

# 新时代中国特色社会主义经济建设的行动指南

王一鸣

《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》(以下简称《纲要》)在“以新发展理念引领经济高质量发展”一章中,集中阐释了习近平同志关于新时代中国特色社会主义经济建设的重要论述。这些重要论述系统回答了新时代中国特色社会主义经济建设的发展理念、发展阶段、体制基础、发展路径和根本任务等一系列重大问题,是党的十八大以来我国经济建设实践的理论结晶,是推进中国特色社会主义经济建设的行动指南,对发展中国特色社会主义政治经济学作出了原创性贡献。

## 新时代中国特色社会主义经济建设实践的理论结晶

理论在回答时代之问中创新和发展。中国特色社会主义进入新时代,一个鲜明特征就是我国进入决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的发展阶段,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。在新时代我国波澜壮阔的发展进程中,在恢宏卓绝的丰富实践中,习近平同志对中国特色社会主义经济建设作出一系列重要论述,与时俱进地回答和解决了我国经济建设面临的一系列重大课题,成功驾驭我国经济巨轮乘风破浪、行稳致远。

党的十八大以来,面对国内外环境的深刻复杂变化,习近平同志科学把握世界发展大势和我国发展阶段性特征,先后作出三期叠加、经济发展新常态、我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段的科学判断,提出新发展理念,作出推动高质量发展、把推进供给侧结构性改革作为主线、建设现代化经济体系等重大战略决策,引领我国经济建设取得一系列历史性成就。我国经济实力再上新台阶,成为世界经济增长主要动力源和稳定器;经济结构发生重大变革,最终消费和服务业对经济增长的贡献度明显提高。推进高水平对外开放,推动共建“一带一路”,引领经济全球化朝着正确方向发展。脱贫攻坚取得决定性进展,形成了世界上人口最多的中等收入群体,人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强。实践证明,习近平同志关于新时代中国特色社会主义经济建设的重要论述,在实践中发挥了根本指导作用。

## 引领新时代我国经济建设不断开创新局面

《纲要》所呈现的习近平同志关于

新时代中国特色社会主义经济建设的重要论述,深刻反映了习近平同志是怎样回答和解决新形势下我国经济建设的重要课题、引领我国经济建设不断开创新局面的。

树立新发展理念。发展理念是发展行动的先导,是管全局、管根本、管方向、管长远的东西。习近平同志强调,创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念是“十三五”乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。按照新发展理念推动我国经济社会发展,是当前和今后一个时期我国发展的总要求和总趋势,要把新发展理念作为指挥棒、红绿灯,真正做到崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享。新发展理念顺应时代和发展实践的新要求,对发展内涵作了具有时代特点的全方位拓展,明确提出创新是引领发展的第一动力,协调是持续健康发展的内在要求,绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现,开放是国家繁荣发展的必由之路,共享是中国特色社会主义的本质要求,进一步科学回答了实现什么样的发展、怎样实现发展的问题,赋予经济建设这个中心更加鲜明的时代特征和人民取向,推动我国发展理念、思路、方式、体制深刻变革,改变和重塑我国发展格局,开创发展新局面。

推动高质量发展。习近平同志指出,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。这是对我国经济发展阶段的重大判断,与三期叠加和经济发展新常态的判断具有内在逻辑一致性。三期叠加和经济发展新常态更多是阐明经济阶段性变化的新特征,而高质量发展不仅是新发展阶段的概括,还体现了发展的价值取向和战略取向。习近平同志指出,高质量发展,是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展,是体现新发展理念的发展,是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。必须坚持质量第一、效益优先,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,不断增强我国经济创新力和竞争力。推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。党的十八大以来,我国经济发展质量有所提高,劳动生产率和全要素生产率持续回升;经济效益继续改善,居民、企业、政府收入保持稳定增长;发展动力加快转换,新技术新产业新业态新模式加快成长;防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战取得明显成效。

把握好政府和市场的关系。经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系。

习近平同志强调,市场决定资源配置是市场经济的一般规律,市场经济本质上就是市场决定资源配置的经济。市场在资源配置中起决定性作用,并不是起全部作用。我国实行的是社会主义市场经济体制,仍然要坚持发挥我国社会主义制度的优越性、发挥党和政府的积极作用。这就从理论上系统阐明了在社会主义市场经济条件下政府和市场的关系。厘清政府和市场的关系,就要进一步明确政府与市场的边界。习近平同志指出,“更好发挥政府作用,不是要更多发挥政府作用,而是要在保证市场发挥决定性作用的前提下,管好那些市场管不了或管不好的事情。”这就明确了政府“应该做什么”和“不应该做什么”。凡是市场能做的事情都尽量让市场去做,只有市场做不了、做不好的事情才由政府来做。政府的职责和作用主要是保持宏观经济稳定,加强和优化公共服务,保障公平竞争,加强市场监管,维护市场秩序,推动可持续发展,促进共同富裕,弥补市场失灵。

把推进供给侧结构性改革作为主线。当前,我国经济发展虽然有周期性、总量性问题,但结构性问题最突出,矛盾的主要方面在供给侧。习近平同志指出,我国经济运行主要矛盾仍然是供给侧结构性的,必须坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇,更多采取改革的办法,更多运用市场化、法治化手段,提升供给体系的质量,深化供给侧结构性改革,要在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。这不仅深化了对经济形势的认识,而且进一步明确了经济发展的主攻方向和重点。供给侧结构性改革是推动高质量发展的根本途径。近年来,我国供给侧结构性改革不断深化,使增强市场配置资源功能与提高供给体系质量形成良性循环,促进了全要素生产率回升。

建设现代化经济体系。习近平同志明确指出,国家强,经济体系必须强。要建设创新引领、协同发展的产业体系,统一开放、竞争有序的市场体系,体现效率、促进公平的收入分配体系,彰显优势、协调联动的城乡区域发展体系,资源节约、环境友好的绿色发展体系,多元平衡、安全高效的全面开放体系,充分发挥市场作用、更好发挥政府作用的经济体制。必须按照建设社会主义现代化强国的要求,加快建设现代化经济体系。要大力发展实体经济,筑牢现代化经济体系的坚实基础;加快实施创新驱动发展战略,强化现代化经济体系的战略支撑;积极推动城乡区域协调发展,优化现代化经济体系的空间布局;着力发展开放型经济,提高现代化经济体系的国际竞

争力;深化经济体制改革,完善现代化经济体系的制度保障。

## 对中国特色社会主义政治经济学的原创性贡献

党的十八大以来,习近平同志立足我国国情和发展实践,深入研究世界经济和我国发展面临的新情况新问题,提炼和总结我国经济建设实践的规律性成果,作出了一系列重要论述,对丰富和发展中国特色社会主义政治经济学作出了原创性贡献,开拓了马克思主义政治经济学新境界。

丰富和发展了中国特色社会主义政治经济学。习近平同志创造性提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,丰富和发展了我们党对中国特色社会主义市场经济发展规律的认识;创造性提出我国经济增长已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,丰富和发展了对我国经济发展阶段和战略的认识;创造性提出使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用,丰富和发展了社会主义市场经济理论;创造性提出把推进供给侧结构性改革作为经济发展和经济工作的主线,丰富和发展了对中国特色社会主义宏观经济学管理的规律性认识;创造性提出建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标,丰富和发展了社会主义现代化建设理论。这些重要论述,为构建新时代中国特色社会主义政治经济学理论体系开辟了广阔道路。

书写了当代中国马克思主义政治经济学新篇章。习近平同志关于新时代中国特色社会主义经济建设的重要论述,更加鲜明地强调用新发展理念引领我国发展全局的深刻变革,加快形成落实新发展理念的体制机制;更加鲜明地强调推动经济高质量发展,实现我国社会生产力水平整体跃升;更加鲜明地强调使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用,破除阻碍生产力发展的体制机制障碍;更加鲜明地强调要把推进供给侧结构性改革作为经济发展和经济工作的主线,提高供给体系的质量;更加鲜明地强调科学把握建设现代化经济体系的目标和重点,推动我国经济发展焕发新活力、迈上新台阶。这些重要论述,产生于中国特色社会主义新时代,丰富和发展了当代中国马克思主义政治经济学。

(作者为国务院发展研究中心副主任)



# 推动新一代人工智能健康发展

李彦宏

人工智能是新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量。习近平同志高度重视我国新一代人工智能发展,多次对人工智能的重要性和发展前景作出重要论述。他指出,“人工智能是引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术,具有溢出带动性很强的‘头雁’效应。”“加快发展新一代人工智能是我们赢得全球科技竞争主动权的重要战略抓手”。我们要加快发展新一代人工智能,加强人工智能伦理研究,让人工智能更好服务美好生活。

当前,在移动互联网、大数据、超级计算、传感网、脑科学等新理论新技术驱动下,人工智能呈现深度学习、跨界融合、人机协同、群智开放、自主操控等新特征,将对经济发展、社会进步、国际政治经济格局等产生重大而深远的影响。当今时代,人工智能被认为是科技创新的下一个“超级风口”,世界各国越来越重视。推动新一代人工智能健康发展,需要我们具备世界眼光、全局思维,不断深化对人工智能内涵、外延、功能和发展前景的认识。

从战略高度认识人工智能。发展新一代人工智能,不仅有助于让技术更好地服务经济社会发展,而且有助于不断满足人民日益增长的美好生活需要。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,人工智能等技术成为推动经济高质量发展的重要力量。一方面,经济转型升级的内在要求为人工智能服务实体经济提供了广阔空间;另一方面,国内很多应用场景为科技企业提供了宝贵的“练兵”机会,亿万网民产生的海量数据为机器学习提供了丰富“原料”,这大大加速了技术的迭代与创新。

以世界眼光认识人工智能。人工智能正深刻改变着人们的生产方式、生活方式、学习方式,推动人类社会迎来人机协同、跨界融合、共创分享的智能时代。可以预见,作为引领变革的战略性新兴产业,人工智能对世界的影响将远超过以往历次工业革命。拥抱人工智能的时代,要求我们树立世界眼光,在思考、分析和解决人工智能问题时站在全球高度,用洞悉人类历史发展趋势的长远眼光来审时度势,进而找准自身位置。未来的中国不仅能成为众多新技术的发源地,还能推动更多创新成果辐射全球、造福人类。

用前瞻思维认识人工智能。人工智能不是一个孤立的静止系统。从历时层面看,智能革命与前几次技术革命有着本质差异。从蒸汽革命、电气革命到信息革命,在某种程度上说都是人类学习和适应机器。而在人工智能时代,是机器来学习和适应人类,是人和机器一起学习和创新。人工智能发展包括弱人工智能、强人工智能和超人工智能三个阶段。虽然强人工智能和超人工智能离我们尚远,但我们运用前瞻思维深入思考未来可能出现的突出问题,如人工智能是否安全可靠、人会不会被机器取代、人与机器的责任如何界定等。

从伦理角度认识人工智能。人工智能高度发展,从实验室走入社会、走向应用,机器不再是单纯的工具,而有可能帮助甚至部分替代人进行决策,如自动驾驶汽车、诊断病情、教授知识、检验产品等。与此同时,人工智能对社会治理、伦理道德、隐私保护等方面的挑战也随之而来。与技术快速走在前面相比,相关的法律规范、社会公德、行为习惯、社会治理构建则相对滞后。习近平同志指出,“要整合多学科力量,加强人工智能相关法律、伦理、社会问题研究”。只有建立完善的人工智能伦理规范,处理好机器与人的关系,我们才能更好、更多地获得人工智能红利,让技术造福人类。当前,我国在人工智能技术研发和应用方面走在国际前列,但关于人工智能伦理的探讨还刚刚起步。我们应为人工智能伦理确立一些“原则意识”,如:最高原则是安全可控;创新愿景是促进人类更平等地获取技术和能力;存在价值是教人学习、让人成长,而不是超越人、取代人;终极理想是为人类带来更多自由和可能。此外,在信息推荐、自动驾驶、虚拟现实等热点领域,设计主体在产品设计和业务运营中也应积极探索,让人工智能提供的信息和服务助人成长。我们应加快人工智能伦理研究步伐,积极参与全球人工智能伦理原则的研究和制定,及早识别禁区,让技术创新更好地造福人类,为全球人工智能伦理研究贡献中国智慧。

(作者为全国政协委员、百度董事长兼首席执行官)

## 望得见山、看得见水、记得住乡愁

# 建设生态宜居的美丽乡村

李东成

习近平同志强调,“建设好生态宜居的美丽乡村,让广大农民在乡村振兴中有更多获得感、幸福感。”建设生态宜居的美丽乡村,是实施乡村振兴战略的一项重要任务。为此,江苏省盐城市亭湖区自觉践行绿水青山就是金山银山的理念,厚植生态底色,突出发展特色,彰显乡村本色。

强化生态理念。良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉,是乡村发展的宝贵财富和最大优势。我们以创建国家生态文明建设示范区为抓手,推动建设生产、生活、生态和谐共生的美丽乡村,进一步增强生态文明建设的思想自觉和行动自觉。强化生态保护红线刚性约束,坚决把环境保护、安全生产和产业政策的质量底线、资源利用上线,制定生态环境准入清单,把好绿色关口。探索生态环境损害责任终身追究制度和损害赔偿制度,开展以绿色GDP为导向的政绩考核。坚持高标准、高质量建设生态走廊、村庄绿化示范村和经济林果基地等绿色工程,林木覆盖率提高到25.6%,实现省级生态镇、市级生态村创建全覆盖,让生态绿成为亮丽的发展底色。

发展生态经济。经济发展不应是对资源和生态环境的竭泽而渔,生态环境保护也不应是舍弃经济发展的缘木求鱼,而是要坚持在发展中保护、在保护中发展。我们以绿色发展理念为引领,摒弃损害和破坏生态环境的旧增长模式,依托自然优势发展特色产业,培育绿色发展新动能,探索形成“生态+”复合型经济发展模式,推动乡村生态建设与经济发展比翼双飞、相得益彰。一是发展“生态+工业”,坚持产业导向、项目准入、节能减排的前置把关,发展壮大节能环保、清洁生产、清洁能源产业,鼓励企业实施技术改造,淘汰落后产能,降低资源消耗。二是发展“生态+农业”,建立农产品质量保障与溯源体系,推广林下养鸡等生态循环农业模

式,着力打造安全优质农产品生产示范基地。三是发展“生态+旅游”,突破传统产业边界,促进农旅要素融合,鼓励发展林果采摘等农家乐项目,推进生态旅游项目建设,实现乡村发展“含绿量”和“含金量”同步提升。

抓实生态治理。改善农村人居环境,让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁,是建设生态宜居的美丽乡村题中应有之义。我们牢牢掌握人民群众对美好生活的向往,以解决损害群众健康的突出环境问题为重点,相关职能部门协同发力,加大污染防治力度,增加优质生态产品供给。以钉钉子精神和壮士断腕决心打好蓝天、碧水、净土保卫战,大气污染防治紧扣PM2.5和臭氧浓度“双控双减”,突出抓好控煤、减排、降尘、管车等污染源治理,持续推进燃煤锅炉整治,严查重处工业废气排放,完成餐饮油烟和“散乱污”企业整治;严格落实“河长制”“断面长制”,按照保好水、治污水、供优水的系统治水要求,开展农业面源污染治理,着力改善水环境质量,为人们提供良好的亲水环境;以耕地和建设用地区域土壤污染防治为重点,实施土壤环境安全保障工程,提升国土资源治理实效,促进土壤环境质量持续稳定改善。积极推行农村河道、道路交通、绿化美化、环境保洁、公共设施“五位一体”长效综合管护,着力打造一批乡村旅游型、生态自然型特色田园乡村,努力留住乡土韵味,彰显乡村本色。

(作者为中共江苏省盐城市亭湖区委书记)



# 学《纲要》贵在抓好结合

殷烁

著原文。《纲要》是由原著原文生发出的系统性凝练阐释读本,是引领干部群众通往这座思想殿堂的导航图。要把学习《纲要》与读原著原文有机结合,原汁原味研读,系统地、全面地、深入地学习领会其精髓要义。毛泽东同志读《共产党宣言》不下100遍,每次都有新思考、新收获。这启发我们,只有专心致志、原原本本、反反复复地研读原著原文,逐字逐句品读、反复咀嚼消化,才能知其言、明其意、懂其理,不断加深对科学理论的理解和把握。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义,内涵丰富、博大精深,需要花精力、下功夫钻研,精益求精、研机析理,才能体悟这一思想强大的真理力量和独特的思想魅力。为此,就需要用好《纲要》导航图,努力提升学习效率。

业大发展。“不忘初心、牢记使命”主题教育根本任务是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,锤炼忠诚干净担当的政治品格,团结带领全国各族人民为实现伟大梦想共同奋斗。我们要以学习《纲要》为抓手,坚持专题辅导与系统学习相结合,个人自学与集体研讨相结合、理论学习与工作实践相结合,在学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想中牢记初心和使命,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

检视问题是开展主题教育的重要内容,带着问题是理论学习的重要途径。如果缺乏问题意识,理论学习就难以深入,也不符合开展主题教育的要求。脑子里装着问题、想着解决问题,就会把理论学习当作一种自觉行动、一种工作责任,就会持之以恒、久久为功,推动习近平

新时代中国特色社会主义思想入脑入心,找准不忘初心、牢记使命的精神坐标,激发敢于担当、砥砺奋进的精神力量。

马克思和恩格斯说过,我们的理论不是教条,而是行动的指南。“一语不能践,万卷徒空虚。”用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,落脚点在指导实践、推动工作;学懂弄通做实,落脚点在做实。我们要把学习《纲要》与投身新的伟大斗争结合起来,不断增强学习的针对性和实效性。领导干部都要发挥好头雁效应,做到先学一步、学深一点,掌握这一工作制胜的看家本领,在具有许多新的历史特点的伟大斗争中,善用习近平新时代中国特色社会主义思想洞察和把握事物发展的客观规律,获得真知灼见,形成正确思路,作出科学决策,把学习成效转化为锐意进取、真抓实干的自觉行动,推动党的路线方针政策落地生根。



理论创新每前进一步,理论武装就要跟进一步。出版《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》(以下简称《纲要》),是把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想引向深入的重大举措。学好《纲要》,贵在抓好结合。当前,要把学习《纲要》与读原著原文悟原理结合起来,与“不忘初心、牢记使命”主题教育结合起来,与投身新的伟大斗争结合起来。

习近平新时代中国特色社会主义思想是一个逻辑严谨、系统科学的理论体系,学习领会最直接、最有效的办法,就是认真、深入地阅读原