

十九届四中全会精神在基层

让干部群众听得懂学得进

北京、浙江、福建、新疆向基层宣讲党的十九届四中全会精神

本报记者 王昊男 顾春 刘晓宇 李亚楠

连日来，北京、浙江、福建、新疆等地面向基层群众，精心组织党的十九届四中全会精神宣讲活动，推动全会精神深入人心。

北京：讲解透彻鲜活

“案例鲜活、讲解透彻、通俗易懂，这种面对面交流、解惑又解惑。”11月26日，在北京市朝阳区朝外街道天福园社区，与北京市学习贯彻党的十九届四中全会精神宣讲团成员交流后，几十位干部群众代表讨论仍然热烈。

11月12日，北京市学习贯彻党的十九届四中全会精神宣讲团成立，市领导带头到所联系的区和分管领域宣讲，并结合下基层调研抓好宣传贯彻。

北京从18家高校遴选优秀师资组成宣讲队伍。11月20日，千余名北京高校思政课专任教师，通过北京高校思政课高精尖创新中心网络直播平台，同备一堂课。

浙江：深入浅出宣讲

“打竹板，面带笑，父老乡亲听我吹。四中全会吹号角，神州大地掀热潮。你看桐庐处处展新貌，杭黄高铁城边跑，瑶琳走上快车道……”

11月15日开始，浙江省宣讲团分赴全省11个设区市和县市区以及高校、企业等，宣讲四中全会精神。200多名宣讲骨干通过乡音宣讲等形式，深入浅出地讲“大道理”和“小道理”。

福建：回应基层关切

“社区环境美了，社区治理也要现代化。”11月22日，在福建省厦门市思明区嘉莲街道，叶丽娟用朴实无华的语言，与大家分享社区工作者眼中的十九届四中全会精神。

11月18日到21日，4天9地14场宣讲报告会紧锣密鼓，福建省宣讲团成员深入企业车间、社区、学校等，有针对性地回应基层干部群众关心关切，让群众听得明白。

新疆：形式喜闻乐见

“多亏了党的好政策，我家今年光跑运输就能收入6万多元”“村里发展新梅产业，我家收入5万元”……近日，新疆维吾尔自治区学习贯彻党的十九届四中全会精神宣讲团分赴天山南北宣讲。

乌鲁木齐从市委党校、市职业大学抽调11名教师组建社科专家宣讲团，分赴七区一县、市直机关工委等开展面对面宣讲。

连日来，新疆各地文化人能利用“花儿”、“曲子”、快板等群众喜闻乐见的形式宣讲全会精神。“我要用‘花儿’把身边的变化传递给大家。”

（上接第一版）坚持正确的办学方向，积极探索军事教育和院校发展的特点规律，主动破解院校转型升级中出现的矛盾困难，为实现党在新时代的强军目标作出自己应有的贡献。

武警工程大学校长陈富平说，院校长要讲政治、懂教育、钻打仗、善管理、严自律，做办学治校的行家里手，帮助学员扣好军旅生涯第一粒扣子，培养坚定举旗人、合格接班人。

陆军工程大学广大教职员在学习讨论中认为，要充分发挥自身专业和学术优势，带头研究军事、研究战争、研究打仗，在院校大兴研究、教战、学战之风，切实把为战育人落实到位，努力培养一批知晓现代战争的名师。

（新华社北京11月28日电 记者梅世雄、樊永强 参与采写：吴旭、刘孝孝）

既管当前又管长远，增强农民发展生产信心

土地承包关系长久不变是重大宣示

本报记者 郝静娟

政策解读

土地关系是农村最基本的生产关系，以土地制度为核心的基本经营制度是党在农村的政策基石。日前，《中共中央 国务院关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》（以下简称《意见》）正式发布。

“一不动百不摇”的重要制度设计

发布会上指出，此次《意见》发布，意义重大、影响深远。韩长赋介绍，《意见》中长久不变的政策内涵，归纳起来为“两不变、一稳定”：保持土地集体所有、家庭承包经营的基本制度长久不变；保持农户依法承包集体土地的基本权利长久不变；保持农户承包地稳定。

把选择权交给农民，保障农民承包权益

近年来，伴随城镇化加快推进，大量农民进城。目前，全国约有2.88亿农民进城务工经商，其中举家进城的有3000多万户。这些进城农户的承包地怎么处置？

“在土地问题上，要尊重农民的意愿和维护农民权益，把选择权交给农民。”韩长赋强调，此次出台的《意见》明确提出，现阶段不得以退出土地承包权作为农户进城落户的条件。

据统计，到2018年底，全国有5.39亿亩耕地在不同主体间实现流转。按照农村土地承包法的规定，土地经营权流转期限不得超过土地承包的剩余期限。

另一种情况是，二轮承包以来，由于人口的增减和自然灾害等一系列原因，一些农户存在无地或者少地的状况。他们的权益该如何保障？

韩长赋介绍，据各地初步调查和统计，这部分农户约占总农户的0.94%。《意见》对此明确规定，第二轮承包到期后，应坚持延包原则，不得将承包地打乱重分。

“这主要是从保护农户的承包权益和保障农业可持续发展两个方面角度考虑的。”韩长赋表示，对于无地少地农户的基本生活保障问题，各地也在研究和探索。一方面，有条件的地方可以通过集体预留的机动地（二轮承包的时候允许集体有条件可以留不超过5%的机动地）

新型经营主体有了稳定预期，有利于适度规模经营有序推进

“当然，流转不流转土地，是承包农户自己的愿望。”韩长赋强调，土地承包法以及此次发布的《意见》都明确规定，任何组织和个人不得强迫或者阻碍土地经营权流转。

“此次发布的《意见》一方面给承包户一颗‘定心丸’，同时也给土地的受让方，也就是新型经营主体吃下了‘定心丸’。”

我国现有农村承包地 15亿多亩 涉及近2亿农户

2014年起全面推开农村承包地确权登记颁证工作

到去年底 5亿多亩耕地在不同主体间流转

超94% 发证率

两不变 一稳定

保持土地集体所有、家庭承包经营的基本制度长久不变 保持农户依法承包集体土地的基本权利长久不变 保持农户承包地稳定

以后农户可以延包，经营主体可以再续签合同，延期流转土地。同时，新修订的土地承包法规定，经承包方同意，受让方可以依法投资改良土壤，建设农业生产辅助设施、配套设施，并按照合同约定对投资部分获得合理补偿。

“在调研中也看到，很多农民和新型经营主体在合同中约定，在承包到期后，在政策允许的情况下，继续由新型经营主体也就是原来的主体经营。”

数据来源：农业农村部 制图：祁嘉润

七十一个新药纳入医保目录 平均降价超六成

本报北京11月28日电（记者李红梅）国家医保局、人力资源社会保障部近日印发通知，正式公布了谈判药品准入结果，70个新增、27个续约药品共计97个药品经过谈判进入医保目录。

经过本轮调整，2019年《国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录》共收录药品2709个，与2017年版相比，调入药品218个，调出药品154个，净增64个。

本次谈判是我国建立医保制度以来规模最大的一次，取得了多方面成效。一是医保目录药品结构明显优化，保障能力显著提升。

二是药品费用显著降低。通过发挥医保部门“战略购买者”作用，以量换价推动药费大幅下降，多个全球知名的名贵药开出了“平民价”。

三是突出鼓励创新的导向。12个国产重大创新药品谈成了8个。这次谈判成功的药品绝大多数都是近年来上市的新药，其中很多是2018年新上市的。

四是在探索符合中国实际的医保药品目录调整方式方面取得了进展。为有利于引导企业大幅降价，积极探索通过引入竞争性谈判、发挥药物经济学评价作用等方式，大幅提升了谈判的科学性、规范性、有效性。

南水北调东线一期工程 北延应急工程开工

本报北京11月28日电（记者王浩）记者从水利部获悉，南水北调东线一期工程北延应急供水工程28日在山东临清开工。

利用北延应急供水水源可置换河北和天津深层地下水超采区农业用水1.7亿立方米，为衡水湖、南运河、南大港、北大港等河湖湿地提供补充水源，将保障天津、沧州等地的供水安全。

带动6690贫困老乡就业——

吉他产业园 弹起脱贫曲

秦晋京摄影报道



图①：一名喷漆工为吉他喷漆底漆。

图②：在当地最大的吉他制造公司，工人正码放吉他。

贵州省遵义市正安县，地处黔北大山深处，是贵州14个深度贫困县之一，也是国家扶贫开发工作重点县。

2013年，一批在外打拼的正安人返乡创业，吉他产业在这里“无中生有”。同时，在优惠政策和“商带商”影响下，福建、广东等地的吉他生产企业也纷纷到正安投资兴业。

短短几年时间，吉他制造已经发展成为当地的支柱产业。当地最大的一家吉他

制造公司，目前有员工400多人，每天能生产1000多把吉他。近日，该公司员工正在为今年的订单加紧工作。

目前，入驻正安吉他产业园区投产及其配套企业64家，去年产销吉他600万把，产值60亿元，六成出口欧美等地。解决就业1.4万人，带动6690人稳定脱贫。