

上海自贸试验区再扩容

临港新片区 开放迈新步

本报记者 谢卫群

8月6日,《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区总体方案》公布,引发上海扩大开放的又一次热潮。

赋予新片区尽可能高、尽可能新的自由度。”

采用特区管理模式, 建设特殊经济功能区

上海自贸区新片区采用特区管理模式,突出聚焦强化经济功能,要建设具有国际市场竞争力的特殊经济功能区。按规划,在这个区域内,不仅制度机制要特别,还突出了提升前沿科技产业能级的目标,为长远发展奠定发展动能。

何万蓬说,方案中有这样一段话:“选择国家战略需要、国际市场需求大、对开放度要求高但其他地区尚不具备实施条件的重点领域,实施具有较强国际市场竞争力的开放政策和制度”,这段话表明,临港新片区有着其他地区不具备的优势:既有开放基础,又有产业基础。

“许多政策放在其他地区不合适,但是,放在这里很合适,有很强基础。”何万蓬说。

为什么临港有这样的优势?

首先,临港有开放的基础。何万蓬说,临港的双特试验已经历了几轮。此前的自贸区试验中,临港就有浦东机场片区、洋山深水港片区,在自贸区试验上已经积累了很好的经验。

同时,临港还有很厚重的产业基础。“临港地区已经开发了15年,集聚的产业项目超过500个,初步形成了新能源装备、海洋工程、智能制造、生物医药、人工智能等一些骨干企业,也集聚了一批国内外行业领军企业。”上海市委常委、常务副市长陈寅介绍说,临港地区也是上海科创中心主体承载区,在人工智能、工业互联网等一些新兴领域集聚了一批高科技项目。这些产业基础对于新片

区的特殊经济功能发挥将起到重要作用。

此外,临港还有很好的地理位置。陈寅介绍,区域内运输条件非常优越,有海洋洋山深水港,有空港浦东国际机场,有铁路和高速公路,还有内河航道,是国际上同类地区运输条件最完善的。这些对于特别机制的运用、特殊监管的实施,都是天然区位优势条件。

未来,这个双特区域是否会有物理围网呢?临港集团总裁袁国华说,新片区在地理环境上有一些天然的屏障,比如海、河等隔断,将来是否要在整个片区设置围网,目前还不不确定,要等待实施细则公布。

新片区突出产城融合、职住平衡

按照规划,新片区先行开发119.5平方公里,这个面积不算小。中国(上海)自由贸易试验区起步时才28.78平方公里,后来才扩大到120.72平方公里。

“先行区只有119.5平方公里,有些人会觉得小了点。但是,中国试验的经验是由小到大,成功了后续还会增加。先行区的面积小一点不要紧,重要的不是面积大小,而是效果和效益。最好能以极小面积,试出极大自由和成功。”何万蓬说。

在日前的国务院新闻发布会上,陈寅介绍,为吸引国内和国际各方面的人才,新片区一共提出了12条政策,人才“居住证”(居住证转户籍)年限、人才购房资格都有放宽。新片区突出了产城融合的理念,让产业在城市中,城市中有产业。放宽非沪籍人士的住房限购政策,其核心就是留业、留人、留家,让所有在新片区创业的人都有归属感,把更多人才留住。

壮丽70年 奋斗新时代 来自一线的蹲点调研

广西隆林各族自治县

蹄疾步稳摆脱贫困

本报记者 廖革平 刘佳华

广西西北部,地处云贵高原边缘,重峦叠嶂,群峰连绵。被誉为“活的少数民族博物馆”的隆林各族自治县,就坐落在群山之间。

极其恶劣的自然条件,相伴而生的便是极度的贫困。“很多事情我都记不清了,但却忘不了小时候生活的艰苦:一年中,老百姓有半年时间吃不到主粮,只能吃杂粮甚至吃野菜充饥。”今年78岁的苗族老人杨光华说。

1953年,隆林实行民族区域自治,苗、彝、仡佬、壮、汉等各民族同胞携手奋进,近七十余岁月中,与贫困不懈斗争。2018年,隆林各族自治县财政收入比1953年增长2.9万倍。杨光华感叹:“现在的变化可以说是翻天覆地!”

脱贫摘帽的目标也日益接近。百色市政协副主席、隆林各族自治县县委书记张启胜说,作为广西4个极度贫困县之一,隆林已累计减贫52279人,62个贫困村脱贫,贫困发生率从23.57%下降至8.56%。

路网和电网,牵着山区奔小康

村民搞养殖,山路崎岖,不通车,牲畜幼崽放在竹篓里背着上山回家,养到200斤想要下山去卖,却背不动了……这在隆林山区曾经屡见不鲜。

贫困落后的症结,主要在路!

克长乡大庄村龙科响屯上寨,住着17户苗族人家,其中有16户是贫困户。寨子在山上,过去上山下山一条泥路,运东西只能靠扁担挑马驮。

“山上的房子急需改造,但路不通,建材都拉不上去。”广西壮族自治区政协办公厅派驻大庄村的扶贫第一书记杨炳炳回忆道。根据政策规定,20户人口以上的自然屯,政府可出资修路,这17户人家该怎么办?

做方案、报情况,多方争取,终于协调到广西协力基金会的20万元资金。勘察、设计、开工,山石峥嵘险峻,不能爆破,就用人力挖,村干部带头,乡亲们投工投劳,劈山运石……去年10月,一条800米长的砂石路修通。

沿这条路上山,第一眼见到的是整齐的房屋。今年52岁的杨阿册正在打扫房子,路修好后,她家顺利完成危房改造,丈夫、儿子外出务工,她在家里养牛、种玉米,全家去年脱贫。

“路一修好,乡亲们就主动发展适合自己的产业。”杨炳炳说,路通百业兴,16户人家现在全都脱贫,日子越来越红火。

2016年以来,隆林共计投入约17亿元,实施928条通屯路硬化,705处安全饮水工程以及农村电网改造、宽带网络建设等项目,群众生产生活条件不断改善。

产业加就业,群众增收有保障

“隆林三成是石山,七成是土山,人均耕地面积不到一亩。海拔最高处约1950米,最低处300多米,地势落差大,发展大规模产业不现实,产业扶贫必须因地制宜。”隆林各族自治县县长杨科说。

今年63岁的平班镇管肖村管肖屯的贫困户黄永福,手肘患病,不能用力,妻子又腿脚不便。但黄永福不等不靠,“别的干不了,还可以搞养殖。去年养了5头牲畜,卖了一万二。今年又申请了5头。”

搞养殖还要申请?

原来,2016年起,隆林利用深圳扶贫协助资金作为贫困户产业扶贫资金,以企业借款方式注入两个牲畜养殖龙头企业,企业每年按10%的红利折算成幼崽,发放给贫困户养殖,每年覆盖全县200户贫困户,每户5头。贫困户养殖半年后出栏,每户收入在1万元以上。

“如果只发钱,不能保证合理使用,现在让贫困户代养,公司统一种苗、防疫、保险、技术指导,保价回收,相当于开通了一班不会晚点的增收‘专列’!”广西红谷农业投资集团总经理李隆雷说。

“去年全村10户贫困户申请,今年贫困户退出户有25户申请。”管肖村第一书记钟华值说,去年,市场上肉价6元多一斤,但公司还是按保底价8元一斤收购,让大家得到实惠。

李隆雷说:“目前,我们公司的养殖业覆盖全县3360户贫困户,近1万贫困人口。”

“我们鼓励扶持贫困群众结合当地地理气候、生态环境等实际,选择适合自身发展的特色产业。”县扶贫办主任刘杰说,隆林打造种植业“三张叶子一株蕉”,养殖业“两黑一黄一青一白”的产业名片,特色产业扶贫覆盖贫困户19402户,覆盖率为89.83%。

如果说发展产业是为贫困户“造血”,那么促进就业就让他们进一步增强了“造血”功能。隆林出台就业扶贫、技能培训等政策措施,促进贫困劳动力就业。全县贫困劳动力7.4596万人,已实现就业2.7959万人。

今年春节后,10辆爱心专车从隆林出发,载着400多名贫困群众,奔赴南宁、防城港、贵港等地务工。这是广西壮族自治区政协“就业脱贫委员行动”的一份成果。

“隆林脱贫任务艰巨,自治区政协‘就业脱贫委员行动’以隆林为试点,首批就提供了2300多个用工岗位。”隆林各族自治县县委常委、副县长、广西壮族自治区政协办公厅派驻隆林扶贫工作队长潘乃师说。

扶智又扶志,不让贫困传下去

车子在蜿蜒盘旋的山路上缓缓下坡,几个转弯后驶入一处山坳间,远处十几栋小木屋依山而建。在隆林很出名的德峨镇水井村龙吓屯到了。何闻名?“龙吓屯21户人家,出了11个大学生!”村支书罗文新就是龙吓屯人,他自豪地说,现在全屯还有3个高中生、7个初中生、11个小学生,无一辍学。

今年29岁的罗斌是这里走出的第一位大学生,初中在隆林读,高中在百色市读,2010年考取桂林理工大学。

罗斌家2015年被识别为贫困户。如今,他回隆林后在乡里工作,有了稳定的收入,全家2016年底顺利脱贫。“以前吃饭都困难,现在已经买了车,盖起了小屋。”

“教育是脱贫的根本。今天不读书,明天没发展。思想观念跟不上,很可能会返贫。”罗文新曾在龙吓屯教学点当过老师,深知教育的重要性,经常支持和鼓励正在求学的孩子们。

“教育扶贫是阻断贫困代际传递最根本的途径。”县教育局局长杨胜奇说,隆林让贫困孩子有学上、上得起、上得好。严格落实贫困学生享受国家资助政策,应助尽助,还对全县孤儿和事实孤儿实行资助全覆盖:大学生每人每年资助5000元,高中生3000元,初中生2000元,小学生1000元。

去年,隆林招聘中小学教师635名,填满小学教师缺口,还一次性投入资金12亿元兴建7所中小学。去年全县义务教育巩固率达99.62%,建档立卡贫困户没有一个学生失学。

生态休闲 旅游漫步

为加快南水北调中线工程水源区汉江生态旅游建设,近年来湖北省十堰市郧阳区加大植树造林力度,在汉江两岸建成25公里绿色长廊公园,并建设游客和自行车专用彩色通道。汉江北岸的彩色漫步路位于二桥和一桥之间的江堤公园内,全长2.2公里,将成为市民休闲健身的好去处。

图为正在建设中的彩色漫步路。

周家山摄(人民视觉)



从粤港澳大湾区的核心城市广州出发,沿广清高速一路北行,不过60多公里,便进入了凤城清远。华灯初上,一江两岸的城市美景令人着迷:一座座高楼在绿荫葱茏中拔地而起,纵横交错的公路四通八达……一座繁华的现代化都市跃然眼前。

城区若此,下辖北部山区市县、曾经“老少边穷”的广阔乡村又如何呢?日前,记者来到连州市阳镇畔水村,眼前的情形令人惊喜:新建的亭台廊圃和田、园、山、水相互交融;保存完好的明清古建筑群,在对口单位“产业帮扶+乡村旅游”古村保护性开发下焕发新生……

一直以来,“最富的在广东,最穷的也在广东”,这是广东区域城乡发展不协调的真实写照。

破解城乡二元结构,重点在农村。眼下,清远正深入贯彻落实习近平总书记考察广东重要讲话精神,将乡村振兴作为破解城乡二元结构的基本路径,破除体制机制障碍、推进城乡融合发展。

破除信息壁垒,聚焦产业振兴

走进连山壮族瑶族自治县太保镇黑山村,只见草木丰盛,鸭壮鱼肥。黑山村“乡村新闻官”雷健上任后,第一件事就是卖力地推销当地特产清水鸭。不到一个月,8000多只清水鸭便销售一空。这是以往黑山村村民一年的销量。

清远是农业大市,向外推广本地特色农产品,破除农产品与市场信息不对称的壁垒,帮助农户打开销路,是清远首创“乡村新闻官”措施的初衷。从2018年8月9

日首批8名“乡村新闻官”走马上任至今,清远市已在286个行政村聘任“乡村新闻官”308名。

产业,是乡村振兴的经济基础。清远正在以广清一体化为重点,加快入珠融湾,带动城乡经济高质量发展。“乡村新闻官”,只是清远助力农民精准脱贫、实现乡村产业振兴的一招。

此外,清远还探索“公司+合作社+基地+农户”的模式,发挥市场机制,将带动模式和紧密的利益联接起来,将“几根绳”拧成“一股绳”。

广东清远推动城乡协调发展,当地农民——

兜里有钱 心头有劲

本报记者 贺林平

在全市94.1%的贫困人口实现预脱贫基础上,清远提出以“3+X”产业体系引领乡村产业发展,举全市之力重点打造清远鸡、柑橘、茶叶三大主导产业,各县(市、区)依托自身资源禀赋发展一个特色产业,推动规模化发展,争取用5—8年时间,实现清远鸡年出栏量2亿只以上,柑橘种植面积100万亩、茶叶种植面积100万亩。

激发村民活力,共建美丽乡村

“没想到,我出嫁不过3年,村里就发生了翻天覆地的变化,从脏乱差的落后村变成整洁亮丽示范村。”近日,英德市桥头

镇潭坑村张屋村小组一名外嫁女回娘家探亲时,对村里的变化又惊又喜。

这样的蝶变,在清远广大村庄比比皆是。在产业振兴中脱贫增收的农民,对村庄人居环境和村容村貌需求不断攀升;同时,优美舒适的生态环境,也为乡村休闲旅游产业的可持续发展注入不竭动力。

在美丽乡村建设过程中,清远找到了一个有效激发村民自主建设活力的政策——以奖代补,即政府扶持资金实行先建后补,验收通过后拨付。村民创建热情和积极性得到调动,实现了从“要我建”向

“我要建”转变。

清远还实行“梯度化创建”,推进“整洁村、示范村、特色村、生态村、美丽田园”五个梯度美丽乡村建设。

目前,清远启动农村人居环境整治的自然村12603个,完成率达到82.2%。省定贫困村中20户以上的自然村基本完成“三清三拆三整治”。清远成功创建美丽乡村2951个,被评为“中国美丽乡村建设示范地区”。

“我要建”转变。

清远还实行“梯度化创建”,推进“整洁村、示范村、特色村、生态村、美丽田园”五个梯度美丽乡村建设。

目前,清远启动农村人居环境整治的自然村12603个,完成率达到82.2%。省定贫困村中20户以上的自然村基本完成“三清三拆三整治”。清远成功创建美丽乡村2951个,被评为“中国美丽乡村建设示范地区”。

探路乡村善治,注入振兴动力

“清远在推动城乡一体化发展上,始

终坚持党建引领,突出基层党组织政治、发展、管理、服务“四个功能”,为乡村振兴发展提供强劲动力。”清远市委书记郭锐说。

通过将“支部建到村组”,有效推动农村基层党组织在重大任务中的作用发挥;同时以自然村为单位组建村民理事会,在党组织领导下激活基层自治,清远逐步探索出一条以党建引领农村有效治理、引领农村建设发展的新路子。

阳山县杜步镇东江村委会元江村小组深处山区,发展滞后,全村528人,承包地分成700多块,耕种效率低下,导致长期撂荒。在党支部书记陈天房带领下,全村534亩耕地按照每户两块地进行了重新整合,并引导土地向大户、公司流转,集约经营,使原本一家一户的小农经济升级为以连片开发、规模经营为特征的现代农业,整盘棋都活了。

目前,清远已在全省率先启动了村、组两级党组织规范化建设工作,以制度形式确立了农村党组织的领导地位,建成基层党组织13232个。全市农村党支部团结带领村级组织、村民群众整合土地166.5万亩,整合普惠性涉农资金7.35亿元,为乡村振兴注入长久动力。

伴随涉农公共服务的重心下移,民生服务也延伸到乡村。“村代办员制度”自2015年起延伸为“全省首批基层公共服务平台建设试点”,同时跟进网上办事、多网合一改革。“如今,我们农民足不出户,就能享受到和城里人一样的服务,大家心气更顺畅了。”阳山县岭背镇犁头村村民欧金素感慨。

农民兜里有钱,眼中有景,心头有劲。一幅城乡一体、共同富裕的时代画卷,正在清远大地徐徐展开。