

建设一座城镇，创造一种生活



王建军

规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。要站得高一点、看得远一点、想得深一点、谋得实一点，以恰当的规划设计来对待每一寸土地

推进新型城镇化，要放眼世界、面向全国、立足自身，在趋势中捕捉机遇，在机遇中谋求发展。我国城镇化目前仍处于快速发展阶段，未来还有不小的增长空间，城镇发展重点将由东部向中西部加快推进。

青海推进新型城镇化，将围绕让城镇生活更美好、乡村生活更富足的发展目标，以促进人的城镇化为核心，以推动城镇高质量发展为导向，以主动融入“一带一路”建设等为动力，加快统筹城乡发展，加强基础设施建设、基本公共服务、基层社会治理，突出以人定城、以水定城、以地定城，努力走出一条新型城镇化发展道路。

处理好人口城镇化与人的城镇化的关系。人口城镇化是出发点，人的城镇化是落脚点，统筹出发点和落脚点既要坚持效率导向，大力推动人口城镇化，以主体数量的增长带动空间规模和经济体量的增加，又要坚持价值导向，推动人口城镇化向人的城镇化转变，增强城镇发展的协同性、包容性、公平性。

处理好城区与农牧区、社区的关系。城区要更加注重宜居，各归其位，各美其美、美美与共。对于青海来说，新型城镇化之“新型”，就要做到城乡融合、生态宜居、特色互补、内涵提质，要努力把城市建设得更像城市，把城镇建设得更像城镇，把乡村建设得更像乡村。

处理好精明增长与精明收缩的关系。城镇可以增多，但容量总是有限，增长需要有个边界。经验和教训告诉我们，增长不能“摊大饼”，收缩不能缺内涵，无论增长还是收缩，适度为好，也就是说要精明增长、精明收缩。

处理好空间布局与时间排序的关系。城镇化是一个承上启下、继往开来的过程，必须回望过去、把握当下、面向未来，跳出城镇看城镇，跳出乡村看乡村，空间上要有留白，时间上要有先后，尽可能避免空间分布不均、时间排序不匀。

处理好共性要求与个性发展的关系。城镇化没有固定的模式，没有现成的模板，也没有标准的答案，一切都在探索实践中。要说有，一定是尊重规律、实事求是、与时俱进。既要把握好新型城镇化建设的共性要求，又要尊重自然、尊重历史、尊重生活、尊重群众，多样选择、多元发展。

处理好融入大局与因地制宜的关系。青海地处内陆，地理位置变不了，就要转变我们的思维方式、行为习惯。换个角度，内陆应该争当开放的前沿，在区域一体化发展的大背景下，我们要加快开放发展，融入国家战略大局，主动参与“一带一路”建设和兰西城市群建设，充分汲取各类外部要素，也要坚持因地制宜，走自己的路，加快发展壮大。

建设一座城镇，就是创造一种生活。规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。推进新型城镇化要从做好规划入手。要站得高一点、看得远一点、想得深一点、谋得实一点，以恰当的规划设计来对待每一寸土地。

——青海省委书记王建军日前在省委十三届六次全会上说  
(本报记者 刘成友整理)

中国道路中国梦

做过硬顶用的一块砖

庄永明

经常听人说起，“党员干部是块砖，哪里需要哪里搬”。如果把共和国比喻成一座大厦，那么每一个普通的劳动者、建设者，都是她的一土一木、一砖一瓦。每一块砖过硬、顶用，大厦就能坚不可摧、巍然屹立。从这个角度说，立足平凡岗位，做最好的自己，就是为祖国添砖加瓦。

2009年，我到乡镇参加工作，因为企业排污、土地征用等问题，我负责联系的村子积累了不少矛盾，甚至有群众在新年第一天就来到镇政府“讨个说法”。面对群众的质疑和询问，我向村民保证给大家一个满意答复。在接下来的时间里，我和同事们一起走访群众、调查研究，完成了环保检测、土地征用等工作，解决了困扰多年的“老大难”。这让我深刻意识到，无论到哪里，不管在什么岗位，都要做好分内之事，对党忠诚，对人民负责。

做任何事情，不是为了邀功，而是为了尽责。2013年初，我开始担任河长，经常利用傍晚下班时间去巡河。7公里的河道，开车加上步行，一个来回需要一个多小时，这样的习惯持续了好几年。2017年，我来到市史志办工作，刚好接手市志的出版任务。书稿有292万字，光校对一遍就要三个月。为了如期出版，有时不得不把稿子带回家，利用周末时间抓紧校对。有朋友劝我，多看少看一个样，反正别人也不知道，不用那么辛苦，差不多就行了。事实上，一处有疑，全盘皆疑，修志如此，做其他工作也是这样。在别人看不见的地方，更要尽职尽责，把工作干好，对得起组织嘱托和群众期待。

这些年，我先后从事过基层党建、社区管理、地方志编纂等工作，遇到过很多剪不断、理还乱的难题，也亲历了不少工作和生活上的考验，一个深切的感受是，干部只有作风过硬，才能称职，才能合格。从我做起，从日常做起、从小事做起，方能涵养浩然正气，营造干事创业的良好风气。

如今，我们赶上了好时代，有幸生活在新时代，但依然不能歇歇脚、图享受。为了让百姓过上更好的日子，需要继续发扬艰苦奋斗的精神，不仅要敢干、能干，还要苦干、实干。在宏大的历史进程中，努力接好自己的那一棒，做过硬顶用的一块砖，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出贡献。

(作者为浙江省桐乡市档案馆副馆长)

本版责编：姜 贇 陈 凌 何鼎鼎

国庆黄金周展现强劲内需

罗珊珊

步行街里，摩肩接踵；知名景点，人山人海；特色餐厅，备受青睐……刚刚过去的“十一”黄金周，我国消费市场繁荣活跃，交上一份亮眼成绩单：全国零售和餐饮企业实现销售额1.52万亿元，比去年同期增长8.5%；实现国内旅游收入6497.1亿元，同比增长8.47%。国庆黄金周，展现出中国强劲的内需潜力。

自1999年“十一”7天长假制度发布至今，已走过21个年头，人们在黄金周购物、旅游休闲，集中释放消费需求，带动供给增加、市场繁荣、经济发展。火爆的黄金周消费市场，已然成为中国经济发展最鲜活生动的注脚，更为观察中国的发展进步打开了一扇窗口。

“红色”成为这个黄金周最鲜艳的底色。红色旅游、国庆献礼电影等唱响假日主旋律。国庆档三部献礼电影《我和我的祖国》《中国机长》《攀登者》带动整个国庆票房创下新纪录。与此同时，中共一大会址、南湖红船、杨家岭、西柏坡、古田会议旧址等红色旅游景区迎来客流高峰，走访红色景区、缅怀革命先烈成为许多年轻人

的选择。无论是在电影院感受“我和我的祖国”的动人旋律，还是在革命老区追忆历史，都说明红色文化深入人心，沉淀为人们在文化消费中抒发爱国热情的必然选择。

与此同时，假期消费也呈现出消费升级的态势。消费的形式百花争艳，大数据、人工智能等新技术的使用，推动线上线下融合加速，云货架、无人超市等新零售不断涌现，给消费者带来全新消费体验；消费的内容更加丰富，走出家门畅游世界、参观博物馆、看电影等文化消费成为日常休闲选择……新业态、新消费、新市场层出不穷，消费市场活力迸发。不仅有新兴消费风生水起，更有传统消费重焕生机。比如受到电商冲击一度陷入尴尬境地的步行街，正迎来新的转机，武汉的江汉路、成都的宽窄巷子、福州的三坊七巷、广州的北京路等特色步行街在改造升级后，迎来了客流高峰。新兴消费从萌芽到壮大，传统消费从走量到提质，共同构成了强劲的消费市场，支撑着中国经济的航船不断向前。

今年国庆黄金周，中国三、四线城市以及广大农村迸发的消费潜力更是喜人。假日期间，下沉市场消费提速，三、四线城市和县城消费动力充足。某移动支付平台数据显示，黄金周前三天，三线以下城市消费频次增幅全部高于50%，县城消费频次更是猛增近90%。随着交通网络、物流、信息技术等基础设施不断完善，电子商务不断向下延伸拓展，下沉市场消费潜能进一步释放，成为消费升级的新力量。这与“深挖国内需求潜力，拓展扩大最终需求，有效启动农村市场”的要求相符合，同时更说明中国经济具有强大的韧性、巨大的回旋余地，拥有广袤的腹地，能够有效应对外部冲击而保持稳中向好发展态势。

传统消费的转型升级、新兴消费的创新提质、消费下沉的崭新空间，体现出我国消费新动能日益强劲。透过国庆黄金周，我们看到了消费规模稳步扩大、消费结构不断升级、消费需求日益多元的时代趋势，更看到了中国经济行稳致远的信心所在、底气所在。

新论

协力保护个人信息安全

丁宇翔

让技术成为法律调控范围内的利器，让法律成为技术可行基础上的善法

互联网技术的进步，为美好生活创造了巨大空间。然而，AI换脸风波、人脸数据公开售卖、大数据公司滥用用户隐私等个人信息保护难题，也成为互联网时代民事权利保护的一大痛点。为了更好地规避害，就要更好保护个人信息安全。

应当明确，技术创新和法律供给对于个人信息保护而言，犹如鸟之双翼、车之双轮，缺一不可。现在有两种倾向值得警惕。一种观点认为只要加大技术创新的力度，问题就可解决；另一种观点认为产生上述问题是因为法律没有跟进，只要加快法律供给的步伐，难题就可破解。事实上，无论是“过度迷信技术”，还是“简单认为法律滞后”，都是把法律与技术割裂开来。不管是法律还是技术，如果只有单方面发力，即使能取得一定效果，也难以起到根本作用。

一方面，欠缺法律保障的技术创新是盲目的。比如说，在人工智能应用中，可以在后台算法中嵌入收集敏感个人信息的禁令。但算法决策中相关指标的选择和赋值，都是人为设定的，算法的设计者不可避免地会将自己的主观价值注入算法中，从而使“敏感个人信息”的范围发生偏离，进而影响“禁止收集敏感个人信息”指令的实际执行，直接危及个人信息保护。

再比如说，被人们津津乐道的区块链数据，可以通过加密算法实现隐私保护，且有难篡改的特点。然而，就技术特点来看，区块链上的所有信息都是公开透明可查询的，只是这些信息所对应的用户个人身份信息通过加密算法被隐去。一旦匿名身份信息被破解(尽管难度异常大)或被泄露，则越去中心化程度高、区块链技术运用彻底

的公有链，个人信息泄露的范围就可能越广。而区块链难以篡改的优点，也有另一面：一旦上链的信息本身错误，则几乎无法更正，这同样影响到以信息更正为重要内容的个人信息保护体系。这都说明，依靠法律提供责任规则，才能为网络平台和用户划定行为边界，为可能的损害预先确定追责机制，确保技术创新不致偏离价值，防止技术运用的弊端。

另一方面，欠缺技术支持的法律供给是空洞的。我国涉及个人信息保护的立法和司法解释已经初具规模，比如网络安全法、关于审理利用信息网络侵害人身权益民事纠纷案件适用法律若干问题的规定等。而民法典人格权编草案中，也有一章的内容专门规定隐私权和个人信息保护。可以说，在个人信息保护方面，我们的法律供给并非不足。

我们接下来需要做的是通过技术支持，把法律条文转变为实际监管行动。比如欧盟《通用数据保护条例》规定所谓的“数据可携权”，如果在技术上不能很好地消除数据格式壁垒，形成终端电子设备均可读的通用格式，则“数据可携权”作为一项个人信息权益内容也难以落实。可见，技术创新每天都在进步，法律供给也应该主动运用新技术，成为管用的、能运转起来的制度安排。

总之，我们既要善于利用技术创新的红利，让技术成为法律调控范围内的利器；也要充分发挥法律制度的价值，让法律成为技术可行基础上的善法。唯有如此，个人信息的保护水平才能更上层楼。

(作者为北京市第一中级人民法院法官)



近期，安徽铜陵推出首批30个“迷你版”阅读空间“铜都书巢”，集中投放到居民小区、旅游景点、大型购物商城、公共服务中心等人口密集场所，通过“拿走一本，留下一本”的阅读规则，开启图书“漂流之旅”，让书籍流动起来，从而满足市民不同形式的阅读需求。

这正是：  
图书奇幻漂流，  
墨香相伴长久。  
街区“筑巢引凤”，  
开卷不再难求。

曹 一 图 于 石 文

治理者说

乡村振兴，关键是发展乡村生产力

张平阳

乡村振兴，关键要发展乡村生产力。发展乡村生产力首要解决的问题，就是如何把不动的土地变成活资产。

全局谋事，贵在直面问题。四川巴州地处秦巴山区，属革命老区、边远贫困山区，传统“打工经济”特征明显，每年农村大量劳动力外出务工，人走地荒、在家农户增收渠道单一的问题十分突出。如何把农村土地资源用好，加快农村经济发展转型、实现乡村整体脱贫和振兴？我们通过叠加实施增减挂钩、土地整治、避险搬迁三大国土项目，破解“新居怎么建、产业怎么兴、人往哪里搬、钱从哪儿来”的问题，走出了盘活土地资源脱贫攻坚的新路子，让沉睡已久

的乡村逐步苏醒。

明确所有权，让集体有净资产，是巴州土地制度改革的第一步。2014年以来，我们依托全国第二批农村改革试验区试点，探索农村土地“三权分置”，同步推进农村产权“多权同确”，土地、林地等11类产权得到明确，价值6.7亿元的农业资产全部确权给村集体经济组织。就怎么发挥这些合法凭证作用、体现所有权价值，全区行政村“八仙过海，各显神通”。比如，曾口镇秧田沟村通过组建集体经济股份合作社，将以土地为主的相关集体所有权与财政扶贫资金捆绑发展水产养殖产业，在短时间内实现集体经济净增长。去年底，全区集体经

济“空壳村”的问题基本解决。

乡村振兴最基本的标志是“有人气”，这有赖于产业兴旺。乡村产业的基点仍然在“农”，基本出路是土地适度集中规模经营，这必然涉及土地流转。农民靠地而生，大多数农民担心土地流转后可能“失地”。如何打消农民顾虑？我们抓住稳定土地承包权、平等保护经营权这个关键，通过确权、颁证让农民享有资产权利，为农民就地转业或多种经营、打通工商资本上山下乡通道提供保障。近年来，巴州区流转土地达21万亩，建成现代农业示范园区(基地)19个、农产品加工基地35个，结合乡村旅游产业发展，乡村产业链不断

完善，带动越来越多的年轻人回乡创业，巴州乡村改变了有新房无新村的面貌。

农业产业发展融资难，是扩大土地流转、推进适度规模经营面临的现实问题。我们从放活土地经营权入手，自2015年起就创新颁发土地流转经营权证等一系列权证。在全国人大常委会授权开展农村承包土地经营权抵押贷款试点后，统一建立了评估体系、登记平台、交易市场和风控机制，与农商银行等银行金融机构合作设立专项基金，推动土地经营权在市场可交易、银行可贷款。到去年底，共向200余家新型农业经营主体发放土地经营权抵押贷款3.5亿元，财政贴息260余万元，推动农业总产值同比增长6.85%。

为了顺应农民对美好生活的向往，下一步，我们将着眼城乡融合发展，锐意改革创新，除了进一步做好土地文章外，还将在乡村人才培育、基层治理创新、城乡民生共享等方面下功夫，奋力书写好新时代乡村振兴的巴州篇章。

(作者为四川省巴中市巴州区委书记)