

完善体制机制,提高精细化水平,满足多元医疗需求——

全民医保 广覆盖迈向高质量

本报记者 李红梅 申少铁

随着经济社会的发展,人们收入水平不断提升,对医疗的需求越来越多样化。我国基本医保体系如何应对发展不平衡不充分的现状,迎接老龄化、疾病谱变化的挑战,更好地保障人们日益增长的需求?

缩小地区差异,提高制度公平性普惠性

王大妈是黑龙江省鹤岗市的居民,前几年查出了乳腺癌。后来,她跟随女儿在北京居住。“北京实施医保异地直接结算后,报销方便多了,不用我们回到鹤岗报销费用。”王大妈的女儿小丽说。

在北京居住后,王大妈对两地医保待遇有了对比。王大妈的化疗用药和靶向药,对全家来说是笔不小的支出。“异地报销很方便,希望将来老家的医保待遇也能追上北京,实现同病同价、待遇统一。”小丽充满期待。

近年来,我国基本医保制度不断完善,报销水平不断提高,2019年我国居民医保人均财政补助标准新增30元,达到每人每年不低于520元,大病保险由50%提高至60%。越来越多的救命救急好药、老百姓常用药降价进入医保,异地报销便利,一站式结算等,满足人们的医疗需求,不断提升人们的改革获得感。

然而,我国建立医疗保障体系时间不长,人口数量多,地区差异大,医疗保障领域存在着发展不平衡不充分的问题。比如由于各地的经济社会发展水平、财政能力、人口老龄化程度不一,各地患者报销待遇水平参差不齐。

浙江大学民生保障与公共治理研究中心主任何文炯说,逐步缩小人群、地区之间的待遇差别,需要相应增加筹资,适度增加财政投入和居民缴费额度;加大医疗救助力度,逐步减少乃至消除因病致贫、因病返贫的现象;建立基本医保统一待遇清单制度,划定法定的保障范畴,给人们清晰的预期。

近年来,我国各地大力整合城镇居民医保和新农合两项制度,提高制度公平性普惠性。例如,山东省通过居民医保城乡统筹,提高统筹层次,基金平均支付比例超过70%,农村居民用药范围扩大到2844种,居民大病保险补偿比例提高12个百分点左右。医保整合消除了城乡制度分割和待遇差别,住院医疗费用报销比例提高了近5%。

目前,我国覆盖全民的基本医保制度已全面建立,正沿着高质量、精细化的轨道阔步前行。

面对人们越来越多样化的需求,我国着力缩小地区差异、打击欺诈骗保,完善保障适度、可持续的多层次医疗保障体系,不断提升群众获得感、幸福感。

各地大幅增加了门诊慢性病病种,门诊慢性病实际报销比例由56%提高到58%。

目前,全国各地城乡居民基本医疗保障制度已经实现全面整合,大部分省份统筹层次提高到市级,大大增强了互助共济能力。

中国人民大学教授、中国社会保障学会会长郑功成说,我国医保制度的根本目的是解除全体人民的疾病医疗后顾之忧,避免重特大疾病的灾难性后果。中国特色医疗保障制度应当坚持以人民为中心的发展思想,在充分尊重医保制度客观规律和我国基本国情的条件下,将提高医保制度保障能力、促进医保制度公平普惠摆在优先位置。

打击欺诈骗保,建立基金监管长效机制

夜幕下,雨纷纷。晚上10点,国家打击欺诈骗保飞行检查组冒雨敲开了西南某省一家医院康复科住院病房大门。查看在册住院患者名单,13张床已登记入住14名患者,但是病房里空无一人。

陈丽芬(化名)正是其中一名住院患者,她因腰椎间盘突出入院。检查组第二天去复查,问陈丽芬:“为何晚上没看到你?”“我家就在附近,我回家洗澡去了。”当天,14名患者中11名患者已出院,但包括陈丽芬在内的3名住院患者还在科室治疗,三人都解释自己回家洗澡了。

2018年国家医保局成立后,很快组织了

地方医保部门和业务骨干、第三方信息等专业技术力量到全国各地飞行检查。从群众举报、后台大数据等渠道筛选典型案例,突击进驻医院查病历、财务情况等,揪出欺诈骗保行为。例如,国家医保局飞行检查组赴四川成都大型医院进行检查,通过大数据分析,针对性地核查问题,发现一些医院依旧存在分解住院、重复收费等违规使用医保基金的问题。

2019年,国家医保局共组织57个飞行检查组,对92家大型三甲公立医院进行了重点查处,初步查实违规资金21.67亿元。此外,国家医保局还组织开展了打击欺诈骗保专项治理,全国共检查定点医院医药机构81.50万家,占定点医药机构总数的99.45%,共查处定点医药机构26.4万家。专项治理期间,共追回资金115.56亿元。一些地方借鉴国家办法,在地方进行飞行检查,成效显著。

基金监管正在建立长效机制。目前,《医疗保障基金使用监督管理条例(草案)》已公开征求意见,飞行检查将全覆盖、常态化推进,全国统一的医保信息平台正在抓紧建设,让大数据参与监管。各地陆续出台举报奖励实施细则,健全完善基金监管体系队伍。

打击骗保要长抓不懈,保持高压态势,还要从根源上遏制过度医疗。北京大学健康发展研究中心主任李玲认为,必须从根本上改变医疗机构的逐利机制,回归医疗卫生行业的本质属性。

多层次医疗保障,满足多种多样需求

“现在我看病的负担大大减轻了!”家住广东省广州市越秀区的陈阿姨今年56岁,是一名工厂退休职工。她患有多年的系统性红斑狼疮,每隔一段时间要去医院抽血检查。“过去,每月看病要花600多元,其中自费400多元,只能‘勒紧裤腰带过日子’。”说起过去看病的难处,陈阿姨连连摆手。

系统性红斑狼疮属于门诊指定慢性病病种,2019年7月,每月报销限额从200元提高到400元,血常规、B超等也可以报销。“现在,我每月只需花200多元了,心里感觉很温暖!”陈阿姨笑着告诉记者。

近年来,我国高血压、糖尿病等慢性病患者快速增多,癌症、肿瘤患者增加,一些慢病、肿瘤高价创新药需求越来越多。为适应

需求,医保将一些抗癌药纳入医保乙类目录,对城乡居民高血压、糖尿病用药实行门诊保障政策。

在欣喜于越来越高的保障水平之余,人们也关心我国医保的钱够不够花?

“人口结构变化对基本医疗保险基金有直接影响,随着人口老龄化和高龄化,基金收支平衡的压力会逐步加大。”何文炯说,应坚守保基本,优化资源配置,主要用于解决重大疾病和医药费用较高的疾病,重点帮助中低收入群体,努力从根本上解决因病致贫、因病返贫问题。按照基金长期平衡的原则,建立基本医疗保险精算制度。同时,应适度增加基本医疗保障筹资,满足社会成员基本医疗保障需要,同时鼓励有条件的社会成员积极参与补充性医疗保障。

医保的钱要够花,还要花得值。中国社会科学院经济研究所副所长朱恒鹏认为,医保购买的药品、耗材、医疗服务必须体现医保的价值,实现战略性发展。例如,将一些发病率较高的疾病纳入医保保障范围,给予药品等支持,一些特殊疾病的治疗也可以纳入保障范围,如儿童耳鼻喉手术等。“医保既要体现公平,发挥医保收入再分配功能,同时也要引导医疗行为合理化。”

覆盖全民、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系,正是我国医保体系的中国特色。南开大学卫生经济与医疗保障研究中心主任朱铭来认为,我国基本医保要满足基本需求,保障适度。中高收入以上人群的多种多样需求可以通过商业保险来满足。目前,社会上出现一些工会互助性质的非社保、非商保等带公益性质的保障产品,也值得鼓励。

一些地区也在不断探索建立多层次的医疗保障体系。江苏省苏州市形成了基本医保、大病保险、医疗救助、社会慈善“四位一体”的多层次医疗保障体系,并开展长期护理保险试点工作。以大病报销为例,2019年,苏州市大病保险惠及约13万人,补偿金额约7.6亿元,参加居民大病保险的患者,对个人合规费用合计超过2万元的部分,再进一步报销60%以上。

我国基本医保已覆盖全民,基本医保制度全面建立,目前正沿着高质量、精细化的轨道阔步前行。“一个高质量的中国特色医疗保障制度的全面建成,是中国特色民生保障制度体系走向不断完善的重要标志,不仅造福全体人民,也彰显中国特色社会主义制度优越性。”郑功成说。



“艰苦不怕吃苦,缺氧不缺精神,团结凝聚人心,海拔高境界更高。”这四句话,铭刻在新华社西藏分社每个人心里。他们深入一线,践行“四力”,足迹踏遍西藏最高、最远、最险、最苦地区,整个分社一年采写播发的文字、图片、音视频等稿件超过7500件。

艰苦环境磨炼意志

楚鲁松杰乡,距离札达县城313公里、拉萨2000余公里。这段路,越野车需要在深山里开7个小时,翻越4座海拔5000米以上的雪山。

新华社西藏分社记者陈尚才,还清楚记得一年多前那通电话:“组织决定选派你前往阿里地区札达县楚鲁松杰乡挂职党委副书记、副乡长,蹲点调研。”

到了楚鲁松杰乡,陈尚才才发现,乡里常常不通电,洗衣服必须先给发电机加油,再从河里抽水;食材匮乏,每天开两餐,中午炒白菜、土豆和萝卜,晚上用牦牛肉干煮汤下面;山里风大雪大。“乡里开远程会议,屋里冷到一人拿一床被子裹着。”陈尚才回忆说。

偏头痛、拉肚子、流鼻血,脸被紫外线烧灼出一条一条痕……在极端艰苦的环境中,陈尚才走访了全乡70余户人家,夜宿牧民家12次,采写了近20篇稿件。

之所以选择楚鲁松杰乡,是因为分社早已与这片土地结缘。2018年9月,新华社西藏分社派出7人小分队,深入阿里地区开展专题采访调研,行程5000余公里,一次性走完阿里地区全部7个县。

调研中,分社副总编辑张京品了解到楚松村“四代房”的故事。在这个人口只有288人的村子里,记者走访了11户农牧民家庭。从漆黑的土坯房,到危旧的土木房、砖石房,再到新建的独院家,他们真切感受到西藏翻天覆地的变化。根据这次采访,他们推出了《西藏阿里楚松村“四代房”:中国边陲巨变的缩影》等全媒体报道。

从全国海拔最高县那曲市双湖县、海拔最高乡普玛江塘乡、海拔最高气象站安多气象站、人口最少乡玉麦乡,到中印边境的典角村、楚松村,一些过去从未有记者抵达的地方第一次有了新华社记者的身影。

党性教育扎下深根

在新华社西藏分社,年近花甲的索朗罗布备受尊敬。各民族的年轻记者,见到他都会亲切地叫一声“索朗啦”(藏族敬语)。2017年6月下旬,作为分社机关党委副书记的索朗罗布,随分社领导到海拔5430米的唐古拉山冰川区看望已坚持半个多月的科考报道小分队。当时摄影记者因临时任务未归,而这时科考队决定进行科考环节的重要一环——钻取冰芯,索朗罗布主动请缨留下来参加后续报道。

从6月28日下午2点多到7月1日凌晨,索朗罗布和同事在寒风中爬冰踏雪,两次随科考队上冰川。7月1日凌晨,气温降到最低点,科考队在第二次钻取冰芯时终于取得成功。“今天是党的生日,这里有谁是共产党员?请举手!”科考队队长站在风雪中间。现场有5个人举起了手,其中两个是新华社记者,“那一刻,我无比骄傲自豪。”索朗罗布说。

如今,每个分社派出的采访小分队出发前,都要特意检查两样东西:党旗和党徽。分社音视频部主任洛登的手机里至今还储存着一张图片:漫天风雪里,几名新华社记者一起举着党旗精神抖擞,这是采访时的临时党小组活动。“在玉麦重温新华社关于玉麦的报道、在阿里重温新华社讲述的孔繁森故事……当新闻再次回到现场,我们的信仰也因此更加坚定。”洛登说。

薪火相传砥砺前行

地球之巅珠穆朗玛峰,也见证着几代新华社西藏分社人的传承。1960年,新华社记者郭超人跟随中国登山队,攀登珠穆朗玛峰,登顶海拔6600米高度,写下了通讯《红旗插上珠穆朗玛峰》,被编入语文课本。“90后”北京姑娘王沁鸥,北大毕业后毅然来到雪域高原,成为新时代西藏分社的“新华人”。

在海拔6500米的珠峰前进营地,她和同事完成了长达1小时的中英文出镜拍摄,成为新华社迄今为止在海拔最高处的海外社交媒体报道。“为什么非要登上6500米?”王沁鸥说,“不上去就不知道珠峰垃圾状况究竟如何,心里没底。”她笔下的《珠峰脚下的一场“马拉松”会议》等稿件,唤起了更多人对珠峰环境保护和当地经济社会生态和谐发展的理解与支持。

看到分社年轻人的成长,张京品回想起自己刚入社时的情形。2012年,日语专业毕业的张京品刚一报到,分社就为他指派专业导师——老记者罗布次仁。之后,每次外出采访,罗布次仁都带着他,写完初稿再帮他一遍遍修改。如今,张京品自己也成了导师。“尽量多给年轻人采访锻炼的机会。”张京品说。

“他们就像高原上的蒲公英,不论在哪里,都能开出美丽的花。”当被问及“西藏分社记者给您留下什么印象”时,那曲市双湖县委宣传部副部长旦增培说。高原上的蒲公英有着顽强的生命力,无论气候如何寒冷、土壤如何贫瘠,蒲公英都会迎风飞扬,将种子撒向广袤大地。

上图:西藏分社记者何程(右)在我国海拔最高县双湖县采访牧民。新华社记者 周锦帅摄

新华社西藏分社扎根边疆深入一线,奉献精品佳作

雪域高原 践行“四力”

本报记者 袁泉 徐驭尧

周强强调 推动建设更高水平平安中国法治中国

本报北京1月19日电 (记者徐隽)最高人民法院院长周强在18日至19日召开的全国高级法院院长会议上讲话强调,要深入学习贯彻习近平总书记对政法工作重要指示精神,贯彻落实中央政法工作会议部署,依法履职尽责,推动建设更高水平的平安中国、法治中国。

周强强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党对司法工作的绝对领导,坚持司法为民、公正司法主线,始终把维护国家政治安全放在第一位,全面深化司法体制改革和智慧法院建设,深入推进一站式多元解纷和诉讼服务体系,营造良好法治化营商环境,大力加强过硬队伍建设,加快推进审判体系和审判能力现代化,为全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官提供有力司法服务和保障。

张军强调 为国家治理现代化提供法治保障

本报北京1月19日电 (记者彭波)1月18日,全国检察长会议在北京召开。最高人民检察院党组书记、检察长张军强调,要结合检察工作实际抓好中央政法工作会议各项任务部署贯彻执行,更加自觉把检察职能行使与党和国家中心工作、经济社会发展大局紧密结合起来,主动把党中央各项决策部署和宪法法律赋予的职责落实到位,为推进国家治理体系和治理能力现代化提供更加积极有效的法治保障。

张军强调,检察机关要着力于服务“稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定”,更加主动自觉地履行好检察职能;要持续转变司法理念,用“客观公正”来统领检察理念的转变和落实,引领各项检察工作创新发展;要优化检察管理,加强自身建设,同步构建起科学高效的检察管理体系,推动司法责任落实;要加强过硬队伍建设,把全面从严治警持续引向深入,锻造“四个铁一般”的检察铁军。



送福

日前,大同铁路公安处文艺小分队深入大同站、大同南站等8个客运站和K731、K696等6趟车次,开展春运送“福”宣传活动,把亲手写的“福”字和春联送到返乡旅客手中,活动期间还发放宣传材料5000余份。

图为工作人员为返乡旅客送“福”。

闫丽霞摄(影像中国)

内蒙古通辽经济技术开发区

一窗交材料 一天办执照

本报呼和浩特1月19日电 (记者丁志军)“一个窗口交齐材料,不用到各行政审批部门,一天时间便可拿到企业开办的所有证照,方便快捷。”日前,来通辽经济技术开发区政务服务中心办理业务的赵先生对窗口服务效率竖起了大拇指。

去年以来,该开发区启动了“最多跑一

次”行政审批制度改革,实施“一人代理、一窗受理、一网办理”,落实“最多跑一次”行政审批制度改革,同时成立免费代办服务处,由代办窗口指定专人负责提供全程代办代办服务。据统计,目前已经为90多个重点项目、2200多个商事主体提供了领办代办服务。