

天津市人大常委会出台法规

## 禁食野味 全方位全链条监管

本报天津2月16日电 (记者靳博、扎西)14日上午,天津市十七届人大常委会第十七次会议表决通过了《天津市人民代表大会常务委员会关于禁止食用野生动物的决定》(以下简称《决定》),自公布之日起施行。这是规定禁止食用野生动物的首部省级地方性法规。

《决定》共18条,主要规定了禁止食用野生动物的范围、措施、管理职责和法律责任,明确了禁止食用的野生动物及其制品范围,实行禁止食用野生动物名录管理制度。

天津市人大常委会相关负责同志介绍,《决定》基于地方立法权限对禁止食用野生动物范围作了最宽的规定,既包括国家重点保护的野生动物,也包括天津市重点保护的野生动物,以及国务院野生动物

保护主管部门公布的有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物和在野外环境中自然生长繁殖的其他陆生野生动物,法律、法规和国家有关规定禁止食用的其他野生动物。

同时,《决定》明确食用野生动物的违法行为涉及非法生产、经营、猎捕、交易、运输等诸多环节。为了加强对禁止食用野生动物的全方位、全链条监管,《决定》要求,任何单位和个人不得生产、经营利用禁止食用的野生动物及其制品制作的食物,不得以食用或者生产、经营食品为目的,猎捕、出售、购买、运输、携带、寄递禁止食用的野生动物及其制品。网络交易平台、商品交易市场、餐饮场所、农贸市场等交易、消费场所以及运输、仓储、快递等经营者,不得为相关违法行为提供交

易、消费的条件、场所或者服务。餐饮经营者不得以禁止食用的野生动物及其制品的名称、别称、图案等制作招牌、菜谱招揽、诱导顾客。

此外,对于监管职责,《决定》明确,市和区人民政府应当加强对禁止食用野生动物工作的组织领导,组织、协调、督促有关部门依法履行监督管理职责;乡镇人民政府、街道办事处应当配合做好禁止食用野生动物相关工作。规划和自然资源、农业农村、市场监管、林业等部门按照各自职责,负责禁止食用野生动物监督管理工作;交通运输、公安、网信、城市管理、卫生健康、邮政等部门应当按照各自职责,做好禁止食用野生动物相关工作。同时,鼓励单位和个人举报违反《决定》的违法行为,经查证属实的给予奖励。



近日,雪域高原某机场多架直升机组成编队梯次升空,西藏军区某旅展开了实战化基础训练。当下,青藏高原气候条件较差,飞行训练面临诸多挑战。为此,该旅按大纲要求,调配力量编组,科学安排,反复开展演练。图为飞行人员正在检查维护直升机。

邓建胜 周 鹏摄影报道

## 完善监督体系,推动制度优势转化为治理效能

解读中央纪委四次全会精神之五

本报记者 赵 兵

监委专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督等结合起来,融为一体。

杜治洲认为,完善党和国家监督体系,总要求是党统一领导、全面覆盖、权威高效,着力点是增强监督的严肃性、协同性、有效性。要强化主体责任,加强统筹协调,使监督工作在决策部署指挥、资源力量整合、措施手段运用上更加协同。

“习近平总书记一直高度重视各类监督和监督制度的有机贯通、相互协调。在十九大报告中就提出健全人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督制度。此次全会再次提出这一命题。”张桂林说,“健全党和国家监督体系,应当重视强化其中专业性较强、基础性较弱以及加强和改进空间较大的监督职能,比如审计监督、统计监督等。应当健全党内监督和党外监督之外的其他各种类型的监督制度,尤其是要加强群众监督和舆论监督这两种被称之为‘外部监督力量’的制度建设。”

杜治洲认为,要科学设计体制机制,提升监督体系整体效能,充分发挥党内监督和党外监督体系中的主导作用。他建议,应让技术赋能监督制度,减少监督信息的隔离和重复收集,从而实现“1+1>2”的监督效果。

## 发挥纪委监委在党和国家监督体系中的作用,一体推动、落实纪检监察体制改革各项任务

全会上,习近平总书记强调,纪委监委要发挥好党和国家监督体系中的作用,一体推动、落实纪检监察体制改革各项任务。

“纪委监委的专业性、廉洁性和有效性,能够直接影响国家监督体系的科学性和公信力。因此,纪委监委必须要把握好在全面从严治党中的职责,发挥好党和国家监督体系中的作用。”杜治洲说。杜治洲建议,要进一步完善双重领导体制,在监督检查、审查调查等方面加强上级纪委监委

对下级纪委监委的领导,用制度创新来破解“一把手监督”“同级监督”不力的难题。

“各级纪委监委应在贯通各类监督上主动作为,完善执纪执法贯通、有效衔接司法的制度,做实监督全覆盖,增强监督有效性,促进党的领导的制度优势在纪检监察体制改革中不断体现,进一步将制度优势转化为治理效能。”张桂林说。

党的十八大以来,我们探索出一条长期执政条件下解决自身问题、跳出历史周期率的成功道路,构建起一套行之有效的权力监督制度和执纪执法体系,这条道路,这套制度必须长期坚持并不断巩固发展。在十九届中央纪委四次全会上,习近平总书记深刻回答管党治党必须“坚持和巩固什么、完善和发展什么”的重大问题,“完善党和国家监督体系,统筹推进纪检监察体制改革”,便是其中一项重要任务。

构建一套行之有效的权力监督制度和执纪执法体系,是我们党全面从严治党成果的体现,也是深入推进全面从严治党所应该坚持并不断巩固发展的。习近平总书记强调,要继续健全制度、完善体系,使监督体系契合党的领导体制,融入国家治理体系,推动制度优势更好转化为治理效能。

中国政法大学国家监察研究院院长、政治与公共管理学院教授张桂林认为,坚持党的集中统一领导是我国国家制度和治理体系的显著优势,推进国家治理体系和治理能力现代化,首先要坚持党的领导。完善的党和国家监督体系是党实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障,也是巩固党的执政地位、跳出历史周期率的保障。

北京航空航天大学人文与社会科学高等研究院副院长杜治洲谈道,监督是治理的内在要素,在管党治党、治国理政中居于重要地位。“也要看到,尽管目前各方面监督总体上有力有序,但协同衔接不够顺畅的问题仍然存在,日常监督不够严格,办法不多、效果不强。”杜治洲建议,要继续健全制度、完善体系,进一步推动监督体系的制度优势更好地转化为治理效能。一是要系统治理,在党的领导下建设政府负责、社会协同、公众参与的共建共治共享社会治理体系;二是要依法治理,重点是一体化推进法治国家、法治政府和法治社会的建设;三是要综合治理,采用制度、法律、道德等多种方法协同治理;四是要源头治理,强调治理扎根基层、直面问题,把问题解决在源头。

## 完善党和国家监督体系,推动不同监督方式有机贯通、相互协调

习近平总书记强调,要把党委(党组)全面监督、纪委

(上接第一版)多次主持召开会议,对疫情防控工作进行研究部署,提出明确要求。总书记强调,各级党组织和广大党员、干部必须牢记人民利益高于一切,不忘初心、牢记使命,团结带领广大人民群众坚决贯彻落实党中央决策部署;基层党组织和广大党员要发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用,广泛动员群众、组织群众、凝聚群众,全面落实联防联控措施;要同时间赛跑、与病魔较量,坚决遏制疫情蔓延势头;要充分发挥社区在疫情防控中的阻击作用,把防控力量向社区下沉,加强社区各项防控措施的落实,使所有社区成为疫情防控的坚强堡垒;广大医务工作者要发扬特别能吃苦、特别能战斗的精神,发挥火线上的中流砥柱作用;要以更坚定的信心、更顽强的意志、更果断的措施,坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。

习近平总书记的重要指示,科学回答了打赢疫情防控阻击战的根本性、全局性、关键性重大问题,为做好当前疫情防控工作指明了正确方向、提供了根本遵循。

疫情就是命令,防控就是责任。组织部门坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神,推动党中央决策部署、紧急安排、迅速行动,推动各级党组织领导班子、领导干部以务实作风把防控疫情斗争各项部署落细落实落地,推动基层党组织和党员、干部全面投身疫情防控阻击战。

1月29日,中组部发出通知,要求切实把围绕打赢疫情防控阻击战做好当前组织工作作为突出任务,通过扎实有效的工作,推动各级党组织和广大党员、干部全面投身疫情防控阻击战。各级组织部门按照中组部要求,力戒形式主义、官僚主义,以战斗的姿态投入疫情防控工作。

——湖北、江苏、河北、重庆、新疆等地以党委或组织部门名义印发的疫情防控工作文件中发挥基层党组织和党员作用的通知;

——辽宁、山西、江西、云南等地专门对机关党组织和党员、干部在应对疫情防控工作中走在前作表率提出要求;

——天津要求所有公务员1月27日返回工作岗位,北京、黑龙江、湖南、安徽等地发动医疗卫生系统党员、干部职工取消春节休假,全部投入疫情防控阻击战;

——上海、山东、福建、陕西等地通过发公开信、倡议书等形式,呼吁在防控疫情斗争中,组织引领、党员先行;

——浙江、广东、四川、甘肃等地对在一线直接参与防控工作的党员、干部和专家、医务工作者研究落实关心关爱支持的具体措施,解除后顾之忧;

……

目前看,各级党组织和广大党员、干部冲锋在前、实干担当,显现出强大政治功能和组织力,构筑起联防联控、群防群治的严密防线,打响了一场疫情防控的人民战争。

## 把堡垒筑在最前沿 让党旗在疫情防控一线高高飘扬

基层党组织是党全部工作和战斗力的基础。大事难事看担当,危难时刻显本色。在疫情防控阻击战中,各地强化党建引领,推动基层党组织和广大党员、干部冲锋在第一线、战斗在最前沿。

设立党组织、组建突击队,凝心聚力、攻坚克难——

“我志愿加入中国共产党,拥护党的纲领……”中建三局在火神山、雷神山医院项目建设指挥部成立临时党委,集中党员骨干组成突击队,400余名党员在党旗旗下郑重宣誓,重温入党誓词,吹响决战决胜项目建设冲锋号。

中国五矿火速集结以党员为主体的46名突击队,24小时内完成医院建设所需4800件钢结构加工件的放样、下料、制作、打磨、涂装和发运。广东佛山怡景社区下辖3000多户居民,社区工作人员仅有5人。为此,社区党委建立疫情防控微信群工作群,发动党员和热心群众参与,既缓解了人员不足压力,又有效织密了防控网,形成群防群治的强大合力。

湖北恩施、吉林辽源、湖南岳阳、海南琼海等地将第一书记、驻村工作队等脱贫攻坚、乡村振兴工作力量,就地转为疫情防控工作队,加强一线防控工作。

重庆组织乡镇街道和村社区干部40余万人展开两轮拉网排查织密群防群治网,河南郑州、江苏淮安、山东泰安等地发挥党组织网络与社会治理网络“两网”融合优势做好摸排走访……

各地普遍把乡镇街道、村社区作为防控疫情斗争的主战场,加强网格党建,全面建立党员、干部带头分片包干、全覆盖登记排查制度,依托网格做好病例监测追踪、科普宣教、健康提示、解疑释惑、爱国卫生运动宣传等综合防控工作,不落一人、不漏一户。

依托区域党建平台,发动依靠群众、形成防控合力——

春节期间,各地城乡人员流动频繁,基层社区的防疫力量和防疫资源不足,给疫情防控带来极大挑战。广东佛山怡景社区下辖3000多户居民,社区工作人员仅有5人。为此,社区党委建立疫情防控微信群工作群,发动党员和热心群众参与,既缓解了人员不足压力,又有效织密了防控网,形成群防群治的强大合力。

上海静安区委依托高铁站,会同上海铁路局党委、市交通委党组、铁路上海站地区管委会办公室党组,以党建为纽带成立联合指挥中心,组建以党员为主体的高铁防控志愿者队伍,共同做好进沪人员的体温检测、宣传告知、信息登记,加强大客流疏导中的疫情防控工作。

北京用好“街乡吹哨、部门报到”常态化机制,组织5万余名机关企事业单位党员、干部编入社区工作团队,全天

候参与社区防控。湖北武汉选派市直机关干部6000余名、国企干部职工1万余名、市属高校教职职工400余名,下沉中心城区的社区,同时15个区选派区直部门和街道干部近1.8万人,与社区干部一起,轮班值守、并肩战斗。浙江宁波抽调5000名机关干部到高铁站、有疫情社区等重点区域、重要卡口,协助街道社区党组织做好工作。

各地街道社区加强与驻区单位党组织的协同配合,强化对辖区企业、学校、医院等单位 and 商场、公园、市场等公共场所防控工作的统筹调度,广泛动员群众、组织群众、凝聚群众,织密防护网,坚决消除空白点、薄弱点。

发挥医疗卫生战线党组织和党员、干部、医护人员抗击疫情主力军作用——

疫情防控、治病救人,医院就是前线,病房就是战场。危急时刻、危难关头,医疗卫生战线党组织带领全体党员和医务工作者冲在前面、抗击疫情。

“我承诺:严阵以待,备战有我!担当作为,冲锋有我!休戚与共,胜利有我!”1月23日,在临时设置的医学观察病房,湖南中医药大学第一附属医院抗击疫情党支部发出动员,党员们举起右手庄严承诺,铿锵有力的誓词,诠释着党组织和党员的使命担当。

福建全省91家定点医院党组织一声令下,近8000名党员医护人员迅速集结,参与集中救治等工作。中铁五局二公司医院党支部发出倡议后,27名党员集体请战,奔赴抗“疫”一线。江西吉水坪洲村党支部书记、乡村医生彭晓明,从1月23日至今,每天工作十几个小时,入户宣传防疫知识和有关政策,时刻跟踪重点人员身体状况,他说,“个人的辛苦算不了什么,只要村民们安全”。

……

各领域基层党组织立足各自职能优势和特点,努力成为疫情防控一线的坚强战斗堡垒,做到哪里任务险重、哪里困难较大,哪里就有党组织坚强有力的领导,扎实有效的工作,切实把党的政治优势、组织优势和密切联系群众优势转化成疫情防控工作优势,构筑起疫情防控的坚固防线。

2月1日晚7点多,北京西城区大棚

栏街道办公楼灯火通明,街道党工委书记李婕在食堂扒拉几口面条后,又回到会议室安排疫情防控工作。从除夕开始,李婕和街道、社区100多名党员、干部,吃住单位,他们一起走家串户,完成近万户家庭排查全覆盖。

李婕的工作状态,是迎战疫情以来全国无数基层党员、干部的缩影。党的力量是通过每一名党员、干部的模范作用来体现的。广大党员、干部冲锋在前、报名在前、引领在前,就能有说服力、感召力,就能凝聚起强大的正能量。

挺身而出、勇敢逆行,他们是疫情防控的排头兵——

上海盛辉塑料包装有限公司原日产口罩5万只,为了支援武汉抗击疫情,需求一下增至70万只,但春节期间劳动力紧缺,无法满足开工需求。针对这种情况,公司所在地上海杭州湾开发区党组织第一时间在微信群发出招募志愿者通知。一声令下,党员们积极响应、踊跃报名。大年初四清晨,公司门口迎来了120多名支援生产的党员志愿者。他们分四组进入口罩包装车间,投入到防护物资生产供应的紧张战斗中。

2月2日一大早,寒气温寒。在商登高速尉氏北站出口,河南尉氏县交警大队副大队长任为指挥下站车辆靠边停车,乡政府工作人员上前登记车牌号和司乘人员联系方式,医护人员逐个测量体温……从大年初一开始,他们就连轴转、持续工作,无人抱怨,更无人退缩。“最愧对的是自己年幼的儿子,每天都给我打几遍电话问啥时候能回家。没办法,咱是共产党员,疫情防控形势这么严峻,一刻也不敢疏忽。”任为说。

疫情面前勇担当,越是艰险越向前。疫情防控是一场硬仗、一场大考,广大党员身先士卒、冲在第一线,就能带领广大人民群众团结一心打好疫情防控阻击战。

守土担责、稳定人心,他们是人民群众的心骨——

1月底,山东青岛西海岸新区确诊首例患者,引发峨眉山路社区居民心理恐慌,社区党委紧急动员所有党员,一方面在小区建岗设卡,24小时值班严防死守;另一方面挨家挨户做好宣传,引导居民端正心态。他们还通过录制视频、编唱战“疫”歌曲,为居民加油鼓劲,迅速把群众的情绪安定下来。

在机场宾馆就地隔离外,219名其他乘客被送至杭州市委党校进行集中医学观察。猝不及防的挑战面前,杭州市委党校和驻地党委政府的党员、干部们站了出来,面对被隔离人员的焦虑、烦躁情绪,及时组建观察点临时指挥部,对被隔离人员耐心疏导、服务。几天下来,被隔离人员感慨道:“人隔离了,爱没隔离。”

在群众遇到危难的时候,在群众最需要的时候,广大党员、干部率先垂范、冲锋在前。正如有的群众所说,“无论何时何地,老百姓只要看到党员在行动,党旗在飘扬,心里就不慌、就有底”。

坚守岗位、无私奉献,他们是基层百姓的贴心人——

“瓜子、花生、果汁、汤圆、白糖、陈醋、酱油……”这是安徽天长天宝社区干部、蒲公英党员志愿服务队队长杨梅手中的一张购物小票,时间是除夕当天下午3点48分。那天,杨梅采购了两大包沉甸甸的年货,给一户武汉返乡人员家中送去,还隔着大门与他们互致新春问候。

在天宝社区,武汉返乡人员共有54户,对他们的情况,杨梅和她的红色志愿者们几天之内做到全面精准掌握。有的家庭需要修理水电、有的家庭需要代办琐事、有的家庭需要代买年货,这些琐碎的事情都被党员和社区志愿者们承包下来了。在家隔离的返乡人员都说,“有党员志愿者的贴心照顾,生活很安心、很放心。”

小区农贸市场关闭,购物买菜不便怎么办?面对社区居民的担心,贵州贵阳枫渔社区及时成立“跑腿代购”党员志愿服务小分队,通过居民接单、社区接单、党员送单,开展送货上门服务。“这个做法好,我腿脚有残疾,老太太也行动不便,社区安排人买了米面油送过来,还经常到家里来看我,贴心得很。”社区张大爷对来访的党员竖起大拇指。

疾风知劲草,烈火见真金。疫情防控工作正成为基层党组织和广大党员、干部践行初心使命、体现责任担当的试金石和磨刀石,他们无私无畏、甘于奉献,以实际行动为党旗增添光彩,为人民群众生命安全和身体健康保驾护航。

当前,疫情防控工作到了最吃劲的关键阶段。我们坚信,有以习近平同志为核心的党中央坚强领导,有各级党组织的强大优势,有广大党员、干部的无私奉献,有人民群众的坚实依靠,有社会各界的大力支持,就一定能打赢这场疫情防控阻击战!