

国际视点

维护伊核协议进入“关键期”

本报驻比利时记者 任彦 本报驻埃及记者 景玥

核心阅读

英、法、德三国外长1月14日在巴黎发表联合声明，宣布三国按伊核协议第三十六条诉诸争端解决机制。三国表示此举并不意味着追随美国向伊朗“极限施压”，只是希望伊朗重回遵守伊核协议的轨道上。伊朗对此反应强烈，表示将严肃应对。

分析认为，英、法、德三国此举虽然以“挽救伊核协议”为名，但却具有高度危险性，伊核协议存废正进入“关键期”。

按照伊核协议争端解决机制第三十六条，有关伊核协议的争端解决交由伊核协议联合委员会处理，解决期至少为15天，如各方同意，这一期限也可适当延长。由于美国已退出伊核协议，该委员会由其余签字方伊朗、俄罗斯、中国、德国、法国、英国和欧盟组成。联合委员会本月可能在维也纳开会讨论此争端。如果联合委员会最终不能解决争端，就有可能将此争议提交联合国安理会，或导致伊核协议失效，并重启国际社会对伊朗的制裁。

英、法、德——

不会加入美国对伊朗的“极限施压”，最终目的是“挽救伊核协议”

英、法、德三国在联合声明中说：“伊朗宣称它有权中止履行伊核协议，对此观点我们不能接受。”“我们别无选择，只能按协议规定诉诸争端解决

机制。”

三国联合声明特别强调，三国对美国退出伊核协议并重启对伊制裁表示“遗憾和担忧”，诉诸争端解决机制不是加入对伊朗的“极限施压”，而是在协议框架内寻求政治解决方案。三国真诚希望通过建设性的外交对话来打破僵局，促使伊朗重回遵守伊核协议的轨道，最终目的是“挽救伊核协议”。

三国还表示，维护核不扩散体系，并确保伊朗永不拥有核武器符合三国和其他欧洲伙伴“共同安全和根本利益”。三国重申，伊核协议是多边外交和核不扩散体系建设取得的重要成果，在推动伊朗和平利用核能、维护国际和平和安全方面发挥着至关重要的作用。

2018年5月，美国单方面宣布退出伊核协议，重新对伊朗实施制裁，并不断加码，对伊朗进行“极限施压”。作为美方退出伊核协议的反击，伊朗自去年5月起决定分五个阶段中止履行协议部分条款。今年1月5日，伊朗政府发表声明称，伊朗进入中止履行伊核协议的第五阶段，即伊朗的核计划将不再受到任何实际限制，包括铀浓缩水平和纯度、浓缩物质的数量和研发活动，以报复美国刺杀苏莱曼尼将军和美国对伊朗实施的严厉制裁。

伊朗——

如果得不到任何经济利益上的承诺，就无法无限期遵守伊核协议

伊朗外交部发言人阿巴斯·穆萨维1月14日表示，伊朗时刻准备接受任何“善意且具有建设性”的举措以挽救伊核协议。他同时警告，如英、法、德三国有任何违约、动机不纯或非建设性举动，伊朗将严肃应对。伊朗负责政治事务的副外长阿拉格奇15日表示，欧洲三国最近采取的诉诸争端解决机制的举动，“是在错误的时间内做出的错误决定”。

伊朗总统鲁哈尼批评英、法、德三国触发伊核协议争端机制的决定，称三国未能履行该协议中对伊朗的经济承诺。他还表示，伊朗希望遵守协议，但如果得不到任何经济利益上的承诺，就无法无限期遵守。他同时重申了伊朗长期以来的立场，希望美军撤出中东地区以维护局势稳定。他还警告欧洲，如果美军继续在该地区存在并制造不稳定因素，那么在中东的欧洲士兵未来也会面临更大的风险。

伊朗伊斯兰共和国通讯社评论称，英、法、德三国做出这一决定可能导致联合国重新对伊朗实施制裁，在触发争端解决机制后，伊核协议也可能面临破裂的风险。

舆论——

启动争端解决机制是一把“双刃剑”，应看到美国违反协议在先

英、法、德三国此举也引发了伊核协议其他缔约国的担忧。中国外交部发言人耿爽1月15日表示，中方对英、法、德启动伊朗核问题全面协议争端解决机制感到遗憾，认为此举无助于解决问题，也不利于缓和当前的紧张局势。中方始终认为，伊朗减少履行全面协议事出有因。美国单方面退出全面协议，无视国际法和国际义务，对伊进行极限施压，并阻挠其他方履约，这是伊核紧张局势的根源所在。中方同时呼吁各方全力维护和执行好全面协议，为缓和伊核及中东地区紧张局势做出不懈努力。

点评——

无论是欧洲还是伊朗都不希望废弃伊核协议，提交安理会触发制裁只会恶化局势。制裁道路很难行得通。要解决此问题，仅仅要求伊朗单方面让步，一再使伊利益受损是行不通的。欧盟需要对美施压，促使其解除对伊制裁。欧盟还应坚持独立自主，履行伊核协议，开展与伊正常经贸、能源合作。

国点评

唐志超(中国社会科学院西亚非洲所政治室主任、研究员):英、法、德三国宣布启动伊核协议争端解决机制，直接的导火索是伊朗在苏莱曼尼将军遭暗杀后宣布暂停履行伊核协议，但根本原因在于欧洲对伊朗进一步削减履行伊核协议的担忧，担心核扩散风险加剧。欧洲还担心美伊冲突加剧，导致地区局势动荡，从而威胁欧洲的安全。

俄罗斯外交部14日表示，欧洲三国对伊核协议采取的行动可能导致局势进一步升级。“我们呼吁欧洲三国不要进一步恶化局势，并且不要采取使伊核协议受损的任何举动。尽管面临挑战，但伊核协议并未失去现实意义。”

“英、法、德三国此次本质是想争取时间与伊朗进行谈判，在协议框架内通过政治途径化解分歧。”欧盟外交政策高级顾问纳塔莉·托西对媒体表示，但鉴于伊朗目前所处的困境，要想在短期内达成谅解是非常艰难的，“在我看来，欧洲三国这次所采取的行动具有冒险性，与其向伊朗施压，还不如向美国施压，毕竟美国是首先撕毁伊核协议的一方。”

欧洲舆论认为，启动争端解决机制是一把“双刃剑”，根据伊核协议的规定，在启动争端解决机制后，可能最终导致联合国对伊朗制裁自动恢复。对欧洲国家来说，一旦联合国恢复对伊制裁，欧洲现有可影响伊朗的手段将荡然无存。同时美国对欧洲的施压，也已导致英国与法国、德国之间产生分歧，从英国首相约翰逊表态支持“美国的协议”取代“伊核协议”就可见一斑。

“伊核协议走到今天，主要责任在美国，是美国违反协议在先，伊朗被迫应对在后。”托西说，“如果处理不慎，这可能是压垮伊核协议的最后一根稻草。”

(本报布鲁塞尔、开罗1月16日电)

普京国情咨文为俄罗斯发展规划方向

本报驻俄罗斯记者 张光政 屈佩 张晓东

1月15日，俄罗斯总统普京在莫斯科向议会上下两院发表年度国情咨文，重点阐释内政外交热点问题。分析认为，普京发表的国情咨文既聚焦经济民生，也关注国际局势，为国家发展规划了方向。

普京在国情咨文中表示，在宏观经济稳定的基础上，政府和中央银行应为提高居民收入创造条件，必须对国民经济进行结构性改革以提高效率。目前俄罗斯宏观经济形势稳定，2019年俄罗斯的国内生产总值(GDP)增速为1.3%，

而通货膨胀率维持在较低的3%，但俄罗斯2019年人均可支配收入仅增加0.1%。

普京指出，到2021年，俄罗斯国内生产总值增速应超过世界平均水平。为实现这一目标，需启动新的投资周期，致力于创造就业岗位，建设基础设施，发展工业、农业和服务业。

在国情咨文中，普京就刺激生育、提高居民收入、提高教育水平、优化医疗体系等民生问题提出了一系列具体政策。普京在国情咨文一开篇就指出，俄罗斯

当前正面临严峻人口形势。据统计，2018年俄罗斯总人口为1.47亿，较2017年减少了0.06%，生育率持续降低。

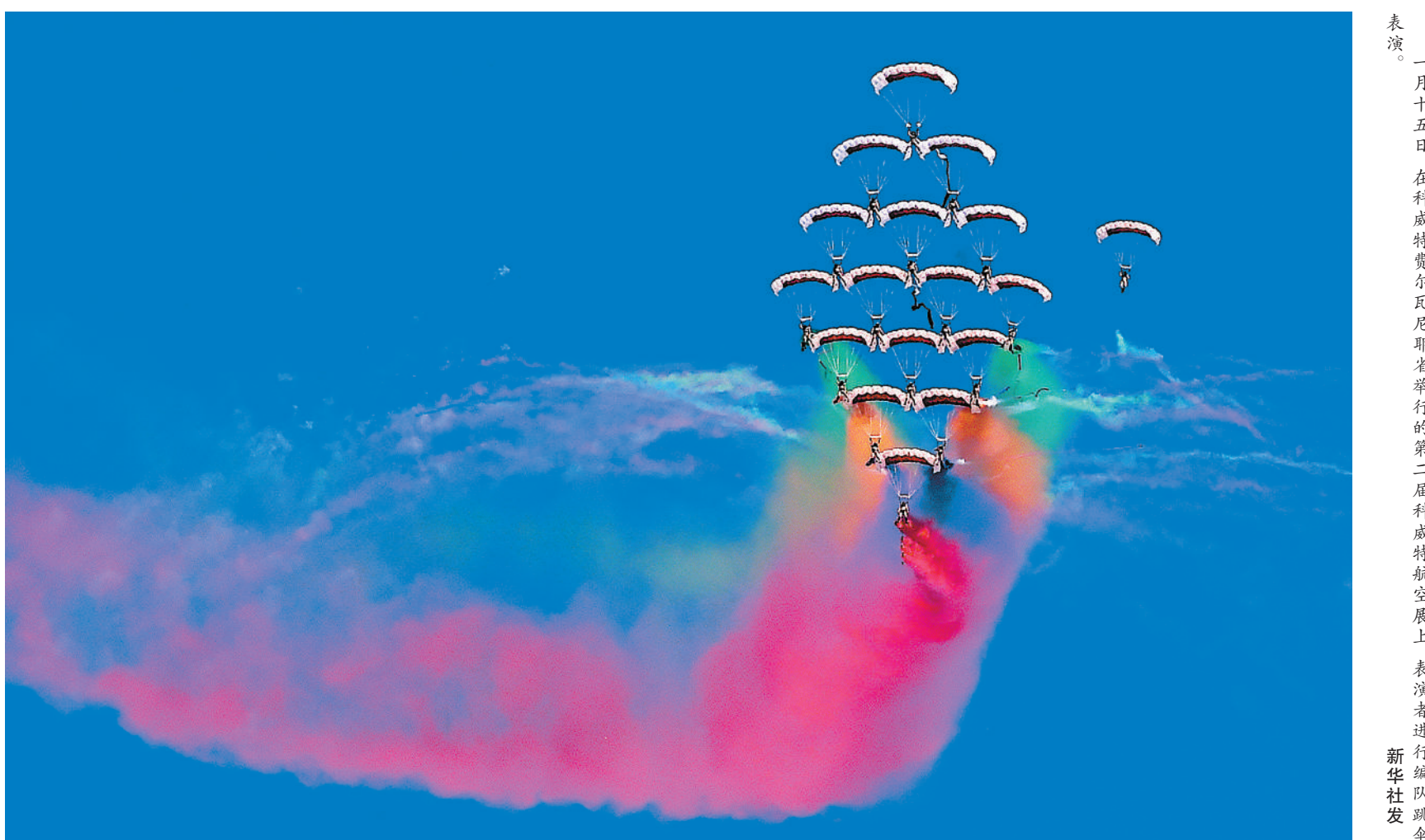
普京提出鼓励生育的方案，将增加对有子女家庭的补贴金额，扩大补贴范围，并鼓励女性就业、为学龄前儿童创造教育条件，预计在2024年将育龄妇女平均生育孩子的数量从2019年的1.5人提高到1.7人。

除关注内政问题之外，普京还阐述了对于当前国际热点问题的看法。普京表

示，西亚、北非地区局势发生了难以预料的变化，区域冲突可能迅速发展对整个国际社会的威胁。面对棘手的国际问题和关乎世界稳定的基本原则问题，各方应意识到共同的责任，拿出政治意志、智慧和勇气，采取切实的行动。

普京还在国情咨文中提议对俄联邦宪法进行修改，内容主要包括扩大俄罗斯国家杜马(议会下院)和联邦委员会(议会上院)权限、强化俄联邦国务委员会地位和宪法在法律中的优先地位。总理梅德韦杰夫其后宣布，他领导的政府已向普京总统提出辞职。普京批准了这一申请，并向俄国家杜马提名现任联邦税务局局长米舒斯京担任新一届政府总理。在俄国家杜马16日投票通过这一提名后，普京当天签署总统令，任命米舒斯京为联邦政府总理。

(本报莫斯科1月16日电)



一月十五日，在科威特费尔瓦尼耶省举行的第二届科威特特航空展上，表演者进行编队跳伞表演。

共建“一带一路”这一年

国家发展改革委一带一路建设促进中心

这一年，是继往开来、共谱蓝图的一年

以第二届“一带一路”国际合作高峰论坛成功举办为标志，共建“一带一路”开启高质量发展新征程。习近平主席出席第二届“一带一路”国际合作高峰论坛并发表主旨演讲，丰富完善了共建“一带一路”的合作理念，明确了未来共建“一带一路”的重点。《共建“一带一路”倡议：进展、贡献与展望》集中展示各方共建“一带一路”的共识与成绩，提出高质量发展的构想，“一带一路”国际合作高峰论坛咨询委员会《共建“一带一路”：建设更美好的世界》报告对未来“一带一路”合作重点和高峰论坛发展方向建言献策，《“一带一路”债务可持续性分析框架》为共建“一带一路”融资合作提供指南。有关各方共同发起《廉洁丝绸之路北京倡议》《“创新之路”合作倡议》等，为高质量共建“一带一路”添砖加瓦。

以高标准为目标，推进基础设施互联互通。中铁大桥局用中国标准、中国技术创造“烂泥坑”上建桥的奇迹，结束了孟加拉国帕德玛河两岸居民千百年摆渡往来的历史。采用中国技术标准设计建成的蒙内铁路再传捷报，2019年客货运量双双暴涨，客运平均上座率达95%，货运列车日均开行16列，全年运送货物600万吨，比2018年增长70%，有力拉动肯尼亚经济和沿海旅游业大发展。沙特延布三期燃油电站机组采用国际化合作模式，与国际标准对接，赢得业主信赖，在2019年“一带一路”国际合作典型项目研讨会上得到与会各方一致肯定。

以绿色为底色，促进可持续发展。“一带一路”绿色发展国际联盟成立，《“一带一路”绿色发展案例研究报告》发布，绿色“一带一路”主题的国际研讨会和大型活动贯穿全年。2019年1—10月，中国在“一带一路”沿线完成可再生资源投资23.8亿美元，助力高质量、可持续基础设施建设。截至2019年底，14个国家的35家国际机构相继签署《“一带一路”绿色投资原则》，中国金融机构总计发行60.16亿美元“一带一路”绿色债券，绿色金融快速发展。

以廉洁为理念，坚持一切合作在阳光下运作。国内反腐利剑乘势延伸至中国“走出去”企业，在保持监督惩戒高压态势的同时，加强教育培训。中央纪委国家监委、国家发改委、国资委等部门相继组织“一带一路”参与企业合规经营培训，强化中国企业境外合规经营意识。中国工程承包商、中国机电进出口商会等行业组织加强行业自律和监管，“走出去”企业加快完善内部合规管理体系，培育合规文化，积极适应国际新形势新变化。

以创新为动力，打造“数字丝绸之路”。中国与共建“一带一路”国家在智慧城市、移动支付和跨境电商等数字经济领域开展合作，为缩小全球数字鸿沟共同努力。巴基斯坦—东非海底光缆经吉布提将巴基斯坦与肯尼亚连接，为非洲和中亚地区构建全新的数字经济高速公路。北斗卫星导航系统兼容的卫星导航应用产品覆盖“一带一路”沿线国家，为各国提供最先进、精准和全方位的时空信息服务。印度、泰国、印尼、菲律宾等国全面铺开支付宝业务，正在迈入移动支付新时代。10月25日，中欧班列(义乌—列日)“世界电子贸易平台(eWTP)菜鸟号”首趟列车，满载着82个标准箱货物抵达比利时列日。

这一年，是砥砺前行、凝聚共识的一年

中国向世界发出对外开放最强音。习近平主席在第二届中国国际进口博览会开幕式上郑重宣布，中国将持续推进更高层次的对外开放，倡议共建开放合作、开放创新和开放共享的世界经济。自贸试验区再扩容，上海、海南开放再提速，形成东西南北中协调、陆海统筹的开放格局。京津冀、长三角、粤港澳、长江经济带和黄河流域等区域发展战略对接“一带一路”，提升开放水平。各地发挥优势、开拓创新，陆上、海上、空中、数字、健康、文化、科技等多领域“一带一路”建设蹄疾步稳、亮点纷呈。

互联互通理念成为共识。习近平主席在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛

开幕式上发表主旨演讲强调，共建“一带一路”，关键是互联互通。2019年11月，《中国—东盟关于“一带一路”倡议同〈东盟互联互通总体规划2025〉对接合作的联合声明》签署，将加强中国与东盟基础设施互联互通合作。欧盟积极与中国开展欧亚交通基础设施互联互通合作。

国际舆论趋向客观。2019年，31个国家的137家智库发表涉“一带一路”倡议报告980多篇，比2018年增加31%，相较于往年，客观公正发声更多。包括美国在内的许多重要国际智库越发清晰地认识到，“一带一路”倡议是促进共同发展、实现共同繁荣的合作共赢之路，是增进理解信任、加强全方位交流和平友谊之路。世界银行《“一带一路”经济学》报告测算，全面实施共建“一带一路”倡议可帮助3200万人摆脱中度贫困，使全球和“一带一路”经济体的贸易额分别增加6.2%和9.7%，使全球收入增加2.9%。美国前助理国务卿丹尼尔·拉塞尔领衔撰写的《为“一带一路”倡议导航》、德意志银行《“一带一路”倡议白皮书》和毕马威《共绘“一带一路”工笔画——吸引国际私有资本参与沿线国家基础设施建设》等重大研究报告，以各种案例和数据证明债务陷阱并不存在，同时积极建言献策，呼吁同中国加强共建“一带一路”合作。

朋友圈持续扩大。2019年，又有15个国家加入共建“一带一路”大家庭，意大利成为首个与中国签署“一带一路”相关合作文件的七国集团成员。一些国家深刻认识到国际时局的变化，不再观望，更加坚定参与共建“一带一路”。英国、缅甸等国政府部门设立共建“一带一路”指导咨询机构，日本、瑞士、奥地利等与中国建立第三方市场合作机制。跨国公司从幕后走上台前，西门子、汇丰银行等设立“一带一路”专职机构，倾力参与共建“一带一路”。汇丰银行被《亚洲货币》杂志评为2019年“一带一路”最佳国际银行。

这一年，是硕果累累、全球共惠的一年

对外贸易逆势增长。2019年前11个月，中国与“一带一路”沿线64个国家贸易额达1.2万亿美元，同比增长4.8%，是全面外贸增速的2倍，有效对冲全球不稳定因素，拉动沿线国家经济增长。第二届进博会吸引3800多家企业参展，50多万名境内外专业采购商到会洽谈采购，累计意向成交711.3亿美元。中欧班列辐射面和影响力持续扩大，全年开行8225列，发送72.5万标箱，分别同比增长29%和34%，综合重箱率达94%。国内笔记本电脑、汽车零部件、通信设备、小家电、食品、医疗器械等漂洋过海走出去的同时，德国啤酒、比利时巧克力、白俄罗斯牛奶和塞浦路斯果汁等搭乘中欧班列，厄瓜多尔七彩玫瑰、挪威三文鱼和法国生蚝沿着“空中丝绸之路”也纷纷至来，智利车厘子已成为越来越多中国人触手可及的美食。

合作项目建设势如破竹。5月14日，印尼瓦利尼隧道贯通，雅万高铁建设取得重要阶段性进展。6月4日，同江中俄跨境铁路大桥贯通，将中国东北铁路网与俄罗斯远东铁路干线相连。7月28日，中老铁路琅勃拉邦湄公河特大桥成功合龙。9月16日，南亚最高建筑、斯里兰卡科伦坡地标“网红”建筑莲花电视塔顺利竣工。9月22日，土耳其重点项目胡努特鲁电厂顺利开工。10月16日，肯尼亚内罗毕—马拉巴轨铁路(内马铁路)一期工程正式建成通车。12月2日，俄罗斯天然气通过中俄东线天然气管道正式进入中国。几乎每周，都有来自共建“一带一路”前方的项目开工、投产、合龙、贯通、竣工等好消息。

民生建设美而惠民。缅甸北克钦邦230千伏主干网连通工程建成投运，满足了500万缅甸家庭用电需求。新疆中泰集团中塔农业纺织项目为塔吉克斯坦创造固定就业岗位1600个，提供年临时用工30万人次，棉花种植基地的平均单产高出当地一倍以上。授人以鱼，更要授人以渔。中国电建在赞比亚依托在建项目开办中国水电培训学校，招商局集团通过蓝色海洋培训计划在斯里兰卡建立培训中心，为当地工人免费提供各种技能培训和就业岗位。

“凡益之道，与时偕行”。展望2020年，面对复杂多变的国际形势，高质量共建“一带一路”蓝图更加清晰，路径更加明确，举措更加有力，必将更加有效地发挥世界和平发展稳定锚、经济增长加速器 and 世界人民友谊彩虹桥的作用。