

评论员观察

开放合作，引领世界经济持续发展

——写在习近平主席“达沃斯演讲”三周年之际①

桂从路

在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展，中国始终是全球共同开放的重要推动者

中国全方位的对外开放，是各国发展的机遇，为世界经济持续发展注入强劲动力

连续举办两届中国国际进口博览会，主动向世界开放市场；推进共建“一带一路”，串联起参与各国的发展梦想；推动建设海南自由贸易港、新设一批自由贸易试验区……习近平主席在世界经济论坛2017年年会开幕式发表主旨演讲3年来，中国重信守诺，努力构建更高水平对外开放格局。通过一系列务实举措，中国对外开放的大门越开越大、友好合作的朋友圈越来越广，赢得了世界的认可和赞誉。

3年前的1月17日，习近平主席在瑞士达沃斯出席世界经济论坛2017年年会开幕式，发表了题为《共担时代责任 共促全球发展》的主旨演讲，把握经济全球化的历史大势，着眼构建人类命运共同体，明确提出了引领世界经济走出困境的中国主张，传递出坚定不移推动建设开放型世界经济的决心。3年来，中国在开放合作、创新发展、协同联动等方面取得了哪些长足进步，中国经济如何持续推动全球经济稳定和增长？从今天起，本版推出系列评论，和读者一起触摸中国经济的强劲脉动，感受更高层次的“开放中国”。

——编者

工作会议擘画了当前和今后一段时间中国发展的蓝图，开放是中国经济的鲜明底色，也是中国坚定不移的战略选择。无论是加强外商投资促进和保护，不断缩减外商投资准入负面清单，还是推动对外贸易稳中提质，引导企业开拓多元化出口市场，抑或是推动建设海南自由贸易港，健全“一带一路”投资政策和服务体系，无不传递出中国奉行互利共赢开放战略的坚定决心，引领中国对外开放继续往更大范围、更宽领域、更深层次的方向走。

中国全方位的对外开放，是各国发展的机遇，为世界经济持续发展注入强劲动力。不久前，智利驻华大使在接受媒体专访时表示，“很高兴智利车厘子成了中国年货”。得益于双边务实合作的深化，近年来，依靠水果产业链生活的150多万智利人因对华贸易而获利。中企承建的比雷埃

夫斯港，有望为希腊创造12.5万个直接和间接就业岗位；截至去年10月底，中欧班列累计开行近2万列，将西班牙的生鲜食品、白俄罗斯的牛肉运抵中国百姓餐桌……以更加开放的心态和举措，共同把全球市场的蛋糕做大、把全球共享的机制做实、把全球合作的方式做活，今天的中国成为全球和平发展的“稳定锚”、世界繁荣进步的“发动机”、各国合作共赢的“助推器”。

开放理念为什么能够赢得世界认可，中国的开放战略为何能给世界带来机遇？一个重要原因在于顺应了经济全球化的历史潮流。“事有必至，理有固然。”经济全球化促进了商品和资本流动、科技和文明进步、各国人民交往，是社会生产力发展的客观要求和科技进步的必然结果，不是哪些人、哪些国家人为制造出来的。尽管会出现一些问题，尽管会遇到险滩暗礁，但大江

大河奔腾向前的势头是谁也阻挡不了的。历史车轮滚滚向前，时代潮流浩浩荡荡，只有顺势而为，才能挺立潮头、把握未来。面对世界经济面临的难题，唯有坚定开放合作信心，共同应对风险挑战，才能让经济全球化的正面效应更多释放出来，更好惠及每个国家、每个民族。

“让世界经济的大海退回到一个一个孤立的小湖泊、小河流，是不可能的，也是不符合历史潮流的”“不能一遇到风浪就退回到港湾中去，那是永远不能到达彼岸的”……置身世界百年未有之大变局，站在人类社会何去何从的历史十字路口，习近平主席重要讲话的现实意义和深远影响愈发凸显。各国的利益从没有像今天这样深度融合，和平、发展、合作、共赢的时代潮流不可阻挡，搞保护主义如同把自己关进黑屋子，看似躲过了风吹雨打，但也隔绝了阳光和空气。旗帜鲜明反对贸易保护主义，坚定不移发展全球自由贸易和投资，在开放中推动贸易和投资自由化便利化，这是世界经济持续发展的必由之路。

“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。”世界的未来掌握在我们手中，经济全球化遇到的困难和挑战，需要各国共同面对。把握历史发展规律、秉持开放共赢的理念、深化务实合作的行动，就一定能够让世界经济的航船穿越迷雾，驶向更加美好的明天。

人民时评

用司法为见义勇为者保驾护航，才能消除挺身而出时的顾虑、扶危济困后的麻烦，才能让善行得到奖赏、让善意得到呵护、让善良得到弘扬

扶老助幼、解围纾困等义举，是社会期待的高尚行为，是皆应秉持的道德原则，也应是司法制度着力塑造的社会价值

老人与儿童相撞后要离开，遭劝阻时猝死，老人家属将劝阻者和物业公司诉至法院。不久前，河南省信阳市平桥区人民法院就刘某、郭某甲、郭某乙等诉孙女士、某物业公司生命权纠纷一案公开宣判，驳回刘某等三人的诉讼请求。法律给了仗义执言而被卷入官司的信阳市民孙女士一个明确的肯定，引发舆论点赞。

公正是法治的生命线，司法公正对社会公正具有重要引领作用。法院的这一判决之所以广受赞扬，就在于它尊重事实、恪守法律，合乎法律和逻辑地判明，孙女士劝阻老人男子离开的方式在正常限度内，符合常理；在对方倒地后，立即拨打急救电话，对最终的结果没有过错，不具有因果关系，不构成侵权；而且男童玩耍的场所并无不当，亦未影响正常通行和公共秩序，因此物业公司也无庸担责。判决论证充分，依法公正，很好地体现了法律与道德的相得益彰。司法对仗义执言者的支持，必将有利于营造见义勇为的社会氛围。

司法公正以看得见的正义，得到社会公众的广泛认同。也是在最近，辽宁省康平县人民法院作出判决，为一位救助老人的店主免责。这位店主为在药店买药时突然昏厥的老人做心肺复苏时，不慎导致老人受伤。可以说，一系列弘扬社会正气的判决，不仅让无数关注案件的公众暖意融融，更传递出司法为义举撑腰的价值导向。

见义勇为是彰显社会正能量的美德善行，是具有文明共识的人类义举。扶老助幼、解围纾困等义举，是社会期待的高尚行为，是皆应秉持的道德原则，也应是司法制度着力塑造的社会价值。老人倒地了，扶起时会不会担心被“碰瓷”；孩子遇险了，救人者会不会顾虑被讹诈？化解一系列社会现实问题，既需要完善社会诚信机制，也离不开司法机关对正义的坚守。用司法为见义勇为者保驾护航，才能消除挺身而出时的顾虑、扶危济困后的麻烦，才能让善行得到奖赏、让善意得到呵护、让善良得到弘扬。

当然，对司法机关来说，当时的场景难以再现，以证据拼成的“法律事实”未必能完全等同于“客观事实”。尽管如此，即便遇到事实无法完全查清而具有争议的类似民事案件，司法也并非束手无策。在恪守法律和程序，尊重证据和常理，强调逻辑和事理的基础上，坚持“谁主张、谁举证”的民事举证规则，以社会主流价值观防止事实认定的扭曲，成为对司法者专业素养和职业伦理的检验，使司法判决体现正确价值导向，更好为良心善举撑腰打气，让社会正义更有底气。

纵横

别把“结果”当“效果”

徐文秀

年终岁尾，人们或许都在忙着梳理、盘点和总结一年来的工作、学习和生活，回头看年初制定的方案计划、确定的目标任务等，完成了没有、结果怎么样？值得注意的一种倾向和现象是，只看重“结果”而忽视“效果”，把“做了”当作“做好了”、“完成了”当作“完成好了”，“结果”当作了“效果”。

把“结果”当“效果”，是一种“认认真真走过场”。干工作、做事情不问结果怎么样，这当然是必须的，也是必要的，但又是远远不够的。现实中，有些人常常含糊其辞、似是而非，或囫圇吞枣、一概而论。比如，有的只管填表报数，一年开了多少次会、发了多少个文件、下了多少次乡，但是会议、文件和调研到底解决了什么问题、解决得怎么样，却不管不问；有的只报接待了几次信访、到了几回群众家里，然而群众的困难、操心事烦心事有哪些、帮助了多少，说不出、答不上、讲不来，等等。这种不管三七二十一，只盘点做了什么、做了多少，而不总结做得好不好、有无成效；这种只知道“大概”“也许”“差不多”，而不顾“究竟”“到底”“差多少”，说白了就是一种对上交差、对下应付，是典型的敷衍了事、走过地皮湿。

把“结果”当“效果”，既有认知上的缺陷，又有能力和作风上的不足。俗话说：种瓜得瓜，种豆得豆；一分耕耘，一分收获。干一件事情，要既看苦劳疲劳辛苦，更看功劳成效。只开花不结果，这样的花开得也未必好看。可以说，把“结果”当“效果”，既是事业心、责任感不强的表现，也是作风漂浮、形式主义官僚主义作祟的结果。心有余而力不足或力有余而心不足，都只会导致虽然有结果但却未必有效果。

工作干得好不好，要从成效中去检验和衡量。如果把“结果”等同于“效果”，甚至只看结果，不问效果，则会带来不好的后果。一是容易误事。对问题的解决心中无数，对任务的完成含糊不清，导致研判出现偏差，决策出现误差，“没做好”的事还可能因为看不到而错过了纠正的时机。二是容易助长坏风气。很多人可能因为反正“干好干坏一个样、干多干少一个样”而懈怠，导致工作敷衍了事、浮皮潦草，得过且过、虚于应付，浅尝辄止、停于表面，形式主义的东西跑出来大行其道，特别是那些“没做好”的人蒙混过关，带坏风气。三是容易混淆对错好坏。好的效果，才说明工作有成绩，值得褒奖和肯定；不好的效果，说明有差距和不足，应该引起注意并予以克服。倘若好坏不分、对错不清，则达不到奖优罚劣的目的。

一切事情都要既问结果怎么样，更问效果怎么样；既考量苦劳，更考核功劳。切不可只看结果不看效果，更不能把“结果”当“效果”，以防止作风不实和形式主义的东西招摇过市。

(摘编自1月13日《学习时报》)

本版责编：白龙 盛玉雷 彭飞

书写共享发展新篇章

陈孟

山里的“土货”，摇身变为生态产品；过去脱贫“等靠要”，现在主动走出去学习；曾经的支援帮扶单一思路，如今拓展为共同打开发展深源……作为中国特色社会主义制度下独具特色的扶贫探索，东西部扶贫协作的成果显著，为全面建成小康社会注入蓬勃动力。

自实施之初，东西部扶贫协作就肩负着特殊使命：既是东部地区对西部地区的帮扶，也是东西部合作发展、互利共赢的生动实践。相较于西部地区，我国东部地区在医疗、卫生、教育等领域基础更好。但同时也要看到，一旦贫困地区找准自身优势，与东部地区优势互补，就能够实现很好的错位发展。比如地处高原的宁夏，虽然自然条件相对恶劣，但当东西部携手发展，这里的纬度和气候，就成为福建葡萄酒企业理想的种植地。以此为代表的“闽宁模式”实施20多年来，从闽宁镇到西海固再到宁夏全域，东西部扶贫协作制度历经多次完善、不断成熟，从资金援助、教育和医疗资源帮扶上升到以精准扶贫为导向的产业帮扶，靶向帮扶拔穷根的路径越来越清晰。

贫困问题是困扰整个人类社会的难题，摆脱贫困是关系人类命运前途的课题。习近平总书记强调，“要把东西部产业合作、优势互补作为深化供给侧结构性改革的新课题，大胆探索新路。”中国以“闽宁模式”为代表，东西部多个省市区结成对子，实现了对30个民族自治州的帮扶全覆盖。在这一过程中，坚持以市场为导向，以

东部之长补西部之短，以东部先发优势促西部后发效应。一方面，大力培育西部地区特色产业，因地制宜谋发展，依托乡村特色资源发展现代化新产业；另一方面，在带动西部贫困地区发展的同时，东部地区也不断拓展自身产业发展空间，从而实现互利共赢、共同发展。

东西部扶贫协作的成功实践，彰显了以人民为中心的发展思想。有外国学者指出，在许多国家的发展进程中，全民共享发展往往是缺失的一环。而中国的东西部扶贫协作，成为推动区域协调发展、协同发展、共同发展的大战略。通过加强区域合作、优化产业布局、拓展对内对外开放合作的大布局，实现先富帮后富，最终实现共同富裕。

也正是共同发展的理念，凝聚起全社会对摆脱贫困的广泛认同，使脱贫攻坚成为各级党委和政府的施政重点、大型国有企业和民营企业的社会责任、无数干部群众的人生追求和奋斗目标。东西部扶贫协作以生动的实践提示我们，共建才能共享，共享是共建的目标和动力，共建是共享的前提和条件，如此才能实现东西部共同发展。

“没有贫困地区的小康，没有贫困人口的小康，就没有全面建成小康社会。”东西部携起手来，通过更加规范化、制度化、市场化的扶贫协作，必将凝聚起携手奋进共同富裕之路的不竭动力，共同迈向更加美好的未来。



为解决因材料不全等导致群众办事“跑多趟”的问题，浙江义乌推出“信用+容缺信封”制度。对于信用评级良好的个人和企业，当申报材料不齐或存在缺陷时，相关部门先予收件或办理，同时向申请人发放“容缺信封”，申请人在规定时间内将材料装入信封寄回即可。

这正是：信用架起连心桥，容缺办理效率高。鸿雁传书暖民心，创新服务有妙招。

曹 一图 杨光洲文

一线视角·聚焦全面建成小康社会③

基层医改必须稳字当头。改革步伐稳，人心预期就稳；政策落实稳，民生实惠就稳

为鼓励引导人才向边远贫困地区、基层一线流动，2018年12月，海南省出台意见，大幅度提高基层卫生人才乡镇工作补贴，在五指山、临高等5个固定贫困市县乡镇及以下卫生事业单位开展为期一年的改革试点。试点一年之后，好消息传来：海南省将建立乡镇工作补贴的发放长效机制。让乡村医院强起来，让基层医生留下来，是推进基本公共卫生服务均等化、为人民群众提供更加优质的公共卫生服务的根本要求。建立基层医疗卫生人才收入补贴机制，对加强农村基层医疗卫生队伍建设是一个重大利好。过去，缺人、缺钱、缺设备让乡镇医院一度困难重重。影响医院发展的最突出因素，是缺少医务人员特别是高水平人才。这背后，又与待遇低、职业上升空间

把握稳与进的医改辩证法

朱荣鹏

有限、人员编制不足、人才结构不合理等诸多问题紧密相关。海南提高基层医生收入，是一次投入真金白银的改革突破，也是一件惠及基层医疗卫生事业的民生好事。

为期一年的试点工作，带来了实实在在的成效。记者在五指山市了解到，基层医生的待遇有了很大提高。有副高职称的某基层卫生院院长，给予对应职级补贴之后，月收入超过1.6万元。基层医生普遍表示：现在待遇好了，留在基层工作更有底气，生活上也少了后顾之忧。这样的好政策能够坚持完善、推广铺开，对于基层医务工作者来说无疑注入了“定心丸”。

回应基层医务工作者的期盼，反映出基层医改顺民心、惠民生的初衷。同时，改革也要把握好“稳”与“进”的辩证法。一方

面，基层医改必须冲着问题去，坚定不移往深里走、往实里走，避免昙花一现、一曝十寒；另一方面，基层医改必须立足试点、注重实际，算好经济账、长远账，不搞寅吃卯粮。只有结合地方财政实际和医疗卫生事业发展需要，在大方向上坚持，在具体细节上完善，才能确保改革红利不断延续下去，真正鼓励优秀医生扎根基层、服务基层。

一项好的改革，应有“咬定青山不放松”的攻坚韧劲和“越是艰险越向前”的前进定力。让基层医务人员工作有盼头、有奔头，医改需要全方位发力，在加强基层卫生机构标准化建设、人事制度和管理体系改革上用巧力、谋实招。比如，允许基层卫生人才延长退休年龄或退休返聘，推进基层卫生高级职称评审“四免”降低门槛等，

这些改革尝试有利于探索出发展基层医疗的新路子。运用改革抓手，在编制管理、人才管理、薪酬待遇、晋升机制等方面向基层适当倾斜，才能让基层医技岗位更具吸引力，为基层群众健康提供高水平医疗服务。

基层医改必须稳字当头。改革步伐稳，人心预期就稳；政策落实稳，民生实惠就稳。基层医改之稳，体现在改革谋划上，既要尽力也要量力，既积极回应基层所需又充分考虑发展实际；体现在改革落实上，应抓好政策衔接和完善，确保试点有反馈，改革有续篇。基层医改事关人民生活福祉，进取以应民声，沉稳以应变化，才能不断夯实基层医疗卫生事业发展的制度根基。

(作者为本报海南分社记者)