

国际视点

《新削减战略武器条约》进入失效倒计时，一旦失效可能引发新一轮军备竞赛

俄美核军控谈判前景堪忧

本报驻俄罗斯记者 殷新宇 本报驻美国记者 李志伟

核心阅读

连日来，俄罗斯多名外交官接连发声，称俄愿意就《新削减战略武器条约》延期问题与美国展开谈判。不过，美方至今对此未作出明确回应。作为两国间仅存的军控协议，俄美《新削减战略武器条约》有效期仅剩一年。分析认为，俄美围绕该条约延期及军控的博弈，势必将对全球安全和核不扩散努力产生重要影响。

俄罗斯外长拉夫罗夫日前表示，俄罗斯已经准备好无条件延长《新削减战略武器条约》，愿意就其包括“先锋”高超音速导弹和“萨尔马特”洲际导弹在内的最先进武器进行谈判。美国总统特朗普近日则在会见各州州长时表示，在达成新的军控协议前，美国“唯一的办法就是打造全世界最强大的核力量”，美国正在增加核武器投入。

眼下，国际社会对于美俄核军备竞赛的担忧与日俱增。多方呼吁美俄延长《新削减战略武器条约》，认为相关国家应承担起确保全球战略稳定的责任。

俄罗斯——

多次提出无条件延长条约

美国退出《中导条约》之后，签署于2010年的《新削减战略武器条约》就成为防止美俄

军备竞赛的最后一份主要军控条约。依据条约，双方保有的战略核弹头数量均不能超过1550个。条约还规定了每年包括18次现场检查的核查制度。

按照条款，如俄美两国同意，《新削减战略武器条约》2021年2月到期后可以延长有效期5年。去年11月，俄罗斯正式向美国方面提议，把《新削减战略武器条约》有效期延长5年。至今，俄罗斯领导人及多位政府官员在不同场合呼吁美方同意延长该条约有效期。

俄罗斯总统普京近日表示，俄方愿就军控等问题与美方进行对话，俄美恢复建设性双边协作符合两国乃至全球利益。拉夫罗夫表示，俄方认为延长《新削减战略武器条约》对双方都很有必要，可以避免俄美两国被指责破坏这一维护战略稳定的法律工具。

俄罗斯方面警告，双方已经没有足够时间达成一个全面的替代条约，就延长条约达成一致的时间也越来越少。俄联邦委员会国际事务委员会主席科萨切夫表示：“任何有关可能更改《新削减战略武器条约》的讨论都是危险的，因为在剩余的一年中绝对不可能解决这些问题。我们要以当前形式保留现行条约，要么失去它。第三种选择完全不存在。”

2月11日，俄罗斯副外长里布亚科夫在接受今日俄罗斯通讯社采访时表示，俄愿在平等基础上与美国保持对话。他说，美国在很多方面一贯拒绝对话与合作，俄主张在互相尊重、平等互利的基础上通过对话协商解决国际问题。

美国——

对续约设置“不切实际”要求

在《新削减战略武器条约》延期问题上，美国政府一方面认为需要对条约进行重新谈判，另一方面一再对续约谈判设置“不切实际”要求。

际”要求。美国总统国家安全事务助理罗伯特·奥布莱恩近日声称，美国政府将很快就核武器控制与俄罗斯展开谈判，但对于具体谈判日期却闭口不谈。

2月10日，白宫公布的美国2021财年年度预算报告显示，美国国防部将拨款289亿美元用于核武器系统的现代化。美国国家核安全局也获得198亿美元，用于美国核武器存储的现代化。

2月4日，美国国防部发表声明，美国海军已在潜射弹道导弹上配备W76—2低当量核弹头。5日，美国试射了“民兵—3”型洲际弹道导弹。“民兵”系列导弹最初用于冷战时期实施核遏制。目前，“民兵—3”型是美国列装的唯一陆基洲际弹道导弹，能够摧毁半径1.2万千米内的目标。分析认为，尽管低当量核武器的爆炸威力较小，但它会模糊核武器和常规武器的界限，增加军事冲突中误判风险，威胁全球战略稳定。

根据美国国会预算办公室编写的一份相关报告，到2028年，美国将花费4940亿美元用于战略核力量的维护和现代化。根据该报告，美国将把大部分资金用于改善洲际弹道导弹的运载工具及战术核武器的发展。

美国布鲁金斯学会军控与核不扩散倡议项目主任史蒂文·皮弗表示，在《新削减战略武器条约》延期问题上，美国的目标“非常不切实际”，美方希望限制俄罗斯的非战略核武器，俄罗斯则希望限制美国的导弹防御系统。美国政府似乎不打算回应俄罗斯的关切。

舆论——

相关国家应承担起确保全球战略稳定的责任

法国总统马克龙最近表示，面对未来可能在欧洲和全球出现的常规甚至是核军备竞赛，欧洲不能局限于“旁观者”的角色，应采取

环球走笔

不能以「自由」为名跌破人性底线

“中国人很风趣、活泼、友好，疫情当下，他们没有变。”我看到城市的坚持，人民的坚定、镇定、有序……一切都是为了战胜疫情。”这些充满善意的话语出自在上海生活3年的西班牙女作家洛拉·贝卡里亚。西班牙《国家报》近日刊发其题为《坚持》的文章，为国际舆论增添了一股声援中国抗击新冠肺炎疫情的温暖。

与此形成鲜明对比的是，西方一些媒体在报道当前这场人类共同面对的突发公共卫生事件时，不顾世界卫生组织和各国政要及民间正义之士发出的不要污名化、反对搞歧视的呼声，固守傲慢与偏见，不断暴露无知及恶毒，制造出不得人心的逆流。

不讲究道义，必遭唾弃。美国《华尔街日报》悍然刊登一篇充满种族偏见的文章，订阅用户立即猛烈抨击和抵制。已有超过10万人在白宫请愿网站签名，要求该报向华人社区道歉，修改标题或撤掉文章。德国《明镜》周刊在封面上称新型冠状病毒为“中国制造”，德国网民纷纷表示“感到羞耻”。法国《皮卡鲁信使报》以“黄色警报”描述疫情，法国《费加罗报》批评指出，这是“以幽默为幌子公开嘲笑亚洲人的种族歧视之举”。丹麦《日德兰邮报》刊登侮辱中国国旗的漫画，丹麦欧登堡市议员简·杰基得犀利指出，媒体应为此承担责任并道歉，这不是言论自由的问题，而是关乎人性的问题。美国《纽约时报》妄断“疫情很可能会发展为一场世界大流行病”，世界卫生组织随即严正指出“新冠肺炎疫情目前未构成‘大流行’”，以权威判断予以驳斥。

媒体是现代信息传播的重要载体，是公众了解新闻事件真相的主要渠道。美国《时代》周刊近日对比2020年新冠肺炎疫情报道与2018年埃博拉相关报道，发现媒体对新型冠状病毒的高强度报道近乎寻常。在美国拉格斯大学新闻与媒体研究院教授史蒂文·米勒看来，“对新型冠状病毒的报道比埃博拉报道更加耸人听闻”。

人们需要警惕的是，西方一些媒体推出夸大恐惧、煽动种族歧视的报道近乎当下的一种“惯常”。究其原因，西方一些媒体人跟不上时代前进的步伐，抱着“文明优越”的臆想，满脑子“零和博弈”。

无视中国人民抗击疫情的成效和贡献，以种族主义歧视污名化中国，以煽动恐慌阻碍国际社会共同抗击疫情的努力，丧失起码的职业道德和社会责任感，道义何在？面对在疫情袭击下不幸离世的生命，面对仍在为捍卫生命而与病毒搏斗的全球正义之士，抛出那些冷漠、丑陋的报道，人性何在？《华尔街日报》那篇文章已是臭名昭著，文中提出“21世纪一直是‘黑天鹅’时代”的观点，但却并没有理解“黑天鹅之父”塔勒布的良苦用心。塔勒布在《非对称风险》中的核心观点是，“风险共担，应对现实世界中的不确定性”，这恰是一种极有现实针对性的警示。

值得强调的是，在人类遭遇病毒袭击这样的不确定性冲击之时，一些媒体不能以所谓“自由”为名跌破人性底线。西方那些媒体人应当自问，肆意丢掉应担的道义和责任，媒体存在的意义何在？

英国高铁建设艰难重启

本报驻英国记者 强 薇

日前，英国首相鲍里斯·约翰逊宣布重启连接伦敦和英国中北部地区城市的高铁2号线项目。该项目于2012年1月获批，一期工程原本定于2016年开工，但由于成本攀升、环境评估迟缓等因素，迟迟未动工。约翰逊去年7月当选首相后，立即宣布重新开始高铁2号线的建设评估。英国媒体表示，约翰逊希望项目于今年4月动工，不过面对重重阻碍，这条线路能否如期动工仍是个未知数。

按照计划，英国高铁2号线项目一期将建设伦敦至伯明翰的铁路段，二期建设伯明翰至曼彻斯特和利兹的路线。高铁建成后，从伦敦至伯明翰的乘车时间将由约一个半小时减少到52分钟，伦敦至曼彻斯特的乘车时间也将缩短1小时左右。

英国于2007年修建完成了高铁1号线，从伦敦出发，经英吉利海峡海底隧道通往欧洲大陆，同巴黎、布鲁塞尔、阿姆斯特丹等城市相连。高铁1号线建设项目历时16年，耗资73亿英镑。这条被称为“欧洲之星”的高铁线路年载客2000万人次，旅客满意度超过90%。英国政府希望高铁2号线能产生同样效益，为英国中北部地区带来巨大经济机遇。

最新评估显示，2号线项目的预算成本为1060亿英镑，与此前评估的约560亿英镑的造价相比几乎翻倍。约翰逊表示，这是一个“艰难而颇具争议的决定”，但高铁建设将为“英国所有地区带来繁荣”。

为何建设高铁的成本在短短几年内几乎翻了一番？英国广播公司披露，为了让这个高铁项目更具有吸引力，负责项目建设的铁路2号线有限公司此前故意降低了预估成本，也未将项目建设过程中可能遇到的风险和不确定性计算在成本内。此外，该公司对铁路沿线征用土地的成本预估也严重偏低，导致后期成本大大上升。

《金融时报》认为，高铁2号线有限公司明显无法进行高效的管理。高铁动工之前的征地工作让许多民众感到不满，继而对高铁项目产生抵触情绪。报道称，被征收土地的所有者本应在3个月内收到土地价值90%的款项，然而英国国家审计署发现，项目仅按时完成了一半的付款。伦敦一名酒吧所有者表示，从他的酒吧被拆除到拿到补偿款，用了14个月的时间。

为了降低对环境的破坏，高铁2号线已经改变了部分原有路线，并且选择用挖隧道、建高架桥等方式，保留一些地区的景观不受破坏。这些因素又进一步推升了高铁的建设成本。

英国媒体预计，乐观估计高铁2号线预计2035—2040年才能完工，并且日益飙升的高额预算，这将令政府承受诸多压力。英国《卫报》评论指出，耗资上千亿英镑，是用来建设高铁，还是用来改善现有的基础设施，目前在英国依然存在广泛争议。（本报伦敦2月16日电）

本报责编：于景浩 韩晓明 张博岚

美大幅削减世卫组织经费遭批评

本报驻美国记者 张梦旭

近日，美国白宫在向国会提交的2021财年联邦政府预算报告中，将对外援助资金大幅削减21%。尤为引人关注的是，当全球各国正在共同抗击新冠肺炎疫情之际，白宫提议大幅削减提供给世界卫生组织的经费和全球卫生项目拨款，削减幅度分别达53%和35%，引起了美国舆论的强烈不满和强烈批评。

按照预算报告，美国2021财年内向世界卫生组织提供的资金支持从上一财年的1.23亿美元减至5800万美元。美国有线电视新闻网的报道质疑称，“削减资金可能会损害世界应对新冠肺炎疫情的努力”。此外，美国向全球卫生项目的拨款也从上一财年的91亿美元减少到60亿美元。双边卫生援助通常都编制在美国的全球卫生项目拨款中。

美国常务副国务卿斯蒂芬·比根宣称，美国正在重新分配资源，包括为美国国际开发署的相关卫生安全项目增拨1500万美元。比根说：“该预算将提高美国预防、发现和应对疫情以及防止疫情蔓延到美国境内的能力。还为美国提供必要的灵活性，以应对新出现的全球健康威胁，如新冠病毒和埃博拉病毒。”

非营利组织“美国全球领导者联盟”总裁兼首席执行官丽思·施拉德认为，“为美国国际开发署增加1500万美元拨款，同时削减超过30亿美元的全球卫生项目拨款，这不是应对全球传染病危机之策。新冠肺炎疫情提醒我们，来自任何地方的疾病威胁都是全球性威胁。”

白宫预算报告大幅削减对世卫组织和全球卫生项目的拨款，只是美国政府连续三年大幅削减对外援助经费计划的一部分。众议院外交事务委员会委员、共和党人迈克尔·麦考尔表示：“我欢迎政府反对浪费的努力，但我们必须确保削减的开支不会给纳税人带来更高的代价。”《外交政策》杂志分析说，国会很可能会在两党合作的基础上否决白宫这些提议。

近年来，美国频频“毁约”“退群”，拖欠联合国会费，退出多边机构和多边协议，其单边主义和“美国优先”政策不仅在国际社会，在美国国内也引发大争议。正如美国最新一期《外交事务》杂志撰文指出，外交需要信誉，在危机时期尤其如此。美国政府当前退出了一项又一项国际条约，放弃一项又一项政策，逃避应承担的责任——美国正在破坏自己的信誉。

美国外交关系委员会网站刊文表示，美国外交政策越发不连贯且不可预测，白宫以交易的方式来处理国际事务，关注短期收益、强调单边主义，削弱了国际社会长期努力构建的多边合作机制，将给国际秩序带来更多不确定性因素。（本报华盛顿2月16日电）



2月14日，在巴基斯坦北部开伯尔—普什图省首府白沙瓦郊外的哈拉姆村，来自阿富汗的难民儿童在难民小学学习。 新华社发

刚果(金)埃博拉疫情防控面临挑战

本报驻南非记者 吕 强

世界卫生组织日前在日内瓦宣布，刚果(金)埃博拉疫情防控出现积极信号，但疫情仍然构成国际关注的突发公共卫生事件。世卫组织总干事谭德塞说，世卫组织已经将刚果(金)埃博拉疫情扩散的风险评估从“极高”下调为“高”，而在全球范围内将风险级别维持在“低”。

谭德塞在世卫组织相关会议上表示，世卫组织紧急委员会建议继续将刚果(金)爆发的埃博拉疫情认定为国际关注的突发公共卫生事件，他接受了这一建议。他同时指出，刚果(金)东部疫情控制出现“非常积极的信号”。已有超过1000名感染者被治愈。比如，2月5日至11日仅新报告了3例确诊病例，病例的区域分布持续减少，发病率也呈下降趋势。

刚果(金)的比埃博拉疫情于2018年8月爆发，此后不断扩散。乌干达等国也出现了病例。世卫组织于去年7月宣布该疫情为国际关注的突发公共卫生事件。截至目前，本次疫情已造成3400多人感染，2200多人死亡。这次埃博拉疫情的严重性仅次于2014年至2016年，当时西非三国的埃博拉疫情造成超过1.1万人丧生。

据悉，当地的医疗救助人员发现，埃博拉病毒可能在一些患者的体液中持续存在，已有因此造成的二次感染病例。世卫组织表示，未来对于患者的护理和监测工作是降低疫情传播风险的重点。同时，由世卫组织支持的埃博拉疫苗研发取得重大进展。世卫组织2月14日表示，该组织于去年11月宣布通过了有史以来最快的疫苗预认证程序，认定了一

新的核威慑战略。马克龙呼吁美俄延长《新削减战略武器条约》，称有关遏制核武器扩散的条约面临质疑和挑战，相关国家应承担起确保全球战略稳定的责任。

近日，美国民主党、军控倡导者和部分共和党人发表声明，敦促美国政府续签条约。他们担心条约失效引发核军备竞赛。美国《国会山报》评论说，该条约的到期日迫在眉睫，谈判却“没有明显的动静”，令人担忧谈判前景。

美国卡内基国际和平基金会日前在其网站上设置了条约失效的倒计时，以秒计算，令人警醒。美国马里兰大学国际与安全研究中心的一份民调显示，美国民众希望继续遵守核军控协议，80%的受访者都赞成延长《新削减战略武器条约》，并对美国现有核武库持越来越多的怀疑态度。

俄罗斯军事专家库兹托夫认为，随着俄罗斯成功研发高超音速武器，美方感觉到压力，因而将赌注押在恢复中程和短程导弹以及部署低当量核弹头上。“美方希望能够在没有国际法约束的情况下发展核力量，这种单边主义的冒险方式会给世界带来不可预测的风险。”

复旦大学国际关系研究院副院长冯玉军在接受本报记者采访时指出，美国政府在条约延期上态度不积极，深层次的原因是美方希望摆脱条约限制，加速实现其核武库的现代化。

上海国际问题研究院全球治理研究所所长助理赵隆对本报记者表示，《新削减战略武器条约》续约的最大障碍是美国无视其作为最大和最先进的核武库国家在核裁军和军控上的“特殊责任”，其立场可能导致大国之间重现核军备竞赛。

美国军控协会执行主任达里尔·金博尔警告说，《新削减战略武器条约》一旦失效将为核军备竞赛“打开大门”。（本报莫斯科、华盛顿2月16日电）



2月14日，在巴基斯坦北部开伯尔—普什图省首府白沙瓦郊外的哈拉姆村，来自阿富汗的难民儿童在难民小学学习。 新华社发

刚果(金)埃博拉疫情防控面临挑战

埃博拉疫苗符合标准，加快了疫苗的批准和推广使用过程。初步研究结果显示，该疫苗具有97.5%的防护效力，现在刚果(金)、布隆迪、加纳和赞比亚已迅速采取行动，决定对该疫苗发放许可证。

防疫形势虽然整体向好，但依然面临不小挑战。刚果(金)还在持续暴发麻疹、霍乱等其他传染病。这些疾病与埃博拉病毒感染的早期症状相似，增加了鉴别难度。此外，地区不安全局势持续威胁着防疫工作。武装冲突给对感染者的追踪和人道主义救助造成严重障碍，很多武装组织占据的村庄难以开展疫情监控工作。同时，世卫组织还特别提到，需要加强在当地社区的宣传工作，让医疗工作者和民众建立充分信任，避免因不信任和抵制情绪导致发生暴力事件。（本报约翰内斯堡2月16日电）