

# 用法治思维和法治方式推进疫情防控

莫纪宏



## 核心阅读

■新冠肺炎疫情形势严峻复杂,对治理能力和治理水平提出了新要求。扎实做好疫情防控工作,确保各方面工作有序推进,离不开法治的有力保障。

■我们要坚持运用法治思维和法治方式开展疫情防控工作,提高疫情防控法治化水平,切实保障人民群众生命安全和身体健康。

■紧紧依靠人民打赢疫情防控阻击战,需要做好联防联控、群防群治,引导广大人民群众增强法治意识,依法支持和配合疫情防控工作。

调,坚持全面依法治国,是中国特色社会主义国家制度和治理体系的显著优势。中国特色社会主义实践向前推进一步,法治建设就要跟进一步。我国社会主义法治凝聚着我们党治国理政的理论成果和实践经验,是制度之治最基本最稳定最可靠的保障。要推进全面依法治国,发挥法治在推进国家治理体系和治理能力现代化中的积极作用,提高党依法治国、依法执政能力,用法治,逐步实现国家治理制度化、程序化、规范化、法治化。

现代社会是高风险社会。我们面临的国际挑战,有的来自国内,有的来自国际,有的来自经济领域,有的来自自然界。而且风险的跨界性增强、传导性加快,容易形成风险综合体。这就要求我们优化整合各类社会资源,从事前、事中、事后的整体进程进行防范,从源头、传导、转化等关键环节进行化解,形成互信、互助、共担的防控链,提高风险防范化解的前瞻性、系统性、协同性。面对疫情防控等复杂问题,只有提升社会治理法治化水平,才能有效将各种社会治理难题转化为立法执法司法问题,更好实现政府调控机制同社会协调机制互联、政府行政功能同社会自治功能互补、政府管理力量同社会调节力量互动,推进社会治理精细化、规范化,实现社会有序。

当前,新冠肺炎疫情防控工作形势严峻复杂,对治理能力和治理水平提出了新要求。扎实做好疫情防控工作,保障各方面工作有序推进,离不开法治的有力保障。面对疫情防控中出现的新闻问题、新矛盾,能否坚持依法行政、依法行政,事关党和政府的形象和威信,事关群众的信心和希望。我们要坚持在疫情防控工作中有效运用法治手段和法治方式,坚持依法履职必须为,勇于负责、敢于担当,不断提高疫情防控的针对性和实效性,始终把广大人民群众的生命安全和身体健康放在第一位。

## 在法治轨道上统筹推进各项防控工作

我国在运用法治保障传染病防控工作方面作出了积极努力,出台了包括传染病防治法、野生动物保护法、动物防疫法、突发公共卫生事件应急条例等一系列法律法规,建立起比较完备的公共卫生事件应急工作法律体系。应该说,目前在我国传染病防治领域,尤其是疫情防控应急工作总体上实现了有法可依。同时,应针对这次疫情暴露出的突出问题,尽快修改完善疫情防控相关法律法规,加强配套制度建设,构建系统完备、科学规范

范、运行有效的疫情防控法律体系。疫情防控工作与法治保障密不可分。这次疫情发生后,国家卫健委及时发布2020年第1号公告,将新冠肺炎纳入《中华人民共和国传染病防治法》规定的乙类传染病,并采取甲类传染病的预防、控制措施。新冠肺炎纳入法定传染病管理,各级政府、卫生健康行政部门、其他政府部门、医疗卫生机构就可以依法采取病人隔离治疗、密切接触者隔离医学观察等防控措施,共同预防和控制疫情的传播。

面对疫情防控的复杂局面,我们要认真真讲法治、老老实实抓法治,在法治轨道上统筹推进各项防控工作。各级党委和政府要全面依法履行职责,坚持运用法治思维和法治方式开展疫情防控工作,在处置重大突发事件中推进法治政府建设,提高依法执政、依法行政水平。各有关部门要明确责任分工,积极主动履职,抓好任务落实,提高疫情防控法治化水平,切实保障人民群众生命安全和身体健康。

各级党委、政府和广大党员、干部要认真贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神,善于运用法治手段和法治方式保障疫情防控工作有序开展。根据传染病防治法、野生动物保护法、动物防疫法、突发公共卫生事件应急条例等一系列法律法规,依法履行职责,在法律规定的范围内有序开展各项疫情防控工作,依法实施防控措施。

要严格执行疫情防控和应急处置法律法规,加强风险评估,依法审慎决策。加大对危害疫情防控行为的执法司法力度,依法实施疫情防控及应急处置措施。加强治安管理、市场监管等执法工作,加大对暴力伤害医务人员、妨害疫情防控的违法犯罪行为,依法严厉打击抗拒疫情防控、暴力伤医、制假售假、造谣传谣等破坏疫情防控的违法犯罪行为,保障社会安定有序。依法规范捐赠、受赠行为,确保捐赠财物全部及时用于疫情防控。依法做好疫情报告和发布工作,按照法定内容、程序、方式、时限及时准确报告疫情信息。加强对相关案件审理工作的指导,及时处理,定分止争。此次疫情传播涉及面广,各地区各部门应在本行政区域内各司其职、各负其责,采取积极有效措施,做到守土有责、守土担责、守土尽责,依法有效控制疫情发展,全力维护经济社会大局稳定,保障本行政区域内的各项活动正常开展。

## 紧紧依靠人民群众开展依法防控

我们党最大的政治优势是密切联系群众。1月27日,习近平总书记作出重要指示,要求各级党组织和广大

党员、干部,团结带领广大人民群众坚决贯彻落实党中央决策部署,紧紧依靠人民群众坚决打赢疫情防控阻击战。法律是天下之公器、社会之准绳。坚持依法防控,重在让全社会知法守法用法,全面落实联防联控措施,构筑群防群治的严密防线,引导广大人民群众增强法治意识,依法支持和配合疫情防控工作。

群众的力量是无穷的。依法做好疫情防控工作,需要广泛动员群众、组织群众、凝聚群众,发挥群众主观能动性。这就要求加强疫情防控法治宣传,采取有效措施引导公众积极配合政府开展疫情防控工作,依法履行各项法律义务。对于党和政府为防止疫情扩散蔓延依法采取的一系列限制措施,广大群众都表示理解和支持。在疫情防控期间,根据传染病防治法等法律规定,发现感染新型冠状病毒的患者或者疑似患者,群众可向有关部门报告,采取相应处置措施。对于对抗疫情防控措施,以极端方式干扰疫情防控工作等各种违法犯罪行为,要依法严惩。

疫情防控是党和政府的责任,也离不开广大人民群众群策群力。社区乡村是疫情防控的第一道防线。根据突发事件应对法等法律规定,突发事件发生地的公民应当服从人民政府、居民委员会、村民委员会或者所属单位的应急处理措施。在疫情防控期间,要注意保护人民群众合法权益。城市和农村基层群众自治组织采取临时封控、封闭小区等措施,要得到上级机关和部门依法有效授权和指导。在不影响疫情防控的前提下,要对居民的正常生活予以充分保障,把影响降到最低。

要做好疫情防控工作信息公开,让公众及时知晓疫情发展态势以及疫情防控工作具体要求。可以组织专家通过新闻媒体及时发布信息,回应公众关心的问题,保证疫情防控期间政府与公众之间信息沟通渠道的有效畅通。强化疫情防控期间的法律服务,组织律师和社区法律服务工作者为公众提供必要的法律服务,帮助有困难和群众和企业依法解决因疫情导致合法权益受损等问题,为困难群众提供有效法律援助,使疫情防控工作获得广大人民群众的理解和支持。

疫情防控事关亿万人民生命安全和身体健康,也是人人有责、人人参与的全民行动。要强化人民群众监督作用,对于各种借疫情之机侵犯国家利益、集体利益,危害公共安全,侵犯群众利益的违法行为,可以利用网格化管理机制,形成有效的社会监督体系,最大限度地维护社会秩序稳定,织牢疫情防控的法治之网,坚决维护人民群众的合法权益。

(作者为中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、国际法研究所所长)



# 数字技术在疫情防控中大有可为

郭贺铨

新冠肺炎疫情发生以来,以习近平同志为核心的党中央把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,提出了坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求。习近平总书记指出,“要鼓励运用大数据、人工智能、云计算等数字技术,在疫情监测分析、病毒溯源、防控救治、资源调配等方面更好发挥支撑作用。”打赢疫情防控阻击战,要发挥好大数据、人工智能、云计算等数字技术的重要作用。

目前,信息技术特别是大数据等数字技术在疫情态势研判、精准防控及后续治理中已经发挥重要作用。我国移动通信独立用户(扣除同一用户多号)普及率在2018年超过82%。电信大数据分析可掌握疫情发生以来手机用户是否来自或到过疫情严重地区,以便实施隔离观察,避免疫情扩散。而且,将手机的漫游行为数据与交通管理部门的票务数据及卫生健康部门掌握的确诊病例和疑似病例身份关联起来,即可发现密切接触者。与根据患者半个月来使用过何种交通工具、到过何处的自述来做流行病学调查相比,利用大数据分析病毒传播途径更准确,筛查也更有针对性。出行旅客可以在网上登录确诊患者同行查询平台,只需输入姓名和身份证号码,便可获知是否与患者同行。还可利用短信查询之前14天停留超过4个小时的地点,作为非疫情严重地区归来的证明。平台可自动记录被列为密切接触者的查询人员信息并推送到有关部门,以便及时管理。在春节后返程人员流动方面,根据节前的人员流动大数据可以预测回程人流,热点城市可以据此做好回城人口的管理。可见,大数据能进一步提高疫情防控工作的主动性。

大数据等数字技术的支撑作用体现在多个方面。如在诊疗方面,基于对众多新冠肺炎患者CT影像的大数据分析,结合人工智能技术,可开发出“新冠肺炎智能评价系统”,帮助医生进行病灶严重程度分析;在新药研发和临床疗效评估中,利用大数据等信息技术可大大加快进度;在医疗紧缺物资的生产组织与调度管理上,大数据技术也能发挥重要作用。再如,现在有些小区实行封闭式管理,可利用专项排查APP,用手机扫描进入小区人员的身份证,同时记录测温数据,自动上报城市社区管理云平台。如能结合公交卡和网约车等实时数据,就可以实现防控预警的动态精准管理。

应当注意的是,疫情大数据往往涉及个人隐私,要做好个人隐私保护和依法发布等工作。在保护个人信息的同时用大数据支持联防联控,可以依照原始数据可用不可见原则来进行。例如,在卫健、交通、公安、工信等部门的数据源按隐私保护要求部署统一的数据分析运行环境,由疫情大数据协调机制指定的机构运行数据分析调试平台,在该平台上编写和调试疫情防控分析程序,然后下发到多个运行环境中执行,对多个数据源的全量数据进行关联分析和挖掘。这种处理方式不改变数据归属权和存储位置,只带走不含敏感数据的结果。目前,网络上出现的一些所谓大数据分析报告,仅仅统计安装了特定APP的用户,并不足以与相关部门和公众提供有效参考。这就需要努力实现多维度数据的融合,这样既能提升大数据分析的精准度,也有助于避免别有用心之人假借大数据之名迷惑误导公众。实现这一目标,需要建立跨部门的数据协调机制。

也应看到,大数据等数字技术是方法与辅助工具。它们在疫情防控中发挥支撑作用,首先依赖全面准确的数据来源,更离不开医学专业知识的指导。这就需要信息技术行业与医学界紧密合作。我们相信,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,在疫情防控的人民战争中,数字技术的应用环境将进一步优化,在联防联控、精准施策中必将发挥更大作用。

(作者为中国科学院院士)

## 组织力量集智攻关、建言献策 提升智库服务疫情防控能力

徐晓明

习近平总书记指出,疫情防控不只是医药卫生问题,而是全方位的工作,各项工作都要为打赢疫情防控阻击战提供支持。建设中国特色新型智库,是党中央立足党和国家事业发展全局作出的重要部署。当前,新冠肺炎疫情防控工作到了最吃劲的关键阶段。新型智库要组织力量集智攻关、建言献策,着力提升服务疫情防控能力,为坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战,努力实现今年经济社会发展目标任务提供智力支持。

巩固壮大主流舆论。新冠肺炎疫情发生以来,习近平总书记就加强舆论引导工作作出一系列重要指示,各地区各部门深入学习领会、认真贯彻落实,全国上下全力奋战、英勇奋战、团结奋战,形成了全面动员、全面部署、全面加强疫情防控工作的局面。加强疫情信息的公开与共享,巩固壮大主流舆论,是智库助力疫情防控的重要方式。社会信息化既能提高信息公开效率,也容易导致虚假信息泛滥,对抗击疫情形成干扰。智库要着眼于壮大主流舆论、凝聚社会共识,主动与主流媒体合作联动,在应对疫情形势不断变化的过程中,聚焦热点问题,组织权威专家通过报纸、电视、网络等媒介发声,解读疫情防控形势,纠正对疫情的错误认知,疏解因疫情带来的焦虑情绪;组织相关领域的专家学者撰写文章,及时宣传普及疫情防控知识,及时向社会传播科学、理性的观点,发挥智库研判社会舆情、引导社会热点、疏导公众情绪的积极作用,不断增强人们抗击疫情的信心和勇气。

加强对策性、前瞻性研究。习近平总书记强调,“要研究和加强疫情防控工作,从体制机制上创新和完善重大疫情防控举措,健全国家公共卫生应急管理体系,提高应对突发重大公共卫生事件的应对能力水平。”智库要围绕疫情防控的紧迫性对策提供智力支持,也要对健全国家公共卫生应急管理体系进行前瞻性研究。小智治事,大智治制。健全国家公共卫生应急

(作者为中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)



2月5日,习近平总书记在中央全面依法治国委员会第三次会议上指出,当前,疫情防控正处于关键时期,依法科学有序防控至关重要。疫情防控越是到最吃劲的时候,越要坚持依法防控,在法治轨道上统筹推进各项防控工作,保障疫情防控工作顺利开展。这一重要讲话深刻阐明了法治在疫情防控中的重要作用,对依法推进疫情防控、提高依法治理能力作出重要部署,为坚决打赢疫情防控阻击战提供重要遵循。我们要充分认识运用法治思维和法治方式开展疫情防控工作的重要性,严格按照疫情防控相关法律法规的规定,有效处理疫情防控工作中出现的各种问题,不断提高依法进行疫情防控的能力和水平。

## 着力提升疫情防控法治化水平

法治是治国理政的基本方式。党的十八大以来,习近平总书记多次强调调法治在治国理政中的重要作用,中央全面依法治国委员会第三次会议强



每逢重大挑战与考验,中国人民总能众志成城、共渡难关。习近平总书记指出,“中华民族是历经磨难、百折不挠的民族,困难和挑战越大,凝聚力和战斗力就越强。”面对突如其来的新冠肺炎疫情,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国人民打响了一场疫情防控的人民战争。

面对重大风险挑战,中国人民愈发团结一致、风雨同舟。对国家的高度认同与强烈归属感,为人们提供了强大精神动力。勤劳勇敢的中国人民书写了悠久历史、创造了灿烂文明、培育了伟大精神。中国人民对生于斯长于斯的这片土地充满热爱。天下兴亡、匹夫有责,国家的每一步发展与每

# 坚定信心 团结奋战 凝聚共克时艰的磅礴力量

北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

一位中国人息息相关,每一名中华儿女都要为国家强盛贡献智慧和力量。在共产党的领导下,中国人民乘风破浪、奋勇前行,创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。中国人越来越深刻地体会到,国家好,民族好,大家才会好;个人命运与国家命运紧密相连,只有热爱祖国、为国奉献,才能实现最高的人生意义与价值。

新冠肺炎疫情严重威胁人民群众的生命安全和身体健康,也给经济社会发展带来不利影响。国家和民族的困难,也是每一位中国人的困难。在党中央全面部署、统一指挥下,各行各业、各族群众把小我融入国家大我,抱着与国家携手共克时艰的决心,以多种方式参与到疫情防控中。医护人员全力救治患者,社区工作者尽职尽责构筑抵御疫情防线,人民警察、环卫工人、公交司机、快递员等坚守岗位,为守护人民群众健康、保障人民群众正常生产生活辛勤工作。对国家的认同和热爱,对一定

能战胜疫情的信心,让中国人民在危难面前更紧密团结起来、更积极行动起来,迸发出坚不可摧的力量。

习近平总书记指出,“一个国家,一个民族,要同心同德迈向前进,必须有共同的理想信念作支撑。”建设中国特色社会主义,是当代中国人民共同的理想信念。改革开放以来,我们总结历史经验,不断艰辛探索,终于找到了实现中华民族伟大复兴的正确道路,取得了中国特色社会主义建设的伟大成就。当然,实现中华民族伟大复兴的征途不会一帆风顺,有惊涛骇浪,也有暗礁险滩。中华民族是有信仰、有信念、有信心的民族。是中华民族伟大复兴的光明前景来之不易,我们绝不允许任何人在任何事破坏我们的大好局面,必须克服一切艰难险阻,持续推动中国特色社会主义伟大事业向前发展。正因为有共同理想信念的支撑,在国家面临严峻考验之际,中国人民才会义无反顾、挺身而出,展现出敢于压倒一切困难的胆气与豪迈。

榜样的力量是无穷的。从古至今,无数优秀中华儿女埋头苦干、拼命实干,在承平时期默默耕耘、无私奉献,在危急关头挺身而出、舍生忘死,他们是中华民族的脊梁。中国共产党从诞生之日起,就是中华民族和中国人民的主心骨和定盘星。中国共产党党员平时时候看得出来、关键时刻站得出来、危急关头豁得出来,发挥模范带头作用,激励广大人民群众勠力同心、共克时艰。在这次抗击疫情的斗争中,广大党员冲锋在前、英勇奋斗、扎实工作,不折不扣把党中央的决策部署落到实处,对民心与士气起到极大振奋与鼓舞作用。最困难的工作、最艰苦的岗位,党员、干部都冲在最前面。各行各业的党员在斗争一线挑重任、作表率,起到了先锋模范作用。中国人民始终坚信,只要精神不垮、意志不倒,就没有过不去的坎、跨不过的障碍。有党的坚强领导,有亿万人民的众志成城,我们一定能够战胜疫情、化解危难。

(执笔:李文 王尘子)