

人民时评

用制度推进生态文明建设

刘毅

的权限和责任。《规定》的出台,充分展现了中央推进环保督察的坚定决心,把生态文明建设

的制度体系提升到新的水平,将为依法推动环保督察向纵深发展发挥重要保障作用。

开展中央生态环境保护督察,是党中央、国务院推进生态文明建设的一项重大制度安排,也是一项重大改革举措。

第一轮督察对31个省(区、市)和新疆生产建设兵团全覆盖,并对20个省(区)开展“回头看”。

第一轮督察及“回头看”共推动解决了约15万个群众身边的生态环境问题,推动解决了一大批“老大难”问题;

共向地方移交509个责任追究问题,问责干部4218人。实践证明,中央环境保护督察制度建得好、用得好,能够推动各级党委和政府压实环保责任,能够形成自上而下和自下而上的环保合力

把实践中的好经验、好做法通过制度的形式提炼出来、固定下来,体现着治理智慧

近日,在新一轮环保督察启动前夕,中办、国办印发《中央生态环境保护督察工作规定》,确立了环保督察的基本制度框架、固化督察的程序和规范、界定督察

实践探索,《规定》作出了部署安排。明确实行中央和省级两级督察体制,明确中央建立督察工作领导小组;明确督察类型包括例行督察、专项督察和“回头看”;赋予督察组个别谈话、走访询问、笔录取证、责令作出说明等必需的权限;对督察权力予以规范和约束……

“从组织机构和人员”到“对象和内容”,从“程序和权限”到“纪律和责任”,均明文规定、有章可循,能够更好地指导和规范生态环境保护督察实践。

针对此前暴露出的一些问题,《规定》也明确画出了“红线”。例如,针对采取集中停工停产停业等“一刀切”方式应对督察,故意提供虚假情况、隐瞒、歪曲、捏造事实等行为,《规定》明确要求“视情节轻重”给予相应处分;针对整改过程中的形式主义、官僚主义问题,《规定》明确将其列入“回头看”紧盯的重点;针对一些地方在督察过程中搞“上有政策,下有对策”那一套,《规定》明确指出可以“到被督察对象下属地方、部门或者单位开展下沉督察”。

这都说明,《规定》具有很强的问题意识和现实针对性,能够在贯彻落实的过程中解决实际问题。

有人担心,中央生态环境保护督察会不会只是“一阵风”?《规定》明确提出,“原则上在每届党的中央委员会任期内”,应当开展督察。可见,中央生态环境保护督察将是一个长期的制度安排。

生态环境保护是一场攻坚战、持久战,寄希望通过一两次督察就一蹴而就,显然并不现实。坚持不懈攻坚克难,才能积小胜为大胜。把实践中的好经验、好做法通过制度的形式提炼出来、固定下来,体现着治理智慧。

这次出台的《规定》也将为中央生态环境保护督察“向纵深发展”提供制度保障,推动我国生态文明建设坚持到底、久久为功。

习近平总书记强调:“在我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段过程中,污染防治和环境保护是需要跨越的一道关口。”

“环境保护犹如逆水行舟,不进则退。保持加强生态文明建设的战略定力,开展好中央生态环境保护督察,进一步压实生态环境保护责任,才能走出一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。”

当好公共利益“守护人”

叶日者

不久前,全国首例因穿山甲死亡引起的公益诉讼案件,在广西南宁市中级人民法院开庭,让公益诉讼再次进入普通公众的视野。

公益诉讼制度,日益发挥着维护社会公共利益的职能。公共问题人人关心。自2015年中央深改组第十二次会议审议通过试点方案以来,公益诉讼制度逐步完善,扮演着社会公共利益“守护人”的角色。

2018年,全国检察机关就办理公益诉讼案件11万余件,其中民事公益诉讼案件4000余件、行政公益诉讼案件10万余件,生态环境和资源保护以及食品药品领域的突出问题被重点关注。

从正式建立检察机关提起公益诉讼制度,到最高检设立公益诉讼检察厅,再到地方检察机关针对公共问题及时出手,这项制度之所以能迅速发挥明显效果,正是因为瞄准了国家和社会公共利益最大化这个目标,发挥了检察机关不可替代的重要作用。

相较传统诉讼,公益诉讼更强调公共利益,瞄准的是公众最关心的议题。从去年最高检发布的公益诉讼十大典型案例来看,无论是整治“骚扰电话”、整治虚假医药广告,还是整治校园周边食品安全,抑或是解决第三方平台食品安全问题,公益诉讼一直努力聚焦社会治理前沿,关注老百姓最关心同时也是治理的棘手难题。

通过公益诉讼的方式介入公众议题,不仅撬动了问题的解决,更展现与社会的互动,凝聚了法治公约数。

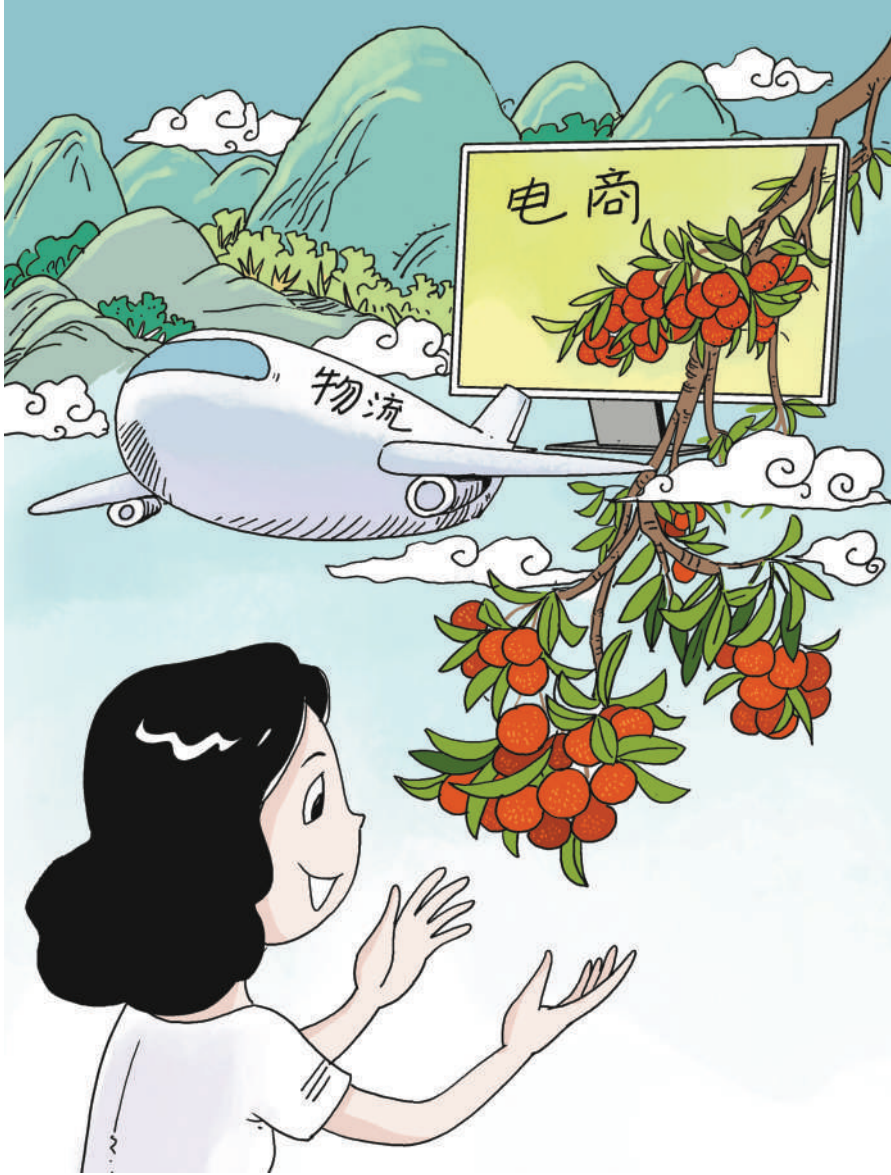
习近平总书记在党的十九大报告中指出:人民美好生活需要日益广泛,不仅对物质文化生活提出了更高要求,而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面

方面的要求日益增长。建设“美丽中国”“健康中国”“法治中国”,都离不开法治力量的守护。

检察公益诉讼就是这样的一种力量。为守护舌尖上的安全,深圳对“学校食品安全”开展公益诉讼专项监督检查活动;为了让长江这条母亲河永葆生机活力,重庆、四川、贵州、云南、西藏、青海六省区检察院签署《关于建立长江上游生态环境保护跨区域检察协作机制的意见》,全面加强长江上游生态司法保护,发挥公益诉讼的独特作用。这些实践,充分展现了民有所呼、我有所应的的工作态度。

作为以法治思维和法治方式推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要制度安排,我国的检察公益诉讼没有现成的制度和理论模式可以照搬照抄。实践证明,这一探索不仅有益,而且在继续完善。在具体个案中,对相关部门来说,检察监督是为共同推动问题解决。实践证明,从“不理解”到“欢迎”,支持的力量在不断扩大。以稳妥、慎重、积极的态度探索拓展公益诉讼范围,在平衡发展中不断提升检察公益诉讼制度的公共利益“守护人”职能,就一定能切实将检察公益诉讼制度优势转化为社会治理效能。

能在诉前实现维护公益目的,是检察公益诉讼的最佳状态;能用一次诉讼推动更多工作改进,制度的杠杆作用将进一步放大。同时,检察公益诉讼制度依然需要在完善中前行。比如对于公益诉讼范围的界定,对于发出诉前检察建议后,如何衡量和检验接收检察建议单位的整改成果等问题,都需要在实践中不断细化。通过进一步梳理完善,检察公益诉讼制度必将助力法治中国砥砺前行。



“快递树下住,杨梅线上卖”。近年来,湖南靖州苗族侗族自治县建立杨梅商城和电商创业孵化基地,摸索出“电商基地+企业+物流快递”的发展模式,将深山里的杨梅卖到远方。搭乘互联网快车,当地农产品逐步实现商品化、产业化。

这正是: 杨梅挂满树, 电商拓销路。 骊珠变网红, 打响知名度。 勾 犇图 周 南文

一线视角·壮丽七十年 奋斗新时代⑦

一滴水中见太阳, 小村庄里天地宽。白山黑水间, 一代代共产党人不忘初心、牢记使命, 带领群众接续奋斗

70多年前的黑龙江省尚志市元宝村, 村民吃不饱、穿不暖, 有的甚至穷得没裤子穿。今天, 当人们来到这里时, 一幅生态美、百姓富的美丽画卷在眼前展开。

2018年, 全村总资产7.2亿元, 人均纯收入3.1万元, 是名副其实的“亿元村”。元宝村如何实现了这一转变? 不久前, 笔者到这里蹲点采访, 在农家院里、巷尾村头与村民唠家常, 到田间地头、工厂车间看发展。半个月下来, 元宝村富起来的原因渐渐清晰, 那就是始终跟着党走、始终心系群众。这也是元宝村的共产党员在70多年的时间里, 交出的一份不忘初心的历史答卷。

回望历史, 初心如磐。1946年, 党的

不忘初心为百姓

柯仲甲

土改工作队来到元宝村, 发动群众掀起了暴风骤雨般的土地改革运动。这场党领导的彻底铲除封建剥削制度的深刻社会革命, 让元宝村的村民们真正站了起来, 也让参与了元宝村土地改革的东北解放区土改工作队成员周立波, 以饱满的热情写下了经典名篇《暴风骤雨》, 记录了这场伟大的运动, 塑造了一切为了人民的共产党员群像。在元宝村蹲点采访, 经历当年土改的老人虽已故去, 但村民总是对我说, “《暴风骤雨》里为咱百姓着想的好干部, 一直都在我们身边”。

初心不改, 使命不移。时代不断向前, 党带领群众实现美好生活的初心和使命始终没有变。改革开放后, 以村党总支第一书记张宝金为班长的村两委, 响应上级号

召, 带领村民搞村办企业, 从田间地头到市场潮头, 带领村民经历了一次次市场的洗礼, 让元宝村在风雨中茁壮成长。

上世纪90年代, 元宝村刚刚富起来。村党总支决定, 由村里出钱帮农民缴农业税和提留款, 直到2006年国家取消农业税。村民们是最真诚的, 你待他们有多真, 他们便对你有多诚。在村里为村民减负的十多年间, 村民们非但没有松劲儿, 反而把钱都投入到土地里: 260多万元累计投进农业生产中, 让元宝村打下了坚实的基础。最近几年, 元宝村又及时跟上形势, 在供给侧发力, 推动村办企业走高质量发展之路。67岁的村党总支书记张宝金带领村两委班子再次创业, 一点一滴学习高品质水稻种植技术, 帮助元宝村在农业消费

提档升级的时代大潮中领先了一个身位。这几年, 笔者去过黑龙江不少村子。总结起来, 凡是发展得好的村子, 都有一个共同的特点, 那就是有一个好班子。在集体与个人之间、在眼前与长远之间, 元宝村两委带领群众给出了自己的回答: 既要集体富起来, 也要让个人活力充分释放, 实现共同富裕; 既要现在幸福, 也给予孙留财富, 实现可持续发展。正是有无数基层党组织发挥着战斗堡垒作用, 才让发展奇迹在中华大地上不断涌现。

一滴水中见太阳, 小村庄里天地宽。白山黑水间, 一代代共产党人正不忘初心、牢记使命, 带领群众接续奋斗, 用如椽之笔在壮阔的土地上续写辉煌。

(作者为本报黑龙江分社记者)

人民时评

在当代中国的文明星空, 处处能看到道德的光亮。他们如同一盏盏明灯, 照耀着人们的心灵

点燃自己的善念火种、做身边人的道德光源, 社会才能更加充满道德温度, 文明才会因每个人的奉献而水涨船高

日前, 第七届全国道德模范评选表彰活动进入候选人集中公示阶段, 各媒体集中刊登候选人的事迹。一个个闪耀的名字、一串串感人的事迹, 刻写下我们时代的凡人善举, 也彰显着推动社会前进的精神力量。

国无德不兴, 人无德不立。精神文明是一个国家走向强大的重要支撑, 道德模范是一个社会崇德向善的醒目旗帜。这次公布的全国道德模范候选人, 是各个行业、各个领域涌现出的先进典型, 他们身上, 生动呈现了当代中国的精神风貌, 集中展示着我们时代的道德风尚。广泛深入开展道德模范评选表彰活动, 就是通过评选道德模范来弘扬真善美、传播正能量, 引导人们崇德向善、见贤思齐, 鼓励全社会向道德模范看齐, 用榜样的力量激励自己。

一个人追求道德的生活, 人生就会更有意义; 一个社会尊崇道德的风尚, 社会就会更有力量。近年来, 中华大地上层出不穷的榜样模范和先进人物, 用行动诠释着向上向善的时代品格。誓言“振兴中华, 乃我辈之责”的顾大年, 诠释了什么是对祖国之爱; 志在“让每个孩子都有微笑的权利”的韩凯, 展示了什么是医者仁心; “捡”出一座免费图书馆的“中国好人”陈光伟, 体现着质朴的助人为乐……在当代中国的文明星空, 处处能看到道德的光亮。他们如同一盏盏明灯, 照耀着人们的心灵, 也有力证明, 道德正能量始终具有凝聚人心的力量。

我们倡导的社会主义核心价值观, 既涵盖了对国家的热爱、对工作的热爱, 也涵盖了对人的爱。此次公布的道德模范候选人的事迹中, 或敬业奉献, 或见义勇为, 或诚实守信, 或孝老爱亲, 这些高尚品质, 既是社会主义核心价值观的具体体现, 也是中华民族传统美德的具体体现。他们用平凡中的伟大温暖人心, 为全社会树立起榜样。在全社会颂扬道德模范, 就是要将他们的爱心善举转化为潜移默化的力量, 推动全社会形成崇德向善、见贤思齐、德行天下的浓厚氛围。

“一朵鲜花打扮不出美丽的春天。”让更多人向上向善, 离不开良好社会氛围的营造。近年来, 各地区各部门按照中央的要求, 不断推进公民道德建设, 弘扬中华传统美德, 培育时代新风, 中华大地上涌现出一大批道德模范和最美人物。他们的精神给人们以巨大动力。在人们身边, 无论是抢险救灾, 还是扶危济困, 只要社会有需要, 就会有一大批人站出来无私奉献, 凸显了新时代思想道德建设的丰硕成果, 彰显了中华民族昂扬向上的精神风貌, 让全社会因道德的追求而充满力量。点燃自己的善念火种, 做身边人的道德光源, 社会才能更加充满道德温度, 文明才会因每个人的奉献而水涨船高。

习近平总书记指出: “当高楼大厦在我国大地上遍地林立时, 中华民族精神的大厦也应该巍然耸立。”一个民族要实现复兴, 既需要强大的物质力量, 也需要强大的精神力量。今天, 全社会对道德风尚和社会风气的期待更高, 人们希望自己生活的环境处处讲道德、有秩序, 处处有爱心、有温暖。通过评选和表彰道德模范, 将更好引导人们追求讲道德、尊道德、守道德的生活, 让每个人都成为道德的主体, 汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴力量。

中国道路中国梦·奋战在基层一线①

提升组织力 抱团拔“穷根”

迟义江

去年2月, 我来到山东烟台市级重点帮扶贫困村——莱阳市沐浴店镇西石河头村担任第一书记。西石河头村是典型的山区村, 人口老龄化程度高, 组织化程度低, 现代高效农业发展滞后, 村民改变现状的愿望迫切。

万事开头难。找准“穷根”, 才能对症下药。通过调研, 我逐渐摸清了村里落后的症结: 村党支部组织力不强, 村民集体意识淡化, 农村发展活力不足。于是, 我们决定从树立党支部威信入手, 以聚人心、增信心。村里多年来愁于缺水, 旱时村民要到10里外运水来用。经多方协调, 钻井机很快进入村里。打了第一眼并没出水, 第二眼打到170米才水流如注, 村民欢腾起来, 奔走相告。一口井激活“一池水”。群众看到了党支部在用心办事、真情奋斗, 重新树立了干事的信心。之后, 村里整修河道时, 党员干部组成突击队, 群众积极参与, 省下20多万元人工费。令人感动的是, 88岁老党员于寿南拿出400元钱, 表示自己无法出力干活, 非要出钱给大伙买点吃的表达心意。

全村百姓的干劲激发出来了, 如何将转化成为乡村振兴的强大力量? 关键是找准突破口、选对路子。经过一年多的实践探索, 我们越来越深刻认识到, 党支部领办合作社, 有助于把党支部的政治优势和合作社的经济优势紧密结合起来, 发挥聚变效应, 走出一条以组织振兴推进产业振兴, 进而带动实现人才、文化和生态全面振兴的路子。

2018年4月, 村党支部领办成立了振兴果蔬专业合作社。刚开始, 大部分村民观望犹疑: 观望的是合作社能不能挣着钱, 犹疑的是挣钱后村干部会不会装进自己兜里。要打消村民顾虑, 只能靠事实说话。我和5位村两委成员自掏腰包流转了60亩土地, 与相关企业签订合同, 统一种植土豆和玉米青储饲料, 不到半年便获利10万元。这些收入全部归入村集体, 村干部不拿一分钱, 带给群众很大触动: 合作社能挣钱, 村干部不谋私。

组织有力, 创业不惑。去年下半年, 村里被确定为“烟台市党支部领办合作社发展集体经济示范村”, 一些务实政策、扶持资金随之落地, 我们便顺势与村民一起发展樱桃种植产业。当合作社蓬勃发展、日益壮大时, 村民的心态与状态也在悄然改变。有的为了支持合作社连片规模经营, 主动放弃一些正在盛果期的果树; 有的拒绝了种植大户的合同, 把土地流转给合作社; 今年天旱, 果农自觉排队向村里申请灌溉用水, 主动让合作社优先用水。目前, 全村90%村民入社, 流转土地330亩, 建起了60亩大樱桃设施栽培和苗木基地、270亩优质梨种植基地。

党支部领办合作社, 给西石河头村带来了明显变化, 可谓一招破题, 全盘皆活。实践证明, 提升组织力, 让党支部和群众拧成一股绳, 就能握指成拳、凝聚众力, 共同创造更加幸福的生活。

(作者为山东省莱阳市沐浴店镇西石河头村第一书记)

本版责编: 李浩燃 李洪兴 彭飞

让全社会充满道德温度

张贺