

党的十八大以来,习近平总书记对资本市场作出了一系列重要指示批示,深刻回答了新时代需要什么样的资本市场、怎样建设好资本市场的重大课题,为新时代资本市场改革发展指明了方向。总书记关于资本市场的科学论断凝聚着对资本市场发展规律的深邃思考,闪耀着马克思主义的真理光芒,是我们做好工作的根本遵循。

全面把握新时代资本市场的发展方向

新时代赋予了资本市场新的定位和使命。2018年中央经济工作会议指出,资本市场在金融运行中具有牵一发而动全身的作用,要通过深化改革,打造一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场。资本市场是国民经济的“晴雨表”,联通千行百业,牵系千家万户,是一个兼具政治、经济、文化、社会等特征的综合体,资本市场的稳定健康发展对于金融风险防控和经济高质量发展具有十分重要的意义。我们必须增强使命感、责任感,坚持稳中求进的工作总基调,加快资本市场改革,大力发展直接融资,促进多层次资本市场健康发展。

近30年来,伴随着改革开放的历史进程,我国资本市场从无到有、从小到大,实现了跨越式发展。目前,股票市场、债券市场和商品期货市场规模均居世界前列,但总体上发展还不成熟,一些深层次的结构性和体制机制问题还没有得到有效解决。我们必须坚持问题导向,保持定力、坚定信心,按照市场化法治化的总要求,充分借鉴国际最佳实践,敬畏市场、敬畏法治、敬畏专业、敬畏风险,注重发挥各方合力,努力探索出一条既遵循成熟市场惯例、又符合我国发展阶段特征的资本市场发展之路。

扎实稳妥推进科创板建设并试点注册制

去年11月,习近平主席宣布将在上海证券交易所设立科创板并试点注册制。在党中央、国务院的正确领导下,证监会会同上海市、相关部委和市场各方,精心组织、扎实工作,经过250多天的努力,首批25家企业已于7月22日上市交易,目前总体比较平稳,初步实现了改革预期。设立科创板并试点注册制,既是畅通科技、资本和实体经济循环,加速科技成果向现实生产力转化的机制创新,也是资本市场落实金融供给侧结构性改革的重要举措。开板交易只是一个新的起点,科创板的建设和成长还任重道远。我们必须深入学习领会习近平总书记重要指示批示精神,坚守科创板定位,落实好以信息披露为核心的注册制,着力提升科创板上市公司质量,发挥好科创板改革试验田作用,形成可复制可推广的经验,以此带动资本市场全面深化改革。抓住这次科创板改革的有利契机,增加资本市场司法供给,推动有关方面加快修法修规进度,修改《证券法》《刑法》,建立集体诉讼制度,出台相关司法解释,完善民事损害赔偿责任制度,显著提升违法违规成本。

加快推进资本市场改革开放

习近平总书记在中外政治局第十三次集体学习时,首次明确提出要深化金融供给侧结构性改革。为此,证监会组织专门力量,围绕市场反映比较集中的关键性方向性问题进行研究论证,加强资本市场顶层设计,成熟一项推出一项。实施提高上市公司质量行动计划,从把好入口、畅通多渠道出口,加强持续监管等方面精准发力,力争通过几年的努力,使上市公司质量有较大提升。按照市场导向、立足国情、统筹谋划、审慎推进的原则,围绕提高市场有效性和安全性的目标,稳步推进交易所制度改革。打通各种基金、保险、企业年金等各类机构投资者入市瓶颈,积极引导中长期资金入市,大力发展权益类基金。强化中介机构的责任和能力,努力建设国际一流的投资银行和财富管理机构。对会计师事务所等中介机构未能履行“看门人”职责,反而充当“放风者”,甚至是“帮凶”的,坚持打准、打狠、打到位,切实增强监管震慑。

开放也是改革。我们将进一步落实习近平总书记指示精神,加快推进资本市场高水平对外开放,广泛开展国际交流合作,不断提高我国资本市场的国际化水平和服务能力。坚持放得开、看得清、管得住,切实增强开放条件下的风险防控和监管能力。

牢牢坚持服务实体经济高质量发展的根本目标

习近平总书记指出,金融是实体经济的血脉,为实体经济服务是金融的天职,是金融的宗旨,也是防范金融风险的根本举措。我们必须时刻牢记总书记的重要指示,不断深化对金融本质、规律和初心的再认识,大力发展直接融资特别是股权融资,围绕提升资本市场服务实体经济的质量和效率,重点做好以下工作。在股权融资方面,保持新股发行常态化,进一步优化再融资、并购重组、减持、拆上市等制度,充分激发市场活力。在债券融资方面,积极推进交易所市场债券和资产支持证券品种创新,推动公司信用类债券发行准入和信息披露标准的统一,促进债券市场互联互通。在私募股权投资方面,完善差异化监管制度和政策支持体系,大力发展创业投资基金和并购投资基金,促进创新资本形成。在期货和衍生品市场方面,加大期货、期权产品供给和制度供给,为实体经济提供更多风险管理和套期保值工具。积极支持民营企业利用资本市场发展壮大。

坚决守住不发生系统性金融风险的底线

习近平总书记高度重视金融风险防控工作,并就打好防范化解重大金融风险攻坚战多次作出重要指示批示。我们必须坚持底线思维,增强忧患意识,把主动防范化解系统性金融风险放在更加重要的位置,完善早识别、早预警、早发现、早处置的资本市场风险防控机制,下好先手棋,打好主动仗。坚持稳定大局,统筹协调、分类施策、精准拆弹的工作方针,在国务院金融委的统一协调指挥下,对股票质押、债券违约、私募基金及场外配资等重点领域的风险,坚决管住增量,有效化解存量。积极应对国际国内复杂环境变化,通过深化改革主动引导市场预期,努力维护资本市场平稳运行。

持续强化监管执法和投资者合法权益保护

习近平总书记强调,金融管理部门要努力培育恪尽职守、敢于监管、精于监管、严格问责的监管精神,形成有风险没有及时发现就是失职、发现风险没有及时提示和处置就是渎职的严肃监管氛围。监管是证监会的主责主业,我们必须牢记监管姓监,进一步把握监管定位,按市场规律办事,相信市场、依靠市场,着力提升市场透明度和效率,确保政策的连续性和稳定性,让市场有明确预期。坚持依法监管、依法治市。加大稽查执法力度,严厉打击欺诈发行、内幕交易、操纵市场、虚假信息披露等违法违规行为,严肃市场纪律,净化市场环境。进一步推进职能转变,加强科技监管,完善统一高效协同的监管体系。

保护好投资者尤其是中小投资者合法权益,必须坚持法律保护、监管保护、自律保护、市场保护、自我保护的大投保理念,进一步完善投资者保护的法律制度体系,加强投资者教育与服务,积极倡导理性健康的投资文化。我们深刻体会到,履行好监管职责,把资本市场建设好,这是证监会广大党员干部最大的政治担当。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,自觉坚持和加强党的领导,以“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机,全面提升证监会系统党的建设质量,强化专业素质、专业能力、专业作风、专业精神,为新时代资本市场发展提供坚强政治保障和组织保障。

(作者为中国证监会主席)

本版责编:朱伟 吕中正 张子扬

贯彻落实核安全观 全面加强核安全监管

生态环境部(国家核安全局)

总结我国核安全监管理念原则、实践成果和工作经验,为推进核安全监管体系和监管能力现代化,持续提升核安全水平夯实了基础。

白皮书是积极回应公众核安全关切的重要渠道。当前,社会公众对核安全高度关注,迫切需要采取有效措施,增强公众对核安全的认识、理解和支持。白皮书客观评价我国核安全状况,总结核安全文化和公众沟通工作成效,展示我国政府和涉核企事业单位确保公众知情权、参与权和监督权的努力,回应公众的核安全关切,有利于提振公众对核安全的信心,推动营造全社会、全社会共同维护核安全的良好氛围。

白皮书是持续推介我国核安全治理方案的重要途径。我国倡导构建公平、合作、共赢的国际核安全体系,积极为推进核能开发利用国际合作、实现全球持久核安全贡献中国智慧和方案。白皮书充分展现我国作为构建国际核安全体系的重要倡导者、推动者和参与者,为打造核安全命运共同体作出的积极努力,有利于促进各国共享和平利用核能事业成果,将核安全进程纳入持续健康发展轨道,不断提升全球核安全水平。

全面把握白皮书的主要内容

白皮书全面介绍了以法律规范、行政监管、行业自律、技术保障、人才支撑、文化引领、社会参与、国际合作等为主体的核安全治理体系,共分为六章。第一章“树立理性、协调、并进的核安全观”,阐述核安全观的核心内涵和核安全工作的基本原则;第二章“构建核安全政策法规体系”,介绍我国核安全战略、规划和法规标准体系;第三章“实施科学有效安全监管”,分享我国核安全监管实践;第四章“保持高水平安全”,评价各领域核安全状况;第五章“营造共建共享的核安全氛围”,展示我国核安全文化与公众沟通工作成效;第六章“打造核安全命运共同体”,展现我国履行国际义务、加强核安全国际合作的努力。

具体而言,白皮书具有以下特点。

一是全方位阐释核安全理念。白皮书阐明,中国秉持理性、协调、并进的核安全观,坚持“安全第一、依法治核、预防为主、纵深防御,责任明确、独立监管,严格管理、全面保障”的核安全工作基本原则,在确保安全基础上开展核能和平利用,统筹安全与发展、当前与长远、局部与全局、国内与国际,全面系统推进核安全进程。

二是全过程梳理核安全政策法规体系。白皮书指出,我国制定实施国家核安全战略,核能利用从起步发展、适度发展到积极发展、安全高效发展,始终坚持安全第一,实现发展和安全两个目标相互促进、有机融合。为贯彻这一方针,我国每五年制定发布核安全中长期规划,

建立健全接轨国际、符合国情、系统完备、全面覆盖的法规标准体系,始终保持核安全政策的稳定性、系统性、法治性。

三是全景式展现核安全监管实践成果。白皮书介绍了我国核安全“三位一体”的监管机构,对核设施、核材料、核活动和放射性物质的全链条审评许可,对设计、采购、制造、建造、运行、退役等核安全有关事项和活动的全过程监督执法,辐射监测的全覆盖全天候监控,统一领导、分级负责的核与辐射事故应急体系,立体化、多维度展示了我核安全监管体制机制、方法手段、技术能力、队伍面貌,体现了我国核安全监管的独立性、权威性和有效性。

四是全领域呈现核安全状况。白皮书全面公布核电、重要核设施、放射性废物、核技术利用、核安保、辐射环境质量等核安全领域的“成绩单”,呈现了我长期持续保持良好水平核安全的全貌。截至2019年6月,我国大陆47台运行核电机组、19座在役民用研究堆和临界装置、18座民用核燃料循环设施、2座低中水平放射性固体废物处置场保持良好运行安全记录,11台在建核电机组质量受控,未发生过国际核与放射事件分级表(INES)2级及以上的事件或事故。核技术利用安全水平大幅提升,核安保水平持续提升。全国范围内辐射环境质量优良,处于天然环境辐射水平范围内,公众健康和环境安全得到充分保障。

五是全视角阐明打造核安全命运共同体。立足国内,白皮书指出保障核安全需以人为本,人人有责、人人参与,强化政府引领、行业作为和社会参与,营造共建共享的核安全氛围。放眼国际,白皮书指出和平开发利用核能是世界各国的共同愿望,确保核安全是世界各国的共同责任。我国坚持公平原则,本着务实精神推动国际社会携手共进、精诚合作,共同推进全球核安全治理,打造核安全命运共同体。

持续推进核安全监管体系和监管能力现代化

中国特色社会主义事业进入了新时代,中国核事业进入了安全高效发展的新阶段,中国核安全事业进入了高质量高水平发展的新时期。生态环境部(国家核安全局)将以白皮书的发表为新起点,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,深入贯彻落实习近平生态文明思想,继续秉持理性、协调、并进的核安全观,坚守保障核安全、促进核能和平利用造福人类的初心和使命,持续推进核安全监管体系和监管能力现代化。

一是切实提高政治站位。核安全是关乎国家安全、关乎人民利益的天大的事,务必上加强,确保万无一失。核安全监管是党中央、国务院赋予生态环境

部门的政治任务 and 光荣使命。要进一步提高政治站位,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,以高度的政治、思想和行动自觉,站在国家总体安全角度考虑核安全问题,牢固树立“为发展求安全、以安全促发展”“安全就是最大的经济效益”的意识,坚持许可、审评、监督、执法全过程从严,确保党中央、国务院关于核安全的决策部署落地见效。

二是持续完善监管体系。推进核安全监管体系现代化,是推进国家治理体系现代化的重要内容,是全面深化改革的必然要求。要强化顶层设计,持续完善核安全法规标准体系,推进核安全法配套法规的立法改废释工作。大力推广核安全管理体系,强化规范监管,明确工作标准,统一执法尺度,提高监管法治化、规范化水平。推动落实《核安全与放射性污染防治“十三五”规划及2025年远景目标》,加强规划对核安全工作的引领和带动,不断提升我国核安全水平。

三是不断提升监管能力。核安全监管技术性强、专业度高,必须不断提高监管能力,增强监管本领。要加强国家核与辐射安全监管技术研发中心内涵建设,强化核安全科技研发,重点提高自主化试验验证和软件评价能力。强化辐射环境监测国控网建设,加快推动核安全监管信息系统建设,提高监管信息化、智能化水平。强化人才培养,完善分级分类的核安全人员培训顶层设计,加快打造领军人才,培育青年骨干,提高队伍专业素养和管理能力。

四是严密防范各类风险。当前国际核安全形势错综复杂,国内核安全风险多元交织,必须坚持底线思维,增强忧患意识,居安思危,以万全准备应对万一可能。防范核安全风险,加强部门间、领域间、央地间协调联动,强化风险评估和联防联控。重点保障核电厂运行安全,探索建立风险指引型监管模式,强化对重大不符合项和重点核安全问题的分析和研究和独立调查,完善审评监督、经验反馈和技术支持体系。提高发现和解决苗头性、隐蔽性、深层次问题的能力,推进乏燃料后处理、移动放射源在线监测、城市放射性废物库安保升级等工作。加大执法力度,对弄虚作假和违规操作行为“零容忍”,发现一起、查处一起、通报一起,强化警示震慑,维护法律权威。

五是全面加强综合保障。确保核安全是多层次、多领域交叉的系统工程,需综合施策,加强全方位保障。要大力培育核安全文化,督促企业主动公开内部监督、质保检查、同行评议等结果,将发现的重大安全问题纳入监督范畴,提高监管效能。强化公众沟通,打造核安全信息公开、科普宣传和公众参与、畅通信访举报渠道,保障公众知情权、参与权、监督权。加强国际核安全合作,认真履行有关国际公约。强化监管队伍建设,秉持“审慎细实”作风,营造良好干事创业氛围,打造核安全铁军。

法制糖技艺),与传承人公司签订协议,以传统土糖产业短期投资“保底收益+年度分红”的模式,带动223户贫困户脱贫致富。未来5年,学兰村还将围绕“一村一品”发展定位,以“吴氏糖寮”为产业支撑,着力打造集传统制糖技艺体验、乡村骑行、特色田果园、休闲农庄、主题民宿、亲子乐园和有机甘蔗基地为一体的土糖产业村……

目前,六大产业扶贫模式在儋州遍地开花,并结出丰硕的果实。

“乡投公司”助产业振兴

产业扶贫离不开政府引导,也离不开市场化运作,如何把两者有机结合起来?儋州市创新机制,成立国有独资儋州乡投开发建设有限公司,集中贫困户产业扶贫资金,授权村委会委托乡投公司,对扶贫产业项目进行考察、投资和全程跟踪,约定投资期限5年,年收益10%,按每季度2.5%支付给贫困户,把贫困户真正纳入到龙头企业上下游产业链中,与企业共同发展起紧密联结的利益机制,让他们享受产业发展的成果,让产业扶贫资金发挥更大效益。

目前,乡投公司已投入扶贫资金6084万元,先后与儋州嘉禾农业开发有限公司、儋州田夫子农业开发有限公司等6家龙头企业签订项目合作投资协议,带动雅星镇、东成镇、南丰镇等13个镇5134户22371名贫困人口稳定增收。2018年6家公司投入305万元,带动3627户16312名贫困人口实现脱贫。

2019年是海南省脱贫攻坚决战年。儋州市委书记袁平表示:“儋州将以乡村振兴战略为总抓手,把农村组织起来,流转出成片的土地,改善基础设施,吸引更多的企业带来资金和技术,助推产业发展,持续增加农民收入。”

海南儋州

村村有产业 致富有门路

本报记者 陈伟光

“村村有产业、户户能持续增收、人人有致富门路。”这是海南省儋州市决战脱贫攻坚的响亮口号和坚定行动。近年来,儋州市因地制宜发展扶贫产业,创新模式探索乡村产业振兴有效途径,为农业农村持续发展 and 农民持续增收奠定了坚实基础。

“接二连三”为产业赋能

近百台工业缝纫机同时运转,“喀嗒嗒”声音连成一片……昔日的农家妇女一个个转身成为现代产业工人。这是海南省儋州市大成镇新风村的扶贫加工车间,今年2月建成投产。

新风村是儋州市建档立卡深度贫困村,2018年整村脱贫出列。摘了穷帽子,兴业致富的脚步并没有停歇。

林地多、耕地少,新风村走特色高效农业之路,创建竹狸养殖合作社、野猪养殖合作社等,通过发展林下经济和特色种养殖脱贫致富。

村里有一块200多亩的连片田洋,地势低洼,种水稻只能解决吃饭问题,无法让村民增收致富。今年初村里对田洋改造后,租给有技术有销路的企业,规模种植毛豆,发展“稻虾共养”立体生态循环农业。村民不仅有租金收入,还有务工收入。

白地村是新风村的一个自然村。村子北侧有7栋造型别致的装配式小屋,与田园风光融为一体。这些小屋是民宿

国家今年再次招录两万余名消防队员

本报北京9月10日电(记者丁怡婷)记者从应急管理部获悉:国家综合性消防救援队伍2019年度第二次面向社会招录消防队员工作于近日启动。本次一共招录21806名消防队员,其中:定向招录退役士兵8723名,公开招录社会青年12938名、专项招录原公安消防部队解约定向培养士官145名。招录采取网上报名方式,报名时间为9月10日23时至10月10日18时。

9月10日以后,招录对象可登录国家综合性消防救援队伍消防员招录平台(<http://xfyfj.119.gov.cn>)查询招录公告、招录计划、政策法规等信息。

与首次招录不同,此次按照退役士兵、社会青年两类人员,分类下达计划、组织考核、成绩排名,择优选拔录用,有利于不同类型优秀人才脱颖而出。驻有森林消防队伍的14个省份,与本省消防救援队伍实行合并招录,统一考核,统一排名,统一调剂。对合格的招录对象按一定比例差额公示,在规定时间内可以补录。本次招录改进完善面试办法和体能测试标准,明确特殊专业人才放宽年龄报名条件 and 程序,突出招录对象综合素质考察。

应急管理部有关负责人介绍,按政策规定,国家综合性消防救援队伍在伤亡抚恤、退出安置、就业创业、家庭优待、子女入学、住房医疗、交通出行、参观游览等方面享受专门优待政策。