

深化对财政建设规律的认识

吕 炜

为基础。19世纪末20世纪初,美国实施预算制度改革,奠定了现代国家建设的基础,推动美国步入世界强国之列。

我国社会主义现代化强国建设,必须与之相适应的财政建设为基础和支柱。党的十八届三中全会提出全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,党的十九大报告描绘了建设社会主义现代化强国的宏伟蓝图,提出了“加快建立现代财政制度”的要求。财政建设应立足于实现中华民族伟大复兴中国梦,加快探索 and 推进财政理论创新、实践创新、制度创新,形成与国家治理现代化要求相匹配的财政体系和制度能力,为实现从全面建成小康社会到基本实现社会主义现代化、再到全面建成社会主义现代化强国的“两步走”战略安排提供基础性、制度性、保障性支撑。

财政是国家治理的基础和重要支柱

在我国革命、建设、改革的各个历史时期,财政都发挥着重要的基础和保障作用。新中国成立后,我国建立了具有强大整合能力的制度体系,通过统一全国财政经济工作,为新生人民政权提供了强有力的经济保障,对我国迅速摆脱“一穷二白”落后面貌,实现从落后的农业国向工业国转变发挥了重要作用。党的十一届三中全会以来,为了适应党和国家工作重心转移的需要,国家财政通过预算、税收、国债、补贴等各种政策手段,优化资源配置、调节国民收入,促进国民经济持续快速健康发展和社会各项事业进步,为不断开创中国特色社会主义事业新局面奠定了基础。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央科学判断我国发展的阶段性特征,首次提出“财政是国家治理的基础和重要支柱”的重大判断,并根据新的历史条件下我们党治国理政的战略使命、根本目标和基本内容,为新时代财政改革实践注入新内涵、指明新方向,为财政建设助力实现社会主义现代化强国目标作出了一系列战略规划。

在实践基础上,我们党对财政建设规律的认识也在不断深化。早在民主主义革命时期,毛泽东同志就强调财政的人民性,指出“我们要使人民经济一天一天发展起来,大大改良群众生活,大大增加我们的财政收入,把革命战争和经济建设的物质基础确切地建立起来”。邓小平同志高度重视财政对推进社会主义革命的重要作用,指出“党在过渡时期的总路线就是要建立一个伟大的社会主义国家,财政要保障这一点”。改革开放以来,我们党对财政的本质内涵和建设规律的认识进一步深化。江泽民同志指出,“财政是一个经济范畴,又是一个政治范畴,事关治国安邦、强国富民”。胡锦涛同志指出,财税工作是党的事业

和政府工作的重要组成部分,预算里面体现了党和政府的政策和宏观调控意图。党的十八大以来,习近平同志在新时代中国特色社会主义实践探索的基础上,科学总结并进一步深化了对财政建设规律的认识,提出“财政是国家治理的基础和重要支柱,科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障”的重要论断,使我们党对社会主义现代化建设规律和中国特色社会主义财政建设规律的认识上升到全新的高度和境界。

建立现代财政制度应坚持的几项重要原则

面对新时代新要求,特别是围绕全面深化改革总目标和财政是国家治理的基础和重要支柱这一定位,加快建立现代财政制度应坚持以下几项重要原则。

坚持以国家为主体、以人民为中心。马克思主义政治经济学认为,国家是财政的主体,财政是国家干预经济活动的工具,在国家政治经济生活中处于基础性地位。党的十八届三中全会把财政定位上升到国家治理的高度,进一步深化了对财政本质的认识。我国是人民民主专政的社会主义国家,国家的一切权力属于人民。党的十九大报告强调“人民是历史的创造者,是决定党和国家前途命运的根本力量”,强调将人民主体地位贯彻到治国理政全部活动中。可见,中国特色社会主义财政的国家主体性就是人民主体性,二者的统一是中国特色社会主义财政的本质特征,也是加快建立现代财政制度必须坚持的首要原则。

坚持正确处理政府和市场关系。自从党的十四大明确提出建立社会主义市场经济体制的改革目标以来,我们党对社会主义市场经济条件下政府和市场的认识不断深化。党的十八届三中全会提出,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用。经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场关系。将市场经济运行一般规律与政府宏观调控、有效治理等中国特色社会主义制度优势有机结合,不仅是我国社会主义市场经济体制下政府和市场的理论创新和实践创新,也为正确认识财政在建设社会主义现代化强国中的战略定位和基本功能提供了基本遵循,是加快建立现代财政制度必须把握的重要原则。

坚持有利于增强我国的国际地位。我国日益走近世界舞台中央,积极参与全球治理。与我国综合实力和世界影响力相适应,财政建设应着力满足我国参与全球经济治理、促进国际经济秩序朝着更加公正合理方向发展的实践需要,通过更好统筹国内国际两个大局,提供公共产品和公共服务,推动共建“一带一路”,支持亚洲基础设施投资银行、丝路基金、金砖国家新开发银行等发展,为推动构建人类

命运共同体作出积极贡献。

建立现代财政制度应把握好的实践路径

按照新时代建设社会主义现代化强国对财政改革发展提出的要求,当前和未来一个时期我国加快建立现代财政制度应把握以下实践路径。

着眼于推进国家治理体系和治理能力现代化。重点围绕财政对国家治理的基础和重要支柱作用,充分发挥其在优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平和实现国家长治久安等方面的基本功能,不断提高财政运行的制度化、法治化、规范化水平,逐步形成与推进国家治理体系和治理能力现代化、全面建设社会主义现代化强国要求相匹配的财政体系、制度能力和总体效果。

准确把握处理中央和地方财政关系。按照“加快建立现代财政制度,建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系”要求,重点抓住和解决多层次政府间事权划分尤其是省以下地方政府间事权划分这个改革难点,依据事权关系合理确定支出责任、收入划分和财力统筹,着力形成既能保证中央集中统一领导、又能够充分发挥地方积极性的政府间财政关系。

发挥财政作为综合性政策手段的作用。健全协调机制,发挥财政对创新和完善国家宏观调控、服务国家发展规划的导向作用,重点支持供给侧结构性改革、保障和改善民生、打赢脱贫攻坚战等重点工作,为满足人民日益增长的美好生活需要、实现中华民族伟大复兴、建成社会主义现代化强国提供财政保障。

稳步推进税制改革。根据我国经济结构、税源结构的发展变化和税收征管能力的实际水平,通过优化税制结构促进直接税和间接税调整。逐步提高直接税比重,充分发挥直接税在宏观调节中的自动稳定功能;适当降低间接税的税负水平,减少对商品和服务的价格干预,提高资源配置效率,促进经济结构调整和发展方式转变。全面规范税收优惠政策,消除对不同市场主体差别税收待遇,形成公平规范、结构优化的现代税制。

加快推进预算决算公开。严格界定财政信息公开与保密的范围,为阳光政府、责任政府建设提供保障。在确保依法理财和防范财政风险的同时,保证社会成员的知情权、参与权和监督权。将政府收支全部纳入预算管理,体现预算的统一性、完整性和规范性。改进年度预算控制方式,建立跨年度预算平衡机制,实行中期财政规划管理。在执行中强化预算约束,加强财政结转结余资金管理,健全预算绩效管理机制,通过对预算绩效评价结果的合理使用达到约束财政行为、提高财政资金使用效果的目标。

(作者为东北财经大学校长、东北财经大学中国特色社会主义理论体系研究中心研究员)



自18世纪英国率先开启工业革命以来,人类已经走过200多年的工业化历程。新中国成立后,在中国共产党领导下,我们仅仅用几十年时间,走完了发达国家几百年走过的工业化历程。世人惊叹于我国工业化取得的伟大成就,众多国外学者也试图破解其中的奥秘。回顾我国工业化历程便会发现,中国共产党的领导是快速推进工业化的决定性因素。

各国发展经验表明,后发国家要想顺利推进工业化,离不开始终坚持初心并具有强烈使命感的执政党。中国共产党一经成立,就秉持为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命。新中国成立后,我们党不忘初心、牢记使命,通过社会主义改造,确立了社会主义基本制度;推进改革开放新的伟大革命,破除妨碍生产力发展的体制机制弊端;在有效应对经济社会发展严峻考验中不断加强党的自身建设,提高执政能力,正确处理改革发展稳定关系,为我国工业化顺利推进提供了根本保证。

选择正确道路,是快速推进工业化的前提。由于资源禀赋、历史传统不同,各国工业化道路也不尽相同。能否选择适合自身国情的工业化道路,是对各国执政党的重大考验。新中国成立后,我们党提出重工业优先发展战略,建立起独立的比较完整的工业体系,为进一步推进工业化奠定了坚实基础。改革开放以来,我们党认真总结吸取我国工业化的经验与教训,充分发挥我国在劳动力和资源等方面的比较优势,积极融入全球产业分工,在实践探索中找到了一条中国特色工业化之路,开启了我国快速工业化进程。

与时俱进制定国家发展战略和发展规划,是快速推进工业化的保障。新中国成立以来,我们党坚持围绕我国发展阶段和现实任务制定国家发展战略。无论是新中国成立之初制定的重工业优先发展战略,改革开放后提出的“三步走”发展战略,还是党的十九大提出的新时代中国特色社会主义发展的战略安排,都为我国工业化发展指明了方向、确立了奋斗目标,激励着全党全国各族人民为实现工业化接续奋斗。

坚持以人民为中心的发展思想,是快速推进工业化的根本。人民是推进工业化的根本依靠力量,也是工业化成果的享有者。新中国成立70年来,我们党坚持人民利益至上,团结带领全国各族人民大力推进工业化,有力促进了我国经济社会发展和人民生活水平提高。今天,我国居民家庭消费的恩格尔系数已经降到30%以下,中等收入群体已达到3亿多人,人均预期寿命达到76.7岁,农村贫困人口减少7.4亿人,人民群众的获得感、幸福感、安全感显著增强。正是因为我们党坚持依靠人民、为了人民,我国的工业化进程始终得到人民群众支持,在短短几十年里就取得巨大成就。

围绕解决社会主要矛盾谋划发展,是快速推进工业化的关键。新中国成立特别是改革开放以来,我们党正确分析我国社会主要矛盾,提出坚持以经济建设为中心、集中力量发展社会生产力、实现国家工业化。进入新时代,我国社会主要矛盾发生转化,人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾成为我国社会主要矛盾。这意味着我们要进一步提升工业化发展的层次和水平,建设现代化经济体系,推动经济高质量发展。为此,应大力实施创新驱动发展战略,加强关键核心技术自主研发,坚持全面深化改革,着力破除阻碍我国工业化发展层次和水平提升的体制机制弊端,推动我国工业化高质量发展。

(作者为中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、马克思主义学院院长)

中国何以能快速推进工业化

张占斌

促进人城产融合发展

厚植特色小镇产业发展根基

温振洋

建设特色小镇是发展区域经济的载体和综合平台,是推进新型城镇化、实施乡村振兴战略的有力抓手。一段时间以来,各地特色小镇建设蓬勃兴起、成效明显,但也出现了一些值得警惕的倾向。比较突出的是,一些地方不是根据产业发展基础来推进特色小镇建设,而是盲目造房子、搞开发,出现了房地产化倾向。推进特色小镇建设,必须进一步深化认识,坚决遏制房地产化倾向,确保特色小镇建设沿着产业升级、美丽宜居、充满活力和可持续发展的轨道推进。

理论研究和实践经验都表明,坚持以人为本、以产为基,促进人城产融合发展,是特色小镇的成功秘诀。一方面,特色小镇只有具备一定产业基础,才能汇集资金、劳动力等各种资源要素,不断增强发展活力和生命力;另一方面,只有产业兴旺,才能有效解决城镇化后续问题,让小镇居民享受到优质教育、医疗、文化、社会保障等公共服务,实现宜居宜业。

综观比较成功的特色小镇,大都具有坚实的产业根基。从国外来看,特色小镇往往具有发达的特色产业支撑,凭借独特优质的产品或服务闻名于世。从国内来看,成功的特色小镇通常具有一定产业基础,当地政府因势利导,引进资源、着力打造,走的是产业发展和小镇建设协调推进的路子。与之相反,一些地方盲目跟风,苦心打造的特色小镇由于缺乏产业支撑,往往昙花一现。有的地方甚至把特色小镇建设当作政绩工程,干太快上房地产,结果沦为“空城”,造成巨大资源浪费。可见,只有根据当地资源禀赋和比较优势,大力发展特色产业,才能把特色小镇建设成为产业发展高地、百姓生活福地。

科学做好顶层设计。特色小镇是实现人城产融合发展的综合平台,不能搞成单纯的小城镇规划或园区规划。应统筹人口规模、产业布局 and 空间结构,做好各项规划,合理确定房地产开发比重。在产业选择、功能布局、资源开发等方面加强顶层设计,使特色小镇生产、生活、生态有机融合,实现特色产业和高品质生活、优美环境协同发展。

构建特色产业体系。围绕产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”,立足自身资源禀赋、产业基础、地理条件等,按照凸显小空间大集聚、小平台大产业、小载体大创新的思路,统筹做好产业“无中生有”“有中新生”文章。一方面,推动传统产业转型升级,促进存量产业“有中新生”。充分挖掘自身经济、文化、生态等特色资源,紧扣消费热点,运用互联网、大数据、人工智能等新技术推动传统产业转型升级。实施“互联网+”“农业+”“旅游+”,实现传统产业、传统技艺线上线下融合发展,使其焕发新的生机活力。另一方面,适应消费升级需求,培育产业增量“无中生有”。积极发展互联网经济、供应链经济等新经济,探索文化创意、运动休闲、健康旅游、电子商务等新业态新模式,形成新的产业增长点,增强产业发展新动能。

凝聚各方建设合力。在特色小镇建设中,当地政府应加强指导,探索政府和社会资本合作等方式,推进基础设施和公共服务配套建设;鼓励支持引导企业等市场主体加大投入,充分调动社会各方参与的积极性。同时,加强信息公开,对特色小镇规划信息、产业信息、运营信息等重点内容进行全程公示,强化社会监督,杜绝房地产化等不健康苗头。

(作者单位:武汉大学经济与管理学院)



推动形成合理城市规模结构

促进大中小城市协调发展

葛 伟

有合理地缘经济关系的城市产业分工体系。

一般而言,城市规模是空间、产业、政策等多种因素共同作用的结果。目前,我国一些地方城市发展之所以会出现大城不大、小城不小的问题,其原因主要在于两个方面:一是各城市在本地区经济发展中存在着较强的竞争关系,会为了发展经济而争抢资源、政策、项目等;当一个城市发展取得了成功,其他城市就会纷纷效仿,从而造成各城市产业发展同质化。二是受长期存在的城乡二元结构影响,城乡居民在社会保障、教育、医疗等公共服务方面存在着较大差异,农业转移人口也因此无法真正融入城市,只能在家乡附近的中小城市生活和就业,从而限制了大城市规模优势形成

和产业发展水平提升,同时导致中小城市规模偏大且难以建立起符合地缘经济特征的特色产业。

城市规模结构不合理,大城不大、小城不小会带来一系列经济社会问题,比较突出的是造成经济发展效率损失。从理论上分析,与小城市相比,大城市可以给居民提供更高的收入和福利,吸引更多人口聚集,因而在产业发展多样性和技术进步方面拥有比较优势,合理扩大大城市规模可以充分发挥其规模经济效应和范围经济效应,提高经济发展效率。中小城市则可以利用在空间、资源、劳动力等方面比较优势,因地制宜选择适合自身发展的特色产业,与大城市形成具有合理地缘经济关系的产业分工体系,提高产业发展的专业化水平和经济效

率。但现实中,一些地区城市发展存在大城不大、小城不小问题,使大城市无法充分发挥出规模经济优势和范围经济优势,中小城市也不能集中有限资源走向专业化,导致大中小城市间无法形成具有合理地缘经济关系的城市产业分工体系,降低了我国经济发展效率。

促进大中小城市协调发展,形成紧密联系的产业分工体系,就要着力改变大城不大、小城不小的城市发展现状。应在国家和省域层面完善城市发展整体格局,促进城市分工协作、一体化发展。同时,不断深化户籍制度和农村土地制度改革,加快推进以人为核心的新型城镇化,促进农业转移人口有序实现市民化,使大城市在扩大规模中充分发挥自身规模经济优势和范围经济优势,中小城市充分利用自身比较优势走向专业化。各级政府尤其是中小城市政府要认清大城市与中小城市之间的地缘经济关系,努力为中小城市专业化发展创造良好市场环境,在尊重市场主体选择基础上,鼓励和引导中小城市朝着专业化方向发展,与大城市形成具有合理地缘经济关系的产业分工体系。

(作者单位:中国社会科学院人口与劳动经济研究所)



内容提要

加快建立现代财政制度既是总结国家建设一般历史经验得出的重要认识,更是新时代建设社会主义现代化强国的战略要求。加快建立现代财政制度,应重点围绕财政对国家治理的基础和重要支柱作用,充分发挥其在优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平和实现国家长治久安等方面的基本功能,不断提高财政运行的制度化、法治化、规范化水平,逐步形成与推进国家治理体系和治理能力现代化、全面建设社会主义现代化强国要求相匹配的财政体系、制度能力和总体效果。

财政是国家治理的基础和重要支柱,进一步提升其在社会主义现代化强国建设中的基础地位和支撑能力,是新时代财政建设需要解决的一个重大课题。

建设强大的财政是世界主要国家发展的重要历史经验

财政建设关系国家稳定与发展,财政强则国家强,财政弱则国家弱。

从我国历史看,西汉的盐铁专卖、唐代的两税法、宋代的王安石变法、明代的“一条鞭法”等改革措施,为这些王朝的发展奠定了重要财政基础;而许多朝代末期的政治混乱、社会动荡和政权更替,大都是从财政衰败开始的。古人将这一历史经验总结为“财者,为国之命而万事之本。国之所以存亡,事之所以成败,常必由之”。

从世界主要国家发展历程看,英国近代向“税收国家”转型,帮助其获得稳定持续的财政汲取能力,形成了具有近代财政雏形的制度安排;“光荣革命”后确立的税收法定和公共预算体制,为英国在工业革命中崛起奠定



改革开放以来,我国城镇化快速推进,城市发展日新月异,已经成为带动经济社会发展和现代化建设的重要引擎。然而,在城镇化快速推进的过程中,我国城市发展也出现了产业同质化等突出问题。在一些区域,城市规模过于均匀,大城不大、小城不小的问题比较明显。推动我国大中小城市协调发展,应深入理解和把握城市发展背后的逻辑和地缘经济关系,促进大城市朝着规模化、小城市朝着专业化方向发展,在大中小城市间形成具