

# 推动香港“一国两制”事业行稳致远

## ——深入学习贯彻习近平主席视察澳门系列重要讲话精神

骆惠宁

2019年12月18日至20日，习近平主席在出席庆祝澳门回归祖国20周年大会暨澳门特别行政区第五届政府就职典礼并视察澳门期间发表系列重要讲话，充分肯定澳门发展成就，深刻总结澳门成功经验，对“一国两制”事业沿着正确方向行稳致远具有重大而深远的指导意义。学习习近平主席视察澳门系列重要讲话，我们对“坚守‘一国’之本、善用‘两制’之利”的澳门特色、澳门亮点、澳门经验有了更深刻的认识和体会，更深深感受到借鉴澳门经验，坚持和完善香港“一国两制”制度体系，对于推进国家治理体系和治理能力现代化的重要意义，也更深深感受到中央驻港机构所肩负的光荣使命和重大责任。

**始终坚定“一国两制”制度自信，是香港社会在前进道路上战胜一切风险挑战的关键所在。**习近平主席深刻指出，“只要对‘一国两制’坚信而笃行，‘一国两制’的生命力和优越性就会充分显现出来。”香港、澳门回归祖国以来，在“一国两制”下继续保持繁荣稳定并融入中华民族伟大复兴的壮阔征程。从澳门看，回归祖国以来的20年是澳门历史上经济发展最快、民生改善最大的时期，也是澳门同胞共享伟大祖国尊严和荣耀感最强的时期。从香港看，无论是始终保持国际金融、航运、贸易中心地位，还是成功抵御非典疫情和两次金融危机；无论是法治指数全球排名从回归前60多位大幅跃升到第十六位，还是多年被众多国际机构评选为全球最自由经济体和最具竞争力的地区之一，所有这些，都是当年许多关注香港问题的人完全想象不到的。信心铸就定力、信心激发力量。今天，面对回归以来最为严峻复杂的局面，香港同胞尤其需要重温习近平主席2017年视察香港时所作的“前进道路并不平坦，但我们实行‘一国两制’的初心不会改变，决心不会动摇”的郑重宣示，继续从“一国两制”22年多成功实践的非凡历程中汲取自信，不为一时之曲折而动摇，不为外部之干扰而迷惘，以坚定的“一国两制”制度自信，脚踏实地、向阳而行，走出香港更加美好的明天。

**始终准确把握“一国两制”正确方向，是香港重新纳入国家治理体系后保持长治久安的必然要求。**习近平主席深刻指出，“确保‘一国两制’实践不变形、不走样，才能推动‘一国两制’事业行得稳、走得远。”香港、澳门自回归祖国之日起，重新纳入国家治理体系，维护国家主权、安全、发展利益是两个特别行政区基本的宪制责任和政治要求。对于特别行政区而言，如果国家安全体制机制长期缺位，外部势力就能够无所顾忌进行渗透破坏，“一国两制”实践就面临被冲击和破坏的极大风险。习近平主席在视察澳门时严正强调，“香港、澳门回归祖国后，处理这两个特别行政区的事务完全是中国内政，用不着任何外部势力指手画脚。中国政府和中国人民维护国家主权、安全、发展利益的意志坚如磐石，我们绝不允许任何外部势力干预香港、澳门事务！”这一重要论述字字千钧、振聋发聩。澳门特别行政区政府和

社会各界形成了“在国家安全问题上，只有‘一国’之责，没有‘两制’之分”的高度共识和行动自觉。我们将一如既往地支持香港特别行政区政府，并希望澳门社会各界人士“继续做中华民族伟大复兴的积极参与者”。香港、澳门回归祖国后，港澳同胞当家作主，自行管理特别行政区自治范围内事务。回答好中国人如何把香港、澳门治理好这一重大命题，是港澳同胞肩负的历史任务和光荣使命。随着“一国两制”由伟大构想变为生动现实，香港同胞所为之守护和奋斗的，是实现中华民族伟大复兴和香港自身发展的内地建设好，也要把实行资本主义制度的香港建设好。”今天，在70多年来国家飞速发展的大背景下，香港同胞拥有“一国两制”这一最大的优势，国家改革开放这一最大的舞台，共建“一带一路”、粤港澳大湾区建设等国家战略实施这一新的重大机遇，应该比以任何任何时候都更有条件和机遇去实现“两个建设好”的宏伟蓝图。香港各界应该抓住机遇、乘势而上，早日从政治雾霾中走出，聚焦到发展这个第一要务上来，以强烈的主人翁意识共同爱护好香港这个家，建设好大湾区这个更大的共同家园，在这个中华民族大发展大作为的时代，在这个港澳与祖国内地共繁荣共奋进的时代，书写下坚守“一国”之本、善用“两制”之利的新的光辉篇章。

**始终强化“一国两制”使命担当，是实现“两个建设好”宏伟蓝图的题中应有之义。**习近平主席高度肯定广大澳门同胞的“主人翁意识”，特别指出这种意识就是“自觉站在国家整体利益和澳门根本利益的立场上考虑问题”，并希望澳门社会各界人士“继续做中华民族伟大复兴的积极参与者”。香港、澳门回归祖国后，港澳同胞当家作主，自行管理特别行政区自治范围内事务。回答好中国人如何把香港、澳门治理好这一重大命题，是港澳同胞肩负的历史任务和光荣使命。随着“一国两制”由伟大构想变为生动现实，香港同胞所为之守护和奋斗的，是实现中华民族伟大复兴和香港自身发展的内地建设好，也要把实行资本主义制度的香港建设好。”今天，在70多年来国家飞速发展的大背景下，香港同胞拥有“一国两制”这一最大的优势，国家改革开放这一最大的舞台，共建“一带一路”、粤港澳大湾区建设等国家战略实施这一新的重大机遇，应该比以任何任何时候都更有条件和机遇去实现“两个建设好”的宏伟蓝图。香港各界应该抓住机遇、乘势而上，早日从政治雾霾中走出，聚焦到发展这个第一要务上来，以强烈的主人翁意识共同爱护好香港这个家，建设好大湾区这个更大的共同家园，在这个中华民族大发展大作为的时代，在这个港澳与祖国内地共繁荣共奋进的时代，书写下坚守“一国”之本、善用“两制”之利的新的光辉篇章。

**始终筑牢“一国两制”社会政治基础，是“一国两制”实践始终稳步前行的根本保障。**“爱国爱澳成为全社会的核心价值”，这是习近平主席充分肯定澳门“一国两制”成功实践的一大亮点，是“一国两制”和特别行政区制度得以在澳门顺畅运行的社会政治基础。有了“爱国爱澳”这一全社会共同坚守的核心价值和社会政治基础，澳门特区治理中遇到的一些困难就得以成功克服。在澳门半个世纪一遇的“8·23天鸽”超强风灾期间，基本法和驻军法相关规定首次启动，驻军千余名官兵依法投入抗灾救

灾行动，得到澳门社会的一致拥护和广泛好评，这是制度设计与社会政治基础实现良性互动的最佳范例。习近平主席视察澳门时指出，“爱国主义教育兹事体大，希望特别行政区教育部门和学校担负起主体责任”，这一点对香港同样非常重要。香港社会各界殷切期盼并坚定支持特区政府及有关办学团体在全社会尤其是青少年中大力加强宪法和基本法教育、国情教育、中国历史和中华文化教育，不断完善“一国两制”条件下香港教育治理制度体系，增强青少年的国家意识和民族认同，进一步筑牢香港“一国两制”成功实践的社会政治基础。

习近平主席在2020年新年贺词中特别指出，“近几个月来，香港局势牵动着大家的心。没有和谐稳定的环境，怎会有安居乐业的家园！真诚希望香港好、香港同胞好。香港繁荣稳定是香港同胞的心愿，也是祖国人民的期盼。”这是习近平主席继去年11月4日在上海出席第二届中国国际进口博览会时、12月16日香港特别行政区行政长官赴北京述职时、12月19日视察澳门期间三次会见林郑月娥行政长官，并于11月14日在万里之遥的巴西出席金砖国家领导人第十一次会晤，向国际社会表明中国政府在香港问题上的严正立场后，在两个月内第五次专门就香港问题表态，一以贯之地释放出中央政府坚定支持林郑月娥行政长官带领特区政府依法施政、坚定支持香港警方严正执法、坚定支持香港司法机关依法惩治暴力犯罪分子、坚定支持爱国爱港力量的强烈信息，寄托了中央希望香港各界“共同把香港的事情办好”的殷殷期望，也让我们深深感受到以习近平同志为核心的党中央确保“一国两制”方针不会变、不动摇，确保“一国两制”实践不变形、不走样的决心意志。

“一国两制”航向，紫荆莲花齐绽放。推动新时代“一国两制”事业行稳致远是包括港澳同胞在内的全国人民的共同愿望。不久前，党的十九届四中全会对坚持和完善“一国两制”制度体系作出重要部署，这既体现了“一国两制”的内在要求，也充分反映了治港治澳的切实需要。香港中联办将深入学习贯彻习近平主席关于香港工作和视察澳门期间的系列重要讲话精神，时刻牢记和践行维护国家主权、安全、发展利益，保持香港长期繁荣稳定的根本宗旨，进而实现“两个建设好”，与特区政府和香港各界人士一道，在全力“止暴制乱、恢复秩序”的同时，认真思考围绕“一国两制”制度体系应“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这一重大问题，不负习近平主席重托，不负全国人民期待，努力把香港“一国两制”实践发展得更好，把香港“一国两制”制度体系坚持和完善得更好，把香港特别行政区的明天建设得更加美好。

（作者为中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室主任）

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

### 稳投资、发挥投资的关键作用

# 精准投资 有效投资

张长春

必然结果，又是优化结构、提质增效、推动实现高质量发展的客观要求，符合客观规律。通过搞投资强刺激来实现高增速，既不可持续，又违背经济规律。

从经济下行压力的来源看，我国经济下行压力并非仅仅来自经济周期性波动，因而搞投资强刺激的针对性不足。投资强刺激针对的主要是有效需求严重不足等需求侧问题。虽然受内外因素影响，总需求增长放缓，需求侧因素对我国经济运行产生了一定影响。但应该看到，现阶段我国经济增长放缓的主因是供给结构不合理、供给质量不高等结构性问题，主要表现在经济发展质量和效益有待提高、创新要素相对稀缺特别是关键核心技术抗冲击能力较弱、实体经济困难较多、发展所付出的资源环境代价偏高、社会民生领域还有不少短板等。因此，应对经济下行压力加大，有针对性的措施是进一步深化改革、扩大开放，破除影响总供给和总需求增长的结构性和体制性障碍。如果采用强力刺激投资需求的传统做法，不仅带来的总需求增长效应十分有限，而且经济增速也会在刺激效应过后回到原有水平，并不能从根本上缓解经济下行压力。

从保持宏观杠杆率基本稳定的需要来看，搞投资强刺激不具备可行性。目前，我国经济发展面临的国内外风险挑战明显上升，不仅内部结构性体制性问题需要很长时间才能解决，而且外部复杂严峻环境短期内也难以明显好转，这就决定了经济下行压力可能还会持续一

段时间，宏观杠杆率仍有上行压力。因此，宏观经济政策必须审慎平衡好稳增长与稳杠杆的政策目标。在这种情况下，如果通过大幅加杠杆来刺激投资，必然导致宏观杠杆率明显上升，不仅无助于消除主要由结构性体制性问题带来的经济下行压力，而且会增大财政金融风险，缩减未来的政策空间。

可见，通过投资强刺激应对经济下行压力既无必要性，又不具备现实基础。去年底召开的中央经济工作会议指出，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策；财政政策、货币政策要同消费、投资、就业、产业、区域等政策形成合力，引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施短板等领域，促进产业和消费“双升级”。这说明，我国不会搞“大水漫灌”式强刺激，稳投资、发挥投资关键作用的重点在于形成精准投资、有效投资。我国的投资政策将继续围绕支持三大攻坚战、保障和改善民生、服务国家发展战略的需要，找准优化供给结构与扩大需求的结合点，用足用好并适时调整优化已出台的政策，提高投资补短板、增动能、拓潜力的精准性和有效性。同时，还将加强经济形势跟踪和政策预研，积极储备一批改善社会民生、拓展发展潜力的重大项目，为相机应对形势变化做好准备，确保任何情况下都能及时有效地发挥投资的关键作用。

（作者为中国宏观经济研究院投资研究所所长）



# 推进更高水平对外开放

顾学明

去年底召开的中央经济工作会议在总结2019年经济工作、分析当前经济形势的基础上，对做好2020年经济工作和进一步深化对外开放作出部署，提出“要推进更高水平对外开放，保持对外贸易稳定增长，稳定和扩大利用外资，扎实推进共建‘一带一路’。”我们要深入学习贯彻中央经济工作会议精神，切实把思想和行动统一到会议精神上来，推动对外开放继续往更大范围、更宽领域、更深层次的方向走，推进更高水平对外开放。

贯彻开放发展理念。开放发展理念是新发展理念的重要内容，是推进更高水平对外开放的重要遵循。当今世界，各国经济相通则共进、相闭则各退，融入世界经济是我国经济发展的大方向。开放发展理念揭示了世界经济发展的客观规律，指明了新时代我国扩大对外开放的方向，向世界表明了中国始终支持和融入经济全球化的坚定立场。当前，我国改革已进入攻坚期和深水区，要坚持开放发展理念不动摇，以扩大开放为深化改革增添动力，破除阻碍经济社会发展的深层次体制机制障碍，为我国经济高质量发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

坚持积极主动、稳步推进。更加积极主动处理中国同世界的关系，更加积极主动融入世界、参与全球经济治理体系变革、参与世界贸易组织改革。处理好引进来与走出去的关系，促进制造业与服务业扩大开放，推动更大区域开放，以共建“一带一路”推进对发达国家和发展中国家双向开放，更加充分利用好国际国内两个市场、两种资源。面对当前世界大变局加速演变和世界经济持续增长持续

### 精准治污 科学治污 依法治污

# 促进生态环境质量持续好转

魏宏斌

去年底召开的中央经济工作会议指出，要打好污染防治攻坚战，坚持方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，推动生态环境质量持续好转。决胜全面建成小康社会，必须坚定不移贯彻新发展理念，坚决打好污染防治攻坚战，突出精准治污、科学治污、依法治污，努力为经济社会可持续发展奠定牢固的生态基石。

精准治污强调精确识别、精确治理。一方面，要全面准确把握污染源的基本信息，如工业、农业、生活等不同类别污染源的数量、结构、区域分布，建立健全污染源基本信息数据库，为环境治理提供决策依据。另一方面，要精确锁定治污过程中的重点区域、重点时段、重点污染因子、重点行业等。例如，为打赢蓝天保卫战，一些地方根据PM2.5来源解析，集中力量精准发力。通过升级监测技术，建设“天空地”一体化空气质量监测网络；采取煤改电、气等方式，调整能源结构；推广安装颗粒物捕集器，强化在用车排放达标监管，控制机动车排放污染；重点治理施工扬尘、道路扬尘等，推动空气质量持续改善，取得良好治污效果。

科学治污注重遵循规律，科学制定符合地区实际的治理规划。环境污染治理是一项长期而复杂的系统工程，不可能一蹴而就、一劳永逸。坚持科学治污，就要明确不同阶段污染治理的重点任务，做好时间、时序、时限安排，确保治污工作具有明确的目标、得力的举措、科学的考核、严格的监督。要发挥专家治污的作用，不断加强环境技术创新，为科学治污提供有力人才和技术支撑，持续提升环境治理能力。例如，一些地方在黑臭水体治理中注重借助专家智慧，开展污染源解析、污染清单编制、环境容量研究、环境质量评估等，增强治污的科学性和实效性。集中力量开展水环境改善技术攻关，加强截污治污技术、河道水质修复技术、污染底泥处理及资源化等实用技术研究。在实践

中，重点选择一批能耗较高、污染排放量较大的行业和企业，有针对性地开展清洁生产与资源综合利用关键技术研究，大力开展节水、节电、节能和资源利用等的技术创新，有效缓解资源环境问题对经济社会可持续发展的制约。

依法治污要求用制度保护生态环境，发挥法治在环境治理中的硬约束作用。党的十九届四中全会《决定》指出，“构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系，完善污染防治区域联动机制和陆海统筹的生态环境治理体系。”推进依法治污，必须建立健全法律法规和制度体系，确保环境治理有法可依。要进一步增强相关部门的依法治污意识，使之切实担负起法定职责。监管部门应坚持依法监管、严字当头，强化全天候、全流程、全覆盖的监督管理；执法、司法部门应把法律赋予的手段用足用好，严肃查处破坏生态环境的违法犯罪行为。当前，我国生态环境立法和督察执法工作水平不断提升，相关部门依法治污、保护生态环境的法治意识明显增强。但有些领域立法工作的覆盖面仍需进一步扩大，执法工作的实效性有待进一步提高。依法治理环境污染问题，要加快推进环境治理重点领域专项立法工作，努力创新执法检查工作机制，进一步加大监督力度、增强监督实效，以法律的约束力和强制力推动环境保护力度不断加大、制度篱笆越扎越紧。

（作者为福建师范大学福清分校绿色法治研究院院长）



# 回应现实问题 创新理论观点

## ——《经邦济民治学创新》简评

程思富

郭飞撰著的《经邦济民治学创新——我与马克思主义经济学》一书，已由经济科学出版社出版。该书阐述了马克思主义经济学的立场、观点和方法，梳理了我国经济改革与发展的理论和实践成果，提出了一些颇具创见的思想观点。

该书主要有两个特点。一是坚持问题导向。作者长期研究我国所有制结构改革、国有企业改革与发展、培育发展劳动力市场、收入分配改革等经济改革与发展中的重点、难点问题，提出了一些逻辑严谨、论证充分的理论观点，回应了我国改革发展中的现实问题。二是勇于推进创新。作者区分了按比例分配生产要素规律和按比例分配社会劳动规律、广义社会总资产和狭义社会总资产等

马克思主义经济学研究中的重要概念，提出马克思主义经济学的研究对象是生产方式及其发展规律、我国国有企业改革理论与实践的六大创新等具有创新性的理论观点，并对生产要素按贡献参与分配问题提出了马克思主义的分析框架，为丰富马克思主义经济学的学科体系、学术体系、话语体系作出了贡献。



XIN SHU FENG JIE