

坚决打赢疫情防控的人民战争总体战阻击战

颜晓峰



核心阅读

新冠肺炎疫情发生以来,以习近平同志为核心的党中央始终坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求,全面开展疫情防控工作。

这次抗击疫情作出人民战争、总体战、阻击战的战略部署,既表明了这场斗争的严峻形势,更体现了以习近平同志为核心的党中央对坚决战胜疫情的坚强决心和科学决策。

新冠肺炎疫情发生以来,以习近平同志为核心的党中央始终坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求,全面开展疫情防控工作。

根据疫情防控实际作出的科学决策部署

防控疫情、战胜疫情是一场全国动员、全民参战、全力求胜的大战。能否取得疫情防控斗争的全面胜利,是对我国国家治理体系和治理能力的一次大考。改革开放以来,我们党带领人民应变局、平风波、战洪水、防非典、抗地震、化危机,成功应对一系列重大风险挑战。这次抗击疫情作出人民战争、总体战、阻击战的战略部署,既表明了这场斗争的严峻形势,更体现了以习近平同志为核心的党中央对坚决战胜疫情的坚强决心和科学决策。

充分运用人民战争、总体战、阻击战战略部署,既表明了这场斗争的严峻形势,更体现了以习近平同志为核心的党中央对坚决战胜疫情的坚强决心和科学决策。

形成上下联动、左右协同、内外互动的要素结构

健全国家应急管理体系

钟开斌



应急管理是国家治理的重要方面。这次新冠肺炎疫情是对国家应急管理体系和管理能力的一次大考。中共中央政治局常务委员会2月3日召开的会议强调,要针对这次疫情应对中暴露出来的短板和不足,健全国家应急管理体系,提高处理急难险重任务能力。

突发事件应对工作谁来做、做什么、依据什么做、利用什么资源做、依靠什么力量做,是构建应急管理体系需要解决的问题。健全国家应急管理体系,要围绕这些问题,强化以下几方面体制机制。

集中统一、坚强有力的领导体制。领导体制是国家应急管理体系的组织

基础。中国共产党领导是中国特色社会主义制度的最大优势。做好应急管理,必须坚持和加强党的集中统一领导。同时,构建功能完备的组织架构,既发挥好应急管理、自然资源、气象、水利、生态环境、交通运输、住房和城乡建设、卫生健康、公安等部门的职能优势,又发挥好各级应急管理议事协调机构的牵头抓总作用。要认真贯彻落实党中央决策部署,进一步理顺中央和地方职责关系,充分发挥中央和地方两个积极性。一方面,加强中央在总体设计、规划布局、统筹协调、整体推进、督促落实等方面的职责,发挥指导协调作用;另一方面,坚持分级负责、属地管理为主的原则,进一步强化地方在突发事件应对中的主体意识、主体责任、主体作用。

全程管理、预防为主的运行机制。运行机制是国家应急管理体系发挥作用的基础。突发事件应对包括预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援、事后恢复与重建等多个环节的链条管理过程。应急管理要覆盖突发

事件全过程,做到事前“无急有备”,事中“有急能应”,事后“应后能进”。预防是做好应急管理最经济、最有效的办法。习近平总书记强调:“我们必须把防风险摆在突出位置,‘图之于未萌,虑之于未有’,力争不出现重大风险或在出现重大风险时扛得住、过得去。”要坚持关口前移,全面做好突发事件预防工作,抓早抓小抓苗头,把突发事件控制在基层、化解在萌芽、解决在当地。

系统完备、科学规范的法律制度体系。法律制度是国家应急管理体系的制度基础。应坚持运用法治思维和法治方式,在法治轨道上做好应急管理工作。从法律法规、政策文件、技术标准、应急预案等各方面构建完善的制度体系,为突发事件应对提供坚实法治框架。健全权威高效的制度执行机制,加强对制度执行的评估和监督,让制度真正成为硬约束,切实管用见效。

立足底线、运转高效的资源保障体系。资源保障是国家应急管理体系的后勤基础。应急资源保障要能够适应

复杂条件下有效应对各种突发事件的需要。要构建实物储备、合同储备、能力储备等多种化储备体系,完善应急资源紧急征用和跨区域调度机制,做好应对极端情况下峰值需求的资源准备,做到备得有、找得到、调得快、用得对。强化应急管理装备技术支撑和关键技术研发,依靠科技做好风险防范、监测预警、监管执法、救援实战和社会动员等工作,提高应急管理的科学化、智能化、精细化水平。

全国一盘棋的社会动员机制。群防群治既是我国制度优势的具体体现,也是我们有效应对突发事件的关键举措。要在继续发挥集中力量办大事制度优势的同时,更好开展全民预防工作,建立社会力量和市场力量有序参与应急管理的机制,提高公众的安全意识和应急能力,进一步夯实应急管理的基础。

(作者为中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、应急管理教研部教授)

做好疫情防控须创新社会治理

李强

打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战,需要不断加强和创新社会治理。在这场疫情防控的人民战争中,全民参与的社会治理发挥着重要作用。

加强和创新社会治理,非常重要的一点就是推动社会治理重心下移。打赢疫情防控阻击战,更需要将防控工作落实到单位社区、居住社区、小区、院落、居民楼、每一个有人群的空间,直到每一户、每个人。社区是老百姓的生活共同体,是疫情联防联控的第一线,也是外防输入、内防扩散最有效的防线。把社区这道防线守住,就能有效切断疫情扩散蔓延的渠道。在这次疫情防控中,很多地方都把干部派到社区、小区去落实防控任务,治理下沉使得治理举措真正落到了实处,体现了扎实的工作作风。

疫情防控是每一个社会成员的责任,需要全民参与。在这次防控疫情的战斗中,处处体现着全民参与,涌现出数不胜数的感人事迹:医务人员奋不顾身地抢救病人,市民志愿者们积极为一线医务人员提供各种服务,餐饮单位为医务人员免费送餐,新闻工作者深入一线采访报道,社会各界纷纷捐赠物资……在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全社会“拧成一股绳”,充分体现了社会治理的核心理念——共建共治共享。在重大传染性疾面前,单凭个体力量难以与之抗衡。但是,只要我们切实践行共建共治共享的理念,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,就能凝聚起战胜疫情的强大力量。

科技支撑是社会治理体系的核心内容之一,在这次疫情防控中发挥着非常重要的作用。且不说病毒的防范,疾病的医治一刻也离不开科技力量。从基层社会治理实践来看,社区治理也离不开现代科技力量的支撑。在社会实践科技支撑方面,全国各地都有很多创造。比如,不少地方原本就建立的社区、小区、楼栋微信群,在此次疫情防控中发挥了重要作用。微信群使得信息迅速传递,下情上传、上情下达,为防控疫情提供了极为有利的治理平台。为了防控疫情,要尽量减少人与人面对面接触,而运用互联网恰恰可以避免人与人面对面接触。要充分发挥互联网的作用,社会治理的很多事情都可以通过互联网来做,各行各业包括学校教学的很多活动也都可以通过互联网进行。这次疫情防控将极大促进科技在

这次疫情防控也反映出我们的社会治理还存在一些漏洞,必将倒逼我国社会治理体系更加完善。我国人口数量庞大,居住密度非常高。我国城市市辖区人口超过100万的城市有100多个,而且呈现日益增多的趋势,大城市数量大大超过欧美发达国家。人口密集的大城市、特大城市社会治理难度更大,对于城市管理、水电能源和居民日常生活用品的供应也是巨大挑战。在发生疫情的时候,治理的难度就更大了。大城市、特大城市的社会治理体系是庞大而多元的,不能缺少任何一个方面。在疫情防控期间,社会治理既需要中央的统一指挥、全国资源的统一调配,又需要各个地方协同行动,还需要社区、小区每一个居民的积极参与。面对疫情,综合系统的社会治理非常重要,每一位居民的配合也不可或缺。社会治理体系内容极其广泛,我们一定要总结好疫情防控中的经验教训,进一步加强和创新社会治理,坚决战胜疫情,更好推动经济社会发展。

(作者为清华大学社会学系教授)

加强决策咨询、科学引导和政策研究 发挥智库在疫情防控中的作用

周湘智

习近平总书记强调,疫情防控是一场保卫人民群众生命安全和身体健康的严峻斗争。做好新冠肺炎疫情防控工作,直接关系到人民生命安全和身体健康,直接关系到经济社会大局稳定,也事关我国对外开放。智库在疫情防控中应大力加强决策咨询、科学引导、政策研究等工作,为坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战贡献智慧和力量。

及时提供应急决策参考。疫情防控的应急决策,属于信息不对称、考量因素多、未知风险大的非常规性决策,对专业性要求较高,需要多领域专家群策群力参与分析研判。为此,要动员医疗、疾病预防控制、卫生监督、出入境检验检疫等机构的专业技术人员,在做好本领域工作的同时,充分发挥专业优势,为应急决策提供有力支持。一方面,对各类引发疫情的风险点进行分析预警,适时提出反应级别建议,协助制订相应应急预案,促进早发现、早报告、早隔离、早治疗,努力提高疫情防控工作的主动性。另一方面,对疫情防控工作的进度和效果进行分析研判,积极参与课题攻关,并根据环境条件变化提出协助防控工作的意见和建议。还要积极协助相关部门科学预测疫情可能造成的损失与影响,为作出具有针对性的应急决策提供参考。此外,为了更好地提供应急决策参考,智库还可以多角度总结中外疫情防控的历史经验教训,总结疫情防控的成功模式、有效经验与典型案例,为当前疫情防控工作提供有益借鉴。

科学引导社会公众行为。疫情往往事发紧急、波及面广、不确定性强,容易对公众心理和社会秩序造成不良影响。智库在疫情防控中可以广泛普及科学防护知识,引导群众正确理性看待疫情,增强自我防范意识,发挥消除恐慌、减少盲目、增强信心、激发斗志的作用。重点是协助有关部门加强对相关法律法规、政策措施的解读,及时回应群众关切,构建

心理干预和疏导机制,促进形成积极健康的社会心态,倡导科学文明的生活方式,形成强信心、暖人心、聚民心的社会氛围。可以通过多种形式建立疫情防控知识传播平台,及时发布权威信息,加大对传染病防治相关法律法规和防控知识的宣传教育,公开透明回应群众关切,引导全社会依法防控,提高人民群众自我防护能力。

深入开展政策优化研究。做好政策优化研究,是智库在疫情防控中的重要任务。完成好这一任务,需要智库紧密结合疫情防控实际研究问题,研判形势、找准对策,针对疫情防控中出现的新问题、新情况以及暴露出来的短板和不足进行针对性研究。既要坚决打赢疫情防控阻击战,又要把疫情对经济社会发展的影响降到最低,努力实现今年经济社会发展目标任务,这是摆在全党全国人民面前的重大任务。智库要密切追踪经济运行状况,引导公众科学认识疫情对经济运行带来的影响,看到我国经济长期向好的基本面没有变,疫情的冲击只是短期的。研究如何在疫情防控中实现地区间沟通协调,保证信息真实迅速顺畅传达,促进信息共享,推动防控工作协同高效进行。此外,还要对疫情防控中患者救治、资源调配等的效果进行综合评估,在此基础上开展相关法律法规、体制机制研究,为进一步加强全国疾控体系建设、推进疾控体系现代化建言献策。

(作者为湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、湖南省社会科学院智库办主任)

