

加强党对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的领导

韩 正

党的十九届四中全会深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻落实党的十九大精神,审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)。《决定》明确提出:“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,是全党的一项重大战略任务。必须在党中央统一领导下进行,科学谋划、精心组织,远近结合、整体推进,确保本次全会所确定的各项目标任务全面落实到位。”我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持和加强党的全面领导,确保党始终总揽全局、协调各方,为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化提供根本保证。

一、坚持党中央集中统一领导,确保坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化各项目标任务全面落实到位

党的十九大报告指出:“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。”我国国家制度和治理体系具有多方面的显著优势,其中首要的是坚持党的集中统一领导,保持政治稳定,确保国家始终沿着社会主义方向前进。

(一)党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。“党是最高政治领导力量”,这是党的十九大报告对党的领导地位的政治界定。党的领导地位是历史和人民的选择,也是实现中华民族伟大复兴的必然要求。中国共产党自诞生之日起,就义无反顾肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命,团结带领人民进行了艰苦卓绝的斗争,取得了革命、建设、改革的伟大成就。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和强烈的责任担当,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,中国特色社会主义进入了新时代,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。正是有了中国共产党的领导,中国人才从根本上改变了自己的命运,中国发展才取得举世瞩目的伟大成就,中华民族才迎来了伟大复兴的光明前景。坚持党对一切工作的领导,是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所在、幸福所在。在坚持党的领导这个重大原则问题上,我们始终保持高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉,任何时候任何情况下都不能含糊、不能动摇,确保党总揽全局、协调各方的领导地位坚如磐石、稳如泰山。

(二)坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,必须在党中央统一领导下进行。中国特色社会主义制度是我国的根本制度,我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,必须牢牢把握中国共产党领导这一中国特色社会主义最本质的特征、中国特色社会主义制度的最大优势。坚持党的领导,关键

是坚持党中央集中统一领导。党中央制定的理论和路线方针政策,是全党全国各族人民统一思想、统一意志、统一行动的依据和基础。我们要在党中央统一领导下,推进全面深化改革,使各方面制度更加完善,实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。

(三)加强党对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的领导,最根本的是坚决做到“两个维护”。我们党已经拥有9000多万名党员、460多万个基层党组织,在近14亿人口的大国长期执政。要保证党的团结和集中统一,坚持党中央权威和集中统一领导,必须有一个坚强的领导核心。否则,大家各自为政、各行其是,就会变成一盘散沙,什么事情都干不成。各级党组织和广大党员干部要从事关党和国家前途命运的战略高度出发,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,按照党中央的统一部署,不折不扣、坚定有力地做好坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化各项目标任务。

二、着力提高制度执行力,把我国制度优势更好转化为国家治理效能

习近平总书记指出:“制度的生命力在于执行。要强化制度执行力,加强制度执行的监督,切实把我国制度优势转化为治理效能。”我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,不仅要建立完善的制度体系,还要在不断提高制度执行力上狠下功夫。

(一)切实强化制度意识,深刻认识提高制度执行力的必要性和重要性。党的十八大以来,我们在制度建设方面取得重大进展,在制度执行力方面也有显著提高。但要看到,目前在实践过程中,一些领域还或多或少存在着制度执行力不足的问题,这已经成为影响治理效能的“短板”。制度一经制定,就要严格执行。再好的制度,如果不抓落实,只是写在纸上、贴在墙上、锁在抽屉里,就会形同虚设,其效果也会大打折扣。各级党委和政府以及领导干部要切实增强按制度办事、依法办事意识,自觉维护制度的刚性约束力,坚决防止制度成为“稻草人”“橡皮筋”。要善于运用制度治理国家,更好地把国家制度优势转化为国家治理效能,不断提高科学执政、民主执政、依法执政水平。

(二)带头维护制度权威,做制度执行的表率。习近平总书记指出:“各级党委和政府以及

领导干部要增强制度意识,善于在制度的轨道上推进各项事业。广大党员、干部要做制度执行的表率,引领全社会增强制度意识,自觉维护制度权威。”提高制度执行力,离不开各级党委和政府以及领导干部的率先垂范。领导干部尤其是高级干部在党和国家事业发展中具有特殊重要地位,要以身作则、率先垂范,发挥先锋模范作用,给广大党员干部树立标杆、作出示范、当好表率。坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外,不留“暗门”、不开“天窗”,防止“破窗效应”。

坚持高标准、严要求,要求党员干部做到的,领导干部必须首先做到;要求下级做到的,上级必须首先做到;要求别人做到的,自己必须首先做到。要增强斗争精神,坚持原则、敢抓敢管,坚决同一切违反制度的现象作斗争,带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。

(三)加强对制度执行的监督,坚决杜绝做选择、搞变通、打折扣的现象。严格监督是保证制度不折不扣贯彻执行的关键。要健全权威高效的制度执行机制,明确各项制度执行的主体责任、监督责任、领导责任,形成制度执行强大推动力。加强对制度执行的监督,把监督检查、目标考核、责任追究有机结合起来,坚持有责必问、问责必严。坚决纠正有令不行、有禁不止现象,对把制度当摆设、破坏制度、违法违规违纪的,都要严肃查处,确保各项制度落地生根。

三、加强制度自信宣传教育,引导全党全社会充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性

中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题,是党和人民历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就。我们要始终高举中国特色社会主义伟大旗帜,更加自觉地增强中国特色社会主义自信,不懈探索和把握共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展的规律,坚持和完善中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。

(一)中国特色社会主义制度和治理体系具有强大生命力和巨大优越性,必须坚定制度自信。从社会主义制度基本确立,到改革开放以来中国特色社会主义制度不断完善和发展,我国国家制度优势不断彰显、不断增强。特别是党的十八大以来,我们党领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高,为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、社会安宁、国家统一提供了有力保障。实践证明,中国特色社会主义制度和治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系,是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系,是能够持续推动拥有近14亿人口大国进步和发展、

确保拥有5000多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。我们要加强制度自信宣传教育,讲好中国制度故事,引导人们充分认识我们已经走出了建设中国特色社会主义制度的成功之路,只要我们沿着这条道路继续前进,在实践中不断探索总结,就一定能够实现国家治理体系和治理能力现代化。

(二)中国特色社会主义制度和治理体系经过长期实践检验,来之不易,必须倍加珍惜。纵观社会主义从诞生到现在的历史过程,怎样治理社会主义社会这样的全新社会,在以往的世界社会主义实践中没有解决得很好。新中国成立后,我们党深入思考和探索怎样建设社会主义、怎样治理中国的问题,虽然也发生了严重曲折,但在国家治理体系和治理能力方面积累了丰富经验、取得了重大成果。改革开放以来,我们党以全新的角度思考和探索国家治理体系和治理能力问题,实现了政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁。中国特色社会主义制度和治理体系不是从天上掉下来的,而是在改革开放40多年的伟大实践中得来的,是在新中国成立70年的持续探索中得来的,是在我们党领导人民进行伟大社会革命近百年的实践中得来的,是在近代以来中华民族由衰到盛170多年的历史进程中得来的,是在对中华文明5000多年的传承发展中得来的,是我们党团结带领人民历经千辛万苦、付出各种代价取得的宝贵成果,因此必须倍加珍惜。

(三)完善和发展我国国家制度和治理体系,必须坚持从国情出发、从实际出发,坚定不移走中国特色社会主义道路。习近平总书记指出:“推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展,赋予社会主义新的生机活力。这里面最核心的是坚持和改善党的领导、坚持和完善中国特色社会主义制度,偏离了这一条,那就南辕北辙了。”完善和发展我国国家制度和治理体系,要在坚持好、巩固好已经建立起来并经过实践检验的根本制度、基本制度、重要制度的前提下,不断推进制度创新,抓紧制定国家治理体系和治理能力现代化急需的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度。既把握长期形成的历史传承,又把把握党和人民在我国国家制度建设和国家治理方面走过的道路、积累的经验、形成的原则,不能照抄照搬他国制度模式,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路。

四、建设高素质专业化干部队伍,为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化提供干部和人才支撑

党的十九大报告提出:“党的干部是党和国家事业的中坚力量。”坚持和完善中国特色社会

主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,必须加强新时代干部队伍建设,建设忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍,集聚爱国奉献的各方面优秀人才。

(一)突出提高治理能力,加强新时代干部队伍建设。新时代的干部队伍必须是高素质专业化干部队伍,要政治过硬、改革意识强、能力水平高、敢闯敢干。要加强思想政治教育,使广大干部坚定理想信念,筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵,自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。要注重培育专业能力、专业精神,增强干部队伍适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力。要有组织、有计划地把干部放到重大斗争一线去真枪真刀磨砺,强弱项、补短板,学真本领,练真功夫。要通过加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作,提高推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局等各项工作能力和水平。

(二)坚持党管干部原则,贯彻落实新时期好干部标准。要坚持正确选人用人导向,突出政治标准,提拔重用牢固树立“四个意识”和“四个自信”、坚决维护党中央权威、全面贯彻执行党的理论和路线方针政策、忠诚干净担当的干部,选优配强各级领导班子。强化党组织领导和把关作用,着力培养选拔信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部。严把选人用人政治关、品行关、能力关、作风关、廉洁关,改进干部推荐考察方式,把制度执行力和治理能力作为干部选拔任用、考核评价的重要依据。建立崇尚实干、带动担当、加油鼓劲的正向激励体系,在选人用人上体现讲担当、重担当的鲜明导向,把敢不敢扛事、愿不愿做事、能不能干事作为识别干部、评判优劣、奖惩升降的重要标准,把敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部及时大胆用起来。

(三)加快人才制度和政策创新,着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才。人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源。全球范围内新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起,世界各国都在抢抓机遇,优秀人才的国际争夺日趋白热化。要加快实施人才强国战略,确立人才引领发展的战略地位,努力建设一支爱国奉献、勇于创新创造的优秀人才队伍。深化人才发展体制机制改革,最大限度把广大人才的报国情怀、奋斗精神、创造活力激发出来。尊重知识、尊重人才,完善人才培养机制,改进人才评价机制,创新人才流动机制,健全人才激励机制,构建具有全球竞争力的人才制度体系,支持各类人才为推进国家治理体系和治理能力现代化贡献智慧和力量。实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,聚天下英才而用之。加强对人才的政治引领,做好各类人才教育培训、国情研修等工作,增强他们的政治认同感和向心力,实现增人数和得人心有机统一。

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,使命光荣、责任重大。我们要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,坚决贯彻执行《决定》提出的各项要求,为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,实现“两个一百年”奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗!

10月经济数据显示,中国经济——

“长期有基础,短期有支撑”

本报记者 陆娅楠

11月14日,国新办新闻发布会上,国家统计局公布的10月经济数据显示:我国就业指标向好,但投资、消费等指标出现了小幅回落。如何看待我国经济的当前形势与未来走势呢?“长期有基础,短期有支撑。”国家统计局新闻发言人刘爱华如是说。

新增就业1193万人 提前完成全年目标

1—10月份,全国城镇新增就业1193万人,提前实现全年城镇新增就业1100万人以上的目标。刘爱华分析,就业向好主要得益于四大因素。

首先,经济总量不断扩张带来的总量效应。今年前三季度,我国GDP仍然保持了6.2%的中高速增长,能够带动1100万到1200万之间的就业总量。

其次,结构调整的因素。这些年,我国产业结构调整由工业主导向服务业主导转变的趋势在巩固。到2018年,第三产业占GDP比重已经上升到52.2%,相对工业来讲,服务业对劳动力的吸纳能力更强。

再次,支持灵活就业的新业态越来越多,灵活就业人数不断增加。最后,稳就业政策发挥积极作用。10月份,全国城镇调查失业率从9月份的5.2%下降到5.1%,高校毕业生就业情况在逐步好转。

核心CPI为1.7% 上涨呈现结构性特征

10月,CPI同比上涨3.8%,涨幅比上个月扩大0.8个百分点。

“当前物价上涨继续呈现了结构性

特征。就CPI整体而言,主要是食品价格带动的。”刘爱华分析,10月食品价格同比上涨15.5%,带动CPI上涨3.05个百分点,对CPI贡献率达到80%。非食品价格继续保持比较平稳的上涨态势,当月上涨0.9%,对整体贡献仅约0.7个百分点。

整体来看,10月份的核心CPI只有1.5%,与上月持平。1—10月份核心CPI是1.7%,与前三季度也是持平的。而且1—10月份CPI同比上涨2.6%,仍然控制在年初预定的3%左右的预期目标之内。所以,整体CPI还是处于温和上涨态势。

刘爱华介绍,各级政府最近采取多种方式增加猪肉供应,及时启动了社会救助和保障标准与物价上涨联动的机制,加大对困难群众的生活补贴。随着相关政策措施落实落地,生猪产能会逐步恢复,猪肉价格将逐步企稳。

日均新登记企业近2万户 经济平稳运行有支撑

10月规上工业增加值同比增速回落至4.7%,比上月回落1.1个百分点;1—10月固定资产投资同比增速降至5.2%,为年内新低;10月社会消费品零售总额同比增长也回落至7.2%,比上月放缓0.6个百分点。中国经济还有增长后劲儿吗?

刘爱华说,从长期看,我国积累了雄厚的物质基础,基础设施日益完善,产业体系逐渐完备,人力资源非常丰富,高素质人才不断增加,市场规模培育壮大。中国经济拥有足够的韧性、巨大的潜力,同时也拥有蓬勃的活力。

从短期看,经济继续保持平稳运行



仍然有非常多的支撑。消费潜力持续释放。今年就业形势稳定带来了收入的稳定增加,从而为消费的提质扩容奠定了基础。特别是服务消费的增长相对更快。

产业升级持续推动。一方面,高技术制造业和高技术服务业保持了比较快的增长;另一方面,传统产业转型升级也在不断向前推进。

开放活力持续显现。“今年前三季度,我国利用外资同比增长6.5%,这是在全球资本流动规模萎缩的情况下实现的6.5%,说明中国继续是外资看好的热土。”刘爱华说。

政策效果持续显现。今年,我国实施大规模减税降费、优化营商环境等措施。前10月,我国日均新登记企业接近2万户,在去年高速增长的基础上继续快速增长。从PMI里面的制造业生产活动预期指数和非制造业业务活动预期指数来看,都保持在比较高的景气区间。

数据来源:国家统计局

权威发布

流程更精简 体验更优化

小微企业享8条便利办税缴费新举措

本报北京11月14日电 (记者吴秋余)国家税务总局近日印发《关于实施便利小微企业办税缴费新举措的通知》,推出8条便利小微企业办税缴费新举措。

新举措中推出“搭建线上诉求和意见直联互享渠道”和“优化涉税违法违规信息查询”两项具体措施,要求各级税务机关在线下直联方式基础上,运用信息化技术搭建与小微企业的线上直联互通渠道,更加广泛采集、精准分析

并及时反馈小微企业实际诉求,进一步提升小微企业诉求和意见快速响应效率。各省份税务局将依托电子税务局,为小微企业提供涉税违法违规记录线上查询服务,便利小微企业及时了解本企业相关情况,防范涉税风险。

新举措中推出“制发小微企业办税辅导产品”和“制发税收优惠事项清单”两项具体措施,税务总局将针对小微企业日常办税事项,编制《小微企业办税一本通》;编写、发布并动态调整税收优

惠事项清单,第一批清单包含小微企业相关的18类491项优惠事项,方便小微企业充分及时享受政策。

通知要求,各省份税务局要加强与政府部门协作,利用政务服务平台,实现新办企业开办涉税事项信息“一次填报、一网提交”。

此外,通知聚焦制约小微企业发展的融资难问题,要求各省份税务局积极与银保监部门沟通,将申请“银税互动”贷款的受惠企业范围由纳税信用A级和B级企业扩大至M级企业。在风险可控的前提下,探索为纳税信用A级和B级的小微企业创新流动资金贷款服务模式,切实缓解小微企业融资难、融资贵问题,激活小微企业发展内生动力。

求是

中国共产党中央委员会主办

QIUSHI

编辑:求是杂志编辑委员会 出版:求是杂志社

2019·22

总第755期
11月16日出版(半月刊)

学习马克思主义基本理论是共产党人的必修课	为保护母亲河打造幸福河作出内蒙古贡献	石泰峰
习近平	肩负起保护黄河的重要责任	王建军
念好共产党人的“真经”	精心呵护母亲河 建设美丽新宁夏	陈润儿
本刊编辑部	奋力推进新时代更高水平对外开放	钟山
健全党的全面领导制度	沿着党指引的方向高飞远航	丁来杭 于忠福
陈希	永葆共产党人的“生命意识”(党员来信)	荆博 庞高杰
完善国家行政体制	思想要务实 党建才扎实(党刊精选)	高 尚
肖捷	经济社会发展统计图表:主要经济社会指标国际比较	国家统计局
本刊评论员	一生践行初心和使命的军队老党员李延年(英雄人物)	国家统计局
推动产业工人队伍建设改革向纵深发展	建设沿黄生态屏障 推动流域地区高质量发展	骆惠宁
王东明	推动黄河流域高质量发展	骆惠宁
走向人类命运共同体		
巨力		
奏响新时代“黄河大合唱”(二)		