

社会主义基本经济制度是党和人民的伟大创造

张 宇

内容提要

党的十九届四中全会将公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制等作为社会主义基本经济制度,这是对社会主义基本经济制度内涵作出的重要发展和深化,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要创新和发展,是党和人民的伟大创造,标志着我国社会主义基本经济制度更加成熟、更加定型。

有制经济共同发展的基本经济制度,按劳分配为主体、多种分配方式并存的基本分配制度,实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制的历史性转变,推动了生产力大解放、人民生活大改善、综合国力大提高。

基本经济制度是经济制度体系中具有长期性和稳定性的部分,处于基础性、决定性地位。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央如何坚持和完善我国社会主义基本经济制度、推动经济高质量发展,在理论和实践的探索中深入探索,取得了一系列新的重要理论和实践成果,形成了习近平新时代中国特色社会主义思想。在此基础上,着眼于新的实践和发展需要,党的十九届四中全会将公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制等作为社会主义基本经济制度。这是社会主义基本经济制度内涵的重要发展和深化,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要创新和发展。

早在社会主义制度建立之初,我们党就认识到,社会主义社会的基本矛盾仍然是生产力和生产关系、经济基础和上层建筑之间的矛盾。改革开放之初,我们党又提出,在坚持社会主义制度的前提下,改革生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的一系列相互联系的环节和方面,促进社会生产力的发展,更好发挥社会主义制度优越性。党和人民在长期革命、建设、改革的伟大实践中,经过不懈探索和反复比较、选择、总结、检验,在新时代历史性成就和历史性变革的基础上,形成和确立了包括三项制度在内的社会主义基本经济制度,标志着我国社会主义基本经济制度更加成熟、更加定型,中国特色社会主义经济发展生机勃勃、前景光明。

社会主义基本经济制度的科学内涵

社会主义基本经济制度,包括以下三项制度。

公有制为主体、多种所有制经济共同发展的所有制。生产资料所有制是生产关系的核心,决定着社会的基本性质和发展方向。公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分,都是我国经济社会发展的重要基础。要毫不动摇巩固和发展公有制经济,发展混合所有制经济,增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力,做强做优做大国有资本;完善中国特色现代企业制度;形成以管资本为主的国有资产监管体制;发展农村集体经济,完善农村基本经营制度。要毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长;健全支持民营经济、外商投资企业发展的法治环境,完善构

建亲清政商关系的政策体系。

按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。分配决定于生产,又反作用于生产。按劳分配是社会主义的基本分配原则,要求以劳动的数量和质量为依据分配个人收入,多劳多得。按生产要素分配是生产要素所有权在经济上的实现,要求劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬。完善分配制度,还要健全以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配调节机制;重视发挥第三次分配作用,发展慈善等社会公益事业,促进效率和公平的有机统一。

社会主义市场经济体制。在社会主义条件下发展市场经济,是我们党的一个大创举,既体现了市场决定资源配置的一般规律和以等价交换为基础的市场制度的一般规定,又体现了社会主义经济的特殊规律与中国共产党领导和社会主义制度的特殊规定。完善社会主义市场经济体制的核心问题是处理好政府和市场关系,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用。为此,要着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制,实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰,努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局。

这三项制度相互联系、相互支持、相互促进。马克思主义政治经济学基本原理告诉我们,生产、分配、交换等社会再生产诸环节是有机统一体,生产环节在其中起支配作用,这是人类社会的一般经济规律。在中国特色社会主义经济中,生产、分配、交换之间的辩证统一关系,集中体现为社会主义基本经济制度中所有制、分配制度和社会主义市场经济体制三者的辩证统一关系。它们作为一个有机整体,在中国特色社会主义生产关系中居于基础性地位,对我国经济改革、运行和发展具有决定性影响。

社会主义基本经济制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分。中国特色社会主义制度的本质特征和总体要求,是坚持和完善社会主义基本经济制度的根本依据。必须坚持党对经济工作的集中统一领导,把党的领导落实到国家经济治理各领域各方面各环节。坚持人民主体地位,把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点。

社会主义基本经济制度的显著优势

我国社会主义基本经济制度具有

显著优势,主要是:既有利于发挥公有制经济在保障人民共同利益、增进民生福祉、巩固完善社会主义制度以及在关系国家安全、国民经济命脉和国计民生的重要行业和关键领域的主体作用,又有利于发挥非公有制经济在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面的重要作用,从而推动各种所有制取长补短、相互促进、共同发展,形成推动高质量发展的强大合力;既有利于调动广大劳动者的积极性、主动性、创造性,使全体人民共享改革发展成果,实现共同富裕;又有利于调动各经济主体的积极性,让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流,实现各尽所能、各得其所,使各种资源都能得到充分有效利用;既有利于发挥市场在资源配置中的决定性作用,发挥市场机制信息灵敏、激励有效、调节灵活、平等开放的优势,增强经济发展的活力和效率,又有利于发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,发挥政府在健全宏观调控、加强市场监管、优化公共服务、保障公平、保护生态环境、维护国家安全、促进共同富裕方面的主导作用。

归结起来,社会主义基本经济制度能够兼顾长远和当前、集体和个人、效率和公平、自由和秩序、自主和开放,使社会主义制度的优越性和市场经济的长处、集中力量办大事的优势和人民群众的首创精神都能得到很好发挥,可以有效避免资本主义市场经济中存在的两极分化、阶级对立、资本垄断、对外掠夺、危机频发等弊端,为生产力持续发展和社会全面进步开辟了前所未有的广阔道路。社会主义基本经济制度的巨大优越性,通过新中国成立70多年、改革开放40多年波澜壮阔、气象万千的伟大实践和世所罕见的发展奇迹,得到了充分证明和生动展现,极大增强了中国人民对中国特色社会主义制度的自信。

社会主义基本经济制度的显著优势,根本上来自其深刻的人民性。发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,这是我国社会主义经济能够永葆生机的不竭源泉。在新的历史条件下,我们要坚持和完善社会主义基本经济制度,进一步解放、发展生产力,更好满足人民日益增长的美好生活需要,让社会主义制度的优越性在更高程度和更大范围得以彰显,在新时代新征程上释放更加强健充沛的活力,创造让世人惊叹的新的伟大奇迹。

深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

维护多边主义和自由贸易

为推进新型经济全球化贡献中国力量

北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

本准则,坚定维护联合国权威和地位,坚定维护联合国在国际事务中的核心作用。中国倡导国际关系民主化,坚持国家不分大小、强弱、贫富一律平等,支持扩大发展中国家在国际事务中的代表性和发言权,发挥负责任大国的表率作用。习近平主席提出的构建人类命运共同体倡议,汇聚着世界各国人民对和平、发展、繁荣向往的最大公约数,为人类文明发展进步指明了方向,产生了日益广泛而深远的国际影响。

坚定维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制。中国自2001年加入世界贸易组织以来,始终尊重其基本原则与核心价值,遵守相关规则,提前完成了相关承诺。同时,中国也成为世界经济的主要稳定器和动力源,连续多年对世界经济增长贡献率超过30%。目前已是130多个国家和地区的主要贸易伙伴。对于国际经贸往来中的问题,中国主张依照世界贸易组织规则,

通过对话协商解决,而不是像有的国家那样动辄采取单边主义、保护主义、霸凌主义,破坏全球价值链、供应链、消费链,不惜使全球经济落入“衰退陷阱”。中国坚持在开放中扩大共同利益,在合作中实现机遇共享,推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。

积极搭建多边合作平台。多边合作平台是优化全球治理、维护地区稳定、推动合作共赢的重要机制。中国主张国际上的事由各国商量着办,积极搭建多边合作平台。创办“一带一路”国际合作高峰论坛、中国国际进口博览会、博鳌亚洲论坛、世界互联网大会等多个全球和区域性多边合作平台,推动多边合作日益深入。主办亚信上海峰会、亚太经合组织领导人北京非正式会议、二十国集团领导人杭州峰会、金砖国家领导人厦门会晤、上海合作组织青岛峰会等,取得一系列开创性、引领性、机制性成果。发起成立亚洲基础设施

投资银行、新开发银行等国际金融机构,为全球包容性发展贡献越来越大的力量。发起成立上海合作组织,为维护地区和世界和平稳定发挥着重要作用。

努力国际社会提供重要公共产品。共建“一带一路”是我国参与全球开放合作、改善全球经济治理体系、促进全球共同发展繁荣、推动构建人类命运共同体的中国方案,也是对多边主义和国际合作的重要贡献。自习近平主席2013年提出“一带一路”倡议以来,中国始终秉持共商共建共享原则,坚持开放、绿色、廉洁理念,努力实现高标准、惠民生、可持续目标,推动共建“一带一路”高质量发展。截至2019年10月底,中国已经同137个国家和30个国际组织签署197份共建“一带一路”合作文件,正在同各方一道,绘制精谨细腻的“工笔画”,让共建“一带一路”走深走实,更好造福各国人民。

(执笔:王波文君)



从体系层面认识和把握制度

马宏伟

随着学习贯彻党的十九届四中全会精神不断深入,人们越来越认识到,制度优势是一个国家的最大优势,制度竞争是国家间最根本的竞争。说制度竞争是国家间最根本的竞争,这是因为,只有依靠制度,才能把各种要素、各方面力量整合起来,形成体系性、整体性力量。

回顾近代以来的历史,中国之所以能从积贫积弱、任人宰割中奋起,就是因为中国共产党领导人民在实践探索中取得一系列开创性制度成果,结束了旧中国“一盘散沙”的局面,实现了国家高度统一和各民族空前团结,凝聚起万众一心、众志成城的强大力量。

党的十九届四中全会《决定》指出,中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系。正是这个制度体系,保障我国创造出经济快速发展、社会长期稳定的奇迹,也为发展中国家走向现代化提供了全新选择,为人类探索建设更好社会制度贡献了中国智慧和方案。

一个制度体系,必然有一个居于统摄地位的制度。中国特色社会主义制度是在党的领导下探索形成、不断完善的,党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。中国共产党是最高政治领导力量,在我国国家制度和治理体系中,党的领导制度是党和国家各领域各方面制度的“纲”,处于统筹、统领、统帅地位,是我国最重要最根本的制度。发挥制度的体系性作用,必须把党的领导体现到国家治理的方方面面,有效转化为国家制度优势和国家治理效能。

党的十九届四中全会系统集成了党的十八大以来全面深化改革的理论成果、实践成果、制度成果,凝练概括了我国国家制度和治理体系13个方面的显著优势。我们要从体系层面深入认识、把握和运用这些显著优势,使它们作为一个有机整体形成体系合力、发挥集成效能。

同时,坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,必须在党中央统一领导下,科学谋划、精心组织,远近结合、整体推进。党的十九届四中全会提出的总体目标是一个远近结合、分步推进的体系性目标,部署的13个方面重大任务也是一个有机统一的体系性任务。贯彻落实全会精神,推进各领域、各方面的制度改革和建设,都要将其放在整个国家制度和治理体系中考量,注重系统性、整体性、协同性。也应注意,整体推进不是平均用力、齐头并进,而是要注重抓主要矛盾和矛盾的主要方面,注重抓重要领域和关键环节,抓紧就党中央明确的国家治理体系和治理能力现代化急需的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度进行研究和部署,以重点突破带动整体推进。

制度的生命力在于执行,发挥制度的体系性作用尤需推动制度一体执行。党的十九届四中全会既强调突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,又要求加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,把我国制度优势更好转化为国家治理效能。我们要强化制度意识,维护制度权威,健全权威高效的制度执行机制,加强对制度执行的监督,坚决杜绝制度执行中做选择、搞变通、打折扣的现象。

深化金融供给侧结构性改革

为实体经济提供高质量金融服务

宋 立

金融是经营信用、管理风险的特殊行业,金融制度是经济社会发展中重要的基础性制度,金融治理是重要而特殊的经济治理。党的十九届四中全会《决定》指出:“加强资本市场基础制度建设,健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系,有效防范化解金融风险。”这明确了健全完善金融体系、提高金融服务实体经济能力的重点和方向。应加强党对金融工作的集中统一领导,深化金融供给侧结构性改革,强化金融服务功能,找准金融服务重点,以服务实体经济、服务人民生活为本,大力健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系,为实体经济发展提供更高质量、更有效率的金融服务。

围绕加快建设现代化经济体系,调整优化融资结构。深化金融供给侧结构性改革,要围绕加快建设现代化经济体系,构建银行信贷、债券市场、股票市场、风险投资等全方位、多层次金融服务支持体系,为产业发展、城乡区域发展、绿色发展等提供精准金融服务。我国传统上以银行信贷为主的间接融资体系,在促进工业化和基础设施建设方面具有一定优势,但对创业创新和创新创业发展的适应性欠佳,而且容易出现经济越发展杠杆率越高的问题。在深入实施创新驱动发展战略、推动结构性去杠杆的背景下,应促进多层次资本市场健康发展,着力发展直接融资,提高直接融资特别是股权融资比重,大力调整优化融资结构。

围绕解决融资难融资贵问题,调整优化金融机构体系、市场体系、产品体系。构建多层次、广覆盖、有差异的银行体系。以服务实体经济为导向,改革优化金融体系结构,发展民

营银行和社区银行。加强资本市场基础制度建设,建设规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场。贯彻落实新发展理念,坚持以市场需求为导向,积极开发个性化、差异化、定制化金融产品,增加中小金融机构数量和业务比重,改进小微企业和“三农”金融服务。发展绿色金融,完善绿色信贷指引,推动绿色消费信贷,发展绿色债券,促进绿色生产和消费。探索金融服务新模式,努力实现基本金融服务全覆盖。

围绕服务金融体系高效安全运行,完善金融基础设施体系。防范化解金融风险特别是防止发生系统性金融风险,是金融工作的根本性任务。金融基础设施是金融市场稳健高效运行的基础性保障,是实施宏观审慎管理和强化风险防控的重要抓手。应加强金融基础设施统筹规划和统筹监管,统一监管标准、健全准入管理、优化设施布局、健全治理结构,推动形成布局合理、治理有效、先进可靠、富有弹性的金融基础设施体系。特别要加强对重要金融基础设施的统筹监管,稳步推进金融关键信息基础设施国产化,推动相关基础设施互联互通,健全及时反映市场运行和风险波动的信息系统,促进管理信息共享,强化关键信息设施安全保障,确保金融体系高效安全运行。

(作者为国务院研究室国际司司长)



在经济全球化深入发展的今天,求合作、促发展已经成为国际社会的基本共识,坚持多边主义是国际社会的普遍诉求。虽然国际金融危机后单边主义、保护主义抬头,但和平、发展、合作、共赢的时代潮流没有改变。作为世界上最大发展中国家和负责任大国,中国始终坚持对外开放的基本国策,维护多边主义和自由贸易,为推动世界经济增长、推进新型经济全球化贡献中国力量。

坚定维护以联合国为核心的国际体系。中国始终坚定维护以联合国为核心的国际体系,坚定维护以联合国宪章宗旨和原则为基石的国际关系基