

大家谈·守初心 担使命③

练好调查研究基本功

——开展主题教育，深入调查研究(上)

“半杯水”是做好做实调查研究的一个重要启示。

“半杯水”里装什么？一要装问题，二要装虚怀若谷。“凡事预则立，不预则废。”调查研究也一样。装着问题，才不会走马观花、蜻蜓点水，就能看到原貌的东西，听到原汁原味的声音；装着虚怀若谷，拜人民为师，向人民请教，才能把好的举措做法带回来，取到解决问题的真经。

调研不是“纸来纸去”，要深入思考，由表及里，透过现象看到本质，做到知其然，更知其所以然。用“另外半杯”装回“干货”，才能寻到管用实用的良策。归根结底，调研只有瞄准真问题，下足真功夫，力戒形式主义、官僚主义，才能通过调研加深对党的创新理论的领悟，保持同人民群众的血肉联系，推动事业发展。

也有看不到问题、没想到的办法。其实，这也是我们党搞调查研究的好经验：始终与群众坐在一起，向群众寻求良策。

做好调查研究，唯有从群众中来，才能更好地到群众中去。不少有生命力的创新经验做法，都来自于基层的智慧。比方说，某地之所以建立“村级代办员”队伍，源于在调研中发现村一级普遍存在办事难现象，综合群众意见之后产生了这一队伍；又比方说，某地实施的“乡村新闻官”制度，就是有群众针对农产品“销售难”等问题提议的。这些创新做法，无一例外都将群众的智慧结晶应用到实际工作中去，解决了群众的忧心事、烦心事、担心事。

用脚步丈量出来的调研才有泥土气息，有群众声音的结论才有说服力。到基层去，与群众紧密靠在一起，多串门、多请教、多解忧，这样的调查研究才能找到科学决策、解决问题、推动发展的钥匙。

切实提高调研水平

倪显聚

调查研究是帮我们透过现象看本质、

和群众坐一条板凳

李荣灿

基层干部都有深刻感受，与群众同坐一条板凳时，群众的话匣子一打开，总有唠不完的嗑。交流中，有干部想了解的情况，

调研要带“半杯水”

宋威

初到党委研究室工作，曾向前辈请教，如何才能搞好调研。一位老同志传授了一个“锦囊”：“调研是篇大文章，关键是要有‘半杯水’的心态。”随着时间的推移，对调研工作有了更深的理解之后，越来越觉得

一线视角·壮丽70年 奋斗新时代⑩

教育改变山里孩子命运

高丽敏

发展教育事业，是打赢脱贫攻坚战的有力武器

宁夏西海固地区，曾以“苦瘠甲天下”闻名，如今却脱胎换骨，向贫穷挥手作别。记者在蹲点调研中发现，西海固之变，离不开教育发展的推动力。

今年高考成绩公布后，一位来自西吉县的女孩在全区考生中名列前茅，在当地人的微信朋友圈中广受转发和点赞。父母均为农民，初中文化，全家靠父亲跑货车的收入支撑，两年前父亲又遭遇车祸……这些构成了故事的背景，却更加激励故事的主人公努力拼搏，通过高考赢得改变命运的机会。在西海固地区，这样一则励志事迹，虽是新闻，却并不罕见。

笔者蹲点调研的地方，正是这位高考女孩所在的西吉县。这里位于宁夏南部，六盘山西麓，地处黄土高原中心地带，是宁夏人口第一大县，也是宁夏打赢脱贫攻坚战最难的硬骨头。随着调研的深入，笔者发现，越是贫穷的地方，发奋读书改变命运的故事越是被人们传颂，也越是能激励人们去奋斗。这里山大沟深，行走田间，经常可以看到村级小学的孩子脚穿布鞋、背着书包行走在乡间道路上，有的孩子上学要走将近一个小时，这背后，正是对“读书改变命运”的坚定与执着。

脱贫攻坚，教育为先。贫困地区教育基础相对薄弱，需要将教育资源向这些地区更多倾斜，为贫困地区的孩子们铺设好改变命运的教育通道。当地政府充分认识到教育在脱贫攻坚中的重要作用，在硬件

和软件上补齐资源，注重义务教育均衡发展。宁夏按每生每天5.6元标准实施营养改善计划，为西海固地区11个县26万名农村义务教育阶段学生免费提供营养餐，保障了孩子们的营养，也减少了父母的经济压力。用当地人的话来讲：我们这里，不存在因上不起学而中断学业的孩子。

习近平总书记多次强调，“扶贫先扶智”。西海固地区的脱贫路也说明，发展教育事业，是打赢脱贫攻坚战的有力武器。脱贫不仅意味着生活水平的提高，也意味着要让贫困地区的孩子们有更多发展机会、更大人生舞台，教育正承载着他们对未来的希望。而且，通过教育扶贫工作，也能增强当地群众追求美好生活的内生动力，让大家更有信心也更有意愿发展脱贫产业。大力支持贫困地区学前教育、义务教育、高中教育和职业教育的发展，提升儿童及青少年的认知能力、知识水平，才能更好地阻断贫困代际传递，真正拔除“穷根”。

咬定青山不放松，立根原在破岩中。对那位通过高考走出大山的西吉女孩来说，迎接她的不仅有祝福，还有一片她从未见过的、无比广阔的“外面的世界”。而西海固的经验也表明，发挥教育的力量，把教育放在脱贫攻坚的重要位置，用教育为扶贫助力，才能更好打赢脱贫攻坚战，也才能更好呵护每一个山里孩子的梦想。

(作者为本报宁夏分社记者)



日前，广州市南沙区近1.7万名学生免费领取到一款“平安校园智能手表”。这款手表采用北斗定位系统，搭载自主研发芯片，具有通话、预警、位置共享等功能。戴上智能手表，家长将更好地掌握孩子的安全信息。这正是：

实时共享行程，遇险快速报警。亲子联系通畅，科技造福民生。

曹一图 原石文

人民时评

建设数字中国，既要大力发展以数据为关键要素的数字经济，也要形成与之相匹配的数据安全管理

个人信息需要制度保险箱

桂从路

18家互联网公司未经用户同意收集个人信息，33款手机应用软件遭点名批评。近日，工信部发布的《2019年第一季度电信服务质量通告》显示，违规收集使用个人信息在不少网站、APP中“大行其道”，其中不乏知名平台。如何解决这一问题，确保互联网时代的数据安全，引发公众的思考和关注。

移动互联网加速融入人们生活，数据的重要意义不言而喻。无论是基于个人信息的精准服务让用户享受指尖便利，还是海量数据的整合加工，促进企业管理服务的优化升级，抑或是大数据技术创新与应用日趋活跃，催生蓬勃发展的数字经济，数据日益成为关键生产要素，受到企业的高度重视。然而这一过程中，强制授权、过度索权、超范围收集个人信息的现象不少，非法交易、泄露个人信息等违规行为屡见报端，由此产生的垃圾短信、骚扰电话甚至是经济诈骗时有发生……这些不仅严重侵犯用户的合法权益，更给互联网安全埋下了风险隐患。

事实上，我国消费者权益保护法和网络安全法都对个人信息的采集和使用进行了明确规定，要求经营者遵循合法、正当必要原则，不得收集与提供与服务无关的信息。然而仍有一些企业对法律驱动置若罔闻，这和用户数据背后巨大利益的驱动、企业社会责任的缺失有关，也和监管、惩戒机制不健全有关。一方面用户举证成本过高、维权困难，另一方面，原则性的规定尚未触及数据保护的微观层面，政策的模糊地带给了相关平台可乘之机。

一个行业出现的共性问题，单靠某一两个企业的自律或者消费者的自我保护，远远不够。今年1月份，中央网信办、工信部、公安部、市场监管总局组织开展了APP违法违规收集使用个人信息的专项治理。近日，工信部又印发《电信和互联网行业提升网络数据安全保护能力专项行动方案》，提出在今年10月底前完成全部基础电信企业、50家重点互联网企业以及200款主流APP的数据安全检查。多部门联动发力，治理力度不断加大，彰显了管理部门保护数据安全的坚定决心，也为破除行业顽疾提供了一把利剑。

也应看到，让违规者付出代价、通过治理升级来强化规则意识，固然能够扭转违规收集个人信息多发的态势，但从行业长远发展角度来看，需要进一步思考如何建立完善网络数据安全的标准体系，加快形成个人信息保护的制度细则。哪些信息采集是必要的？收集之后如何管理？发生数据安全事件有无应急处置机制？下大力气解决好这些关键环节，才能推动数据安全治理迈向制度化、规范化、精细化。也因此，此次工信部出台的专项行动方案在制度设计、建立标准、强化评估等方面重点着墨，将“基本建立行业网络数据安全保障体系”作为目标之一，这是加速补齐网络数据安全治理短板的治本之策，值得期待。

建设数字中国，是党的十九大报告提出的目标。实现这一目标，既要大力发展以数据为关键要素的数字经济，也要形成与之相匹配的数据安全管理。坚持维护数据安全与促进数据开放利用并重，才能让老百姓在数字时代有更大的获得感、安全感，为数字中国提供有力支撑。

暖闻热评·择一事 终一生⑩

皓首穷经为求真

孙洪林

【人物】百科全书编纂学家金常政

【故事】九旬老人金常政是中国大百科全书出版社的编审、原副总编辑。他亲历三版《中国大百科全书》的问世过程，参与编纂和从国外引进数十部百科全书。他还撰写数百篇论文，出版《百科全书学》等7部专著，为中国百科全书编纂学奠定了初步的理论基础。在金常政看来，“大百科全书可不是一般的书，它既是学科知识的标准，也是语言文字的规范。”作为“开路先锋”和探索者，金常政一生最重“真实”二字，做人真诚、做事下“真”功夫。在他看来，喜欢的事情，才能坚持一辈子。

【点评】

图书编辑，是一份严谨细致的工作，编纂一部66个学科门类、1.264亿字的煌煌巨著，更要历经皓首穷经、字斟句酌的艰辛。从担任第一版《中国大百科全书》责任编辑和副总编辑，到担任第二版学术咨询委员会副主任，再到近年受聘“三版工作咨询顾问”，金常政大半辈子与百科全书事业同行，用“真实”诠释了理想的坚定、对事业的热爱、对人生的态度。

一辈子坚守并践行一件事，并不容易。20多岁学习俄语从事编译和科研工作，却被迫转业、下放工厂；49岁应邀参加百科全书编纂，从零开始、兼修夜校，敲开了天文学界的大门；耄耋之年笔耕不辍，在老年的病痛前查阅国家图书馆的外国百科全书新资料，在电脑上一个字一个字地敲出了30万字的《百科全书论》。金常政的“真实”，体现在他对事业求真学问、练真本领、下真功夫；体现在他做人上的真诚、不计较回报和名利，但凭一腔热忱、一腔热爱。一句“我是个事业和学问上的‘迟到来者’，必须加紧赶路”，正是他人生最真实的写照。

“千教万教，教人求真；千学万学，学做真人。”求真是一种境界，也是一种品格。金常政的人生故事启示我们，做到求真就要永葆一颗追求真理的纯粹之心，不为纷繁复杂的诱惑所动；也要付诸笃定务实的行动，在知行合一中力求办实事、求实绩。无论身处哪个岗位、从事何种工作，“真”字标注了人生意义的高度，丈量出事业发展的厚度。

金常政曾说，“你们写我时，不要写套话、口号，就实事求是地写，编百科全书就最忌讳水分。拜托你们！”言语朴实、不慕虚荣，最是那份真实和真诚能打动人心。其实，对每个人来说，岗位或许普通，但事业未必平凡，只要有那么一股子求真务实精神，保持脚踏实地的奋斗姿态，我们就能绽放属于自己的精彩，实现人生价值的拔节生长。

本版责编：白龙 李斌 盛玉雷

新论

完善市场主体退出制度，对推进供给侧结构性改革、完善优胜劣汰的市场机制、激发市场主体竞争活力、推动经济高质量发展具有重要意义

近日，国家发改委、最高人民法院等13个部门联合印发《加快完善市场主体退出制度改革方案》(以下简称《方案》)，要求逐步建立起与现代化经济体系相适应，覆盖各类市场主体的便利、高效、有序的退出制度。作为中央在经济工作方面重大战略部署的一部分，市场主体退出制度的加快完善，具有重要意义。

去年底的中央经济工作会议要求，稳步推进企业优胜劣汰，加快处置“僵尸企业”，制定退出实施办法。事实上，任何一个完善的市场经济国家，都离不开关于市场进入、市场运行以及市场退出的基本制度。这既是维护经济秩序稳健运行，保障

完善退出制度 激发市场活力

张世君

市场有效竞争的需要，也是增强市场主体风险意识，提高市场配置资源效率的需要。《方案》的出台，有助于进一步破除无效供给，推动化解过剩产能，将那些停产半停产、长期亏损、资不抵债、濒临倒闭，长期占有各类社会资源的低效、无效企业从市场中加以清除，从而实现产业结构和资源优化配置，加快推进供给侧结构性改革。

《方案》构建了法治化、常态化、科学化的市场主体退出制度体系。在相当长的一个历史时期，我国对于各类经营主体退出市场更多使用“关停并转”的处理手段。这些措施多带有行政化干预色彩，而非真正的常态化、科学化的市场退出方式。对此，《方案》明确提出要坚持市场化改革、坚持法治化方向、坚持保护各方合法权益、坚持约束与激励并举，具体包括规范市场主体退出方式、健全清算注销制度、完善破产法律制度等7个主要领域。这些规定，基本涵盖了各

类市场主体退出的主要方面，搭建起法治化、常态化、科学化的市场主体退出制度。

需要看到，各类主体退出市场，涉及的经济法律事务与所影响的社会层面极其广泛，是一个系统工程，需要各方协同合作。基于权责一致的精神，《方案》的各项具体改革设计均明确了牵头负责单位或职责分工单位，打破了部门之间、区域之间存在的改革壁垒。在具体推进过程中，应当依据《方案》规定，积极探索政府、法院、社会机构之间的协同合作机制。其中，政府的主要职责在于统筹协调，侧重解决全局性、宏观性问题；人民法院要充分发挥破产审判职能，探索公正高效的司法处置机制，着力解决各类具体法律问题；相关社会机构要与政府、法院、各类市场主体进行积极沟通，提供优质的专业服务。

《方案》的出台，也将有助于相关立法法的完善，推动破产法等法律的修改工作。

市场主体退出制度涉及多领域法律法规，只有及时启动各相关领域法律法规的立法修订程序，才能切实形成完备的法律体系。比如，《方案》不仅涉及普通商事企业市场退出制度建设，也涉及自然人、金融机构、国有企业、非营利组织、非法人组织等特殊主体的市场退出问题，可以考虑就一些成熟的经验做法先行先行，待条件成熟时再修改完善相关立法。

完善市场主体退出制度，对推进供给侧结构性改革、完善优胜劣汰的市场机制、激发市场主体竞争活力、推动经济高质量发展具有重要意义。《方案》的出台，以明确的改革原则和翔实的改革举措，彰显了国家建设现代化经济体系的决心，必将进一步实现产业结构和资源优化的优化，推动国民经济持续健康发展。

(作者单位：北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心)