

做好新时代“三农”工作的行动指南

韩长赋

《习近平关于“三农”工作论述摘编》正式出版,这是新时代“三农”工作的一件大事。党的十八大以来,习近平同志站在党和国家事业发展全局的高度,就农业农村改革发展稳定发表了一系列重要论述,系统回答了做好新时代“三农”工作的重大理论和实践问题。习近平同志关于“三农”工作的重要论述,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是我们党“三农”理论创新发展的重要成果,是做好新时代“三农”工作的行动指南。

全面把握习近平同志关于“三农”工作重要论述的理论体系

《习近平关于“三农”工作论述摘编》收录了习近平同志2012年12月至2019年3月关于“三农”工作的讲话、报告、指示、贺信等70多篇重要文献中的286段论述。这些重要论述博大精深、内涵丰富、思想深邃,是一个系统科学的理论体系。

习近平同志关于“三农”工作的重要论述,是我们党“三农”理论与时俱进的重大创新,具有极强的思想性、理论性、创新性、指导性。一是对“三农”问题的认识达到新高度。习近平同志着眼于实现“两个一百年”奋斗目标,顺应亿万农民对美好生活的向往,提出实施乡村振兴战略,坚持农业农村优先发展的总方针,赋予“三农”工作新的战略方位。二是对工农城乡关系进行新定位。习近平同志强调,如何处理好工农关系、城乡关系,在一定程度上决定着现代化的成败。坚持以工补农、以城带乡,推动形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系,走城乡融合发展之路,改变了长期存在的“重工轻农、重城轻乡”的思维定势。三是对农业发展阶段作出新判断。习近平同志指出,新形势下,农业主要矛盾已经由总量不足转变为结构性矛盾,主要表现为阶段性的供过于求和供给不足并存。推进农业供给侧结构性改革,提高农业综合效益和竞争力,是当前和今后一个时期我国农业政策改革和完善的主要方向。四是对“三农”工作目标任务展开新谋划。习近平同志提出,农业农村现代化是实施乡村振兴战略的总目标,坚持农业农村优先发展是总方针,产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕是总要求,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系是制度保障。这体现了对更高水平“三农”发展的统筹谋划。五是对党管农村工作进行新部署。习近平同志提出,要健全党委全面统

一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制。党委和政府一把手是第一责任人,五级书记抓乡村振兴,进一步夯实了实施乡村振兴战略的政治和组织保障。

习近平同志关于“三农”工作的重要论述,涉及“三农”方方面面,贯通历史、现实、未来,是“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局在“三农”工作中的直接体现,是新时代解决我国“三农”问题的理论探索与顶层设计。我们要将其作为一个理论体系,从整体上来理解把握。

深刻体会习近平同志关于“三农”工作重要论述的根本政治立场

习近平同志关于“三农”工作的重要论述,深刻体现了以人民为中心的发展思想,回答了“三农”发展为了谁、依靠谁、发展成果由谁享有的根本问题。这些重要论述,体现了习近平同志重农、爱农、为农、兴农的深厚情怀,是我们党坚持人民立场在“三农”工作中的具体体现。

习近平同志关于“三农”工作重要论述,是我们党“三农”理论与时俱进的重大创新,具有极强的思想性、理论性、创新性、指导性。一是对“三农”问题的认识达到新高度。习近平同志着眼于实现“两个一百年”奋斗目标,顺应亿万农民对美好生活的向往,提出实施乡村振兴战略,坚持农业农村优先发展的总方针,赋予“三农”工作新的战略方位。二是对工农城乡关系进行新定位。习近平同志强调,如何处理好工农关系、城乡关系,在一定程度上决定着现代化的成败。坚持以工补农、以城带乡,推动形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系,走城乡融合发展之路,改变了长期存在的“重工轻农、重城轻乡”的思维定势。三是对农业发展阶段作出新判断。习近平同志指出,新形势下,农业主要矛盾已经由总量不足转变为结构性矛盾,主要表现为阶段性的供过于求和供给不足并存。推进农业供给侧结构性改革,提高农业综合效益和竞争力,是当前和今后一个时期我国农业政策改革和完善的主要方向。四是对“三农”工作目标任务展开新谋划。习近平同志提出,农业农村现代化是实施乡村振兴战略的总目标,坚持农业农村优先发展是总方针,产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕是总要求,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系是制度保障。这体现了对更高水平“三农”发展的统筹谋划。五是对党管农村工作进行新部署。习近平同志提出,要健全党委全面统

一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制。党委和政府一把手是第一责任人,五级书记抓乡村振兴,进一步夯实了实施乡村振兴战略的政治和组织保障。

新时代“三农”工作,我们要自觉站稳这个根本政治立场,把满足农民的需求和期盼、让农民满意作为工作的努力方向,经济上保障农民物质利益,政治上尊重农民民主权利,不断增强农民群众的获得感、幸福感、安全感,密切党同人民群众的血肉联系,巩固党的执政基础。

深入领悟习近平同志关于“三农”工作重要论述的科学方法

习近平同志关于“三农”工作的重要论述,不仅有鲜明的政治立场、深刻的思想内涵,而且蕴含着科学的思想方法和工作方法,闪耀着辩证唯物主义和历史唯物主义方法论的光芒。我们要用心体会,努力掌握运用,重点把握好以下几个方面。

坚持战略思维谋全局。习近平同志始终从全局和战略高度看待“三农”问题,把解决好“三农”问题放在巩固党的执政基础、实现“两个一百年”奋斗目标的大局中来谋划推动。他多次强调,“三农”向好,全局主动;农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题;没有农业农村现代化,就没有整个国家现代化。

坚持辩证思维解难题。习近平同志关于“三农”工作的重要论述体现了深刻的辩证思维,是对马克思主义唯物辩证法的科学运用。例如,强调对粮食问题要善于透过现象看本质,在我们这样一个13亿多人口的大国,粮食多了是问题,少了也是问题,但这是两种不同性质的问题。多了是库存压力、是财政压力;少了是社会压力、是整个大局的压力。农村精神文明建设很重要,物质变精神、精神变物质是辩证法的观点,实施乡村振兴战略要物质文明和精神文明一起抓;城镇和乡村是互促互进、共生共存的;应该通过振兴乡村,开启城乡融合发展和现代化建设新局面。

坚持历史思维把方向。习近平同志十分重视对历史经验的借鉴和运用,始终运用历史眼光思考谋划农业农村改革发展重大问题。在农村土地问题上,习近平同志强调,农村土地承包关系要保持稳定,农民的土地不要随便动。我们要有足够的历史耐心。在农业经营体制上,强调我国小农生产有几千年的历史,“大国小农”是我们的基本国情农情,小规模家庭经营是农业的本

源性制度。支持小农户和现代农业发展有机衔接。

坚持创新思维增动力。习近平同志始终坚持与时俱进、开拓创新,创造性地解决“三农”发展遇到的新问题,强调解决农业农村发展面临的各种矛盾和问题,根本靠深化改革;亲自部署推动农村承包地“三权分置”改革,实现了继家庭承包经营后土地制度的又一次重大创新;强调真正让农业插上科技的翅膀。

坚持底线思维划边界。习近平同志坚持底线思维,强调要居安思危、未雨绸缪,凡事从坏处准备、努力争取最好结果,牢牢把握主动权。在粮食安全问题上,强调粮食安全是头等大事,提出“确保谷物基本自给、口粮绝对安全”的战略底线;在农村改革上,强调不管怎么改,都不能把农村土地集体所有制改垮了、把耕地改少了、把粮食生产能力削弱了、把农民利益损害了,为农村改革划定底线。

坚持实事求是定方针。习近平同志始终立足国情农情观大势、看问题,在解放思想、与时俱进中正确把握不断发展变化着的客观实际,强调实施乡村振兴战略,首先要按规律办事;要科学把握乡村的差异性,因地制宜、精准施策;坚持尽力而为、量力而行,不能脱离发展阶段,不能脱离实际的目标,更不能搞形式主义和“形象工程”;一件事情接着一件事情办,一年接着一年干,建设好生态宜居的美丽乡村,让广大农民在乡村振兴中有更多获得感、幸福感。

坚持目标导向和问题导向相统一。习近平同志总是瞄准“三农”现实问题开药方找答案,紧盯发展目标找办法求突破。准确把握我国社会主要矛盾变化,立足实现“两个一百年”奋斗目标,作出打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略的重大决策,强调要在资金投入、要素配置、公共服务、干部配备等方面采取有力举措,加快补齐农业农村发展短板,不断缩小城乡差距,让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园。这是目标导向和问题导向相统一的典范。

学深悟透这些科学方法,要求我们不断加强对乡村振兴实践的探索,不断深化对乡村建设规律的认识,坚持学以致用,从农业农村实际出发思考问题、制定政策、谋划工作,着力提升以科学理论指导解决实际问题的能力,不断增强工作的预见性、科学性、主动性、实效性。

(作者为中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长)

习近平引用的名言

欲粟者务时,欲治者因势

——在上海合作组织成员国元首理事会第十九次会议上的讲话中引用



此句古语出自西汉桓宽所著《盐铁论》。意思是,要想种好粮食,就要不违农时;要想治理好国家,就要因势利导。习近平主席引用这句话旨在强调,当今世界,和平、发展、合作、共赢的时代潮流不可逆转,我们要牢牢把握世界多极化、经济全球化大势,从团结合作中获取力量,携手构建人类命运共同体。

图为河北成安县辛义乡的麦田。

新华社记者 王 晓 摄

着力检视整改形式主义问题

余谓之



在全党开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育中,形式主义是一个需要认真检视和整改落实的突出问题。

形式主义背离我们党实事求是的思想作风和工作作风,背离我们党的初心和使命。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持全面从严治党,党的作风建设取得重大成效,包括形式主义在内的“四风”得到有效遏制。但“四风”问题具有顽固性、反复性,整治“四风”需要常抓不懈、久久为功。当前,一些地方和部门仍然存在会议文件过多、填报留痕过多、督查考核过多等形式主义问题,干部群众反映强烈。凡此种种,让一些党员干部尤其是基层党员干部忙得上不着天、下不着地,却忙而无序、忙而无效甚至忙中出错。结果是党员干部缺少成就感、群众缺少获得感,甚至贻误改革发展时机。

着力检视整改形式主义问题,需要由表及里,对本地区、本部门、本单位的形式主义问题进行一次“大起底”,把“病灶”查清楚,将“病根”挖出来。针对落实党中央决策部署不用心、不务实、不尽力,口号喊得震天响、行动起来轻飘飘的问题,要结合不同时期、不同地区、不同部门的不同表现开展清查,既找“老毛病”也找“新病症”,既找“流行病”也找“地方病”,特别要把那些虚与委蛇、隐藏较深的“软钉子”甄别出来。从深处查政治纪律和政治规矩缺失问题,从根源找党性立场和人民立场不稳固问题。

着力检视整改形式主义问题,需要从点

到面严起来,坚决防止和纠正对标失之于宽、施策失之于松、执行失之于软的问题,以严而又严的作风纠风治乱、正本清源。清单要一目了然,既聚焦本地区本单位的难点痛点堵点,又举一反三、从点到面,把硬尺度标出来、硬杠杠画出来、硬招数亮出来,能具体的尽量具体、该量化的必须量化,决不能语焉不详、含糊其辞,以形式主义反对形式主义。落实要一着不让,一个问题一个问题解决,一个节点一个节点坚守,让铁规发力、禁令生威,不能让政策失信、干部群众失望。整治要一严到底,既以霹雳手段打响“攻坚战”,更以坚强毅力打好“持久战”,攻克顽疾不能紧一阵、松一阵,雨过地皮湿、风过了无痕。必须时刻不松、寸步不让、全面从严,真正形成氛围、养成气候、养成习惯。加大舆论监督力度,指名道姓通报曝光讲大话、放空炮、摆架子、做样子的反面典型,让懒政怠政人人喊打、无处遁形。

着力检视整改形式主义问题,需要上级机关带头,各级领导干部身体力行。无论是调查研究还是督查考核,尽可能采取不发通知、不打招呼、不用层层陪同接待、直奔基层、直插现场的工作法,面对难题敢抓敢管,解决问题见底清零,以实打实、硬碰硬的优良作风为基层当表率、作示范,发挥好关键少数的“头雁效应”。健全问题发现、处置、监督机制,坚持发现就查、露头就打,在抓常抓细抓长上久久为功;建立更具针对性、更有科学性的检查评比方式,把工作措施、推进手段、力量配备协同起来。大力选拔敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部,注重在深化改革、破解难题中检验干部的担当精神和能力水平,旗帜鲜明为敢于担当的干部撑腰鼓劲,理直气壮给善于作为的干部提供舞台,形成心无旁骛抓落实、放开手脚干实事的生动局面。

为贫困群众生产生活提供保障

农业保险助力产业扶贫

胡国生

2019年中央一号文件指出,聚力精准施策,决战决胜脱贫攻坚,主攻深度贫困地区。深度贫困地区主要集中在以“三区三州”为代表的中西部地区,这些地区基础条件薄弱、致贫原因复杂、公共服务不足,脱贫难度更大。同时,其独特的自然资源和人文特征也孕育出生态农业和民族医药等特色产品。因地制宜开发这些产业,有利于增强深度贫困地区的自我“造血”功能。

产业扶贫可以创造就业岗位、提高居民收入、发展地方经济,是保障深度贫困地区人民实现稳定脱贫的基本途径。农业保险具有平衡和分散风险的特点,是避免自然灾害损失、保障农业生产、稳定农民收入的重要手段,越来越深地融入农业现代化建设各个环节。当农业生产者因自然灾害和意外事故等遭受经济损失时,农业保险能够提供保障,稳定深度贫困地区农户收入。农业保险和产业发展相结合,有利于推动产业扶贫项目进一步市场化、规模

化,促进深度贫困地区产业扶贫项目可持续发展,是构建深度贫困地区产业扶贫开发体系的重要手段和途径。农业保险助力深度贫困地区产业扶贫,应重点从以下几个方面入手。

加强风险防控。以种植业和养殖业为主的农业生产,是深度贫困地区产业扶贫的重要项目和农民主要收入来源。农业生产是“露天工厂”,具有“靠天吃饭”的局限性。深度贫困地区大都自然条件恶劣,发生灾害的频率高、范围广,加之病虫害等方面的影响,给农业生产带来极大挑战。因此,深度贫困地区发展种植业和养殖业,更需要借助农业保险这一市场经济条件下风险管理的基本手段,充分发挥农业保险的经济补偿等功能,将农业生产者独自承担的风险转变为由保险公司集中管理并有效分散,保护农业生产者利益,进一步激发其投入生产的积极性。农业保险能够提供灾害损失补偿,帮助农民尽快恢复生产和生活,消除灾害所带

来的负面影响,进而保障灾后农业再生产顺利进行,防止深度贫困地区农户因灾致贫返贫;能够积极配合产业扶贫做好防灾减灾,并通过实行差别费率等方式,鼓励相关企业 and 贫困群众主动做好预防工作,降低农业风险发生的概率,实现对深度贫困地区产业发展的风险控制和风险管理。

提供资金支持。与传统农业相比,现代农业对科学技术、物质装备、企业化管理、社会化服务的要求更高,资金技术投入规模大、周期长,收益不确定性和损失风险大,客观要求建立社会化、市场化的农业风险管理体系。特别是当相关产业发展到一定规模后,资金需求也相应变大。农业保险作为产业扶贫的金融力量,通过大力推进保险产品创新,促进保险资金直接或间接投入产业扶贫项目,能够为产业扶贫的可持续发展提供长期资金支持。一方面,可以通过农产品合约质押和农业保险合约的担保,将

保险资金直接投入到项目中,为产业扶贫提供低成本的资金支持;另一方面,可以通过资产证券化和债权投资计划等创新方式,将农业保险资金间接投入产业扶贫项目,满足小微型农企和农户的融资需求。

提高扶贫效率。农业保险介入灾害处理过程,参与赔偿与救助等社会关系协调,能够架起政府、企业和贫困群众之间的沟通桥梁,有利于帮助各方增进相互了解,有利于促进各方更好地了解贫困群众需求,提供更精准、更有针对性的保障服务,提高产业扶贫的效率。农业保险机构根据受灾的严重程度、实际损失情况以及保险约定合理确定保险赔付金额,对因灾受损的农民进行精准补偿,能够最大限度解决扶贫资金平均发放产生的低效问题。在赔付资金发放途径上,农业保险强调保险公司和农民面对面,一对一直接发放,实现精准兑现,能够提升扶贫效率和资金使用效率。同时,农业保险能够兜住贫困人口从事农业生产的风险底线,增强贫困群众参与产业扶贫项目和脱贫致富的积极性、主动性、创造性,增强他们脱贫致富的信心,进而提高产业扶贫项目的运行效率。

(作者单位:中南民族大学经济学院)

以高速公路服务区建设为依托

探索小城镇发展新增长点

霍炳男

目前,我国高速公路服务区主要为通行人员和车辆服务,多以住宿、停车、餐饮、加油、汽车维修等为主业,定位与功能相对简单。利用现有高速公路服务区的人流、物流、资金流、技术流、信息流等资源,在优化城乡产业布局、精准扶贫精准脱贫、节约农地资源等方面积极探索,构建以高速公路网为骨架、“点线面”相结合的经济廊带和产业空间,有利于促进城乡融合发展和小城镇发展。

利用交通便利优势形成集聚效应。依托高速公路服务区推进城乡融合发展和小城镇发展,并非单纯地扩大或扩充服务区的规模和功能,而是以服务务区为节点和依托,以产业发展为导向,促进小城镇建设,加快新型城镇化步伐。在地理位置优越、周边环境环绕村镇的高速公

路服务区建设小城镇或城镇新区,有利于充分利用现有基础设施,发挥区位优势,降低城镇建设成本,合理引导人口流动,有序推进农业转移人口市民化,实现就近城镇化;有利于利用交通便利的优势形成集聚效应,吸引人流、物流、资金流、技术流、信息流,为城镇化构建以高速公路网为骨架、和流中心,既疏解城镇中心地段资源环境压力和交通压力,又降低物流成本和租赁成本,提高社会经济效益和企业效益。

以特色产业促进区域发展和脱贫致富。有序推进农业转移人口市民化,是新型城镇化建设的重点。小城镇建设不是单纯的城镇基础设施建设,而是要以产业为依托,促进经济社会可持续发展,解决城镇居民和进城农民的就业、生活问题。“要想富,先修路”,这句质朴的话道出了交通对产业发展的重要性。以高速公路服务区建设为依托,因地制宜打造特

色产业体系,大力发展物流服务型、生态观光型、民族民俗型、资源矿业型、沿路集贸型、特产加工型产业,有利于带动当地经济社会发展,特别是有利于贫困地区以产业发展促进精准扶贫、精准脱贫。

形成多方共赢局面。以高速公路服务区为节点搭建新型城镇化平台,促进城乡融合和小城镇发展,可以整合周边生态旅游、农贸加工、商超物流、餐饮休闲等资源,降低高速公路建设运营、城镇化建设、企业经营、群众生产生活成本,打造新的产业生态和商业形态,提升小城镇的现代物流功能、生态功能、农产品批发集散以及精深加工功能等,创造大量就业岗位,进而形成高速公路投资管理方、小城镇建设参与方、服务区建设和功能提供方、小城镇居民和周边农民等多方共赢的局面。

(作者单位:西北大学经济管理学院)