

以辩证思维统筹疫情防控和经济社会发展

教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

目标的双胜利。

处理好突出重点与统筹兼顾的关系

这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。新冠肺炎疫情突如其来，疫情防控成为重中之重。同时应看到，打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，要坚持“十个指头弹钢琴”的认识论、方法论，既突出重点又统筹兼顾，在做好疫情防控工作的同时统筹抓好改革发展稳定各项工作。习近平总书记指出，“新冠肺炎疫情发生后，如何在较短时间内整合力量、全力抗击疫情，这是很大的挑战；在疫情形势趋缓后，如何统筹好疫情防控和复工复产，这也是很大的挑战。”

在处理疫情防控和经济社会发展关系的问题上，要坚持“两点论”与“重点论”相统一的辩证思维。不分主次，眉毛胡子一把抓不行；顾此失彼，只见树木不见森林也不行。运用辩证思维统筹疫情防控和经济社会发展，一方面，要继续抓好疫情防控工作。既看到疫情形势出现的积极变化，又看到疫情防控形势仍然严峻复杂，按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，咬紧牙关、毫不放松，抓紧抓实抓细各项防控工作。另一方面，要下更大气力推动经济社会发展。既不能对不同地区采取“一刀切”的做法、阻碍经济社会秩序恢复，又不能不当放松防控、导致前功尽弃。只有这样，才能把疫情对经济社会发展的影响降到最低，努力实现全年经济社会发展目标任务。

处理好当前与长远的关系

习近平总书记强调，“新冠肺炎疫情不可避免会对经济社会造成较大冲击。越是在这个时候，越要用全面、辩证、长远的眼光看待我国发展，越要增强信心、坚定信心。”事实表明，统筹推进疫情防控和经济社会发展，关键要有长远的眼光、坚定的信心，看到我国经济长期向好的基本面没有改变，疫情的冲击是短期的、总体上是可控的。

我国是个大国，韧性强、潜力足、回旋余地大。这次疫情对宏观经济运行的影响是阶段性、暂时性的，不会改变我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势。要立足当前、着眼长远，在打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战的同时，努力推动经济

社会持续健康发展。突出工作的前瞻性，对于疫情可能带来的经济社会发展问题早有研判之思、早拿应对之策、早施落实之举，时刻保持如履薄冰的谨慎、见叶知秋的敏锐，多一些未雨绸缪，完成好疫情防控阶段性任务，坚定不移朝着经济社会发展长远战略目标稳步迈进。

处理好“危”与“机”的关系

面对新冠肺炎疫情对经济社会发展造成的冲击，要避免两种恐慌症：一种是疫情恐慌症，谈“疫”色变；另一种是发展恐慌症，担心经济社会发展会因疫情而中断。要看到疫情这一危机中并不只有“危”，同时蕴含着“机”。统筹推进疫情防控和经济社会发展，就是要变压力为动力、善于化危为机。

随着疫情防控工作的深入开展，从“危”到“机”转变的可能性正在增大。一方面，经济社会发展空间更为宽广。疫情对一些传统行业造成较大冲击，而智能制造、无人配送、在线消费、医疗健康等新兴产业则展现出强大成长潜力，将成为经济社会发展的新增长点。此外，新冠肺炎疫情暴露出我国在重大疫情防控体制机制、公共卫生应急管理体系等方面存在明显短板。经历这次疫情，通过补短板、堵漏洞、强弱项，我国公共卫生法治保障将进一步加强，疾病预防控制体系、重大疫情防控救治体系、重大疫病医疗保险和救助制度、统一的应急物资保障体系等将更加健全和完善，应对突发重大公共卫生事件的能力和水平将进一步提高。另一方面，经济社会发展需求更为旺盛。受疫情影响，一些企业在资金周转和用工等方面可能会面临一些困难，但这些影响毕竟是短期的。疫情过后尤其是随着产业结构优化升级以及新增长点的出现，新的需求又会创造出来，从而形成对经济新的拉动力。疫情防控期间，居家群众积累了巨大的消费需求，如对健康生活服务相关产品与服务的需求，对互联网经济、线上服务的需求等，一有序释放，必将形成新的产业牵引力。诸如此类的机遇和潜力，只要善于利用和发掘，就会成为未来我国经济社会发展的新动能。

也要看到，由“危”向“机”的转化不会自动完成，而是需要我们善于发现和把握机遇。没有敏锐的眼光，就难以在疫情防控中发现机遇；不能及时、有效把握机遇，机遇也会悄悄溜走。这就要求广大党员、干部努力提高工作本领，不断增强综合能力和驾驭能力，学习掌握自己分管领域的专业知识，使自己成为行家里手。只有主动担当、积极作为，才能履险如夷、化危为机。

处理好“常”与“变”的关系

夺取疫情防控和实现今年经济社会发展目标的双胜利，需要处理好“常”与“变”的关系，善于从“变”中看出“常”、从“常”中看到“变”。这里所讲的“常”，是指发展趋势和规律；“变”，则指事物的发展变化。

首先，对“常”要有正确的认识和把握。从发展趋势来看，尽管我们现在遇到比较严重的困难，面临诸多难题，但我国经济长期向好的基本面不会改变。只有坚定信心，保持战略定力，才能因势利导、推动发展。从发展规律来看，面对当前的疫情，当然需要应急性的处置措施，但做好疫情防控工作，推动经济社会发展，还要坚持实事求是，尊重规律、把握规律，严格按规律办事，否则就会好心办坏事，犯主观主义错误。

其次，对“变”要有合理的应对。在统筹推进疫情防控和经济社会发展中，要用发展的眼光看问题，对于出现的新情况、新问题予以精准、灵活对待与处理。各地疫情和经济社会发展情况不同，应“变”的策略、手段和方法决不能千篇一律，而要坚持具体问题具体分析、一把钥匙开一把锁。特别是对于复工复产不能搞“一刀切”，要根据实际情况找到疫情防控和经济社会发展的最佳平衡点、结合点，周密安排、精准施策。习近平总书记强调，“低风险地区要尽快将防控策略调整到外防输入上来，全面恢复生产生活秩序。中风险地区要依据防控形势有序复工复产。高风险地区要继续集中精力抓好疫情防控工作。随着疫情防控形势持续向好，符合条件的省份要适时下调响应级别并实行动态调整。”合理运用“常”与“变”的辩证思维，就能统筹推进疫情防控和经济社会发展。

用发展的眼光看问题，需要深刻认识到：疫情防控不放松，经济社会发展不停步，二者紧密相关、相互促进。习近平总书记指出，“疫情对经济运行的影响还会持续，主要会体现在加剧工业企业特别是中小企业生产经营困难、延缓投资项目建设进度、抑制内外商务经贸活动、加大稳就业压力等方面。对这些现实问题和潜在影响，要做到心中有数，积极应对。”积极应对，必须争取主动、迎难而上，在疫情防控的同时为经济社会发展赢得先机，在统筹谋划中充分发挥各方面的积极性、主动性、创造性，进一步激发经济社会活力，形成积极健康的发展态势，保持我国经济社会良好发展势头，确保实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的目标任务。

(执笔：丰子义)



做好复工复产管理服务

高小平

新冠肺炎疫情发生以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过全党全军全国各族人民共同努力、共同奋斗，目前疫情防控形势积极向好的态势正在拓展，经济社会发展加快恢复。要在做好疫情防控的基础上，进一步推动分区分级精准复工复产，扎实做好一系列管理服务工作。

一方面，当前疫情出现积极变化，但湖北省尤其是武汉市疫情形势依然复杂严峻，其他有关地区疫情反弹风险不可忽视，防控正处在最吃劲的关键阶段，容不得丝毫松懈。例如，紧缺物资的调配保障依然面临压力；患者救治工作仍需全力以赴；组织开展流行病学调查，查明传染源和传播途径，加大药品和疫苗研发，研判疫情走势等不我待；压实辖区、行业部门、单位、个人“四方”责任，仍有大量艰苦细致的工作要做；管理组织要更严密、决策执行要更精准、协作服务要更高效；等等。

另一方面，要变压力为动力、善于化危为机，推动有序复工复产。要密切监测经济运行状况，聚焦疫情对经济运行带来的冲击和影响，围绕做好“六稳”工作，积极扩大有效需求，促进消费回补和潜力释放，把我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来，努力实现今年经济社会发展目标任务。针对当下的复工复产需求，可以从以下几个方面加强管理服务。

一是系统设计复工复产的优惠扶持政策。采取兜底性、保基本的普惠性举措，实施阶段性、有针对性的减税降费政策，增强中小微企业渡过难关的信心和能力。比如，针对部分企业缺工的问题，可采取“人力资源市场配置+政府精准服务”的办法，有关部门在交通运输和防疫服务等方面给予全程协助。又如，针对企业融资困难的问题，加大金融服务和支持力度，探索运用“政府扶持+商业风险保险”的方式，拓宽资金来源渠道。再如，针对企业原材料短缺的问题，打通物流堵点，放开货运物流限制，减少企业因原材料和物资供应不足导致的“停摆”。应当看到，我们需要的是产业链各环节协同复工复产，而不是少数企业复工复产，复工复产的“政策组合拳”不可或缺。

二是以国家级开发区、经开区、自贸试验区等平台为抓手，促进发展方式转变。采取一系列鼓励科技创新和新技术应用的举措，在复工复产中促进高质量园区建设。以推进重点项目建设为龙头，增强发展后劲。围绕重大项目发布、重大平台建设，优化人才配置、资金配套、技术支持，让重点项目、重点企业成为推动经济社会发展的引擎。同时，不断优化招商引资思路，促进“腾笼引凤”，注重引导转型升级、内涵发展式复工复产。

三是为有序复工复产提供优质服务。围绕稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，打造全天候、立体化、无缝隙、零时差、有温度的政务服务体系。在服务内容上，构建有助于企业生产经营活动走上正轨的立体体系；在服务机制上，全面提升政务服务规范化、便利化水平，为企业提供高效、便捷的政务服务，优化营商环境，为抗击疫情和经济社会发展提供坚实保障。

这次疫情既是一次危机，也是一次大考；既考验各级政府应急处置能力，又考验其常态治理能力。统筹推进疫情防控和经济社会发展，精准施策、高效执行，就能把疫情影响降到最低，实现全年经济社会发展目标任务。

(作者为中国行政管理学会研究员、苏州大学讲座教授)

精准施策解决难题

有序推动企业复工复产

徐中

我国经济韧性强，回旋余地大，产业基础雄厚。虽然当前新冠肺炎疫情对经济运行产生了一定影响，但这种影响是暂时的。在坚决做好疫情防控工作的同时，统筹做好经济社会发展各项工作，努力降低疫情带来的影响，就能实现预定的经济社会发展目标任务。习近平总书记指出，在确保疫情防控到位的前提下，推动非疫情防控重点地区企事业单位复工复产，恢复生产生活秩序。统筹好疫情防控和复工复产，应落实分区分级精准复工复产，采取切实可行的措施，统筹兼顾、精准施策，为企业纾困解难，帮助受影响的企业渡过难关，夺取疫情防控和实现今年经济社会发展目标的双胜利。

当前，一些非疫情防控重点地区为推动企业复工复产，出台暖招实招，打出严格防控疫情、推动复工复产的“组合拳”，取得了积极成效。与此同时，也要看到当前企业复工复产面临的实际困难，及时研究制定政策措施，着力解决资金短缺、融资困难、用工成本上升等问题。

坚持实事求是、因地制宜。根据疫情轻重，分区域分级别实施防控，以县域为单元，确定不同地区风险等级，推动企业有序恢复生产。其中，关键是实事求是制定分类复工复产方案，避免“一刀切”，避免简单化地设置审批条件、提高复工复产门槛，积极推动防控达标企业有序恢复正常生产。

做好复工复产企业疫情防控工作。坚持谁用工、谁管理、谁负责，引导企业切实履行好防控疫情主体责任；通过实施疫情防控日报、员工体温监测、轮岗工作、分离就餐、错峰通勤等措施，实现精细化防控；及时提供口罩、消毒液等防护用品，组织开展线上防疫科普活动，做好员工的心理疏导。积极倡导和鼓励有条件的企业，选择通过互联网办公等模

式实现线上复工。
加大政策调节和帮扶力度。下好政策调节的“精准棋”，把帮扶企业的政策做准、做实。比如，制定疫情防控期间稳定企业劳动关系的政策，指导企业用好失业保险稳岗返还政策、用好培训费补贴政策等；实行政府定向采购、鼓励国有企业对接上下游中小企业等政策措施，帮助中小企业渡过难关。
发挥财政金融政策的作用。从短期看，有针对性的财政和金融政策是帮助企业渡过难关比较有效的手段。比如，可以设立疫情防控专项紧急融资，发放专项项目贷款等。尤其应加大与疫情防控相关的财政支持力度，对疫情防控重点保障企业给予财政贴息支持；对防疫物资生产企业加大优惠利率信贷支持力度，对受疫情影响较大的地区、行业和企业完善差异化优惠金融服务等。研究制定阶段性、有针对性的减税降费措施，缓解企业经营困难。
完善对中小微企业的支持政策。对受疫情影响较大的住宿餐饮、交通运输、文化旅游等行业的企业特别是中小企业，给予信贷支持；采取“借补”等灵活的形式，为中小微企业提供资金支持，防止因资金链断裂导致企业经营和用工困难；鼓励中小微企业根据自身经营状况灵活确定用工方式，降低中小微企业的经营成本，让企业切实感受到“雪中送炭”的温暖，坚定共克时艰的信心。

(作者单位：天津市中国特色社会主义理论体系研究中心市委党校基地)



推动非疫情防控重点地区企事业单位复工复产

把疫情对经济社会发展的影响降到最低

许晓东

否则将带来严重后果，甚至前功尽弃。也应看到，我国经济长期向好的基本面没有改变，疫情的冲击是短期的、总体上是可控的。要认真贯彻落实党中央决策部署，坚持精准施策，科学部署生产、贸易、交通、财政、金融、税务等方面的应对举措，对冲疫情带来的不利影响。同时，把精准救助与目标导向结合起来，寻找经济社会发展持续健康发展之机。一方面，对受疫情影响较大的行业和企业予以精准救助，保持经济发展平稳。另一方面，围绕党的十九大提出的战略目标，积极推进供给侧结构性改革，促进城乡之间人员、土地和资金等生产要素自由有序流动，推动高新技术示范区发展，补齐公共卫生体系短板等，从而推动经济高质量发展。

分区分级精准复工复产。疫情发生后，如何在较短时间内整合力量、全力抗击疫情，这是很大的挑战；在疫情形势趋缓后，如何统筹好疫情防控和复工复产，这也是很大的挑战。要把中央精神落到实处，低风险地区尽快将防控策略调整到外防输入上来，全面恢复生产生活秩序。中风险地区要依据防控

形势有序复工复产。高风险地区要继续集中精力抓好疫情防控工作。在产业方面，首先要做好农产品稳产保供工作，促进农业发展。对于物流、急需的医药防护用品等产业，通过阶段性减免税、政府补贴、鼓励市场竞争等手段，促进其健康发展。对于旅游、餐饮等受疫情影响较大的产业，采取阶段性减免税、贴息贷款等措施，防止资金链断裂导致企业经营和用工困难。产业链环环相扣，一个环节阻滞，上下游企业都无法运转。区域之间要加强上下游产销对接，推动产业链各环节协同复工复产。企业在复工复产过程中必须做好疫情防控工作，努力实现生产过程中人员、生产资料的封闭式管理，防止交叉感染。对于返程企业员工，尽量采取专车、专列、专机等方式，实现点对点运输；实行生活区和生产区封闭管理，净化生产生活环境；采取错峰进餐和隔离工作方式，降低人口聚集密度；采取检测防护措施，建立个人健康档案。有关部门要对企业疫情防控情况进行监督，保障防护物资供给，支持企业开工运行。

着力扩大居民消费。消费是经济平稳运行的内生动力。应密切关注疫情对市场供求的影响，做好居民生活必需品保供调运，防止物价过快上涨。积极组织蔬菜等副食品生产，加强物资调配，保证运送生活必需品的车辆顺利通行，确保生活必需品的市场供应。做好煤电油气重点供应，保证居民用能需求。切实保障基本民生，保持经济平稳发展，努力减少疫情对生活的负面影响。疫情期间，一些新的工作方式、生活方式和商业模式得到发展，有望催生一批新兴产业。有些恢复生产的企业，可以加快机器人、远程办公平台的运用。应加快释放新兴消费潜力，在诊断、住院医疗和社区护理中充分运用远程医疗技术、机器人和无人机技术。着力丰富5G技术应用场景，推动增加电子商务、网络教育、网络娱乐等方面消费。以科学应对疫情为契机，进一步培养居民健康的消费方式，扩大绿色食品、药品、卫生用品、健身器材等商品的生产销售。同时，积极稳定汽车、智能家居等大宗消费，带动其他相关产品消费。

(作者单位：华中科技大学)



内容提要

新冠肺炎疫情防控和经济社会发展紧密联系、相互影响。统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展，必须是在防控中发展、在发展中防控，以辩证思维处理好突出重点与统筹兼顾、当前与长远、“危”与“机”、“常”与“变”的关系，努力实现全年经济社会发展目标任务，努力夺取疫情防控和实现今年经济社会发展目标的双胜利。

习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上指出，“只要我们变压力为动力、善于化危为机，有序恢复生产生活秩序，强化‘六稳’举措，加大政策调节力度，把我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来，就能够实现今年经济社会发展目标任务。”这一重要论述，为统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作指明了方向、提供了根本遵循。

新冠肺炎疫情防控和经济社会发展密切联系、相互影响。在确保疫情防控到位的前提下，推动非疫情防控重点地区企事业单位复工复产，恢复生产生活秩序，关系到为疫情防控提供有力物质保障，关系到民生保障和社会稳定，关系到实现全年经济社会发展目标任务，关系到全面建成小康社会和完成“十三五”规划，关系到我国对外开放和世界经济稳定。当前，疫情形势依然严峻复杂，防控正处在最吃劲的关键阶段。推动经济社会发展，首先要保证人民群众生命安全和身体健康放在第一位。没有人民群众生命安全和身体健康，经济社会发展就无从谈起。反过来，如果经济社会发展长时间停摆，疫情防控乃至人民群众生命安全和身体健康也会失去物质保障。这就意味着，必须统筹推进疫情防控和经济社会发展，坚持在防控中发展、在发展中防控，努力夺取疫情防控和实现今年经济社会发展



经济社会是一个动态循环系统，不能长时间停摆。2月23日，中央召开统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议。习近平总书记发表重要讲话指出，在确保疫情防控到位的前提下，推动非疫情防控重点地区企事业单位复工复产，恢复生产生活秩序。我们要认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、重要指示精神和党中央决策部署，全面动态分析把握疫情形势和经济社会形势，既全力抓好疫情防控，又努力把疫情对经济社会发展的影响降到最低。

正确看待经济形势。应当看到，当前疫情形势依然严峻复杂，防控正处在最吃劲的关键阶段，必须高度警惕麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，