

全国基本医疗保险参保人数超过13.5亿人,报销水平高,目录药品全

# 全民医保,群众满满获得感

本报记者 李红梅 申少铁

## 核心阅读

我国用20年时间,建起了世界上最大的基本医疗保障体系。跨省异地就医直接结算、药品集中采购、医保目录调整……医保制度日益健全,人民的医疗服务需求大幅释放,群众就医负担持续大幅减轻,全民健康水平显著提升。

从无到有,只用了20年时间,我国建起了世界上最大的基本医疗保障体系。13亿多中国人看得起病、用得起药,大病、慢病患者有新药、特效药,贫困患者被资助参保,因病致贫、返贫人口减少到100多万人。我国发挥制度优势,创造了今日的奇迹。我国坚持以人民健康为中心,一个更高质量、更可靠的全民医疗保障体系正在完善。

## 覆盖全民,建起世界最大基本医保体系

52岁的河北省参保居民张女士,自2018年1月以来,因治疗癌症先后24次在北京协和医院住院,共花费24.75万元,其中医保支付17.56万元,报销比例达到70.95%。

早在2017年,河北与北京两地就接入了国家异地就医结算平台,在此基础上,京津冀又签署了医疗保障协同发展合作协议。河北将天津3家、北京15家优质医疗机构纳入医保定点,与省内住院同标准、同待遇。协议签署后,当地很快开通了与北京的直接结算,2019年7月,还开通了网上备案,让像张女士这样的居民看病报销更加便利。

一方面,报销比例得到提升,协议签署之前,张女士的医疗费用共结算21次,报销比例70.22%;协议签署之后,共结算3次,报销比例达到79.83%。另一方面,报销更加便利,在微信公众号备案,看完病不需要拿单据回参保地报销,不需要跑腿、垫资、等待报销款,出院时直接结算。“对于我这种需要经常异地看病的人来说,医保就像是保护伞,也是及时雨,我给医保点赞。”张女士说。

从看病靠自己到全民有医保,异地就医从跑腿垫资到直接结算,张女士的经历正是我国医保发展的真实写照。

国家医保局统计数据显示,目前,全国参加基本医疗保险人数超过13.5亿人,参保率约为97%。全国2.8万家定点医疗机构实现了跨省异地就医直接结算,包括85%以上的三级定点医院,50%以上的二级定点医院和10%以上的基层定点医院。全国实现跨省异地就医累计直接结算人次424.6万,医保基金支付了599.7亿元。农村建档立卡贫困人口报销比例

达到80%,因病致贫、返贫人口由2014年的2850万人减少到100多万人。

近年来,医保利用信息化、智能化手段,方便参保职工与居民参保、缴费、结算,比如很多地方通过手机APP、微信公众号备案,通过移动支付手段参保、缴费,通过全国跨省异地就医直接结算平台进行异地报销……不断优化的医保公共管理服务,与越来越坚实的保障能力一起,改善着人们的体验,提升了人们的满意度,改革的获得感不断增强。

中国人民大学教授、中国社会保障学会会长郑功成说,目前,我国已构建起世界上最大的医疗保障体系,惠及占全球人口约19%的中国人民,创造了人类发展史上的医保改革与发展奇迹。医保制度日益健全,人民的医疗服务需求大幅释放,群众就医负担持续大幅减轻,全民健康水平显著提升,人均预期寿命提高至77岁,居民主要健康指标总体上优于中高收入国家的平均水平。

## “团购”药品,许多常用药大幅降价

今年57岁的上海市居民姜女士,患有慢性乙型肝炎近20年,一直服用拉米夫定片。2019年初,因对拉米夫定产生耐药性,医生建议姜女士服用恩替卡韦分散片,商品名润众,每盒价格为311.87元。由于价格较高,这笔药费对姜女士来说,成为不小的负担。

但姜女士惊喜的是,2019年3月22日在医院买药时发现,润众降价了,仅为17.36元,比之前降低了90%以上。原来,国家对该药品组织了集中采购,药价得以明显下降。姜女士顿时觉得负担轻了,与慢性肝炎斗争的信心大大增强。

其实,大幅降价的不止恩替卡韦分散片,还有治疗腹泻的蒙脱石散、抗生素头孢唑啉片、降压药厄贝沙坦片……2019年以来,这些老百姓常用的药品通过国家组织集中带量采购,平均降价幅度超过一半以上。

国家组织药品集中采购和使用试点也被称为“4+7”试点,2018年底,我国在11个城市试点25种药品集中带量采购。2019年9月底,试点扩围至全国,两次集中带量采购药品平均价格降幅超过50%,比“4+7”试点平均中选价格再降25%,预计在全国可节省药费253亿元。

上海是国家组织药品集中采购和使用“4+7”试点地区之一,从2015年起分3批探索部分药品带量采购和使用,取得了丰富的经验。比如,建立了近红外光谱跟踪监测机制,对供应上海市场的中标产品“批批检”,确保质量;配送企业必须覆盖全市所有行政区域,对订单12小时内响应,24小时内配送到位,确保供应;对医疗机构采购中选药品和未中选药品实行1:1比例自动限制,保证中选品种份额始终大于50%,确保使用等等。从2019年3月20日开始执行“4+7”试点采购,到当年12月底,上海市各医疗机构25个试点中选品种采购总数量5.76亿(片/剂/支),采购总金额8.04亿元,进展好于预期。

最近,第二批国家组织药品集中采购已锁定33个品种,中选结果将于近日公布,又将有更多的患者从中受益。从11个城市试点到全国各省份,在25个品种基础上再增加33个品种,国家组织药品集中采购让越来越多的常用药品降价,不断减轻群众看病负担。

北大医学部主任助理吴明说,国家组织药品集中带量采购成效显著,方向正确。首先,在保证药品质量的前提下进行带量采购,大幅降低了价格,老百姓受益。其次,集中带量采购改变了医药行业竞争模式:此前医药行业竞争中存在回扣等不规范,甚至违规的做法,破坏了市场规律,企业缺乏创新动力。带量采购保证了企业的销量,企业可以专注于提升产品质量、企业效率和研发创新,同时,引导医生合理用药,为推进支付方式改革、建立控制成本的机制以及医疗服务价格调整创造了条件,倒逼医院转变发展方式。

吴明说:“这是一项净化医药流通环境、改善行业生态、构造公平竞争的市场秩序、推动医药行业创新的战略举措,是加力推进‘三医联动’的突破口。不仅具有现实意义,更具有深远的历史意义。”

## 高价药降价进医保,百姓用得起

马女士是一名来自甘肃省的非小细胞肺癌患者。2019年,她停止服用易瑞沙,开始改用安罗替尼。马女士在当地买的药,一盒3409元,医保报销了63%,个人支付1000多元。用药后,她自我感觉不错,淋巴结小了一些,也没什么疼痛的感觉了。

安罗替尼是2018年17种通过谈判降价进入医保的抗癌药之一,降价幅度达到45%。2018年,共有17种抗癌药通过专项谈判成功进入医保,平均降价幅度达到56.7%。我国肺癌病例数量在肿瘤病例中最多,其中又以非小细胞肺癌病例居多。与安罗替尼一起降价纳入医保的治疗肺癌药物不少,惠及大量患者。

抗癌药单价高,用量多,尤其是刚刚上市的专利创新药,往往是“天价”。然而,这些具有特效的专利创新药,临床治疗效果好,即使价格高昂,一上市也会受到全球患者的追捧。这些抗癌药通过专项谈判进入医保,价格大幅降低,大大减轻了患者的负担,更多的患者买得起用得起了。

除了抗癌药,在2019年新一轮医保目录调整中,在常规准入阶段,国家基本药物、慢病、罕见病、儿童用药等148个品种进入医保,品种更全面。滥用明显、价值不高的154个品种被调出目录。在谈判准入阶段,一部分临床价值较高、但价格昂贵或对基金影响较大的专利独家药品,如PD-1单抗免疫用药、修美乐、丙通沙等全球知名的肿瘤、丙肝最新特效药共70种,通过谈判降到“平民价”,全球最低价进入医保,平均降幅达到60.7%。

结构优化后的目录更实用,保障能力更强,更贴合人们的用药需求。据估算,一些谈判药品纳入报销后,患者个人负担将降至原来的20%以下,个别药品降至5%以下。



中国药科大学教授丁锦希说,医保具有强大的“团购”优势,能够以量换价,用不同购买方法买不同药品,大大提高医保基金使用效率,满足人们用好药的需求。至于选什么药,则要对药品疗效、价格和成本效益进行综合评估,那些既不贵又好用的药物往往成为首选药物。同时,还要对医保支付水平进行测算,确保医保买得起、受得住。

好药多、品种全,医保目录让人“爱不释手”。这正是国家医保作为“超级买手”的强大功能,也是我国医保发挥中国特色的制度优势所在,未来还将不断升级完善,造福全体人民。“通过科学的顶层设计与高效的行动方案,加快建立覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系,为全体人民提供更加可靠的医疗保障。”郑功成说。

## 权威发布

本报北京1月16日电 (记者王政)工业和信息化部副部长辛国斌今天在国务院新闻办举行的国务院政策例行吹风会上说,截至2019年12月底,各级政府部门和大型国有企业共梳理出拖欠民营企业小微企业账款8900多亿元,已清偿6600多亿元,清偿进度约75%,31个省(区、市)和新疆生产建设兵团均超额完成2019年《政府工作报告》确定的“年底前清偿一半以上”的目标任务。

中国企业联合会和中国中小企业发展促进中心2019年12月进行的第三方评估显示,94%的企业对清欠工作表示满意,96%的企业反映2019年没有再增加新的拖欠。电话回访线索中,全部得到清偿的比例达到55.3%,参与网上调查的1万家样本企业被拖欠账款为529亿元,得到清偿的比例超过了65%。

“尽管剩余的2000多亿元拖欠账款只占台账的25%,但清偿任务更加艰巨。”辛国斌说,对今年剩余欠款的分析显示,其中无分歧欠款占八成以上。这些欠款大多都是陈年旧账,成因特别复杂,加上有的地方财力相对紧张,一些拖欠企业生产经营困难,所以后期的清欠任务应该都是“难啃的硬骨头”。

## 去年清偿拖欠民营企业小微企业账款

# 6600亿元

清欠进度约75%,超额完成目标任务

“为推动无分歧欠款做到应清尽清,今年将从四个方面加大工作力度。”辛国斌说,一是落实落细方案,督促各地区、各有关部门逐项制订清欠计划,每一笔欠款都要有具体时间表和清偿路线图,按月调度、有序推进。对额度不大的欠款要在今年上半年清零,对于欠款额度较大的拖欠主体要挂牌督办,确保年底前应清尽清。

二是做好统筹协调。按照中央要求,各级政府要进一步压减一般性支出,尽量将节省的资金统筹用于偿还欠款。要落实好省负总责的要求,由省级政府督促并协调下辖市县多渠道筹措还款资金,对存在困难的市县,省里要统筹制定解决方案,指导帮助落实清偿资金,确保清欠工作不留死角。

三是加强督导检查,推动问题解决。继续通过开展专项督查审计等,对清欠工作落实情况开展重点检查。对清欠进度滞后的地区和部门要及时开展督导检查或约谈,加大对久拖不决、恶意拖欠等违规问题的查处力度,还将继续曝光一批典型案例,形成震慑。

四是要加强跟踪评估。组织开展清欠工作情况回头看,通过企业回访和实地核查等方式确保清欠成果落到实处。加大企业投诉举报问题的督办力度,确保问题线索事事有回音、件件有着落。同时,还要以评促改,继续委托第三方机构开展清欠工作跟踪评估,发现问题及时整改。

本报北京1月16日电 (彭波、谢颖)随着春节临近,欠薪清零进入“倒计时”,各地各部门都在行动,努力让辛苦一年的农民工带着工钱回家。1月16日,最高检召开“依法惩治恶意欠薪,切实维护农民工合法权益”新闻发布会,通报检察机关2019年打击拒不支付劳动报酬犯罪等工作情况,并发布6起“检察机关打击拒不支付劳动报酬犯罪典型案例”。

数据显示,2019年,全国检察机关共批准逮捕拒不支付劳动报酬犯罪案件1599人,同比上升10.6%;受理审查起诉3555件4012人,同比分别上升10.9%、11.6%。检察环节为农民工追缴工资2.5亿元。这也是最高检首次发布年度保护弱势群体办案数据。

据最高检第一检察厅厅长苗生明介绍,近年来,全国检察机关将打击拒不支付劳动报酬犯罪、维护农民工合法权益,作为一项重点工作。2019年11月,最高检专门下发通知,要求全国各级检察机关加大对拒不支付劳动报酬犯罪的办案力度,通过提前介入侦查、引导取证、重大案件联合挂牌督办等方式,提高案件办理质量和效率,特别是效率;对于欠薪数额巨大且情节恶劣,经刑事立案追缴仍不履行支付义务的案件,依法快捕快诉,严厉打击恶意欠薪行为,有效发挥法律的惩治和震慑功能,及时保障农民工合法权益。

## 检察环节去年为农民工追缴工资

# 2.5亿元

根治欠薪打出“组合拳”

各地检察机关也针对“根治欠薪”打出“组合拳”。四川、陕西等地检察机关建立拒不支付劳动报酬犯罪案件台账。吉林、宁夏等地检察机关利用“两微一端”网络新媒体发力立案监督、诉讼监督,促使犯罪嫌疑人或被告人支付劳动报酬。山西省检察机关通过关注相关新闻报道及网络舆情,深挖监督线索,监督立案10件10人,发出纠正违法通知书9份。甘肃省检察机关在侵害贫困农民工权益犯罪专项立案监督活动中,建议人社部门移送犯罪线索60件,监督公安机关立案53件,为2791名农民工追回欠薪2235万元。

针对有农民工反映在讨薪时遇到了执法部门“慢作为、不作为”,苗生明表示,检察机关已经注意到这一问题,目前主要借助“两法衔接”信息共享平台及时发现监督线索,强化立案监督,及时发现和处置恶意欠薪犯罪线索。“大部分检察机关都与公安机关、人社部门建立了信息共享、案情通报、案件移送、全程跟踪等制度,并建立了案件移送的标准和程序,促进劳动保障监察领域行政执法与刑事司法的无缝对接,为农民工讨薪维权提供一站式服务,努力确保农民工讨薪有门、维权有路、权益得保。”苗生明说,2019年,全国检察机关共监督行政机关移送案件线索104件,监督公安机关立案203件,有力打击和震慑了恶意欠薪犯罪。

## 海南洋浦试水40条政策措施

本报海口1月16日电 (记者朱荣鹏)海南洋浦经济开发区近日召开新闻发布会,发布为自贸港先行区建设所准备的40条政策措施,包括《促进先进制造业发展优惠政策十条(试行)》、《优化营商环境十条措施》、《提高通关效率十条措施》和《鼓励人才引进十条措施》。

为降低先进制造业企业的运营成本,加快引进有实力、叫得响的先进制造业企业落户洋浦,洋浦经济开发区将给予重点企业落户奖励、固定资产投资奖励、土地供给扶持、创新奖励等十项优惠措施。

优化营商环境十条措施明确,洋浦压缩企业开办时间至1.5个工作日,实施“一窗受理、一并发证”模式。同时,建立“企业有事政府跑”的服务模式,为重点企业建立服务团队。提高通关效率十条措施包括洋浦货物通关实行全流程无纸化,依托国际贸易“单一窗口”,建设口岸物流协同平台,实现口岸物流信息电子化流转;实行口岸“7x24小时”预约通关,港口运营企业全天候服务等。鼓励人才引进十条措施包括洋浦全面放开人才落户,全方位保障人才安居,优化人才子女入学通道等。

## 银河航天首发星成功发射

本报北京1月16日电 (余建斌、赵金龙)1月16日11时02分,我国在酒泉卫星发射中心用长征一号甲运载火箭,成功将我国首颗通信能力达10Gbps的低轨宽带通信卫星——银河航天首发星发射升空。卫星顺利进入预定轨道,任务获得圆满成功。

银河航天首发星是银河航天(北京)科技有限公司自主研发的具有国际先进水平的低轨宽带通信卫星。该卫星采用Q/V和Ka等通信频段,具备10Gbps速率的透明转发通信能力,可通过卫星终端为用户提供宽带通信服务。卫星入轨后,将在轨开展相关技术和业务验证。

快舟一号甲运载火箭是中国航天科工集团有限公司航天三江集团所属航天科工火箭技术有限公司研制的一款小型固体运载火箭,采用国际通用接口,主要为低轨小卫星提供发射服务,具有入轨精度高、准备周期短、发射成本低等特点。此次是快舟一号甲运载火箭第八次执行发射任务。



农家有画师

平坡农民画是贵州省龙里县洗马镇平坡村苗族妇女在农闲时,将苗家人的生活劳作、节日庆典、婚嫁娶等内容,用苗族独特的审美和绘画技艺创作出的农民艺术品,年创作销售3000余幅,成为当地苗族妇女增收的重要来源。

图为1月16日,在洗马镇平坡村,苗族妇女们聚在一起创作农历新年主题农民画。

龙毅摄 (影像中国)