

前沿观察

主题教育中,河南多管齐下,逐步化解困扰基层多年的难题——

采取实措施 解决真问题

本报记者 马跃峰

过去,河南一些干部群众反映,有“四道难题”困扰着基层多年:流动党员管理难;基层干部负担重;干部干、群众看;群众获得感提升慢。

习近平总书记在河南考察时,针对如何开展好第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育明确提出“四个注重”,即注重分类指导,力戒形式主义、官僚主义,注重减轻基层负担,注重开门抓教育,注重解决群众最急最忧最盼的紧迫问题。河南认真贯彻落实“四个注重”,并不断引向深入。一段时间以来,党员干部群众发现,通过这些“实招”,“四道难题”逐步得到化解。

流动党员“离乡不离党,流动不流学”

信阳市光山县殷棚乡杨冲村地处山区,虽有“村村通”公路,但自然村之间,仍出行困难。2019年,杨冲村与邻村之间修了一条便捷新路,所花的40多万元,全由在京流动党员捐助。

“‘离群大雁’归队了,都想做点贡献。”光山县委驻京党委书记金磊说,以前“离家不知家乡事”,现在有了驻外党组织,“游子们”慷慨解囊,回报家乡,助孤儿、装路灯、修水塘,好事做了不少。

党的十九届四中全会提出,实现党的组织和党的工作全覆盖。落实“全覆盖”,流动党员是个难点。仅信阳市,就有230万人常年在外务工,其中流动党员2万余人。要实现“全覆盖”,首先得摸清底数。信阳依托450个驻外党组织,推动“党员找组织、组织找党员、党员找党员”,“拉网式”排查,动态化管理,打破支部界限,就近安排活动。

“总书记调研时讲了啥,打开手机,我都知道。”光山县委驻京党员沈金江说着,点开流动党员微信群。光山县将习近平总书记河南考察时的重要讲话精神通过微信等方式向45个驻外党组织及时传达。

主题教育中,河南对村(社区)、机关事业单位、国有企业、学校、离退休干部职工等领域分类指导,对基层党支部书记分别提出7至12项具体任务。对全省26.9万名流动党员,流出地、流入地党组织齐抓共管,结服务对子、送学习资料、寄关爱家书、建联动机制,确保“离乡不离党,流动不流学”。

减文控会,牌匾少了、责任实了

如今南阳市内乡县余关镇子育村两委,挂了4块牌子:村支部、村委会、村监会、村合作社。

“最多的时候,门口挂了十块牌子,样子唬人,用处不大。”村支书王建伟说。

内乡县清理村级牌匾,发现涉及16家单位的55个牌子中,只有25个能找到文件依据。县里综合评估后明确:除规定必须设立的,村级挂牌不超过10个。

牌匾少了,责任反而实了。王建伟说,以前上级来检查,看有没有牌子,很多工作“有牌无实”。现在牌匾少了,党员亮身份、亮职责、亮承诺,晒问题清单、晒学习成效、晒工作业绩,通过党员互评、群众评议、党支部书记点评,提高了工作效率。

走进七里坪乡后坪村,剪纸车间、编织袋厂里一片忙碌。村支书王金贵说,明显感觉会少了。视频会开到村里,省去了层层传达;过去五六个会现在合成一个,省去了趟趟跑路。领导讲话“拎干货”,现场办公抓工作;基层干部集中时间精力,用于脱贫攻坚、发展村集体经济。2019年,后坪村发展300亩月季、200亩林果,村民年均收入达1.5万元以上。

河南省委把开展主题教育同落实“基层减负年”的各项要求结合起来,加强对可能出现的形式主义问题的预判预防。比如,在整体把握方面,着重防止偏离主线、走形变味,防止重点不突出、照人不照己。同时,精

简发文数量,严控会议数量规模,从规范督查检查考核。2019年前三季度,省级层面发文、开会数量分别为年度控制目标的61.7%、69.5%,督查检查考核事项为年度控制目标的46%。

群众最急最忧最盼,“面对面”听取意见

“硬件设备快赶上城里的大医院,整个‘变了脸’。”走进汤阳县宜沟镇卫生院预防接种中心,带孩子前来打疫苗的张利霞一脸惊喜。她每年都带孩子打疫苗,印象中,接种中心是个“小黑屋”;地方小,大人小孩在院里排队,夏天热、冬天冷。如今,门口的长队消失了,大厅明亮洁净,自动叫号,秩序井然。

“把最好的地方留给娃娃。”汤阳县卫健委主任马飞介绍,县卫健委在征求群众意见中,发现改造预防接种中心的呼声较高。县卫健委立即立项,或新建、或装修,更新设备,改善服务。

党的十九届四中全会提出,把尊重民意、汇集民智、凝聚民力、改善民生贯穿治国理政全部工作之中。安阳市通过刊登公告、公布专线电话等途径开门纳谏。各级领导班子列出问题清单2988个,领导干部列出问题清单10432条。对问题整改情况,组织群众监督评议,对群众不满意的及时“返工”。

请群众监督,聚群众之力。开封市组建“市民(村民)考察团”,组织群众代表、一线干部和社科理论专家,对全市重要决策、重点项目和重大活动实地考察、监督评议。通过群众看变化、干部谈政策、专家讲理论,找问题、想办法、提建议、促发展。2019年累计举办160余期,8000余名市民(村民)报名参与。

河南各地将“开门抓教育”运用于平时,努力破解“干部干、群众看”的问题。新乡市针对学生放学早、家长没空接的问题,开展

中小学课后“延时服务”,由学生自由选择、家长自主管理。家长委员会负责征求家长意见,统计学生人数,计算教师课时,向老师发放费用,做到“延时服务”费专款专用、公开透明。

办好民生实事,不断提升群众获得感

每周周六、周日,开封市“市民之家”比平时更忙。大厅内,50多个窗口照常办公。“‘5+2’无休日办事,办到老百姓心坎上!”市民丁先生竖起大拇指。他想注销一家公司,可到了下班时间,办事大厅也关门,拖了一年多事儿也没办上。没想到,这次当场办结。“便民服务不打烊”,针对群众反映的突出问题,开封利用大数据分析,科学制定清单,确保便民服务高质量。自2019年11月1日实行起,仅11月2日、3日两天,“市民中心”就接待办事群众3200余人次,办理事项670余件。

为精准对接群众需求,开封市认真梳理群众关心的就业、入学、办事、就医等“八需八难”,形成问题清单、任务清单、政策清单、改革清单和民生项目库,构建新的工作格局,确保民生实事一件件落地。

金明小学是开封市重点小学,多年来存在“大班额”问题。为解决这一问题,开封决定每年拿出1000万元,租赁教学楼,配备教具,增加师资,扩建金明小学。2019年秋季开学后,一年级从12个班增加到20个班,彻底告别“大班额”。

在全省,河南确定脱贫攻坚“三个保障”、农村人居环境集中治理等20项需要上下联动事项,推动合力整改。县级以上领导班子在主题教育期间办好3至5件民生实事,每名党员至少为身边群众办1件实事好事。群众关注的老旧小区改造、市区道路停车难、生活垃圾分类等问题逐步得到解决,获得感、幸福感、安全感明显提升。

一线思考

党的十九届四中全会围绕“坚持和完善党和国家监督体系,强化对权力运行的制约和监督”作出部署,贯彻落实好四中全会精神,国有企业纪检监察机构应当提高政治站位、强化政治监督,把监督有效融入企业治理体系。

把监督融入企业治理体系,应当把政治监督摆在首位。纪检监察监督最根本最核心的是加强政治监督。国企纪检监察机构应深刻把握政治监督内涵,聚焦企业坚持重大政治原则、贯彻重大政治部署、落实重大政治责任的情况;紧盯企业落实中央巡视整改是否真改实改、彻底整改;一体推进纪律监督、监察监督、派驻监督和巡视监督,把政治监督做实、做到位。

把监督融入企业治理体系,必须压实各监督主体自身的监督责任。监督并非只是纪检监察机构的事,企业每个组织和个人既是监督对象,又是监督主体,只要被赋权,就应当负责监督。企业纪检监察机构应当立足“监督的再监督”定位,通过督促各监督主体履职尽责,将政治监督与日常监督有机结合、相互促进,引导企业内部监督力量同向发力。

把监督融入企业治理体系,必须推进监督工作与管理机制深度融合。监督要有实抓手,必须与企业管理机制相结合,进入责任体系、制度规范、流程塑造和考评机制等。中国商飞公司在“四促”上下功夫,促责任融合,坚持将党风廉政建设与反腐败工作任务与型号研制和生产经营深度融合,一体推进,促制度融合,制度中有执行要求就要明确监督要求;促流程融合,在企业“过程建设”中识别违规违纪风险环节,设置有效的监督措施;促考评融合,通过“大监督”工作机制将业务部门监督责任履行情况与年度绩效考核相结合,确保有监督责任就有考核兑现。

把监督融入企业治理体系,必须在督促制度建设和执行上狠下功夫。企业纪检监察机构在完善自身工作制度和机制的同时,应督促企业“三重一大”决策等重点制度的落实,同时应聚焦制约公司发展的短板瓶颈,针对影响公司运行效率的难点、堵点、痛点问题,盯紧盯住并督促相关部门和单位明确权责、合理授权、优化流程、提高效率,切实把制度优势转化为管理效能。

把监督融入企业治理体系,必须在凝聚监督力量上画出最大“同心圆”。应通过有效的工作机制把各类监督力量凝聚起来。近两年来中国商飞公司纪委不断扩充监督力量、延伸监督触角:在基层党(总)支部建立巡察岗,设立监督监督员,实现党内监督力量覆盖无“死角”;聘任“大飞机特邀廉政监督员”,将内外部监督、群众监督、社会监督、舆论监督相结合;开展“双保共建”,与合作伙伴共同对项目进行全过程监督。

把监督融入企业治理体系,必须聚焦和推动解决短板弱项和顽疾性问题。保执行、促发展,必须在监督中切中肯綮。监督的重点找对了,才能有的放矢;切入点找准了,才能够“四两拨千斤”。因此,企业纪检监察机构要广泛了解情况,多倾听、多调研、多分析,找准企业经营的薄弱点和风险环节,有针对性地督促开展检查清理和整改。

(作者为国家监委驻中国商飞公司监察专员、中国商飞公司纪委书记)

把监督融入企业治理体系

赵九方

党员服务队 关爱小乘客

2020年春运期间,成都客运段针对小乘客随父母集中返乡的实际情况,组建了党员志愿服务队。服务队在列车上设置“宝贝乐园”,配备小朋友喜爱的玩具,为小乘客们提供温馨服务。

图为日前在厦门北至成都东G2372次动车组上,党员志愿服务队成员、G2372次动车组列车长周戈乔怀抱返乡的小乘客。胡志强摄(人民视觉)



投稿邮箱 rmbdyl@126.com

监督哨

他为何主动投案

本报记者 孟祥夫

“你们是巡察组吗,有人私吞了我们村一部分土地流转费!”2019年5月,江苏省太仓市委专项巡察组刚入驻该市浏河镇新塘村没几天,就接到群众举报。

根据群众提供的线索,巡察组立即到村里了解情况,并将目标锁定在该村党委副书记、村委会主任沈某身上。

出人意料的是,就在巡察组接到举报的第二天,一个身影出现在该市纪委监委办公区域。

“我是来投案自首的,我要向组织坦白。”来的正是沈某。

自巡察组入驻以来,沈某就一直惶惶不安,生怕自己要的“小聪明”露出马脚,最终,他决定向组织交代一切:早在多年前,该村部分农户土地因项目建设需要流转,沈某负责向农户发放土地流转费。不久之后,该项目已流转的部分土地又被政府征用,被征用的土地需在流转土地面积内进行核减,不再发放流转费。可沈某却利用职务便利,没有对被征用土地的面积进行核减,还动起了“歪脑筋”。

“因为面积没有核减,土地流转费还会按照原来发放,我从中就能捞取好处。”沈某如实地对办案人员交代。

经调查发现,自2014年1月至2018年12月,沈某先后11次侵占土地流转费。

“作为一名农村党员干部,因私欲膨胀没有守住底线,损害了党的形象和群众利益,我后悔莫及!”沈某忏悔道。

鉴于沈某主动投案并如实供述违法犯罪事实,积极退赃,太仓市纪委监委综合考虑案件情况,没有对他采取留置措施,在依纪依法查明其违纪违法事实、并于2019年10月对其开除党籍后,经集体研究,报上一级监察机关批准,向检察机关提出了从宽处罚的建议。

【执纪者说】

以惩戒与教育、宽严相济的方式处理违纪违法的党员干部,有利于唤醒他们对组织的信任、对党纪国法的敬畏,实现政治效果、纪法效果和社会效果相统一。我们将积极探索精准监督,为廉洁自律者撑腰,促进违纪违法者醒悟。

——江苏省太仓市纪委书记、市监委主任 杨庆



扶贫手记

村里要致富,办法别嫌“土”

重庆城口县高燕镇红军村第一书记 王旭东

谁能想到,我下村扶贫遇到的第一个问题,是见不到村民!

2019年3月11日,我来到重庆唯一还未通高速公路的城口县,担任高燕镇红军村的第一书记。从小在城市长大的我,第一次住到了农民的家。眼前看到的环境给自己带来了强大震撼。

克服环境差异只是小事。最让人受挫的,是我按计划去村民家家访,早上去晚上去,吃的都是闭门羹。

原来,我按8点半的上班时间去走访时,村民都已经去了山里劳作;我晚饭后再去家访,很多村民又早早上床休息了。了解原委后,我

想了两个办法:一是自己也6点起床,就当晨跑,去村民家早访;二是在工作时间,我不去村民家了,而是去田间地头找人访谈。

就这样,我早起了一个多月,跟在家的村民们几乎聊了个遍。

红军村,是红军曾经生活过战斗过的地方。发展红色旅游、乡村旅游,这是村里的优势。之前,村里的干部们也做了很多基础性工作。我走遍了村里甚至乡里的红军足迹,寻访了村里的老人回忆红军故事,综合先前的资料,得出一个结论:大投入建大景区,不现实;建个“土景区”,蛮合适。“土景区”也得花钱,可是村集体一分钱

没有。于是我跟下派单位重庆两江新区产业发展集团的领导们多次汇报,也请他们来村里看。最终,下派单位同意给村里投1400多万元。

村里要脱贫,得激发村民的内生动力。我们规划了一些“既有乡土气息又功能齐全”的民宿,几户村民有意向,但是却不知道咋设计。于是,我就让我学建筑专业的儿子来当免费劳动力,他暑假过来待了一个多月,也算用“土办法”解决了个“土问题”。

红军村的新图景正要起步建设,却又遇到了新难题——村里要发展,就要建设,可原

有的水电资源已经无法满足需求,必须进行改造,然而,这要不少钱。

不能熬过了九十九步,却在临门一脚的时候给挡住了。我主动给县里领导汇报,也想了很多办法。在县里的关心支持下,终于把问题解决了。

红军村虽然有优质的土特产,可村里大货、天麻、蜂蜜等却卖不上好价钱。因此,我策划建立了“扶贫加工车间”,将新鲜中药材和土特产烘干再精包装,村里还成立了电商公司,申请了注册商标,农产品还有了自己的品牌。

有了品牌,红军村特产的“土味”更加凸显,中药材价格上去了,原来80元一斤的土蜂蜜卖到280元,带动村内近40户农户增收。2019年,村民人均增收1250元。前不久,红军村顺利通过城口县的脱贫验收,整村摘掉了“贫困帽”。

(本报记者 蒋云龙采访整理)