

合力打造高质量世界经济

赵晋平

内容提要

国际金融危机发生10年后,世界经济再次来到十字路口。习近平主席在二十国集团领导人大阪峰会上的重要讲话,指明了合力打造高质量世界经济的方向和路径,在关键时刻为世界经济和全球治理把准航向;宣布了中国加快形成对外开放新局面、努力实现高质量发展的重大举措,将有力促进高质量世界经济发展。

2019年6月28日,习近平主席在日本大阪召开的二十国集团领导人峰会上发表题为《携手共进,合力打造高质量世界经济》的重要讲话,指明了合力打造高质量世界经济的方向和路径,宣布了中国加快形成对外开放新局面、努力实现高质量发展的重大举措,将为世界提供新的发展机遇,有力促进高质量世界经济发展。

当前世界经济形势下的正确选择

国际金融危机发生10年后,世界经济再次来到十字路口。2017年世界经济刚刚出现复苏迹象,2018年增长动能又趋于减弱。究其原因,主要是一些国家保护主义、单边主义抬头,导致国际贸易和投资争端加剧,全球产业格局和金融稳定受到冲击。当前世界经济中存在的问题,凸显了二十国集团等全球治理平台加强政策协调合作的重要性 and 紧迫性,对各国尤其是大国的政策选择提出了新要求。习近平主席提出要尊重客观规律、要把握发展大势、要胸怀共同未来,指出了创造世界经济更加美好的明天的正确选择。

尊重客观规律。在开放型市场经济条件下,不同经济体之间商品服务贸易增长、结构变化、产业分工和利益分配格局主要受相对比较优势的影响,是市场经济规律发挥作用的表现。如果一个发展中国家具备有利的自然禀赋和要素资源条件,实行符合国情和外部环境需要的开放型经济制度与政策,就能抓住机遇,实现长期较快经济增长,不断提升综

合实力,逐步缩小与发达国家之间的差距。各国只有彼此尊重对方发展成就,才能形成在竞争中合作和共同发展局面,更好适应生产力发展要求,实现贸易畅通、百业兴旺。

把握发展大势。经济全球化发展的实践证明,开放型世界经济有利于扩大市场规模效应,促进企业竞争和创新,提升要素资源配置效率和民生水平。各国由于自然禀赋和开放政策差异,在经济全球化中的受益程度会有所不同,但开放对于满足经济发展对各种要素资源的需求、增强各国参与国际竞争的能力具有不可替代的作用。这早已成为绝大多数国家的共识。因此,应坚决反对保护主义,以更大的开放拥抱发展机遇,以更好的合作谋求互利共赢,引导经济全球化朝着正确方向发展。二十国集团应继续将发展置于宏观经济政策协调的优先位置,增加发展投入,用实实在在的行动引领发展合作。应坚持互利共赢,帮助发展中国家打破发展瓶颈,更好融入全球价值链、产业链、供应链并从中受益。

胸怀共同未来。当今时代,人类社会已经成为你中有我、我中有你的命运共同体。坚持开放包容、互利共赢,实现共同发展,既是顺应经济全球化潮流的客观需要,也是绝大多数国家的强烈愿望。中国提出的共建“一带一路”倡议,之所以得到众多国家的积极响应,根本原因在于它坚持共商、共建、共享的原则,贯彻开放包容、互利共赢的合作理念,务实推进“五通”建设,为参与各方带来了实实在在的好处。各国应立足共同利益,着眼长远发展,致力于实现世界持久和平繁荣、各国人民安居乐业,避免因短视犯下不可挽回的历史性错误。

合力打造高质量世界经济的可行路径

习近平主席着眼于解决世界经济发展和全球治理中存在的突出问题,强调坚持改革创新,挖掘增长动力;坚持与时俱进,完善全球治理;坚持迎难而上,破解发展瓶颈;坚持伙伴精神,妥善处理分歧,为合力打造高质量世界经济指明了路径。

从改革创新中挖掘世界经济增长新动力。缺乏增长新动力是当前世界经济疲软的主要原因,从改革创新中寻求新动力是正确选择。在云计算、物联网、人工智能、纳米科技等新兴技术带动下,新一轮科技革命和产业革命蓄势待发,孕育着不可估量的经济增长新动力,同时对现有国际分工体系、各国宏观经济政策、跨境要素流动管理制度等提出了新要求。各国需要加快改革,推进开放式创新,形成适应新技术发展趋势的政策框架和管理体系,激励和保护企业创新,实现各种要素资源、市场互联互通,让创新成果得以广泛应用,惠及更多国家和人民。

通过完善全球治理维护开放创新环境。近年来,全球治理改革取得一些实际进展,二十国集团就是在国际金融危机爆发后应运而生。但是,在许多重要领

域还存在现有治理体系难以反映国际力量对比变化、难以满足各国政策协调和规则重构的需要、缺乏对单边主义的有效约束机制等突出矛盾。对世界贸易组织进行改革十分必要,但改革的目的是使世界贸易组织更加有效地践行其开放市场、促进发展的宗旨,确保多边规则的有效性,规范各成员方的贸易政策,约束贸易保护主义行为。

用实实在在的行动引领发展合作、破解发展瓶颈。当今世界面临的各种难题,追根溯源都与发展鸿沟、发展赤字有关。许多发展中国家长期面临的基础设施落后、建设资金匮乏、人力资源开发水平低下、收入分配差距不断扩大等问题,在信息化快速发展阶段并没有得到根本解决,反而在数字鸿沟叠加作用下出现进一步扩大的趋势。二十国集团应继续将发展置于宏观经济政策协调的优先位置,增加发展投入,用实实在在的行动引领发展合作。应坚持互利共赢,帮助发展中国家打破发展瓶颈,更好融入全球价值链、产业链、供应链并从中受益。

坚持伙伴精神,妥善处理分歧。面对复杂多变的全球市场环境和可能出现的风险,坚持伙伴精神,积极发挥宏观经济政策协调机制的作用,有效管控分歧和风险,事关世界经济长期稳定繁荣的大局。上世纪20年代末,个别国家出于一己私利单方面加征进口关税,引发关税战和持续多年全球经济萧条。这一惨痛教训告诉我们,越是在危机面前,越需要加强合作。各国国情不同,处在不同发展阶段,在一些问题上存在不同利益诉求和分歧在所难免。关键是要相互尊重、相互信任,平等协商、求同存异,管控分歧、扩大共识,共同寻求解决问题的良策。

为合力打造高质量世界经济作出中国贡献

在二十国集团领导人大阪峰会上,习近平主席宣布中国将推出进一步开放市场、主动扩大进口、持续改善营商环境、全面实施平等对待、大力推动经贸谈判五项重大举措。这是中国对打造高质量世界经济作出的重大贡献。

进一步开放市场,为外商投资企业提供长期分享中国发展红利的机会。近年来,我国实施新一轮高水平开放,推动形成全面开放新格局。外资准入负面清单2018年版保留的限制措施与2011年版相比减少约3/4,2019年版进一步缩短了清单长度,进一步扩大农业、采矿业、制造业、服务业开放。这为外商投资企业分享中国的巨大市场和发展红利提供

了重要机遇。联合国《2019年世界投资报告》显示,2018年中国吸收外国直接投资达到1390亿美元,同比增长4%,与同期全球外国直接投资下降13%形成鲜明对比,说明外国投资者对中国市场和开放环境有坚定信心。为进一步开放市场,中国还将新设6个自由贸易试验区,增设上海自由贸易试验区新片区,加快探索建设海南自由贸易港进程。

主动扩大进口,为世界经济作出实实在在的贡献。2018年,中国货物贸易进口额达到2.1万亿美元,同比增长15.8%。中国扩大进口,可以直接转化为贸易伙伴国的生产和出口需求,是对伙伴国和世界经济作出的实实在在的贡献。中国有近14亿人口的庞大市场,4亿多中等收入群体,随着经济发展水平逐步提升,对外国商品和服务需求仍有巨大增长空间。

持续改善营商环境,进一步提高知识产权保护水平。近年来,中国以国际上高水平营商环境评价标准为标杆,不断加强基础设施建设,推出政府“放管服”改革举措,营商环境水平显著提升。世界银行发布的2019年版《营商环境报告》显示,中国在全球190个经济体中的营商环境排名由2018年的第七十八位大幅提升至第四十六位,在多数分项指标上都有明显改善。将于明年1月1日实施的我国新的外商投资法律制度,引入侵权惩罚性赔偿制度,增强民事司法保护和刑事保护力度,提高知识产权保护水平,将推动中国营商环境建设迈上新的台阶。

全面实施平等对待,对在中国境内注册的企业平等对待、一视同仁。将于明年1月1日实施的外商投资法,以国家立法的方式确立准入前国民待遇加负面清单管理制度,并明确规定“外商投资准入负面清单以外的领域,按照内外资一致的原则实施管理”。这意味着我国将全面取消外资准入负面清单之外的限制。准入后阶段,对在中国境内注册的企业平等对待、一视同仁,建立健全外资企业投诉机制。这无疑将营造更加稳定、透明、可预期和高质量发展的市场环境。

大力推动经贸谈判,构建面向全球的自由贸易区网络。中国一贯主张建设开放透明、互利共赢的区域自由贸易安排。我们将加快推进高标准自由贸易区建设,推动早日达成区域全面经济伙伴关系协定,加快中欧投资协定谈判,加快中日韩自由贸易协定谈判进程。这将为我国增加更多高水平贸易投资合作伙伴,也将为相关经济体提供更多进入中国市场的机遇,对于促进世界经济高质量发展具有重要意义。

(作者为国务院发展研究中心对外经济研究部副部长、国研智库首席经济学家)

形成人工智能健康发展有效路径

王志刚

自1956年人工智能概念提出以来,经过60多年的演进,特别是在移动互联网、大数据、超级计算、传感网、脑科学等新理论新技术以及经济社会强烈需求的共同驱动下,人工智能加速发展,呈现深度学习、跨界融合、人机协同、群智开放、自主操控等新特征,科技界称之为“新一代人工智能”。当前,新一代人工智能相关学科发展、理论建模、技术创新、软硬件升级等整体推进,正在对科技进步、产业结构和形态、经济发展、社会投资、就业和民生福祉乃至国际政治经济格局等产生重大而深远的影响,成为全球热议的“第四次工业革命”的关键支撑。

我国高度重视人工智能发展,习近平同志专门主持召开以人工智能发展现状和趋势为主题的中共中央政治局第九次集体学习,并就促进人工智能同经济社会发展深度融合、推动我国新一代人工智能健康发展等作出一系列重要指示。2017年,国务院发布《新一代人工智能发展规划》。在各部门、各地方和社会各界的共同努力下,规划任务部署陆续落实。人工智能重大项目启动实施,开放创新平台加快布局,学科建设取得突破,人才培养力度不断加大,创新创业蓬勃开展,全社会支持人工智能发展的良好氛围正在形成。

目前,我国人工智能总体水平跻身全球第一方阵,特别是在应用方面走在世界前列,在中文信息处理、生物特征识别、机器翻译、智能处理器、自动驾驶和智能机器人等技术方向上紧跟世界前沿,人工智能论文总量和被引论文数量、专利授权量居世界前列,一批龙头企业加速成长。人工智能与制造、农业、物流、金融、商务、家居等重点行业加快融合,在教育、医疗、养老、政务、司法、城市管理、环境保护等社会民生领域的应用日益广泛。加速积累的技术能力与海量的数据资源、巨大的应用需求、开放的市场环境有机结合,形成了我国新一代人工智能发展的独特优势。

同时,人工智能发展正处于从实验室走向产业化的起步阶段,仍面临一系列挑战,很多基础性的科技难题还没有突破。比如,牛顿提出自然哲学的数学原理,奠定了经典力学的基础;香农提出通信的数学理论,奠定了现代信息通信的基础;那么,人工智能的数学原理有什么新的突破?再比如,在人机关系方面,现在的技术开始模仿人、影响人,怎样看待并实现人与机器的交互融合?这些重大问题还没有得到根本解决。

还要清醒看到,我国人工智能整体发展水平与世界领先国家相比仍存在差距;缺少重大原创成果,在基础理论、核心算法以及关键设备、高端芯片、重大产品与系统、基础材料、元器件、软件与接口方面差距较大;科研机构和企业尚未形成具有国际影响力的生态圈和产业链,缺乏系统性超前研发布局;人工智能尖端人才远不能满足需求;适应人工智能发展的基础设施、法律法规和标准体系亟待建立和完善。

发展人工智能是一项事关全局的系统工程,我们要加强谋划,形成人工智能持续健康发展的有效路径。

构建开放协同的人工智能科技创新体系。针对原创性理论基础薄弱、重大产品和系统缺失等重点难点问题,汇聚科学家、企业家和社会各界的力量,融合自然科学、社会科学等多个学科领域,加快实施重大科技项目,在基础理论和关键核心技术方面取得重大突破,布局建设重大科技创新基地,加强人工智能人才队伍建设,进一步夯实人工智能发展的基础。

推进人工智能同经济社会发展深度融合。实现人工智能持续健康发展,不仅需要技术突破,而且需要在应用中锤炼技术、培育市场。要大力培育人工智能新兴产业,推动人工智能最新科技成果转化应用,加快重点行业和民生领域的应用示范;培育更多人工智能领军企业,带动一大批中小企业创新发展;引导相关行业的龙头企业加速智能化改造步伐;加强人工智能军民融合创新。

建立确保人工智能安全可控的治理体系。新技术往往会有“双刃剑”效应。人工智能在促进经济社会发展的同时,也会带来改变就业结构、冲击法律与社会伦理、侵犯个人隐私、挑战国际关系准则等新问题。要充分认识到人工智能具有科技属性和社会属性高度融合的特点,在大力发展的同时加强潜在风险研判和防范,努力在应用中趋利避害,确保人工智能走上安全可靠可控的发展轨道。

全方位推动人工智能开放合作。人工智能技术发展必将惠及全球,也将给各国带来新的挑战。我们始终秉持开放合作的态度发展人工智能,与各国携手探索人工智能的科学前沿,共同推动人工智能的创新应用,共同开展人工智能重大国际共性问题研究,特别是在法律法规、伦理规范、国际规则等人工智能治理方面加强合作,让人工智能更好造福人类。

(作者为科技部党组书记、部长。本文摘编自《人工智能读本》(人民出版社出版)一书序言)

持续提高科技进步加速度

赵渊杰

国际科技竞争,既要做到更快,又要做到更能持续。

从工业革命算起,近代科学大规模走出实验室,同技术“联姻”并深刻改变人类社会还不到300年。这期间,科技进步的加速度一直在呈几何级数增长,人类科学知识总量也在迅猛翻番。据统计,人类科学知识总量在19世纪大约50年增加1倍;20世纪初期大约30年增加1倍,50年代大约10年、70年代大约5年、80年代大约3年增加1倍;进入21世纪,已呈突飞猛进增长态势。与此同时,知识更新周期也在不断缩短。18世纪以前,知识更新速度为90年左右翻一番;20世纪90年代以来,知识更新加速到3至5年翻一番。近50年来,人类社会创造的知识比过去3000年的总和还要多。

当前,世界新一轮科技革命和产业变革与我国转变发展方式形成历史性交汇,我国科技发展既面临千载难逢的历史机遇,又面对发达国际差距拉大的严峻挑战。让历史性交汇产生同频共振效应,就必须既比自己的过去快,又比同时代的别人快。纵向横向都具备可持续的

速度优势,方能占得先机、把握机遇。

实现更快发展,看上去是拼速度,实际上是拼质量,拼原始创新能力。应该看到,关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的。原始创新能力不强,关键核心技术不在自己手中,讨来的“新鲜货”其实已是人家的“淘汰货”,久而久之就会形成科技发展的迭代差,落后于人也就不不可避免。

事实表明,提升原始创新能力,把关键核心技术牢牢掌握在自己手中,这样才能让科技发展加速度更能持续。原始创新能力的提升,不是一朝一夕之事,不是轻而易举之事,但绝非不可能之事。要具有“板凳甘坐十年冷”的韧劲和钻劲,潜心基础研究,开展世界级科学研究提供创新理念引导、奠定物质技术基础;具有“欲与天公试比高”的斗志,紧盯世界科技前沿,着力推进面向国家重大需求的战略高新技术研究;具有“亦余心之所善兮,虽九死其犹未悔”的豪情,在攻坚克难、追求卓越中抢占科技竞争和未来发展制高点,让科技发展加速度更能持续,在国际科技竞争中彰显中国优势。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

节能环保产业是典型的绿色产业,涵盖能源节约、能源利用效率提升、污染防治、生态保护与修复、资源循环利用等多个领域。做强做优做大节能环保产业,不仅是建设资源节约型、环境友好型社会的重要举措,而且是贯彻新发展理念、推动经济高质量发展的必然选择。当前,虽然我国节能环保产业发展进入快车道,取得一系列成绩,但与新时代生态文明建设目标和经济高质量发展要求相比仍然存在较大差距,面临产业集中度低、污染治理任务重、商业模式创新不足、资金短缺、科技创新动力不强等一系列突出问题。我们应正视差距,着力解决节能环保产业发展中面临的突出

问题,助推我国经济高质量发展。

强化源头减量和全过程控制。污染防治是发展节能环保产业的重要目的之一。目前,我国节能环保产业在污染防治中发挥的作用还比较有限,普遍存在重末端治理、轻源头控制的现象。从根本上解决这一问题,一方面要做好顶层设计和整体规划,加强末端治理措施和源头减量措施的相互配合,合理制定综合解决方案;另一方面要加大相关企业核心技术力度,通过技术创新实现源头减量和污染物排放的全过程控制。

积极推行环境污染第三方治理。第三方治理是指排污者通过缴纳或按合同约定支付

费用,委托环境服务公司进行污染治理。推行环境污染第三方治理,是适应当前我国环境保护形势深刻变化、环境服务与监管体制机制深刻变革的重要举措。应坚持市场化运作,尊重企业主体地位,营造良好市场环境,积极培育可持续发展的商业模式,避免违背企业意愿的“拉郎配”。借鉴合同能源管理模式的成熟经验,将合同能源管理模式引入环境污染治理行业,促进环境污染第三方治理健康发展。

发展壮大绿色金融。节能环保产业属于重资产行业,具有投资大、回收周期长、收益率低、公益特征显著等特点。我国节能环保企业普遍存在融资难、融资贵等突出问题,严重制约着产业发展。做强做优做大节能环保产业,需要发展绿色金融,构建绿色信贷政策体系,形成有利于节能环保产业发展的贷款激

经济高质量发展的必然选择

做强做优做大节能环保产业

余红辉

费用,委托环境服务公司进行污染治理。推行环境污染第三方治理,是适应当前我国环境保护形势深刻变化、环境服务与监管体制机制深刻变革的重要举措。应坚持市场化运作,尊重企业主体地位,营造良好市场环境,积极培育可持续发展的商业模式,避免违背企业意愿的“拉郎配”。借鉴合同能源管理模式的成熟经验,将合同能源管理模式引入环境污染治理行业,促进环境污染第三方治理健康发展。

发展壮大绿色金融。节能环保产业属于重资产行业,具有投资大、回收周期长、收益率低、公益特征显著等特点。我国节能环保企业普遍存在融资难、融资贵等突出问题,严重制约着产业发展。做强做优做大节能环保产业,需要发展绿色金融,构建绿色信贷政策体系,形成有利于节能环保产业发展的贷款激

励机制和约束机制。探索开发绿色债券指数、绿色股票指数以及相关金融衍生产品,鼓励符合条件的节能环保企业发行绿色债券;充分利用资本市场,设立节能环保产业和绿色发展基金,鼓励和支持社会资本参与节能环保产业发展。

统筹推进重大技术研发与成果转化。科技创新动力不足、水平不高、原创性不够、成果转化水平偏低,是制约我国节能环保产业做强做优做大的重要因素。应完善科技创新激励机制和政策,充分发挥国家专项资金的引领作用,做好节能环保产业科技创新总体规划,大力推进应用基础研究和关键核心技

术创新,努力以核心技术突破引领产业加快发展。以大型龙头企业为依托加强创新平台建设,支持龙头企业牵头承担节能环保国家科技计划项目,推进企业建设国家级、省级节能环保工程(技术)研究中心、重点实验室和企业技术创新中心。构建一批企业主导、高校和科研院所参与的节能环保技术创新联盟及信息交流平台,加速科技成果转化。

(作者为中国节能环保集团有限公司总经理)

有的放矢