

# 推动新时代能源事业高质量发展

章建华

## 习近平引用的名言

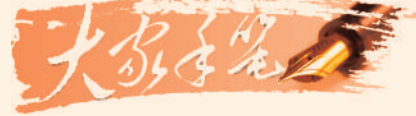
### 美能拯救世界

——在第二十三届圣彼得堡国际经济论坛全会上的致辞中引用



这句话是俄罗斯著名作家陀思妥耶夫斯基的一句名言。2019年6月7日,应俄罗斯总统普京邀请,习近平主席出席第二十三届圣彼得堡国际经济论坛,并发表了题为《坚持可持续发展 共创繁荣美好世界》的致辞。习近平主席在致辞中引用这句话,意在强调为子孙后代留下碧水蓝天的美丽世界是我们义不容辞的责任,中国将秉持绿水青山就是金山银山的发展理念,致力构建人与自然和谐共处的美丽家园;同时也表达了中国愿同国际社会携手开辟崭新的可持续发展之路的真诚心愿。

图为桂林山水。 人民视觉



## 中国发展带来的几点启示

林毅夫

改革开放以来,中国经济发展取得巨大成就,从一个贫穷的国家变成世界第二大经济体。中国的发展拓展了发展中国家走向现代化的途径,给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择。总的来说,中国经济发展给贫穷国家实现自身发展带来四个方面的启示。

中国曾是世界上贫穷的国家之一。1978年我国人均GDP只有156美元,80%多的中国人生活在农村。1981年,84%的中国人生活水平在一天1.25美元的国际贫困线之下。但是,经过改革开放以来的快速发展,中国成功迈进中等偏上收入国家行列,2018年人均GDP接近1万美元。短短40年时间,中国就创造了一个摆脱贫穷、走向繁荣的经济奇迹,证明贫穷不是命运,为世界上其他还深陷贫困的国家实现工业化、现代化,走向繁荣富裕带来了信心。这是中国发展带来的第一点启示。

对于广大贫穷国家来讲,如何摆脱贫穷、实现自身发展是当务之急。贫穷国家大多以传统农业生产为主且生产力水平很低,要摆脱贫穷就必须实现农业农村的改变。首先,要积极引入现代农业生产技术、化肥、良种等,提高农业生产力和农民生活水平。其次,要大力加强农田水利建设,改善农业灌溉条件,防止或减少因天有不测风云而带来的不利影响,确保农业生产旱涝保收。第三,要提高农民的生产积极性。这是提高农业生产力的关键。中国通过实施家庭联产承包责任制,极大调动了农民的生产积极性,既改变了农村面貌,又拉开了改革开放的大幕。最后,要更好发挥政府作用。一方面,农业现代化离不开良种培育,而良种培育在很大程度上属于公共产品,依靠市场力量很难实现有效供给,需要充分发挥政府作用;另一方面,单纯依靠农户难以解决大规模兴修农田水利、改善农业灌溉条件等问题,要充分发挥政府作用才能做好。摆脱贫穷、实现发展需要从推进农业现代化做起,这是中国发展带来的第二点启示。

当然,要摆脱贫穷、实现发展,单靠发展农业是不够的,一定要推进工业化。现代化是农业和农业人口所占比重都不下降的过程。贫穷国家要摆脱贫穷、实现发展,就一定要推进工业化,把农民从农业中转移出来,进入现代工业体系,并不断提升工业化发展水平、优化产业结构。1978年以来,中国之所以能够发展起来,一条重要经验就是在农村改革的基础上推进工业化、城镇化,大力发展现代服务业。这是中国发展带来的第三点启示。

事实上,一些国家也都明白先推进农业现代化,进而推进工业化、城镇化这一道理,但为什么鲜有国家成功?根本原因在于他们在实现自身现代化过程中选错了参照系,将发达国家有什么、做什么作为实现自身现代化的参照目标。在第二次世界大战后,他们按照当时西方主流的结构主义理论,在资本极端短缺的条件下,以进口替代战略去发展和发达国家一样先进的资本密集型大工业。由于违反比较优势,企业在开放竞争的市场上缺乏自生能力,只能靠政府对市场直接干预和扭曲的保护才能勉强把这样的产业建立起来。上世纪80年代以后,一些国家又按照当时西方主流的新自由主义理念,试图以“休克疗法”推行“私有化、市场化、稳定化”,建立起和发达国家一样完善的市场经济体制,忽视了政府在经济转型和发展过程中的作用,结果不仅原本已经建立起来的工业体系崩溃了,新的工业体系也没有建立起来,出现了去工业化的现象。这就导致一些国家在向市场经济转型过程中经济停滞、崩溃,危机不断。中国为什么成功了?主要原因在于,中国能够根据自己的要素禀赋条件以及要素禀赋条件所决定的比较优势,发挥政府在经济转型中的因势利导作用,把自己能做好的产业做大做强,将比较优势变成竞争优势,从而推动中国经济长期稳定快速发展。这是中国发展带来的第四点启示。

(作者为北京大学新结构经济学研究院院长、中国南南农业合作学院高级国际顾问委员会主席)

能源安全是关系国家经济社会发展的全局性、战略性问题,对国家繁荣发展、人民生活改善、社会长治久安至关重要。习近平同志2014年6月13日主持召开中央财经领导小组会议,就推动能源生产和消费革命提出5点要求:推动能源消费革命,抑制不合理能源消费;推动能源供给革命,建立多元供应体系;推动能源技术革命,带动产业升级;推动能源体制改革,打通能源发展快车道;全方位加强国际合作,实现开放条件下能源安全。5年来的实践证明,“四个革命、一个合作”的能源安全新战略,从全局和战略的高度指明了保障我国能源安全、推动我国能源事业高质量发展的方向和路径。

### 深刻认识能源安全新战略的核心要义

“四个革命、一个合作”的能源安全新战略,深刻揭示了世界能源发展的大趋势大逻辑,揭示了新时代我国能源发展的特点规律和方向趋势,对于我们在新时代做好能源工作、推动能源事业高质量发展具有重大指导意义。

坚持以保障能源安全为首要任务。我国是世界上最大的能源生产国和消费国,如何确保国家能源安全、保障经济社会发展,始终是能源事业发展面临的首要问题。习近平同志关于能源安全新战略的重要论述,着眼我国能源发展面临的风险挑战,明确新时代能源发展必须首先确保能源安全,为做好新时代能源工作指明了方向。当前,我国能源安全保障依然存在一些薄弱环节,前进道路上的风险挑战依然严峻复杂。我们要清醒认识肩上的责任,牢牢坚持稳中求进工作总基调,切实强化底线思维和风险意识,切实提高能源安全保障能力。

坚持以清洁低碳为发展方向。能源开发利用造成生态环境赤字,是世界各国面临的普遍问题。我国传统能源富集地区大都生态环境比较脆弱,能源开发利用会对生态环境造成较大压力,影响我国新生态安全和社会安全。习近平同志关于能源安全新战略的重要论述,着眼统筹推进“五位一体”总体布局,明确了新时代我国能源清洁低碳发展方向。我们要积极顺应能源发展客观规律,坚持绿色发展理念,坚持清洁低碳发展方向,保持战略定力、增强战略自信,加快能源转型升级步伐。

坚持以科技创新为第一动力。当前,我国能源市场结构和市场体系深层次问题仍很突出,科技创新在能源发展中的作用

还不显著,长期形成的粗放发展方式亟待转变。习近平同志关于能源安全新战略的重要论述,深入总结我国能源发展的经验教训,明确新时代我国能源发展必须加快转换发展动力,把能源技术及其关联产业培育成带动我国产业升级的新增长点,从根本上回答了顺应能源发展大势“怎么干”的问题。我们要坚定实施创新驱动发展战略,推进能源领域科技创新,坚决破除不合时宜的思想观念和体制机制弊端,加快转换动力引擎,以科技创新驱动能源事业高质量发展。

坚持以扩大开放为重要途径。习近平同志关于能源安全新战略的重要论述,全面阐述了共同构建全球能源治理格局,共同推动绿色发展合作等一系列重大问题,既为我国参与国际能源合作与竞争、合理配置利用全球能源资源、持续深化能源领域对外开放指明了方向,也为构建开放竞争、高效稳定的能源市场,建设更加有序、更加包容的全球能源治理架构提供了中国方案、贡献了中国智慧。我们要在更大范围、更宽领域、更高层次参与国际能源合作与竞争,合理配置利用全球能源资源,持续深化能源领域对外开放。

### 能源安全新战略引领我国能源事业实现新发展

能源安全新战略提出5年来,全国能源系统深入贯彻落实这一重大战略,大力推动能源消费革命、能源供给革命、能源技术革命、能源体制改革,全方位加强国际合作,不断完善清洁低碳、安全高效的能源体系,我国能源事业在高质量发展道路上迈出了新步伐。

能源消费结构显著优化。5年来,我国能源消费结构显著优化,可再生能源、清洁能源在能源消费中的比重进一步提升。全国能源消费总量年平均增速为2.2%,单位GDP能耗共下降20.3%。其中,煤炭消费比重下降8.4个百分点;非化石能源消费比重提升到14.3%,天然气消费比重达到7.8%,电力占终端能源消费比重提升到25.5%。

能源供给质量大幅提升。5年来,我国累计退出煤炭落后产能8.1亿吨,淘汰关停落后煤电机组3000万千瓦以上;油气勘探开发力度大幅提升,天然气产供储销体系建设和有序开发,油气储备和互联互通等一批重点工程建成投运;非化石能源发展迅猛,可再生能源发电装机突破7亿千瓦,核电在建在运装机达到5800万千瓦,有力

提升能源供给质量。能源科技创新成果丰硕。科技创新是贯彻落实能源安全新战略、推动能源事业高质量发展的第一动力。5年来,“华龙一号”等一大批代表国际先进水平的自主化重大工程建成投产,成为振奋国人士气的国之重器。新技术新模式新业态蓬勃兴起,智能电网、电动汽车充电、大规模储能、智慧用能与增值服务等领域创新层出不穷。

能源体制发生深刻变革。5年来,我们积极贯彻落实党中央决策部署,深入实施“四个革命、一个合作”能源安全新战略,累计取消下放行政审批事项18项,取消下放比例达72%;稳步推进新一轮电力体制改革,开启了酝酿多年的油气体制改革;山西、内蒙古、海南等综合改革试点稳步推进。这一系列改革举措推动我国能源体制发生深刻变革,增强了我国能源事业高质量发展的动力。

能源国际合作全方位拓展。随着共建“一带一路”不断走深走实,“一带一路”能源合作稳步推进。沿线国家能源合作伙伴关系成功建立,既促进了重点领域合作全面深化,推动海外油气合作不断拓展,核电项目“走出去”异军突起,也有力促进了沿线国家政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通。

### 不断强化推动能源事业高质量发展的使命担当

当今世界正面临百年未有之大变局,我国能源发展正处于转型变革的关键时期,面临着前所未有的机遇和挑战。我们要直面差距、深化认识、明确方向,深入贯彻落实能源安全新战略,不断强化推动新时代能源事业高质量发展的使命担当,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供更加坚实的能源保障。

制定能源发展重大战略规划。进一步发挥战略规划的引领作用,积极探索把握新时代能源发展规律,研究调整能源重大生产力布局,尽快确立“十四五”及更长一个时期的能源发展规划,制定出台推动能源事业高质量发展的指导意见,积极融入、主动服务国家重大区域发展战略,系统研究解决能源区域平衡发展问题,做好新时

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

### 让乡村产业兴旺起来

# 多措并举促进乡村产业振兴

刘璐琳

价格下跌、销售困难等问题。二是市场竞争力更强。新型农业经营主体可以充分发挥规模化生产优势,进一步延伸产业链,提高产品附加值,也可以更好地借助电商等方式扩大销售、增加收益。三是化解市场风险的手段更多。新型农业经营主体可以利用多样化、专业化、组织化手段应对市场经营、财务管理等方面的风险。

培育新型农业经营主体。一方面应依据各地资源禀赋、区位优势、产业基础等,聚焦优势特色产业,调整优化产业布局结构,重点扶持一批龙头企业,集中连片形成规模,打造大型农业企业集团,使其在农业产业化发展中成为主力军。另一方面,应顺应部分非农企业向“三农”领域转移的新趋势,充分发挥市场配置资源的决定性作用,推动资源要素向农村流动,加快推动农业经营主体多元化发展,搞活农村市场。在实践中,应统筹兼顾培育新型农业经营主体和扶持小农户,发挥新型农业经营主体对小农户的带动作用,完善新型农业经营主体与小农户的利益联结机制,实现小农户家庭经营与合作经营、集体经营、企业经营等经营形式共同发展。新型职业农民培育工程和新型农业经营主体培育工程要将小农户作为重点培训对象,帮助小农户发展成为新型职业农民。

### 构建乡村产业品牌体系

很多乡村并不缺少优质农产品,但往往有品质无品牌或产品的品牌价值较低,缺乏市场竞争力,只能获得有限的生产环节收益。推进质量兴农、绿色兴农,构建乡村产业品牌体系,是实现乡村产业可持续发展的基础,也是构建乡村现代产业体系的重要环节。当前,应重点抓好以下三个方面:一是抓好产业选择和培育。坚

持因地制宜选择产业,彰显产业的比较优势和地域特色,着力在“优、绿、特、强、新、实”六个字上做文章,形成产业竞争力。二是抓好质量管控。质量管控是乡村产业品牌的生命线。要从产业链各环节加强质量管控,健全绿色质量标准体系和可追溯体系,大力推进绿色生产、标准管控。引导各类农业经营主体建设标准化生产基地,推进标准化生产。加快建立农产品质量分级及产地准出、市场准入机制。三是抓好品牌建设。品牌建设重点在于品牌认知与认同。在品牌认知方面,地方政府应大力打造区域公用品牌,培育一批有影响力的区域公用品牌和企业品牌,创响一批“土字号”“特字号”特色产品品牌。在品牌认同方面,应坚持质量兴农,对农产品进行准确的市场定位,锁定目标消费群体,培养消费者的品牌认同感和忠诚度。

### 激发乡村创新创业活力

近年来,各地依托乡村资源积极培育新产业新业态,休闲农业、农产品精深加工、乡村旅游等蓬勃发展,乡村创新创业日渐活跃。同时也要看到,目前乡村产业仍然过多依赖传统要素投入,产业集中度较低,科技贡献率不高,优质绿色农产品特别是精细化中高端农产品较少,乡村产业发展所需人才明显不足。当前,应进一步激发乡村创新创业活力,特别是要深化改革,盘活、激活、放活乡村各类资产资源,大力推进农村一二三产业融合发展。一是有效打通农村资源变资产的渠道,跨界配置农业和现代产业要素,形成“农业+”多业态发展态势。二是深入推进“互联网+”现代农业,大力发展休闲农业和农村电商,推进农业与旅游、文化、教育、康养等产业深度融合,发展数字农业、智慧农

业。三是推进政策集成、要素集聚、功能集合和企业集中,加快建设一批现代农业产业园和特色产品基地,形成多主体参与、多要素集聚、多业态发展、多模式推进的融合格局。四是落实创新创业扶持政策,搭建创新创业平台,引导农民工、大中毕业生、退役军人、科技人员等返乡入乡人员和“田秀才”“土专家”“乡创客”创新创业,培养一批创新创业带头人、优秀乡村企业家。

### 完善利益联结机制

农民的主动参与是乡村产业实现可持续发展的基础。促进乡村产业振兴,决不是企业“唱独角戏”,也不是政府“包打天下”,而是要调动农民的积极性、主动性、创造性,提高农民参与度。当前,要以农业农村资源为依托,以农户为主体,通过完善利益联结机制,让农民更多参与并分享乡村产业振兴的收益。

一是大力发展农产品精深加工。农业生产要实现效益最大化,不能仅仅停留在生产初级农产品阶段,而应在延长产业链上下功夫,并通过产业链形成利益联结机制。要统筹农产品产地、集散地、批发市场发展,建设一批专业村镇、精深加工基地和加工强县。同时,加快乡村基础设施建设和农村人居环境整治,为农产品精深加工和农村产业发展创造更好条件。

二是引导农业产业化龙头企业与合作社、家庭农场、小农户开展生产经营活动。在完善“龙头企业+基地+农户”模式的同时,积极推进“农户+合作社”“农户+公司”等模式,通过就业带动、保底分红、股份合作等形式,让农民稳定长期分享全产业链增值收益。扶持一批农业产业化联合体,以龙头企业带动、合作社和家庭农场跟进、广大小农户参与的方式联结起来,实现抱团发展。

三是鼓励农民开展多种形式的合作与联合。加快农村集体资产清产核资和集体成员身份确认,推动发展多种形式的股份合作。加快推广“订单收购+分红”“农民入股+保底收益+按股分红”“土地流转+优先雇用+社会保障”等多种利益联结方式,让农户分享加工、销售等环节收益。(作者单位:中央民族大学)



习近平同志指出,“产业兴旺,是解决农村一切问题的前提”。国务院近日印发《关于促进乡村产业振兴的指导意见》,要求聚焦重点产业,聚集资源要素,强化创新引领,突出集群成链,培育发展新动能,加快构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系。乡村产业振兴既是攻坚战又是持久战,应坚持问题导向、目标导向、发展导向,切实走出一条符合实际、科学有效的产业发展之路,为乡村振兴提供坚实支撑。

### 培育新型农业经营主体

当前,我国不少从事种植业的农户仍然是小农户。面对大市场,小农户生产规模小、发展成本高、抗风险能力弱。促进乡村产业振兴,需要解决好小农户与大市场对接问题。

解决小农户与大市场对接问题,关键是解决生产什么、如何生产、如何销售问题,解决如何提高农业的集约化、专业化、组织化、社会化水平问题,从而有效带动小农户发展。解决这些问题,一个有效途径是培育新型农业经营主体,通过新型农业经营主体带动小农户对接大市场。新型农业经营主体主要有家庭农场、农民专业合作社、龙头企业等。与小农户相比,新型农业经营主体的优势主要有三个方面:一是市场灵敏度更高。能够充分利用“互联网+”的优势收集市场信息,快速反应,灵活组织生产,避免因盲目生产导致农产品