

## 解读中央纪委四次全会精神之六

## 架起「高压线」，扎紧制度「笼子」

本报记者

孟祥夫

严明纪律、扎紧制度的笼子，让权力在制度规范内运行，这是党的十八大以来党中央推进全面从严治党的重要经验和重大成果。这些年，两次修订《中国共产党纪律处分条例》，将《中国共产党党内监督条例》等，都释放出以铁的纪律管党治党的强烈信号。十九届中央纪委四次全会再次强调要靠制度管党治党，从而发挥制度的刚性作用，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

## 完善全覆盖的制度执行监督机制，强化日常监督和专项检查

习近平总书记指出，要完善全覆盖的制度执行监督机制，强化日常监督和专项检查。要把制度执行情况纳入考核内容，推动干部严格按照制度履职尽责、善于运用制度谋事干事。这些年，我们党正是依靠严明的纪律，广大党员干部挺纪在前，确保了全党上下步调一致。事实上，只有严明纪律，才能不断提升纪律的约束力，才能更好地维护制度、执行制度，充分发挥制度的效能。

在中央党校(国家行政学院)教授辛鸣看来，强化日常监督和专项检查，关键在于形成科学的制度执行监督机制，把日常监督和专项检查内容作为制度的具体要求确定下来；完善全覆盖的制度执行监督机制，把所有制度的执行情况都纳入督察和检查范围，不留“暗门”、不开“天窗”，使纪律和制度真正成为带电的高压线。

制度执行情况是检验各级党组织、各级党员领导干部贯彻落实党中央精神的重要评价内容，因此将其纳入干部考核情况具有重要现实意义。北京科技大学廉政研究中心主任宋伟认为，要首先将制度执行纳入各级党组织、各单位和部门的工作部署中，将其作为开展工作的重要组成部分；其次，将制度执行情况因地制宜、因时制宜地纳入干部考核指标体系中，增强考核的全面性和科学性；此外，还要充分吸纳群众的评价意见，进一步增强考核结果的客观性。

## 强化追责问责，倒逼制度贯彻落实

有权就有责，不尽责就问责。强化问责是倒逼制度贯彻落实的有效手段之一。习近平总书记强调，要以有效问责强化制度执行，既追究乱用滥用权力的渎职行为也追究不用弃用权力的失职行为，既追究直接责任也追究相关领导责任。

党建专家指出，问责体现了有责担当、失责必追究的理念与导向，能有效发挥震慑、惩处、监督等作用，可以让党员干部对运用权力保持高度警觉，更好地履职尽责，有效避免权力的乱作为与不作为，是推动制度有效执行的利器，也是全面从严治党的重要举措。

追责问责，关键要在“精准”二字上下功夫。科学问责要紧紧扭住主体责任，履行监督专责，实施精准问责，防止问责不力或者问责泛化、简单化。“问责工作要坚持依规依纪、实事求是，是哪一级责任就追究到哪一级，该采取什么问责方式就采取什么方式，不当问就问的就不该不能追责，做到宽严适度、不枉不纵。”辛鸣说。

宋伟建议，在追责问责中，要坚持从严管理监督与关爱爱护相结合，正确把握干部在工作中出现失误错误的性质和影响。比如，细化党委领导班子、“一把手”和领导班子成员失职失责的情况，同步明确班子成员免于承担责任的情形，从而树立起为担当者担当、为负责者负责的鲜明导向。

## 打铁必须自身硬，锻造纪检监察铁军

维护制度权威、保障制度执行，是纪检监察机关的重要职责。习近平总书记明确要求，纪检监察机关要带头加强党的政治建设，继承对党绝对忠诚的光荣传统，做忠诚干净担当、敢于善于斗争的战士。

作为党内监督的专责机关，各级纪检监察机关要坚决履行监督执纪问责这一根本职责。辛鸣建议，首先要强化政治建设，用科学理论武装头脑，真正做到“忠诚干净担当”；其次，广大纪检监察干部要提高业务能力，从专业化角度提升业务素质，全面系统掌握监督执纪问责、监督调查处置的相关制度要求，确保高质量完成纪检监察工作；此外，还要聚焦“维护制度权威、保障制度执行”的重点任务，进一步明确监督重点、把握中心工作，确保各项制度得到刚性运行。

信任不能代替监督。近年来，党中央制定了监督执纪工作规则、批准监督执纪工作规定，给纪检监察机关制定制度、立规矩，戴上了“紧箍”，有力保障了监督执纪在制度范围内进行，提升了纪检监察机关执纪执法的规范化、制度化水平。

“对于党中央制定的监督执纪、执法各项法规制度，广大纪检监察干部要不折不扣地执行，确保权力得到充分有效制约。”宋伟认为，要继续强化纪检监察干部的自律意识，通过多种教育方式提高其思想认识，从思想层面抵御各种消极因素的影响；同时，强化对纪检监察机关腐败分子的正负激励，坚持“高压线”，坚持“零容忍”；此外，纪检监察机关要加强政治历练、实践锻炼、专业训练，下大力气锻造纪检监察铁军，确保全面从严治党持续向纵深推进，实现全党上下风清气正、海晏河清。

## 口罩作为重要防疫物资，如何保障供应、安全处置——

## 这道题，基层干部用心答

## 协调生产

## 一家口罩厂里的新面孔

升欣(上海)纺织品科技有限公司的厂房里，最近来了不少新面孔。

这家位于上海市金山区张堰镇的企业，主产口罩，医用、民用都有。春节以来，工厂的灯光就没熄灭过。

张堰镇副镇长沈毅是新面孔中的一个，从大年三十开始，他每天都到厂里来“打卡”；任务就是为口罩厂生产解决问题。

厂里的工人大半过年回家，口罩产量上不去，咋办？

沈毅立刻向组织反映，张堰镇党委号召全镇党员们来志愿帮工。于是，张堰镇各机关单位每天至少组织6名青年党员到厂帮助生产。

24小时工作制，两班倒，没有吓倒习惯坐办公室的年轻人，厂里的产量迅速攀升，很快达到一天10万件；然而，机器却吃不消了。

“一个气动工具出了问题，生产线停了。”看着停摆的生产线，沈毅急得冒火，“工厂说，本来是个小问题，但现在负责后期修理的公司还没复工，愣是修不了。”

怎么办？沈毅琢磨了琢磨，决定向镇里的企业家微信群求助。“我把气动工具的照片一拍，发到群里，立刻有人给联系上一家距离不远的气动工具生产厂。第二天早上就派了工程师来，生产线很快恢复了。危难时刻，大家都有大局意识。”沈毅打心底里感激。

眼看着医用高级别N95防护口罩短缺，能不能再上一条N95口罩的生产线？

医用N95口罩属于医疗器械，生产许可有复杂的行政审批环节，沈毅和同事从镇里的工业园区管理公司选派一位资深经理，全程跟进行政审批诉求，表格、文件全部准备好，“企业只要填一些必要信息就行”；同区、市两级医疗器械管理和市场监督管理部门积极沟通，行政审批全部走应急通道，即来即办；寻找厂房，两天时间就在园区找到一个符合生产条件的洁净车间，设备到立立刻就能生产送检……

沈毅说，这个关键的时候自己是随叫随到，尽量满足企业生产需求。

原本需要较久才能上线生产的N95口罩，预计2月下旬就能开工，一旦送检合格，就能上市。“到时候，我就要去两个厂里‘打卡’了。”沈毅说。

## 核心阅读

防控新冠肺炎疫情，口罩作为重要的防疫物资为千家万户所关注。社会对口罩的需求如同考题，检验着广大干部特别是基层干部的担当、能力和作风。从协调生产保障供应、监管市场稳定价格，到科学分发、规范处置，基层干部在各个环节、不同岗位忙碌着、努力着。

## 预约购买

## 一个小程序的投放探索

前几天，广州市天河区市民方圆收到网购的5个口罩，“开始上班了，口罩也正好收到了，没有去外面排队购买，更安心。”

帮助方圆买口罩的，是广州市政府1月31日上线的“穗康”小程序，以及围绕这个小程序实行的实名预约、快递到家体系。

怎样预约？通过手机线上预约最好；用什么平台？临时搭建新平台肯定来不及，万一承载量不够，一上线随时会“秒崩”。反复考虑，有关部门牵手腾讯公司，通过小程序开通口罩预约购买，于是就有了“穗康”小程序。

作为广州市防控物资战略储备单位业务组成员，来自国企广药集团的干部郭晓玲在一线亲历了口罩通过小程序分发到户的全流程。平台上线当晚，实行的是“线上预约，门店自提”。很快，郭晓玲就看到不少网友发牢骚，“明天到店，一个个核对预约号，一个付款，不是一样造成排队聚集？”

“领口罩的门店，第二天一早果然排起长龙。”郭晓玲回忆，见情势紧急，我们立即向市有关部门建议，火速形成政府决策：“叫停门店自提，实施快递到家”。

快递到家能够减少人员聚集，但对运营方来说，包裹分拣、包装压力陡增。

“人手不够，总有办法：仓库楼上，就是广药集团曾经的职工宿舍楼，里

面住着不少退休职工。”郭晓玲一个个发微信，一下搬来七八个“救兵”，大家每天忙到凌晨两三点，总算把开头最难的那几天给扛过去了。

虽然还有一些不尽如人意的地方，但小程序还是获得了不少市民点赞。“比起在外面聚集排队增加传染风险，还是开通了一个可以安全买到口罩的渠道。”方圆说。

郭晓玲坦言，现在，市民反映最大的问题，还是口罩供给不足，预约成功率不高。相信随着企业纷纷复工复产，产量会很提上去。

## 严查涨价

## 一张30万元的罚单

“我刚在西柿路一家药店买了口罩，要30元一只！价格也太高了，你们快去查查吧。”前不久，南京市民王女士就自己的遭遇在市场监管局12315热线中抱怨道。

接到线索后，雨花台区市场监管局综合执法大队队长王永年带着板桥分局的两名执法人员，立即赶往现场检查。

“你们来查什么？”一名当班的销售员略显紧张地说，“我们都是正常进货、正常销售，没有违法行为的。”

“30元一只的价格是怎么定的？它的进货价是多少？”王永年指着货架上一款口罩问。

“这是我们总部制定的销售标准，如有问题需要和总部联系。”销售员似乎早有准备。

王永年一边记录现场情况，一边要求药店将进货票据调出来。进货单显示：这款口罩进货价只有7.8元/只。

“提价率为284%。”雨花台区市场监管局价格科科长周雪松介绍，药店这一行为涉嫌哄抬价格。

据了解，这款口罩上架两日即售罄，共售出680余只。执法大队现场取证、固定证据后，决定按照程序启动立案，并及时向上级机关报告查处情况。经过几天的调查取证和分析研判，雨花台区市场监管局对该药店拟作出罚款30万元的处罚决定。

江苏省市场监管局局长朱勤虎介绍，该局密切关注防控新冠肺炎相关医药用品市场价格和粮油肉蛋奶等生

活必需品价格波动情况，对趁机跟风涨价、哄抬价格等扰乱市场秩序的价格违法行为，从严从重从快立案查处，并及时公布曝光典型案例。

## 规范处置

## 一只废弃口罩的收运之路

用过的口罩，从丢弃到销毁，分几步？

这个问题，陈寿江最清楚。陈寿江是辽宁沈阳皇姑区创卫办副主任，从春节到现在一直忙着废弃口罩专用桶消毒、收集、处理情况的专项检查。

“居民从家里拿出来的废弃口罩，要装在塑料袋里，投放到专用垃圾桶内。我们在桶的正前方贴上标识，编上序号，固定责任人。桶盖顶部开个小口，避免居民开桶盖的接触和病毒外溢。”陈寿江说，为了防止二次贩卖，也为了减少值守人力，每只桶还都加了锁。

推广废弃口罩专用垃圾桶之初，居民混投现象时有发生。于是，陈寿江带领督察人员和环卫部门的干部职工开始了对环卫工人的培训，同时通过多种渠道宣传疫情防控知识。

现在，环卫工人每天多了项任务——给园区内居民做宣传工作，引导居民将用过的废弃口罩投放到专用回收桶内，防止发生二次污染。

废弃口罩回收后，怎么保证无害化处理？

前不久，沈阳市制定了《关于规范处置生活源废弃口罩的工作方案》，利用生活垃圾收运体系，搭建了一条生活源废弃口罩安全规范闭环的收运链条，还在全市居民小区、机关企事业单位、公共机构等区域设置废弃口罩专用回收桶。每天每隔两个小时，志愿者都要给垃圾桶喷一次消毒水，由环卫专用的口罩回收车进行集中收集送到垃圾处理厂焚烧。

截至2月18日，全市已设置废弃口罩专用设施20394个，全部编号实名制管理，建立废弃口罩投放、收运登记制度，已累计收运、焚烧处理生活源废弃口罩3783.83公斤，约54.05万只。

(本报记者巨云鹏、贺林平、姚雪青、辛阳、胡婧怡)



图①：通过“穗康”小程序预约的口罩正被打包、分发。戴志军摄影  
图②：王永年(右)带领执法队员张贴通告，敦促经营者守法经营。武继荣摄影  
图③：沈毅(中)在厂区查看生产好的口罩。资料图片  
图④：环卫工人尹玉荣正在给废弃口罩专用垃圾桶进行消毒处理。杨倩倩摄影

本版责编：刘畅 孟思奇  
版式设计：张丹峰

(上接第一版)

## “战场冲锋，哪有那么多时间睡觉”

你见过穿尿不湿工作的医生吗？

军队支援湖北医疗队医护人员在支援汉口医院重症监护室基础上，增加接诊患者数量，医疗队超负荷运转。为了争取更多的时间救治病人，一些医护人员随身准备了尿不湿。

医疗队队员朱丽香介绍：“进入重症病房，一次至少6个小时，上厕所只能靠尿不湿。最长的一天12小时没喝过水。”

第一批军队支援湖北医疗队抵达战场，来不及休整即投入战斗。

1月25日凌晨3点半，队员宋彩萍终于结束了第一天的工作。回到房间却睡意全无，一刻不歇地清物资、查资料，不知不觉天色已白。上午7点多，一夜未眠的宋彩萍又开始带着队员们分类清理物资，为转场做准备。

为争分夺秒救治病人，宋彩萍带着几名曾跟她一起抗击过埃博拉病毒的医护人员，绘制传染病防护流程路线图。为了让区域划分和进出路线更加科学，他们将图纸修改了十几遍。不眠不休中，不到24小时就完成了改造任务。

有队员给她算了一笔时间账：1月25日到1月28日，宋彩萍累计睡眠时间不到7个小时。宋彩萍说：“战场冲锋，哪有那么多时间睡觉。”

军队的白衣战士们，冲锋在没有硝烟的战场，每个人都带着家人的牵挂。

疫情防控阻击战，人们记住了一个懂事的孩子。

“爸爸，虽然每天见不到你，但是我不怪

你，我知道，你在和叔叔阿姨们一起打怪兽，是为了救治更多的人，你在我心目中是大英雄！”

收到妻子发来的10岁儿子的作文，中部战区总医院医生杨波感动落泪。妻子告诉他，儿子现在长大了，会帮着照顾不满周岁的妹妹了，还会学着大人模样嘱咐身患尿毒症的爷爷吃得清淡一点……

疫情防控阻击战中，人们记住了脸上满是压痕的医护人员。

一个班次下来，火神山医院护士郭玮摘下护目镜和口罩，额头、脸颊处的压痕清晰可见，许久不散，周遭的皮肤已开始过敏红肿。

每次戴口罩，患处疼痛都会加剧。看到战友为自己拍下的照片，爱美的郭玮哭了：“不知道自己变成那个样子了。”网友安慰道：脸上的印痕有多深，对人民的爱就有多深。

疫情防控阻击战中，人们还记住了面对镜头不肯说出姓名的女护士。

这位戴着口罩的年轻姑娘，不愿让媒体报道她的名字，原因是怕妈妈看到了会担心。

连日高强度工作，穿着闷热防护服的沈雪几近虚脱。细心的领导考虑到沈雪的身体状况，把她换到半污染区工作。第二天，身体刚刚好转的她就申请再次回到ICU病房。

“我是呼吸科护士，在最危险的时候更应该陪在患者身边。”她这样说。

在这场争分夺秒的战役中，军队的白衣战士坚守在人民生命安全的最新线，成为人民群众可以托付生命的人。

## “武汉，今夜不再孤独”

2月15日，火神山医院，又有4名治愈患

者出院。

驶离医院的车即将关门时，几名治愈患者和医生们纷纷张开双臂，在几米的距离之外互相“拥抱”。风雪中，车子缓缓启动，医生赵玉英跑到车窗前向出院患者挥手告别。一向笑容可掬的她，已是泪眼婆娑。

“我们倾注了太多心血，已经把患者当成了亲人。”平复心情后，赵玉英说。

还是火神山医院。

2月16日，一则该院医患交流群的聊天截图被大量转发。交流群刚刚建起来时，群里的话题都是治疗方案和解答。后来，群聊的“画风”逐渐变了。

医生问：“生活上有什么需要的？可以帮大家买！”

患者“跟帖”留言：“头发成团了，需要洗发露。”“我需要扎头发的橡皮筋、指甲剪、肥皂……”

一名患者说：“军人都是好样的！疫情结束后，请你们吃热干面。”群里的“烟火气”渐浓，暖意也在医患和患者心间流淌。

军爱民，民拥军。抗击疫情这段时间，一句歌词被不断提及：“我不知道你是谁，我却知道你为了谁。”

“谢谢你们！谢谢你们的精心救治！”2月9日上午，在武警湖北总队医院重症区，身着防护服的卫生防疫科主任医师黄团新走过来时，患者老夏一眼就认出来了。老夏缓缓举起右手，敬了一个不规范的军礼。

58岁的黄团新，持续高强度的工作已有近一个月时间。虽然极度疲惫，但在每天查房时，他依然热心、耐心地对待每一名患者。“看着患者的各项指标逐渐恢复正常，笑容越

来越多，我觉得不辱使命。”这位曾参加抗击非典等多次重大任务、有着34年党龄的老党员说。

在支援武汉金银潭医院时，一名年长的患者问护士刘丽：“你们是解放军吧？”三级防护下，刘丽说不出话，只能点点头，比了一个“OK”的手势。

这名患者豁然眉头舒展，松了一口气。看见这样的场景，刘丽却鼻子一酸，她意识到：绝对不能辜负他们的信任。

与子同裳，并肩作战，凝聚起战胜疫情的坚强力量。

驻地齐心的武汉城，我们被一篇作文感动。“武汉，今夜不再孤独，妈妈和她的同事们来了！解放军来了！”春节期间，一篇题为《最不寻常的寒假》的作文被大量转发。这篇作文的小作者，是军队支援湖北医疗队队员夏海珍的孩子杨夏雨。

驻地齐心的武汉城，我们被一段歌声鼓舞。在金银潭医院，一些患者情绪低落，医护人员当着大家的面，在防护服上写下“加油”二字。

就在此时，病房里传来《我和我的祖国》的歌声。很快，从一人到多人，从一个病房到整个病区，越来越响亮的歌声让很多医护人员和患者热泪盈眶。

护士付靖说：“只要万众一心、众志成城，我们就一定能战胜一切困难，驱除病魔！”

“军民团结如一人，试看天下谁能敌？”疫情面前，有冲在一线的子弟兵，有这些勇敢坚毅的革命军人，我们有信心也有能力打赢这场疫情防控阻击战！

(本报记者贺广华、汪晓东、李龙伊、程远州、鲜敏)