记决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神，对标脱贫目标和标准，实事求是地分析疫情对脱贫攻坚带来的影响，找准“两手抓、两不误”的难点和重点，采取有效举措在打赢疫情防控阻击战的同时打赢脱贫攻坚战，确保今年脱贫攻坚全面收官。

客观认识疫情对脱贫攻坚的影响

按照“两不愁三保障”脱贫基本标准，目前甘肃“两不愁”已全部实现，“三保障”即教育、医疗、住房三个领域重点任务基本实现清零达标，而且疫情对这些领域脱贫成果的巩固提升影响较小。贫困群众脱贫、贫困地区摘帽面临的主要制约仍是收入达标问题，这次疫情的最大影响恰恰就在于对贫困群众较快增收、稳定增收带来冲击。

影响外出务工。贫困地区产业发展普遍滞后，产业基础相对薄弱，贫困群众增收的重要渠道是外出务工。很多地方的实践说明，脱贫需要“远抓产业、近抓劳务”。以甘肃省为例，截至2019年底，全省已脱贫的131万户557万人中，务工收入占总收入50%以上的贫困户共有93万户，占71%。受疫情影响，不少企业和项目不能开工或开工较晚，导致部分务工人员近期无法外出务工，有的务工人员在一季度基本没有可能获得务工收入。长时间不返岗或者返岗后收入水平偏低，会对部分贫困户如期脱贫带来较大影响。

影响产品销售。由于疫情防控期间物流通道不畅，需要即产即销的大棚蔬菜、食用菌、水果等出现销售难、运输难问题。部分贫困户靠养殖业增收，受人员流动限制、活禽运输

越来越集中，攻克最后贫困堡垒的有利条件是前些年比不了的，一定程度上能够抵消新冠肺炎疫情影响。

贫困地区疫情相对较轻。目前，全国尚未摘帽的贫困县主要集中在西部地区，这些地区疫情较轻，而且农村被感染人口数量较少。截止到3月9日，甘肃剩余8个未摘帽贫困县确诊病例已全部治愈出院，疑似病例也已清零。这为统筹打好疫情防控阻击战和脱贫攻坚战提供了有利条件。

扶贫产业支撑作用逐步显现。贫困地区产业虽然相对较弱，但近年来也得到了长足发展，对贫困户增收的支撑带动作用明显增强。比如，在甘肃贫困程度最深的临夏回族自治州东乡族自治县，近年来党委和政府在大力推动劳务输出的同时，出台产业扶持、奖励、资助政策，鼓励贫困户发展养殖业，已发展养殖户近4万户，牛羊年饲养量分别达到6.8万头和168万只。同时，引进龙头企业带动发展食用菌等产业，建成运营扶贫车间35个，对贫困家庭增收将起到重要作用。

扶贫政策体系成熟完备。近年来，从中央到地方均出台了一系列脱贫攻坚政策，体系越来越完备，机制越来越管用，包括资金扶持、项目建设、审批优先、领导包抓、社会帮扶、公益岗位设立以及“四个不摘”等，都为减少贫困存量、巩固脱贫成果提供了有力保障。特别是精准帮扶措施的针对性和实效性越来越强，“一户一策”扶持措施的继续推进和落实，将在消除疫情影响中发挥积极作用。

采取有效举措确保脱贫攻坚全面收官

今年是全面建成小康社会目标实现之年，是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。我们要按照党中央的决策部署，盯住症结、迎难而上，尽锐出战、精准施策，统筹打好疫情防控阻击战和脱贫攻坚战，确保脱贫攻坚全面收官。

聚焦深度贫困地区。目前，贫困人口主要集中在西部深度贫困地区，深度贫困地区是多年没有啃下的“硬骨头”。这些地方大多自然条件恶劣、生态环境脆弱，山大沟深、交通不便，而且贫困群众普遍缺乏一技之长，脱贫难度非常大。打赢脱贫攻坚战，必须以深度贫困地区、特殊困难群体为重点，加大倾斜支持力度，制定特殊扶持政策，以更加有力的举措攻克最后的贫困堡垒。

巩固提升脱贫成果。在已脱贫人口中，部分脱贫质量还不高，属于边缘户或不稳定户，在疫情冲击下容易

造成返贫。应高度重视、积极预防疫情引发的返贫现象，更有效地完善和落实“四个不摘”措施，把脱贫成果巩固好、稳定住。这次疫情会在一定程度上导致产业结构和就业市场发生变化，对贫困户的增收渠道需要进行排查摸底，提前谋划调整增收门路、就业岗位、务工地点等事宜。特别是对那些已脱贫但主要靠外出打零工、收入来源不稳定的，要给予重点关注，逐户逐人盯紧抓实，把返贫风险降到最低。

着力促进就业务工。充分利用农民工返岗前这段时间，通过网上培训等形式加强技能培训，为农民工返岗或转岗择业做好准备；及时向外出务工、即将复工的企业对接，及时掌握、发布、推送企业用工信息，在做好防护的前提下向企业点对点输送务工人员，与用工单位相关单位做好健康管理、疫病监测等对接工作，确保农民工外出务工稳定可控；尽快推动已建立的1982个扶贫车间恢复正常生产，特别是解决好原料供应、产品外运、口罩配备等问题，让务工者安心生产、扶贫车间发挥效益；开发更多公益性岗位，安排贫困家庭劳动力就近稳定就业；利用扶贫资金进行差别化、阶梯式奖补，对前住外地务工人员的路途费等给予一定补助，调动其外出务工的积极性；实施援企稳岗政策，对吸纳贫困人口就业的企业在税收等方面给予减免，适当返还所缴纳的失业保险费，激励企业尽可能多地提供就业岗位。

确保农业生产正常。抓紧解决影响春耕备耕的突出问题，组织好农资生产、流通、供应。在指导各地做好疫情防控工作的基础上，采取以村为单位统一采购、统一调运、统一储备的办法解决农资方面的难题，最大限度降低生产资料调运受限对脱贫产业发展的影响。同时，抓好其他疫情和灾害防控。密切关注非洲猪瘟、禽流感等疫情，做好监测预警工作，努力防患于未然。根据气候特点，完善相关预案，有力有效处置倒春寒、干旱、冰雹等可能发生的自然灾害的影响。加强农业保险工作，护品种、提标准、广覆盖、保收益，增强农业抵御风险冲击能力。

尽最大努力恢复服务业。服务业就业容量大，对贫困群众增收至关重要。要积极筹划、分门别类制定政策，优先扶持在疫情中受到较大影响的旅游、餐饮、住宿、物流等服务业发展。比如，甘肃有50多万人在省内和全国各地从事牛肉面行业，每年创劳务收入近200亿元。应采取有效措施予以支持和鼓励，使之尽快恢复。乡村旅游作为新兴业态，市场前景广阔，也要加大扶持力度，帮助重点旅游村、旅游示范村恢复发展，以带动和辐射当地贫困群众增收致富奔小康。

(作者为中共甘肃省委副书记)



习近平总书记在中央政治局常委会会议上强调，要加强法律实施，加强市场监管，坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易，坚决革除滥食野生动物的陋习，从源头上控制重大公共卫生风险。2月24日，十三届全国人大常委会第十六次会议通过《全国人民代表大会常务委员会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》(以下简称《决定》)。

《决定》贯彻落实习近平总书记重要指示和党中央重大决策部署，对于从源头上控制重大公共卫生风险具有重要意义。

滥食野生动物会带来很大公共卫生风险。野生动物生存环境复杂，身上携带或体内潜伏的病毒较多。近些年来，一些新发传染病大都与人类食用野生动物有关。革除滥食野生动物陋习，不仅有助于保护野生动物资源，更有助于防止病毒和有害细菌通过食物链传给人类，从而预防流行性疾病发生。这就要求从立法高度全面禁止非法野生动物交易，坚决革除滥食野生动物的陋习。

与猎捕、交易、运输等环节相比，食用野生动物是终端环节。没有食用这个环节，就不会有猎捕、运输，也不会有市场交易。长期以来，就是因为没有堵住滥食这个源头，才导致执法、司法机关付出很多努力，却没有杜绝非法猎捕、交易、运输野生动物行为。因此，只有依法坚决革除滥食野生动物这个陋习，才能从根本上纠正各种违法行为。从这个意义上讲，《决定》对维护公共卫生安全、依法保护生态环境具有重要意义。

《决定》确立了禁止食用野生动物的范围。一是凡是野生动物保护法和其他有关法律禁止猎捕、交易、运输、食用野生动物的，必须严格禁止。二是全面禁止食用国家保护的有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物以及其他陆生野生动物，包括人工繁育、人工饲养的陆生野生动物。这体现了立法理念上的重大进步。现行野生动物保护法规定的是禁止为食用非法购买国家重点保护的野生动物及其制品，所禁止的实质上是非法购买行为，并不是食用行为本身。而《决定》明确禁止食用这些法定保护动物。《决定》明确提出，违反野生动物保护现行法律规定的，在现行法律规定基础上加重处罚。全面禁止以食用为目的猎捕、交易、运输在野外环境自然生长繁殖的陆生野生动物，并严格法律责任。

确保《决定》得到贯彻实施，需要做好宣传教育工作，让人们全面理解《决定》出台的必要性，普及生态环境保护、公共卫生法律法规和科学知识，提高人们拒绝滥食野生动物的自觉，为在全社会革除滥食野生动物陋习营造良好氛围。

《决定》的实施可能会给相关产业带来影响，有关部门应支持、指导、帮助相关企业调整、转变生产经营活动。此外，依据《决定》和有关法律，应严格执法，并尽快制定、调整相关配套规定，细化《决定》的各项要求，加快修改野生动物保护法、动物防疫法等，尽快制定生物安全法，运用法治手段有效防范重大公共卫生风险，切实保障人民群众生命安全和身体健康。

(作者为天津大学法学院院长、天津市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员)

运用法治手段防范重大公共卫生风险

孙佑海

深入践行绿水青山就是金山银山理念 促进经济发展和生态保护双赢

张环宙

习近平总书记指出，“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”这既阐明了经济发展和生态环境保护的关系，又揭示了保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的道理。浙江注重找准转化路径、强化制度保障，优化营商环境，不断推动绿水青山就是金山银山的理念落到实处、取得实效，促进了经济发展和生态保护双赢。

找准转化路径。生态环境保护和经济发展不是对立的关系，而是辩证统一的关系。践行绿水青山就是金山银山的理念，关键是要找准绿水青山和金山银山之间的转化路径，将生态优势转化为产业优势、经济优势、发展优势。为深入践行绿水青山就是金山银山的理念，浙江大力开展全域土地综合整治与生态修复工程，取得明显成效。例如，杭州市富阳区根据本地区的地理特征，结合废弃矿山和坡地较多、村级经济发展不平衡的实际情况，积极探索具有本土特色的“全域整治+”形式，在因地制宜、合理规划、分类实施中让资源利用更集中、整治效果更明显、生态环境有提升、村居建设有特点、村级经济有保障，有力助推乡村振兴，逐步走出一条生态美、产业兴、百姓富的可持续发展新路。

强化制度保障。将绿水青山就是金山银山的理念落到实处，需要加快制度创新，增加制度供给，完善制度配套，构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。其中，一项重要内容是完善绿色生产和消费的法律制度和政策导向。针对践行绿水青山就是金山银山理念过程中出现的堵点难点问题，浙江坚持从法律、政策、规划、标准等方面完善顶层设计，不断强化环境资源产权、跨区域生态补偿、环境治理执法监督等领域的体制机制改革创新，既坚守生

态环境底线、不以牺牲生态环境为代价实现发展，又充分利用生态环境、让生态优势更好转化为经济发展优势。例如，出台并完善相关政策，大力开展田水路村的土地综合整治工作，优化农村土地布局，释放农村土地存量，按照建多少、转多少的原则，精准利用土地资源。发展以低碳环保为特色的乡村休闲旅游业，打造莫干山裸心谷生态度假区等“品牌高地”，节约资源和保护环境的空间格局、产业结构和生产方式、生活方式正在形成。

优化营商环境。践行绿水青山就是金山银山的理念，需要不断优化营商环境，发展绿色金融，推进市场导向的绿色技术创新，推动绿色循环低碳发展。在实践中，浙江多措并举营造有利于绿色发展的营商环境。一方面，着力推进自然资源统一确权登记法治化、规范化、标准化、信息化，健全自然资源产权制度，落实资源有偿使用制度，实行资源总量管理和全面节约制度，挖掘绿水青山资源优势，把生态资本变成富民资本，将生态优势转变为经济发展优势。另一方面，注重吸引社会资本，加大生态投资力度，发挥资本市场在发展绿色经济中的“孵化器”功能，开辟环境友好型企业上市“绿色通道”，鼓励支持科技含量高、节能减排效果好、市场前景广阔的生态型企业和项目通过资本市场筹措发展资金，努力让绿色发展底气更足，让生态环境效益更好，让人民生活更富。

(作者为浙江外国语学院副院长、浙江地理学会副理事长)

广泛发动和依靠群众

奋力夺取疫情防控人民战争胜利

李荐国



YOU DI FANG SHI

习近平总书记指出，“打赢疫情防控这场人民战争，必须紧紧依靠人民群众。”当前全国疫情防控形势积极向好的态势正在拓展，经济社会发展加快恢复，同时湖北省尤其是武汉市疫情形势依然复杂严峻，其他有关地区疫情反弹风险不可忽视。越是这个时候，越要全面加强党的领导，坚持以人民为中心，广泛凝聚人民力量，夺取疫情防控人民战争的胜利。

全面加强党的领导。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。改革开放以来，我们党领导人民应变局、平风波、战洪水、防非典、抗地震、化危机，成功应对一系列重大风险挑战。新冠肺炎疫情，是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、

感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。面对这场突如其来的疫情，习近平总书记高度重视，亲自指挥、亲自部署，多次召开会议，发表重要讲话，作出重要指示批示。党中央印发《关于加强党的领导和打赢疫情防控阻击战提供坚强政治保证的通知》，提出相应要求。在党中央集中统一领导下，中央应对疫情工作领导小组多次召开会议研究部署疫情防控工作，中央指导组深入防控一线开展工作，为打赢疫情防控人民战争提供了坚强政治保证。国务院联防联控机制加强协调调度，及时协调解决防控工作中遇到的紧迫问题。相关部门各司其职，军队积极支援地方疫情防控。各级党组织和广大党员、干部冲锋在前、顽强拼搏，充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用。全面加强党的领导，夺取疫情防控人民战争的胜利，党员、干部特别是领导干部要带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，关键时刻冲得上去、危难关头豁得出来，把党中央各项决策部署抓实抓细抓落地，让党旗在疫情防控斗争第一线高高

飘扬。

坚持以人民为中心。习近平总书记强调，“确保人民群众生命安全和身体健康，是我们党治国理政的一项重大任务。”新冠肺炎疫情发生以来，以习近平同志为核心的党中央始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，采取切实有效措施，坚决遏制疫情蔓延势头，防控工作取得阶段性成效。夺取疫情防控人民战争的胜利，必须始终坚持以人民为中心，深入学习贯彻以人民为中心的发展思想。一方面，广泛普及疫情防控知识，引导人民群众正确认识看待疫情，增强自我防范意识 and 防护能力。另一方面，及时回应社会关切特别是人民群众的合理诉求，不回避矛盾，积极推动问题解决。在疫情防控中，要注意把握好度，尽量采取对群众生产生活影响小、带来不便少的措施，主动做好心理疏导工作，引导全社会关心关爱确诊患者、隔离人员和患者家属，营造强信心、暖人心、聚民心的环境氛围。

广泛凝聚人民力量。习近平总书记指出，“要广泛发动和依靠群众，同心同德、众志成城，坚决打赢疫情防控

的人民战争。”在抗击疫情的严峻斗争中，广大人民群众众志成城、守望相助，展现出坚韧不拔的顽强斗志和无坚不摧的强大力量。赢得疫情防控人民战争，必须充分发挥党密切联系群众的优势，发挥我国国家制度和国家治理体系密切联系群众的优势，激发人民斗志、凝聚人民力量，在动员群众、组织群众、凝聚群众中全面落实联防联控措施，构筑群防群治的严密防线。要推动防控资源和力量下沉，进一步充实社区力量，织密织牢社区防控网，严防输入、内防扩散，把社区这道疫情联防联控、群防群控的关键防线守牢守牢。发挥工会、共青团、妇联等人民团体的重要作用，组织动员人民群众积极投身疫情防控。增强全体社会成员生态保护和公共卫生安全意识，移风易俗，依法革除滥食野生动物陋习，形成科学健康文明的生活方式。在全力以赴抓好疫情防控的同时，有序推进复工复产，推动经济社会持续健康发展，为战胜疫情汇聚强大合力、提供坚强保障。

(作者为湖南省社会科学院党组书记、院长)



XIN ZHI XIN DANG