

最高法发布首部互联网司法白皮书

指尖诉讼 司法更便民

本报记者 徐隽

截至2019年10月31日

- 全国已成立3个互联网法院
- 杭州互联网法院
- 北京互联网法院
- 广州互联网法院
- 最高人民法院在线调解平台
- 有2679个法院入驻
- 中国庭审公开网直播庭审550万件
- 2019年3月
- 最高法在全国12个省区市试点“移动微法院”
- 人民法院积极探索“区块链+司法”模式
- 超过1.94亿条数据上链存证固证

12月4日,第六个国家宪法日来临之际,最高人民法院在浙江发布《中国法院的互联网司法》白皮书,并举行“宪法e路行”主题公众开放日活动。最高人民法院副院长李少平介绍,《中国法院的互联网司法》是中国法院发布的首部互联网司法白皮书,也是世界范围内首部介绍互联网时代司法创新发展的白皮书。

三家互联网法院受理案件11万余件,案件平均审理周期缩短一半

2019年是互联网诞生50周年,也是中国全功能接入互联网25周年。“选择在这个时间节点发布白皮书,有特殊意义。”最高人民法院新闻发言人李广宇说,白皮书为中英文双语版,中文全文约1.6万字,反映了中国法院互联网司法发展的基本路径、价值取向、主要举措和重要成果。

“随着智慧法院建设加速推进,传统的审判流程从线下转移到线上,数据信息从纸面转移到‘云’上或‘链’上,立案、调解、送达、庭审、举证、质证等诉讼环节都发生了深刻变化,需要建立在线诉讼规则。”李少平说。

2017年8月18日,我国设立全球首家互联网法院——杭州互联网法院;2018年9月,又先后增设北京、广州互联网法院。

最高法司改办主任胡仕浩认为,设立互联网法院是互联网司法发展历程中具有里程碑意义的事件,三家互联网法院在案件审理、平台建设、诉讼规则、技术运用、网络治理等方面,形成了一批可复制可推广的经验。

截至2019年10月31日,杭州、北京、广州互联网法院共受理互联网案件118764件,审结88401件,全流程在线审结80819件,在线庭审平均用时45分钟,案件平均审理周期约38天,比传统审理模式分别节约时间约3/5和1/2,法院通过电话、邮箱、微信、短信、公众号等在线送达文书96857次。

互联网司法在全国布局,推动网络空间治理法治化

12月4日下午,全国人大代表、最高人民法院特约监督员、互联网企业代表、中外媒体记者等70余人走进杭州互联网法院。最高人民法院副院长杨万明说,“互联网时代,人民法院如何‘用互联网方式审理互联网案件’?通过走进互联网法院,公众可以亲身体会到审判执行工作的可喜变化。”

白皮书显示,互联网法院利用管辖集中化、案件类型化、审理专业化的优势,审理了一批具有广泛社会影响和规则示范意义的案件。比如,北京互联网法院审理的全国首例“暗刷流量案”,有力打击了网络黑色产业。

在互联网法院建设不断深化的同时,最高法也在全国范围布局推进互联网司法工作。天津、上海、湖北、江苏、四川、福建、贵州等地法院,组建了互联网审判庭、合议庭或审判团队,丰富互联网司法的实践样本。

据介绍,白皮书收录了10个互联网审判典型案例,以期同类型互联网纠纷提供可借鉴的审判思路,也为社会公众依法维护自身合法权益,规范互联网从业者行为提供指引,推动网络空间治理法治化。

部分诉讼环节可在移动端办理,司法区块链平台已投用

“互联网司法的深入发展是推动诉讼制度从工业化时代向信息化时代转型的强大动力。”参加“宪法e路行”主题公众开放日活动的北京炜衡(成都)律师事务所律师李昆蔚感慨。

依托电子诉讼平台,起诉、调解、立案、举证、质证、庭审、宣判、送达、执行等诉讼环节可以全流程在线完成,大多数案件当事人足不出户即可完成诉讼。白皮书显示,12个省(区、市)开展“移动微法院”试点,依托微信小程序打造电子诉讼平台,将部分诉讼环节迁移到手机移动端办理,让当事人和法官感受到指尖诉讼、掌上办案的便利。

此外,最高人民法院大力推进“互联网+诉讼服务”,着力打造一站式多元解纷机制和一站式诉讼服务中心,从根本上重塑了法院与当事人及社会公众之间的信息交流模式,真正让司法更便民、诉讼更亲民、解纷更高效。

最高人民法院还建设“人民法院司法区块链统一平台”,完成超过1.94亿条数据上链存证固证,有效保障证据的真实性。各地法院积极开发了各类智能化审判辅助系统,不同程度实现案件繁简甄别分流、法条及类案精准推送、自动生成文书、裁判风险偏离度预警等功能,成为法官办案和群众诉讼的有力辅助。

一线行走

为民办事不能大包大揽,必须引导群众参与,通过提高参与度来提升获得感和满意度

如何避免“乡镇点了菜,群众不动筷”

徐鹏

“它‘吃’下的是生活垃圾,‘吐’出的是有机肥料。”在江苏徐州铜山区棠张镇铁营村,技术人员指着垃圾生化处理设备笑着说。

别看棠张镇现在垃圾分类搞得有声有色,起初却并不顺利。有的村干部担心推行垃圾分类会增加管理难度,一些村民也说,“分类投放,岂不是多此一举?”直到开了协商会,这件事才有了进展。

今年5月,棠张镇召开垃圾分类协商会。召集人刚介绍完主题,大家就七嘴八舌议论起来:“这么麻烦,村民愿意吗?”“增加的投入,怎么办?”等大家充分发表意见后,率先试点垃圾分类的沙庄村村支书吴学允现身说法:“其实没那么难,只要充分考虑大家的需求和方便,都会支持的。”“厨余垃圾经过集中处理能变成有机肥,还能增加经济效益。”镇环卫所负责人说。经过分歧、辩论、协商,大家逐渐形成了共识。认识一致了,推动起来就不难了。

什么是共建共治共享?有村民说,“说白了就是大伙儿的事大伙儿一起操心。”在基层工作,大家对公共事务意见不一是常有的事,如果一味推行,难免会适得其反,重要的是如何调动大家共同参与,“一起操心”。

其实,在棠张镇开这次协商会前,遇到的第一个难题就是:协商什么?谁来协商?

镇党委认为,如果只是协商个别群众关心的事情,只找部分人协商,最后得出的结论也可能只是个人满意,很容易导致“乡镇点了菜,群众不动筷”。只有聚焦老百姓普遍关注的问题,让人们更广泛地参与进来,形成的共识才能更全面、更符合实际,才会赢得支持。

就拿这次垃圾分类协商来说,参与协商的人有村里的种养大户、“两代表一委员”、专家学者,还有村干部和普通村民,方方面面的诉求都摆在桌面上讲。“协商过程中镇党委没有事先定调,让老百姓‘愿说话’‘敢说话’‘说心里话’,充分激发了群众的参与热情。”镇党委书记郭华良介绍。

有了共识才能形成合力。目前,这种通过协商解决群众身边难题的做法,已成为徐州在基层治理上的创新经验。

把群众的小事办好了就是大事。为民办事不能大包大揽,必须引导群众参与,通过提高参与度来提升获得感和满意度。对共识的达成,不能光靠上面“说了算”,还要通过协商,让群众切身感受到“说得对”,认识到“能干好”。唯有如此找到“最大公约数”,画出“最大同心圆”,才能凝心聚力,实现共建共治共享。

(作者为徐州日报记者) 栏目投稿邮箱:yxxz8494@163.com

向前进

广西隆林各族自治县是国家贫困县。近些年,该县大力实施易地扶贫搬迁安置工作,对全县有搬迁意愿的4414户19176人建立“一户一档”管理机制,目前已全部完成安置工作。与此同时,为确保搬迁户搬得出、留得住、富得起,隆林县加大后续扶持力度,鼓励贫困家庭劳动者及易地扶贫搬迁家庭劳动者到附近企业就业,拓宽收入渠道。

图为当地群众走在易地扶贫搬迁安置点附近。

新华社记者 张爰林摄



本版责编:刘畅 季健明 徐雷鹏 本版制图:汪哲平

坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路

李俊清

百名专家谈中国制度

党的十九届四中全会审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,全面回答了在新的历史时期,国家制度和治理体系应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大的政治问题。《决定》指出,要“坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路,坚持各民族一律平等,坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展,保证民族自治地方依法行使自治权,保障少数民族合法权益,巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。”完善和发展民族事务治理体系,提升民族事务治理能力,既是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容,也是有效应对新时代党的民族工作面临新形势新任务新情况新挑战的必然要求。

作为我国基本政治制度之一的民族区域自治制度,是中国共产党在革命、建设、改革长时期的历史实践中形成和不断发展完善的,是马克思主义民族理论与中国实践相结合的产物,是理论创新、实践创新、制度创新相统一的成果。在这条正确道路的指引下,我国各族人民共同团结奋斗,共同繁荣发

展。70年的光辉实践已经充分证明,我们找到了一条符合中国国情、具有中国特色的解决民族问题的正确道路。

社会在进步,时代在发展。面对新时期民族工作的任务使命,我们必须加快完善和改进民族事务治理体系,坚持走中国特色解决民族问题的正确道路。

中华民族共同体意识是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之魂。国无魂不立,族无魂不聚。十九届四中全会《决定》特别强调“铸牢中华民族共同体意识”,充分体现了党在新时代赋予了民族工作的新内涵和新使命。铸牢中华民族共同体意识,就是要引导各族干部群众深刻认识中华人民共和国是各民族人民共同缔造的国家,中华文化是各民族共同创造的文化,中华民族伟大复兴的中国梦是56个民族共同的梦。只有牢固树立各民族水乳交融、唇齿相依、休戚相关、荣辱与共的命运共同体理念,才能汇聚起新时代各族人民实现中华民族伟大复兴的磅礴力量。

“共同团结奋斗,共同繁荣发展”,是新世纪新阶段民族工作的主题。要坚持和完善民族区域自治制度,切实做到统一和自治相结合、民族因素和区域因素相结合。明确民族团结统一是国家最高利益,是实行民族区域自治的前提和基础。同时,要保证民族自治地方依法行使自治权,保障少数民族合法权益,巩

固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。要加大支持力度,加快民族地区发展,实事求是、因地制宜,发挥好中央、发达地区、民族地区三个积极性,不断提高各族群众生活水平,确保全面建成小康社会一个民族都不能少。

推进各民族间的交往、交流、交融是铸牢中华民族共同体意识的重要载体和手段。只有各民族和睦相处,相互交往交流交融,才能真正促进社会和谐稳定,才能推动社会进步发展。因此,要积极推动建立各民族相互嵌入式社会结构和社区环境,多措并举,消除部分少数民族群众在地域分布、语言文化、职业结构、城镇化进程等方面存在的疏离和隔阂。不断创新公共治理的政策措施,消除族际交往障碍,拓宽各民族交往交流交融渠道。交融并不是要取消民族之间的差异,而是尊重差异、包容多样,通过扩大交流交往交融,让各民族在中华民族大家庭中手足相亲、守望相助。

积极创造条件,打造各民族群众共居、共学、共事、共乐的基础平台,是推动各民族交流交往交融的必要条件,也是建立各民族相互嵌入式社会结构和社区环境的具体措施。通过共居、共事,促进各族干部群众在共同生产生活和工作学习中加深了解、增进感情;通过共学、共乐,让各族青少年学习在一

起、成长在一起;通过扎实推进“双语”教育,让更多的少数民族群众掌握国家通用语言文字,开阔视野,增长知识,在更大的范围里交往交流交融。通过全面深入持久开展民族团结进步创建工作,使各族群众牢固树立“三个离不开”思想,实现“中华民族一家亲,同心共筑中国梦”的总目标。

铸牢中华民族共同体意识,必须引导各族群众不断增强对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华文化的认同、对中国共产党的认同、对中国特色社会主义的认同。“五个认同”是正确的国家观、民族观、宗教观、历史观、文化观的具体体现,也是民族团结教育和增强民族凝聚力所要达到的根本目的。增进对伟大祖国的认同,重在强化每一个公民最基本的情感认同和责任担当;增进对中华民族的认同,重在强化中华民族共同体意识;增进对中华文化的认同,事关加强中华民族大团结的长远和根本,是最深层次的认同,是民族团结之根、民族和睦之魂。因此,要在增强中华文化认同的基础上,繁荣发展各民族文化,以社会主义核心价值观统领构建各民族共有精神家园。增进对中国共产党的认同,增进对中国特色社会主义的认同,就是要牢牢把握中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党的领导。中国共产党始终是中国特色社会主义制度建设的坚强领导核心,中国特色社会主义制度始终是当代中国发展进步的制度性保障。唯有坚持“五个认同”才能团结凝聚各族人民,实现中华民族伟大复兴。

(作者为中央民族大学教授,本报记者刘维涛整理)

四川开江探索设立村级区域党委 拧成一股绳 下好一盘棋

本报记者 王明峰

“沉甸甸的果实挂满枝头,今年又要丰收了。”四川省达州市开江县产业基地里村民们开心地谈论着收成。

今年以来,开江县按照“地域相邻、产业相近、规模适当、便于管理”的原则和“村行政区域不变、村党组织属性不变、村集体资产产权不变,统一规划、统一部署、统一落实”的“三不变、三统一”管理运行模式探索设立村级区域党委,构建村级发展“共同体”,实现村级力量“化零为整”。

“脚下的这块石头,差点成为我们走向致富之路的绊脚石。”村民李军指的石头是锁口庙村和陈家沟村的边界石。原来,李军种植西瓜有了不错效益后,想进一步扩大种植规模,但在征地协调工作中遇到了难题。村级区域党委了解到问题后,整合资源,统筹各村,让问题迎刃而解。如今,每天早上他都要去邻村陈家沟村“串门”查看自己的西瓜基地。

“让各村党组织、党员协同作战、合力解难,增强基层党组织的活力、战斗力,是我们设立村级区域党委的初衷。”开江县委常委、组织部长宋婧介绍。

开江县通过设立村级区域党委,整合财力、物力、人力等资源,统筹村路建设标准和建设时序,目前已贯通15处“断头路”,拓宽18处瓶颈路。“各村党组织打破‘小家’思想,通过规划同步、产业同推、利益共享,推动实现了集体经济壮大、群众脱贫致富。”开江县委书记罗建设。

“宝贝回家”志愿者协会 党员亮身份 党建聚人心

本报记者 孟海鹰

“如今,我们党员志愿者参与实地寻亲走访,都会佩戴党徽,用党员的身份打消老百姓的顾虑,拉近与寻亲者之间的距离。”吉林通化“宝贝回家”志愿者协会党委书记秦艳友自豪地说。

“宝贝回家”是一家免费帮助被拐、走失、流浪乞讨及被遗弃儿童的民间组织,目前已有志愿者34万余人,先后帮助3100多名被拐及失踪儿童找到亲人。

34万余名志愿者来自祖国各地,各行各业,怎样实现有效管理?“宝贝回家”志愿者协会以党建凝心聚力,呼吁党员志愿者主动亮明身份,并进行登记管理。此外,经通化市非公党工委批准,“宝贝回家”志愿者协会成立了党委,并健全各层级党组织。据了解,通化市委组织部、市非公党工委还责成市民政局党组,择优选派党员领导干部入驻“宝贝回家”,指导帮助协会规范党建工作。