

优先保障“三农”政策供给和要素投入

采访人：本报记者 朱隽
 解读人：中央一号文件起草组成员 周应华 李冠佑 刘磊

政策解读 聚焦中央一号文件⑤

习近平总书记指出，任何时候都不能忽视农业、忘记农民、淡漠农村。必须始终坚持强农惠农富农政策不减弱、推进农村全面小康不松劲，在认识的高度、重视的程度、投入的力度上保持好势头。

补上全面建成小康社会“三农”领域的短板，离不开真金白银的政策支持和要素保障。今年的中央一号文件专门部署强化农村补短板保障措施，出台了含金量高的政策，就是要强化“三农”政策供给和要素投入，确保如期完成任务。

补上短板，保证“人地钱”要素投入

长期以来，资金、土地、人才等各种要素多由农村流入城市，造成农村发展后劲不足。近年来，在党中央强农惠农政策支持下，制约城乡资源要素流动的藩篱逐步被打破，资源要素自由流动、平等交换的局面正加快形成。当前，补上全面小康“三农”领域短板的任务艰巨，更需真金白银的投入作为保障。

看资金——当前各级财政收支压力比较大，许多方面都在压减支出，但补“三农”全面小康短板的钱不能少，必须优先予以保障。

今年的中央一号文件对财政资金和信贷资金分别提出要求。财政资金方面，要加大中央和地方财政“三农”投入力度，千方百计拓宽资金来源，中央预算内投资继续向农业农村倾斜，加大地方债用于“三农”规模，进一步提高土地出让收入用于农业农村投入比例，确保财政投入与补上全面小康“三农”领域突出短板相适应。信贷资金方面，要积极引导金融资本投向农业农村，强化对“三农”信贷的货币、财税、监管政策正向激励，充分调动金融机构积极性。

看用地——近年来，现代农业快速发展，农村新产业新业态不断涌现，对设施农用地和建设用地上提出了新的更高要求，亟须通过强化用地保障，解决现行土地管理政策难以适应发展需要，以及农村“用地难”等问题。

今年的中央一号文件提出，将农业种植养殖配建的各类辅助设施用地纳入农用地管理，合理确定辅助设施用地规模上限，允许农业设施用地使用耕地，为发展乡村产业必需的一些辅助设施提供落地条件。

针对现在许多地方把建设用地指标优先用于城市二、三产业，发展乡村产业很难申请等情况，一号文件提出，新编县乡级国土空间规划安排不少于10%的建设用地指标，省级制定土地利用年度计划时安排至少5%新增建设用地指标，保障乡村产业发展。与此同时，农村集体建设用地也可以通过入股、租用等方式直接用于发展乡村产业，盘活这些土地资源，破解农村的“自己用不上、用不好”的困局。

看人才——人才、科技是推进农业农村发展的关键要素。针对当前农村人才匮乏、引导城市人才服务“三农”体制机制不健全等问题，一号文件提出要加快推进乡村人才振兴，畅通各类人才下乡渠道，支持他们到农村干事创业，有组织地动员城市科研人员、工程师、规划师、建筑师、教师、医生下乡服务，培养更多知农爱农、扎根乡村的人才。据统计，目前农民工、大中专毕业生和退役军人等返乡入乡人员已达850万，在乡双创人员达到3100万。

针对农业科技创新能力不强、创新机制不完善的问题，一号文件提出部署一批重大科技项目，加强现代农业产业技术体系建设，加强农业关键核心技术攻关，抢占科技制高点，推动更多科技成果应用到田间地头。

需要注意的是，优先保障“三农”政策供给和要素投入，要针对农村基层干部群众反映强烈的问题和工作落实中存在的薄弱环节，有的放矢、精准施策，缺什么补什么，为补上全面建成小康社会“三农”领域突出短板提供坚实有力的支撑。

深化改革，激发农业农村发展活力

解决农业农村发展面临的各种矛盾和问题，根本靠深化改革。2020年是农村改革承前启后的关键一年，要着力抓好党中央部署的重点改革任务，让农村的资源要素活起来，让广大农民积极性创造性迸发出来，为确保农村同步建成全面小康社会添活力、强动力。

对于如何抓好今年的农村重点改革任务，中央一号文件突出强调，完善农村基本经营制度，开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点，研究制定延包具体办法。此举有何深意？

农村基本经营制度，是党的农村政策的基石，是农村最大的政策。历史经验和农村改革实践证明，坚持家庭经营的基础性地位，符合我国基本国情、契合农业生产特点，不管农业经营体制怎么创新，家庭经营现在是、将来也是我国农村最基本的经营形式，决不能有丝毫动摇。第二轮土地承包到期后再延长30年，这给广大农民吃上了“定心丸”。

新形势下深化农村改革，主线仍然是处理好农民和土地的关系。2015年起，全国33个县(市、区)启动土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革等农村土地制度改革三项试点，已取得积极成效。如何进一步深化农村土地制度改革，今年中央一号文件提出，制定农村集体经营性建设用地入市配套制度，开展农村宅基地制度改革试点，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”。

我国农村集体资产总量规模庞大，最新调查数据显示，全国农村集体账面资产总额3.44万亿元，集体所有的土地资源66.9亿亩。集体资产归农民集体成员所有，通过农村集体产权制度改革将集体经营性资产确权到户，实现农民对集体资产的占有使用和收益分配的权利，有利于拓宽农民的增收渠道，让农民共享农村改革发展成果。

今年中央一号文件提出，全面推开农村集体产权制度改革试点，发展壮大集体经济。并提出有序开展集体成员身份确认、集体资产折股量化、股份合作制改革、集体经济组织登记赋码等工作。

农村集体产权制度改革试点自2017年开展以来，去年又增加10个左右省份，30个左右地市和200个左右县(市、区)整建制开展试点。按照时间表，2021年股份合作制改革将基本完成。

统筹抓好改革发展稳定各项工作

煤电油气 有我保障

本报记者 乔栋 李亚楠 戴林峰 张腾扬

连日来，广大能源行业从业者正努力奋斗，全力为国家抗击疫情提供充足的能源保障。

镜头一： 优先调度解燃煤之急

疫情暴发刚开始那几天，王振闷在屋子里，焦虑地来回踱步，电话一打就是半个钟头。

他担心的是厂子里的煤有点告急。“打电话就是找煤。每年这个时候储存量就不多。疫情发生后，煤的运输也一度遇到困难。”山西漳泽电力股份有限公司天津分公司负责天津地区600万平方米范围内的集中供热，而作为分公司采购科长，王振眼看着煤的储备量一天减少，如果“续不上”，那十几万人就得挨冻。

王振所焦虑的，也是侯马车务段调度车间主任于三喜操心的。“疫情期间，中国铁路太原局集团有限公司根据上级政策，优先保障生活用煤。集中供热站所需要的煤，我们全力支持。”于三喜介绍，他们采取了优先协调装煤、优先配整列空车、安排列检不跨班不代班、压缩技术作业时间等措施，“目的只有一个，提升效率，保证供应。”

“大年初六那天，一下来了两列车，7000吨！”王振的喜悦溢于言表，“现在每天真正的雪中送炭，解决了燃‘煤’之急。”他说，按照往常，每天最多也只有一列车的煤运到。

这两天华北又迎来降温，铁轨上的火车却“马不停蹄”。待在屋子里的人们，依然享受着暖气带来的舒适环境。这只是疫情期间山西保生活用煤的一个缩影，在更大的范围内，资源正紧急优化配置。

镜头二： 随时出发去保电

“35千伏佃坝变电站全站通信中断，需

到站检修。”2月16日15时25分，接到监控电话通知后，王佩立即召集值班员做好准备。他带头将一组绝缘操作杆和一组35千伏的接地线装进作业车后备箱，督促随车人员做好个人防护及保暖措施，即便钻进车里。

到达现场后，王佩马上拿起万用表进行检查，最后发现原来是装置出现了死机情况，重启之后通信恢复正常。“你好，这里是35千伏佃坝变电站王佩，现场设备一切恢复正常，无异常信息。”当确认站内一切安全、汇报监控调度后，他终于松了一口气。

王佩是国家电网昌吉供电公司员工，是负责新疆昌吉市及周边乡镇电力稳定运行的变电运维一班班长，今年33岁。身在特殊岗位，新冠肺炎疫情的突然来临，让原本的保电计划又多了一份重任。应急指挥中心、医院、疾控中心等重点场所的稳定用电容不得一丁点马虎，与之相关的所有变电站全部进入一级保电状态。

昌吉市及周边乡镇有大大小小30多个变电站，都归王佩所在的班组负责，除值班随时准备出发检修外，还要肩负巡检工作。“有些重要的变电站24小时监控，也有两天的间隔更久巡检一次，平均一天要巡检四五个，离得远的开车也得两小时。”王佩上午10点出去巡检，回到办公室已是傍晚七八点，“一天下来几十公里路呢，遇到特殊情况，晚上也得巡检。”

2月16日，王佩带领班组成员给同事送完防护用品，晚上9点多才回到市里。他们没来得及休息，扛着测温仪，戴上安全帽，踩着白晃晃的积雪，便出门巡检了。雾气一团一团扑面而来，王佩带着值班员走向要巡检的220千伏长宁变电站，“再坚持一下吧，巡完这个回来再吃饭。”

王佩和所在班组的其他13人要到25日结束本次20天的轮值后才能回家。2月17日，零时10分，王佩带着一身寒气回到办公室，来不及吃饭，抓紧时间跟妻子视频连线报了个平安，“她28日的预产期，我比较担心，每天不管多晚都要视频问问情况。”

镜头三： 为救护车加好油

“柴油，加满。”车窗缓缓摇下，救护车司机刘鹏探出头来。

“好嘞！”加油工吴永荣接过储值卡，转身插进卡槽，快速输入金额，利落地提枪、开盖、插入，加油枪手柄轻轻按动，柴油咕嘟咕嘟地注入油箱。

眼前这台闪着红蓝灯光的车辆是南昌急救中心的负压型救护车，承担着转运新冠肺炎确诊和疑似患者的重要任务。而吴永荣所在的中石化南昌石油分公司昌北凤凰加油站距南昌急救中心仅400多米，是救护车的定点加油站。

“救护车跑的是生死时速，加满了油，心里才有底。”目前，已转运了10趟新冠肺炎确诊患者的救护车司机刘鹏告诉记者，无论多晚收车，消毒杀菌之后的最后一项工作，都是去给救护车加满油。

事实上，企业为此承担了不小的经营压力。从2月初到2月17日，中石化南昌石油分公司的日均零售销量较往年同期有所下降，但公司下辖的96座在营加油站(气)站，无一处暂停营业，更无一处取消夜间服务。“油品不断供、商品不涨价、服务不打烊，这是我们的承诺。”中石化南昌石油分公司党委书记韦哲峰告诉记者，油价目前正处于下行通道，如果单纯从经济效益来考虑，企业应当减少库存。但为了保障防疫期间的油品供应，以及为复工复产用油需求做好准备，企业毅然做出增加油品库存的决定，日常库存周转周期从7天提高到了12天以上。

疫情发生后，中石化南昌石油分公司与南昌市急救中心及时对接，成立了120救护车用油保障小组。救护车若遇到途中缺油情况，无论车在何处，都将调度最近的加油站，第一时间前往送油，确保南昌急救中心的55辆救护车随时随地加油。

“给转运过新冠肺炎患者的救护车加油，不害怕吗？”记者问。

“不怕！咱就是得用实际行动给一线的医护人员加油鼓劲！”吴永荣语气坚定，隔着口罩也能感受得到。

镜头四： 守卫万家燃气安全

2月17日一大早，石家庄市新奥燃气有限公司西区运营群设备维护班班长段嘉峰就接到值班人员的电话：“红旗大街的一处调压器切断失灵。”切断装置是调压器出口压力高时自行切断的安全保障装置，切断失灵会造成安全事故。本来倒班在家休息的段嘉峰迅速带好个人防护用品和抢修设备，奔赴现场。

根据故障原因，段嘉峰需要把调压器分解开进行清洗检查和更换部件。因为调压器周边空间不足，只能从一侧拆装，抢修工作非常费劲。一直忙到了下午4点多，险情终于彻底排除。“尽管我们没有像医护人员那样身处抗击疫情的第一线，但我们也用自己的方式尽一些绵薄之力。”段嘉峰说。

燃气供应是一座城市运转的重要保障。石家庄新奥燃气公司负责1700余家工商用户的燃气供应，其中包括医院15家、药企2家、大型供热企业20家。

公司检修人员在做好个人防护的同时，携带专业设备和仪器，对燃气管道和附属设施进行巡检和维修。然而，疫情防控期间，保障燃气安全也面临现实困难。当前，石家庄绝大部分小区都实行人员、车辆封闭式管理，进入小区检测成为巡检人员的难题。为此，公司及时与相关街道办事处、居委会、物业、小区门卫沟通，努力解决各类问题。

石家庄市城市管理综合行政执法局也督促各燃气经营企业加强与上游气源企业沟通协调力度，做好应急气源的选择和储备，特别保证重点企业、防控单位和医疗机构的用气需求。目前，石家庄天然气每日用量约为463.23万立方米，液化石油气每日用量约为26.57吨，供气保障正常，燃气价格稳定。

精准防控 有序复工 云南推进重大项目建设

本报记者 徐元锋 杨文明 李茂颖

2月15日，中老铁路捷报再传，一级高风险隧道立新隧道顺利贯通，这也是云南今年复工后贯通的第一条铁路隧道。通过精准防控、有序复工，云南省积极推进重大项目建设，维护正常经济社会秩序。

春节期间，中老铁路玉溪至磨憨段的各施工点上，每天依然有1.3万多名建设者推进工程建设。“眼下，参建单位正值节假日放假回家的人员返岗，把疫情对工程建设的影响降到最小。”中国铁路昆明局集团滇南铁路建设指挥部指挥长刘一乔说。

“工友们，准备上工了，大家先来我这里量体温。”2月10日8时，云南交投集团公路建设公司保山至泸水高速公路总承包部老营隧道下行线进口端，安全员招呼着即将进入隧道施工的20多名工人。云南建投集团在做好疫情防控的前提下，分批次组织省内外、境外的各项重点工程有序复工。在原有施工方案基础上，编制专门的施工防疫工作方案，配备防疫物资。

“对中小企业、农民专业合作社生产经营所需的用电、用气、用水等，实行‘欠费不停供’；对符合条件的不裁员或少裁员参保缴费企业，按照企业及其职工上年度实际缴纳失业保险总额的50%给予稳岗返还。”近日，云南省人民政府发布《关于应对新冠肺炎疫情稳定经济运行22条措施的意见》，通过政策支持，促进经济社会平稳健康发展。

政策给力，企业努力，目前，不少企业生产逐步走上正轨。面对迫在眉睫的春耕生产，云天化集团加强谋划生产经营工作，围绕产业链的原料供应、生产组织、物流运输等方面，多措并举确保主要化肥生产装置稳定生产。目前，云天化主要生产装置连续运营，复工后各种肥料日产量超过2万吨。

江西复工复产改为报备制

本报南昌2月18日电 (记者朱磊)记者获悉：江西省新型冠状病毒肺炎疫情防控指挥部于16日下发通知：取消因疫情防控对各类企业、建设项目复工复产的批准手续，复工复产改为报备制。

为更好地推动企业复工复产，通知要求，企业和项目建设单位只需提前24小时将疫情防控方案向当地报备。在工业园区的，向工业园区报备；工业园区之外的，向行业主管部门报备。同时，取消返岗员工需提供的健康证明。

通知还明确，决定实施封闭式管理的城市小区、农村村组外，对其他实行流动性管控的城市小区、农村村组，进出人员和车辆分别进行必要的体温检测和消毒后，一律予以放行，不得限制人员和车辆通行。



本报北京2月18日电 (记者李心萍)记者18日从国家邮政局获悉：快递业已经恢复正常产能四成以上。2月17日，全国快件揽收量1.12亿件，达到正常业务量的六成，投递量超过8000万件，超过正常业务量的四成。快递小哥复工到岗超过200万人。在国家邮政局的组织下，2月10日，各主要快递企业实现复工复产。图为贵州省铜仁市玉屏侗族自治县加强服务工作，帮助物流企业复工复产。

快递业产能恢复超四成

驻企特派员助企业解燃眉之急

本报北京2月18日电 (记者王政)配套企业尚未复工，口罩耳绳供应中断，费尽千辛万苦扩产到每天200万片的产量眼看就保不住了……2月10日，从超负荷生产20天的山东日照三奇医疗器械用品公司，传出了口罩关键原材料库存告急的消息。

“听到企业的反馈，驻企特派员小组组长、工信部规划司宋志明副司长第一时间与江苏省工信厅进行协调，得到了大力支持。”驻企特派员、工信部规划司高鹏告诉记者，江苏省工信厅迅速联系南通市工信局，当天，配套企业南通奥尔盛线带有限公司就实现了复工复产。尽全力帮助疫情防控重点医疗物

资生产企业解燃眉之急，是每一位驻企特派员的日常工作。在他们的帮助下，医用防护服和口罩生产企业佛山康得福公司，克服困难，不断购进机器设备和增加用工，加大医用防护服和医用口罩的供给。目前，公司拥有10条生产线，产量从1月底的日产量500件提升至目前的日产量2880件，预计3月初日产量可达4000件。黄骅市康田医疗器械有限公司，克服各种困难稳产增产，已累计向武汉提供2.7万套医用隔离面罩。

“保障防疫应急物资供应和企业生产，特别是重点骨干企业的生产，是当前我们的首要工作任务。”工信部有关负责人介绍说，目前，医用防护服等重

点医疗物资供需仍处于紧平衡状态，保供压力依然较大。为推动实施重点医疗防疫物资统一采购、统一调拨，帮助企业及时反映困难、协调解决问题，配合有关部门抓好产品质量监管，作为国务院物资保障组组长单位，工信部1月26日晚启动了驻企特派员工作。截至目前，工信部已经陆续选派60名驻企特派员，赶赴41家重点骨干企业。在地方政府、省工信厅支持下，驻企特派员帮助企业解决复工复产中遇到的原材料、劳动力、交通等方面的实际困难，使其尽快实现满负荷生产，增加有效供给。

“当前的重点是保障湖北省医用防护服、N95口罩、医用护目镜(隔离面罩)等重点物资供应。”工信部有关负责人表示，驻企特派员机制是突发疫情状态下的临时应急举措，待疫情缓解，将适时退出。