

# 建立不忘初心、牢记使命的制度

欧阳淞

## 内容提要

党的十九届四中全会《决定》着眼于健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，提出建立不忘初心、牢记使命的制度。这一重大制度创举，对于进一步坚持思想建党、理论强党、制度治党具有重大而深远的意义。我们要牢牢把握建立不忘初心、牢记使命的制度的重大意义、主要内容、原则要求，依靠制度使我们党始终坚守为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命。

党的十九届四中全会《决定》首次提出，“建立不忘初心、牢记使命的制度”。这一重大制度创举，对于进一步坚持思想建党、理论强党、制度治党具有重大而深远的意义，我们要深刻理解把握、认真贯彻落实。

## 建立不忘初心、牢记使命的制度意义重大

无论对于当前还是对于今后，无论对于坚持和完善中国特色社会主义制度还是对于巩固党的执政地位，无论对于建设伟大工程还是对于进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，建立不忘初心、牢记使命的制度都是十分重要和必要的。

这是巩固发展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的迫切需要。“不忘初心、牢记使命”主题教育取得了明显成效。习近平同志强调，“通过健全制度、完善机制，使‘不忘初心、牢记使命’这个党的建设的永恒课题、党员干部的终身课题常抓常新”。贯彻落实习近平同志这一重要要求，就要在主题教育生动实践的基础上探索建立科学有效、务实管用的制度机制。

这是始终坚持党的全面领导、巩固党的执政地位和执政基础的迫切需要。习近平同志指出，“回顾党的历史，为什么我们党在那么弱小的情况下能够逐步发展壮大起来，在腥风血雨中能够一次次绝境重生，在攻坚克难中能够不断从胜利走向胜利，根本原因就在于不管是处于顺境还是逆境，我们党始终坚守为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴这个初心和使命，义无反顾向着这个目标前进，从而赢得了人民衷心拥护和坚定支持。”这就告诉我们，不忘初心、牢记使命是我们党的制胜法宝，我们党要长期执政，我们国家要长治久安，党就必须始终坚持以人民为中心谋幸福、为中华民族谋复兴，就必须建立不

忘初心、牢记使命的制度。

这是永葆党的先进性和纯洁性、永葆党的生机活力的迫切需要。党的性质宗旨、理想信念和创新理论是党的先进性和纯洁性的集中体现。建立不忘初心、牢记使命的制度，必将推动全党更好遵守党章，恪守党的性质宗旨、理想信念和创新理论，永葆党的先进性和纯洁性。习近平同志指出，“初心和使命是激励中国共产党人不断前进的根本动力”“干部要把党的初心、牢记使命铭刻于心，这样，人生奋斗才有更高的思想起点，才有不竭的精神动力”。建立不忘初心、牢记使命的制度，能够保障我们党有更高的思想起点并永葆生机活力。

这是进一步提高党的建设水平、使伟大工程在“四个伟大”中起决定性作用的迫切需要。建立不忘初心、牢记使命的制度，就是要认真贯彻新时代党的建设总要求，同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作坚决斗争，努力将我们党建设得更加坚强有力，确保我们党始终成为坚强领导核心。而党的坚强领导正是党的建设新的伟大工程能在“四个伟大”中起决定性作用的关键所在。因此，这一制度的建立将对“四个伟大”的推进产生重大而深远的影响。

## 明确建立不忘初心、牢记使命的制度的主要内容

总的来说，建立不忘初心、牢记使命的制度，主要内容的确定要坚持强烈的问题导向和目标导向，以增强制度的针对性、有效性。从大的方面说，要注重解决好四大问题。一是解决好思想根基问题，进一步坚定理想信念。二是解决好政治立场问题，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。三是解决好旗帜方向问题，使习近平新时代中国特色社会主义思想始终成为全党全国人民为中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，成为新时代高高飘扬的伟大旗帜。四是解决好人民情怀问题，使以人民为中心更加深入人心、永葆党的政治本色。

根据党的十九届四中全会《决定》关于建立不忘初心、牢记使命的制度的要求，这一制度大体应当包括以下6个方面的内容。

关于确保全党遵守党章的内容。党章是党的总章程，集中体现党的性质和宗旨、党的理论和路线方针政策、党的重要主张，规定了党的重要制度和体制机制，是党必须共同遵守的根本行为规范。习近平同志指出：“没有规矩，不成方圆。党章就是党的根本大法，是全党必须遵循的总规矩。”在各级党组织的全部活动中，都要坚持引导广大党员、干部特别是领导干部自觉学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，自觉加强党性修养，增强党的意识、宗旨意识、执政意识、大局意识、责任意识，切实做到为党分忧、为国尽责、为民奉献。

关于确保全党恪守党的性质和宗旨的内容。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。党除了工人

阶级和最广大人民的利益，没有自己特殊的利益。党最大的政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。党坚持全心全意为人民服务，一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去，把党的正确主张变为群众的自觉行动。

关于确保用共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想凝聚全党、团结人民的内容。党的最高理想和最终目标是实现共产主义。中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题，是党和人民历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就。习近平同志指出，“我们干事业不能忘本忘祖、忘记初心。我们共产党人的本，就是对马克思主义的信仰，对中国特色社会主义和共产主义的信念，对党和人民的忠诚。我们要固的本，就是坚定这份信仰、坚定这份信念、坚定这份忠诚。”建立不忘初心、牢记使命的制度，就是要为巩固这个本提供重要制度条件。

关于确保全党全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，持续推进党的理论创新、实践创新、制度创新的内容。世界每时每刻都在发生变化，中国也每时每刻都在发生变化。我们必须从理论上跟上时代，不断认识规律，不断推进理论创新、实践创新、制度创新以及其他各方面创新。党中央制定的路线方针政策、作出的决策部署，是全党全国各族人民统一思想、统一意志、统一行动的依据。建立不忘初心、牢记使命的制度，就是要求全党全面贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本方略。

关于把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员干部的终身课题、形成长效机制的内容。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，是以习近平同志为核心的党中央统揽“四个伟大”作出的重大部署。这次主题教育贯彻“守初心、担使命，找差距、抓落实”的总要求，经过全党近半年的努力，已经基本达到了“理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率”的目标，取得了明显成效。我们要按照党中央要求，切实把这次主题教育总结好，探索建立管根本、利长远、重实效的

长效机制，巩固和发展这次主题教育成果，从总体上构建不忘初心、牢记使命的制度。

## 把握建立不忘初心、牢记使命的制度的原则要求

总的来说，要做到理论与实际结合，注重历史与现实贯通，坚持守正与创新统一，实现激励与约束并重。进一步说，要把握好三大原则。

把习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本指南。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，是指引全党践行初心和使命的强大思想武器。在党的十九大报告中，习近平同志对党的初心和使命作出重要阐述；在庆祝中国共产党成立95周年大会上，习近平同志就“不忘初心、继续前进”的含义和要求从8个方面进行阐发；在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上，习近平同志分别对“守初心、担使命”提出了要求；习近平同志还多次从不同角度对不忘初心、牢记使命的要义进行阐述、提出要求。习近平新时代中国特色社会主义思想既为我们理解初心和使命提供了金钥匙，又为我们践行初心和使命提供了行动指南。建立不忘初心、牢记使命的制度，必须把习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本指南。

把党章作为根本依据。习近平同志强调，“建立健全党内制度体系，要以党章为根本依据；判断各级党组织和党员、干部的表现，要以党章为基本标准；解决党内矛盾，要以党章为根本规则。”我们要从“根本依据”“基本标准”“根本规则”的高度加深对党章的认识，在党的指引下制定不忘初心、牢记使命的制度，通过建立这一制度，更好保障党章的实施。

把“不忘初心、牢记使命”主题教育作为重要实践基础。这次主题教育着力聚焦“不忘初心、牢记使命”这一主题，着力突出学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这一主线，注重将“学习教育、调查研究、检视问题、整改落实”四项重点措施贯穿始终，坚持将学习教育和解决问题相结合，既通过压实党委（党组）主体责任确保主题教育扎实推进，又通过开门搞教育切实提高人民群众的参与感、获得感和满意度，务求实效，力戒形式主义和官僚主义，取得了良好效果，积累了重要经验。建立不忘初心、牢记使命的制度，要把这次主题教育作为重要实践基础，一方面认真学习习近平同志关于主题教育的重要论述、中央的重要政策等，将其中的重要精神和重要制度吸纳到不忘初心、牢记使命的制度中；另一方面吸收各级党组织行之有效的经验做法和具体制度，增强制度的可操作性。

（作者为中央马克思主义理论研究和建设工程咨询委员、原中央党史研究室主任）

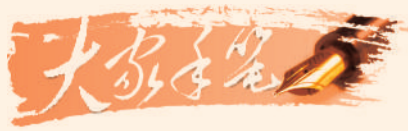
## 深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

了工人阶级和最广大人民的利益，没有自己特殊的利益。不谋私利才能谋根本、谋大利。党的性质宗旨、理想信念、初心使命必须始终坚守，任何时候都不能动摇。同时，要勇于推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及各方面创新，以新的理念、思路、办法、手段解决好党内存在的各种矛盾和问题，在革故鼎新、守正创新中开辟未来。

坚持组织推动和个人主动相统一。党的十八大以来，我们党不断健全党和国家监督体系，不断加强到党员、干部的管理，取得了明显成效。应进一步完善监督体系，加强对党员、干部的管理，捆住一些人乱作为的手脚。同时，也要放开广大党员、干部担当作为、干事创业的手脚，建立健全激励机制和容错纠错机制，把广大党员、干部的积极性、主动性、创造性充分激发出来，形成建功新时代、争创新业绩的浓厚氛围和生动局面。

坚持组织推动和个人主动相统一。各级党组织要对党员、干部严格要求、严格教育、严格管理、严格监督，不护短，不怕亮丑。广大党员、干部要自觉行动，带头运用批评和自我批评的武器，带头坚持真理、修正错误，主动检视自我，打扫身上的政治灰尘，增强政治免疫力，始终坚守初心和使命。

（执笔：祝灵君）



# 辉煌时刻 尤须坚守初心和使命

冷溶

今年我们隆重庆祝新中国成立70周年。这是一个辉煌的时刻！回顾新中国成立70年来波澜壮阔的历史，有很多新的思想收获，尤其是加深了对党的初心和使命的理解，加深了对正在开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育正当其时的理解。

为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命。近代以后，中国人民所遭受的苦难是极为深重的。以新中国成立为标志，我们推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义的统治，结束了漫长而屈辱的历史，中国人民从此站起来了。

新中国的成立，意义是伟大的，也是来之不易的。翻开中国共产党的革命史，无数烈士的名字浮现在我们眼前。每一位烈士的事迹，都使人感动不已。究竟是什么力量支撑着这些革命先烈义无反顾地献出自己的生命？就是理想信念，就是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命。今年5月，习近平同志在江西赣州于都考察时指出，“我来这里也是想让全国人民都知道，中国共产党不忘初心，全国人民也要不忘初心，不忘我们的革命宗旨、革命理想，不忘我们的革命前辈、革命先烈，不要忘了我们苏区的父老乡亲们。”9月，习近平同志来到河南鄂豫皖苏区首府烈士陵园。习近平同志指出，我每次到革命老区考察调研，都去瞻仰革命历史纪念场所，就是要告诫全党同志不能忘记红色政权是怎么来的、新中国是怎么来的、今天的幸福生活是怎么来的，就是要宣示中国共产党将始终高举红色的旗帜，坚定走中国特色社会主义道路，把先辈们开创的事业不断推向前进。

70年沧海桑田，中国发生了巨变，中国与世界的关系也发生了巨变，我们对中国的前途充满自信。正像习近平同志说的：“今天，社会主义中国巍然屹立在世界东方，没有任何力量能够撼动我们伟大祖国的地位，没有任何力量能够阻挡中国人民和中华民族的前进步伐。”

历史照亮未来，征程未有穷期。无论我们走得有多远，都不能忘记来时路。不忘来时路，是为了走好今后的路。习近平同志强调，“一切伟大成就都是接续奋斗的结果，一切伟大事业都需要在继往开来中推进。”新中国成立70年来，我们党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，需要我们继续奋斗。信念不动摇、方向不偏离、精神不懈怠，才能继续创造新的辉煌。

党的十九届四中全会《决定》提出“建立不忘初心、牢记使命的制度”，强调确保全党遵守党章，恪守党的性质和宗旨，坚持用共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想凝聚全党、团结人民，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民、指导工作，夯实党执政的思想基础。把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题，形成长效机制，坚持不懈锤炼党员、干部忠诚干净担当的政治品格。建立不忘初心、牢记使命的制度，是全党保持信念不动摇、方向不偏离、精神不懈怠的重要制度保证。

“中国的昨天已经写在人类的史册上，中国的今天正在亿万人民手中创造，中国的明天必将更加美好。”我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心，保持定力，锐意进取，开拓创新，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

（作者为中国中共文献研究会会长）

## 经风雨、见世面、壮筋骨

# 努力增强斗争本领

尤丽霞

在2019年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上，习近平同志就新时代发扬斗争精神、增强斗争本领作出重要论述。党员、干部要认真学习贯彻这一重要论述，经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼，在复杂严峻的斗争中经风雨、见世面、壮筋骨，努力增强斗争本领。

经受思想淬炼。习近平同志强调，“中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，实现伟大梦想必须进行伟大斗争。”当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，改革发展稳定任务艰巨繁重，前进道路上还面临许多风险挑战。党员、干部努力增强斗争本领，有效应对风险挑战，需要经受思想淬炼，在复杂严峻的斗争中做到政治坚定、头脑清醒。政治上的坚定，源于理论上的清醒。党员、干部经受思想淬炼，就要学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，努力掌握贯穿其中的马克思主义立场、观点、方法，夯实斗争任务、善于斗争的思想根基。面对斗争任务，党员、干部要勇当“战士”不当“绅士”，敢战能胜，以高昂斗志带领人民群众干事创业。

增强政治历练。实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，需要一支经过政治历练，政治立场坚定、政治能力突出的干部队伍。党员、干部努力增强斗争本领，就要在严峻挑战、复杂局面、艰苦环境中经受严格政治历练，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。越是困难大、矛盾多的地方，越是形势严峻、情况复杂的时候，越能锤炼胆魄、磨意志、长才干。实践越证明，风险挑战并不可怕，可怕的是承平日久，缺乏斗争意志，看不到险情、分不清是非、辨不明方向。党员、干部要强化党的意

识，牢记自己的第一身份是共产党员，第一职责是为党工作，在任何时候任何情况下都与党同心同德；学会从政治上观察、分析、解决问题，练就一双政治慧眼，做政治上的明白人。特别是群众清醒地认识到，经受政治历练、增强斗争本领决不是逞强好胜、争勇斗狠，而是在大是大非面前敢于亮剑，在矛盾冲突面前敢于迎难而上，在危机困难面前敢于挺身而出，在歪风邪气面前敢于坚决斗争，在大风大浪、风吹雨打中培养和保持顽强的斗争精神、坚韧的斗争意志、高超的斗争本领。

加强实践锻炼。习近平同志指出，“我们共产党人的斗争，从来都是奔着矛盾问题、风险挑战去的。”党员、干部努力增强斗争本领，就要加强实践锻炼，在实践中解决矛盾和问题，化解风险与挑战。当前，干部队伍整体上是好的，但也有一些干部面对“四大考验”“四种危险”不同程度地存在斗争精神不足、斗争本领不强的问题。新时代是一个大有可为的时代，党员、干部特别是年轻干部努力增强斗争本领，在新时代建功立业，就要持续加强实践锻炼，多到基层去、到一线去，到人民群众最需要的地方去。无论在哪个岗位、担任什么职务，都要勇于担当，既当指挥员又当战士，以“功成不必在我，功成必定有我”的境界多做打基础、利长远的好事，多做促发展、惠民生的实事。在工作中坚持问题导向，第一时间发现问题，以钉钉子精神解决问题，切实做到守土有责、守土负责、守土尽责。

（作者为内蒙古自治区党委副秘书长、办公厅主任）



## 不断把党的自我革命推向深入

# 以自我革命精神坚守初心和使命

中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

义作为指导思想，马克思主义的世界观和方法论为我们党进行自我革命提供了科学指导。我们党在推进马克思主义中国化的进程中，先后形成了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，为推进党的自我革命提供了强大思想武器。在革命、建设、改革的进程中，我们党形成了自我革命的优良传统，积累了自我革命的宝贵经验，比如坚定理想信念，加强党性修养，从严管党治党，严肃党内政治生活，坚持经常性教育和集中性教育相结合，勇于开展批评和自我批评，加强党内监督，接受人民监督，不断纯洁党的思想、纯洁党的组织、纯洁党的作风、纯洁党的肌体，等等。正是依靠这些优良传统和宝贵经验，我们党不断解决自身存在的问题，始终保持马克思主义政

党的本色。新时代，我们党要做到不忘初心、牢记使命，离不开党的自我革命。只有把党的自我革命推向深入，初心才能永不褪色、使命才能永担在肩。以自我革命精神坚守初心和使命，要牢牢把握以下几个方面。

坚持加强党的集中统一领导和解决党内问题相统一。在长期执政条件下，各种弱化党的先进性、损害党的纯洁性的因素无时不有，各种违背初心和使命、动摇党的根基的危险无处不在，如果不严加防范、及时整治，就会积重难返。我们要加强党的集中统一领导，首先必须真刀真枪解决党内问题，使党的领导更加坚强有力。广大党员、干部必须敢于斗争，坚决克服党内存在的突出问题。

坚持守正和创新相统一。勇于自我革命，首先要守正。我们党之所以有自我革命的勇气，是因为我们党除



习近平同志在中央政治局第十五次集体学习时强调：“做到不忘初心、牢记使命，并不是一件容易的事情，必须有强烈的自我革命精神。”新时代，我们党要做到不忘初心、牢记使命，永葆先进性和纯洁性，永远得到人民的拥护和支持，就要不断把党的自我革命推向深入。

勇于自我革命是我们党的鲜明品格，也是我们党区别于其他政党的显著标志。98年来，我们党之所以能从弱小逐步走向强大，一个重要原因就是勇于自我革命。我们党把马克思主