

民生视线

农业保险，离“敢保能赔”有多远

本报记者 曲哲涵

核心阅读

■ 随着我国农业的快速发展，农险的政策效应迅速放大，在促进农业和农村发展、提高农民福利方面的作用不断显现。

■ 以往的保险赔款仅能覆盖物化成本。2018年中央一号文件明确提出，探索开展稻谷、小麦、玉米三大粮食作物完全成本保险和收入保险试点。财政部等3部委联合发文宣布，3年内将有24个县试点落地，保障水平将大幅提升。

■ 管理部门在农险业务中的权力边界和角色定位须进一步明确，农险补贴有待精细化管理，农险经营水平亟须提升。

李智在北京市通州区流转了1000多亩耕地种梨。今年5月，梨树刚刚挂果不久，一场冰雹砸得果子七零八落，几近绝收。树体也伤得不轻，记者去采访时，李智正忙着给受伤的枝干上药，“去年开始结果，这场大灾忒狠，明年也难有收成，后年能缓过劲儿就不错了。”

所幸，他投保了中国人保的梨树保险，每亩保额4000元，基本能覆盖物化成本。“一周内查勘、核赔都到位了，这个险明年还保。”李智说。

5月下旬以来，南方连续强降雨。正值夏粮开镰季节，人们也担心：因灾害天气导致的减产、绝收，农业保险能提供多少补偿？

稳健推进。

——助力脱贫攻坚，以保险带动产业扶贫，防止因病返贫，避免大灾绝收。

青海省果洛藏族自治州高寒缺氧，年均气温零下4摄氏度。在当地，牦牛和藏系羊是牧民家庭的“命根子”，然而每到冬春时节，往往一场暴雪就让牧民白辛苦一年。安信农保在2016年推出业内首款藏系羊牦牛降雪量气象指数保险。首个试点年度果洛州雪量远超往年，455户建档立卡贫困户均获赔逾3000元。

2017年，河南兰考的一位村民因冠心病住院治疗花费9万多元，新农合、大病补充保险等报销7.6万元后，中原农险“农村居民团体健康险项目”再报销9300多元，极大地减轻了个人支付压力，避免因病致贫。近年来，中原农险为兰考提供“三农保险”一揽子解决方案，保障覆盖农民生产生活各个方面，成为保险助力脱贫的生动样板。

“1998年洪灾过后一年多，我们到灾区调查，发现农民还住着简易帐篷，吃着白水煮菜。现在种植、养殖、农房、农机具都有保险保障，作为国家大灾救济的有力辅助，于灾后护佑百姓安稳生活，助力社会平稳运行。”虞国柱说。

农险功能日益完善，全方位护航“三农”发展

“从1982年试点至今，我国农险市场规模从最初的23万元，增加到2018年的572.65亿元，世界第二、亚洲第一，这速度在全球绝无仅有！”谈起农业保险的发展，首都经贸大学教授虞国柱感慨道。

目前中央财政支持的农险标的种类，已从2007年的水稻、小麦、棉花、玉米和大豆5种，扩展到2018年的粮油棉糖作物、马铃薯、森林、制种、奶牛、能繁母猪、育肥猪、藏系羊、牦牛、天然橡胶等16种，农业保险可承保农作物200多种。“农业保险已经成为国家农业政策的重要组成部分。”虞国柱说，随着我国农业的快速发展，农险的政策效应迅速放大，在促进农业和农村发展、提高农民福利方面的作用不断显现。

——补偿农民损失，稳定粮食生产，确保重要农产品有效供给。

每年有多少农户能像李智一样，大灾后恢复生产时有保险来帮衬呢？2018年，这个数字是6244.96万户，他们共获得农业保险赔款423.15亿元。

2016年，农险赔款支出超过农作物直接经济损失的10%，是国家农业灾害救助资金的10倍，首次出现总赔款额超过财政补贴总金额的情况。全国农险业务简单赔付率达到了83%，有11个省份赔付率超过100%。赔付率最高的福建省，达到了186%。

2016年和2017年，中央财政拨付农险保费补贴资金撬动风险保障金额，分别达到138倍、156倍。

“种田大户有能力在灾后重拾信心，恢复生产；小农户也不会因为减产、绝产彻底撂荒，外出打工。奶牛保险、蛋鸡保险等，对稳定农副产品生产、保证供应、稳定物价起到了重要作用。对一家一户而言，农险是雪中送炭，对于国家粮食安全和经济稳定运行而言，农险是‘保障网’‘稳压器’。”虞国柱说。

——扶助农民增收，激活“农村小微金融链条”。

河北省阜平县的红枣种植已有几百年历史，是当地农民的主要经济来源。地方财政补贴六成保费，鼓励农民给红枣种植上保险。有保险兜底，就算绝收，农民也能收回本钱。此外，枣农还可以凭保单申请贷款，很多种植大户又办起了红枣酒庄，多年没人打理的枣园热闹起来了，致富路上，枣甜香。

类似的金融创新在各地层出不穷，无论是“政府+龙头企业+农户+银行+保险”模式，还是“银政保”模式，都借力保单质押、贷款人人身意外保险、小额贷款信用保证保险的“增信背书”，让农民申贷更顺利。

——支持农业市场化改革，推动大宗农产品定价机制改革。

连续两年尝到“保险+期货”甜头的海南省白沙黎族自治县，今年将“保险+期货”覆盖全县11个乡镇的40万亩开割橡胶。近年来，甘蔗、棉花、玉米、橡胶树等多种农作物都采取这一模式进行试点，力求推广后能实现农户、保险公司、期货公司三方共赢，进一步解决政府放开一些农产品最低保护价后，农户可能面临的价格风险和收入风险的问题。

此外，为土地流转、林权改革等市场风险兜底的土地流转履约保证保险等也在各地破土而出，保护农民利益，保驾农业市场化改革

保障程度有待提升，产品费率需要“精耕细作”

适应农业现代化发展要求，农业保险还需要“提质增效”。

保障水平有待提高。

记者采访过的江苏种植大户李先生，从农民手里流转了1000亩水稻，算上地租，每亩每年成本1500元，正常年景一亩地收入1800元，利润300元左右。

“现在一亩地保额只有600元，遇有大灾，指望保险赔款的话，连贷款都还不上。我们不能拖欠工人工资、农民的地租，只能硬着头皮再贷款。心里确实不踏实。”他说。

记者近年来在基层采访中，听到农民呼吁最多的就是：保额再高点儿。

李智所在的通州区，春夏交替时经常有大风、雹灾天气。“从宋庄往南到永乐店，30公里宽，基本都在‘雹灾带’内。”人保查勘员跟记者说，因为是政策性险种，冰雹带内的果木和其他区县的果木，保险费率是一样的。“对低风险标的投保者来说，这有失公平，会影响投保积极性。”虞国柱说。

“我国农业保险用几十年的时间完成了广覆盖，实属不易。虽然眼下这个保障网还不够精密、厚实，但随着农业保险制度不断完善、发展模式不断创新、经营能力不断提高，以及补贴力度逐渐加大，未来提高保障水平是必然趋势。”虞国柱说。

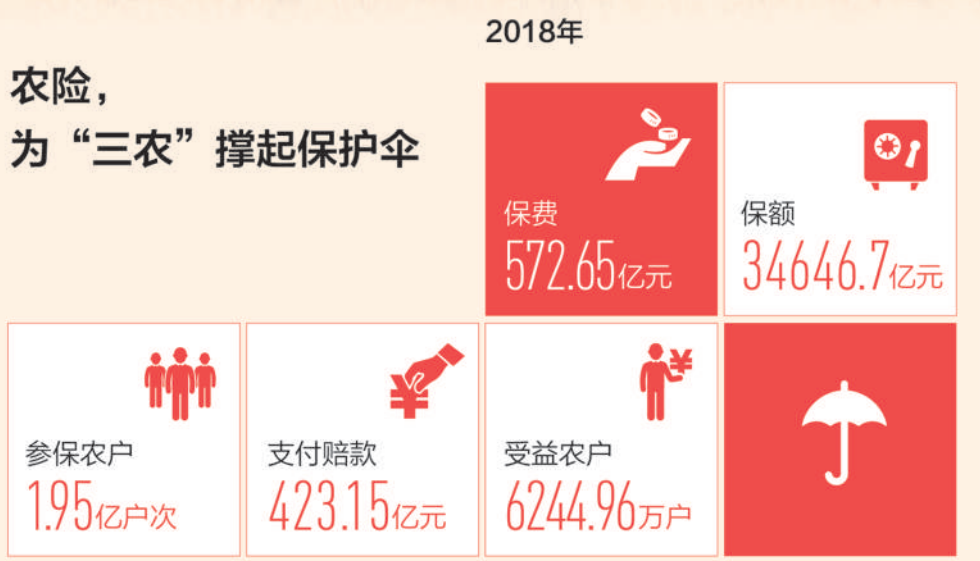
多个农险“大招”在酝酿中——

2018年中央一号文件明确提出：探索开展稻谷、小麦、玉米三大粮食作物完全成本保险和收入保险试点。2019年中央一号文件又提出：扩大农业大灾保险试点和“保险+期货”试点；探索对地方优势特色农产品保险实施以奖代补试点。财政部、农业农村部、银保监会2018年8月联合发文，宣布3年内将在全国24个省开展“关于金融服务乡村振兴的指导意见”，鼓励有条件的地方加大财政补贴力度，拓宽财政补贴险种，合理确定农业经营主体承担的保费水平。同时，组建中国农业再保险公司，加快建立农业保险大灾风险分散机制，支持农险可持续发展。

5月29日，中央深改委第八次会议进一步明确：要按照政府引导、市场运作、自主自愿、协同推进的原则，扩大覆盖面，提高保障水平，拓宽服务领域，优化运行机制，完善大灾风险分散机制，加强基础设施建设，规范市场秩序，推动农业保险高质量发展。



农险，为“三农”撑起保护伞



至2018年 中央财政补贴农险标的已覆盖



理顺管理体制，完善农险补贴机制，提高经营效率

2019年伊始，内蒙古银保监局陆续下发5张行政处罚决定书，直指部分保险公司的农业保险承保理赔档案存在不真实、不完整问题。近年来，农险领域成为保险系统问题高发区，这背后，是目前农险管理体制和市场运行机制还存在不少“拧巴”之处。

一是部分地方政府干预保险公司经营。“大灾之年，某些保险公司面临‘赔破’之虞，就找到地方政府，开会商定赔偿比例。县里派干部一村一村地做农民工作，不按合同约定赔偿。某省农业保险公司年初提出投保再保险，省里认为‘浪费资金’，拍胸脯承诺财政资金会兜底。结果当年保费收了6.8亿元，应赔款支出11亿元，省里东拼西凑只给出2亿元，还有2亿多元应赔未赔，最后吃亏的是农民。”业内人士举例说。

二是农险项目招投标需要进一步阳光操作，防止权力寻租。

三是遏制部分地方截留保费、拖欠保费补贴的行为。“中央、省级保费补贴是在经营年度结束后到位的，某些地方市县一级管理部门会从中截留。国内某农险公司一年保费收入十几亿元，3年累计被拖欠保费竟达7亿多元。”业内人士举例说。

农业保险主要功能

- 补偿农民损失，稳定粮食生产，确保重要农产品有效供给
- 扶助农民增收，激活“农村小微金融链条”
- 支持农业市场化改革，推动大宗农产品定价机制改革
- 助力脱贫攻坚，以保险带动产业扶贫，防止因病返贫、避免大灾致贫

“管理部门在农险业务中的权力边界和角色定位，是指导者、监督者，而非参与者、主导者，这一点要明确，管理部门要有市场意识、法治观念、契约精神。”虞国柱说。

农险补贴机制也有待“精细化”管理。有些种粮大省，由于省财政拿不出足够的保费补贴，无法获得中央配套补贴，很多地区农险承保面积都是按“指标”给到部分农户手里。

业内人士指出，目前三级财政补贴占农险保费80%左右。种粮大省、大市、大县，往往是地方财政收入的“穷弟兄”，这种情况下，中央财政补贴缺乏差异化的做法，会拉大各省农业保险差距，甚至挫伤部分省份发展农业保险的积极性，需要完善因地制宜的补贴政策。

农险市场也需要进一步规范。

专家指出，农险是政策性业务，对承办机构的网点、人员素质等提出较高要求。“目前在一些地方，一县之内十来家公司竞争业务，能力参差不齐，报价混乱。”虞国柱说，国外成熟的做法是，一省之内最多两三家公司做农险。我们不妨探索以“共保体”的形式开办，合理确定各公司业务份额，理顺市场秩序。

此外，当前各公司仍对农险业务经营情况开展利润考核，引发基层的惜赔、拖赔行为。应参考银行业对“三农”、小微企业金融服务的做法，提高对该项业务“薄利”甚至“亏损”的容忍度，推动形成对“三农”“敢保、能赔、愿赔”的保险文化。

题图：2019年6月13日，山东临沂，农机手驾驶收割机在郯城县马头镇小麦高产示范田里收割小麦（无人机拍摄）。

多棱镜

新职业大批涌现，能有效缓解目前的就业总量压力。未来，提高其就业吸纳能力，还有赖于新行业保持澎湃动力；有赖于全社会转变择业、培训、用人理念，让人力资源市场的发展与经济结构调整同步

别让新职业再现『用工荒』

李心萍

全国数字化管理师已超过100万！自4月被纳入国家职业大典，短短3个月内，这个中国首创的新职业从业人员增长超30万，且仍在快速增长中。

在我国就业形势面临总量压力，高校毕业生总数再创新高的背景下，新职业的涌现，相当于在求职市场上起了一场“红色雨”——4月份以来，各类新职业“就业景气报告”纷纷出台：未来5年，物联网安装调试员需求将超500万人；数字化管理师将遍布全部一级行业和96个二级行业；目前，人工智能工程技术人员、大数据工程技术人员、云计算工程技术人员严重短缺……一大批新职业、新机遇、新选择正在向求职者招手。

如何迎接这场“红色雨”，有效缓解就业总量压力？

面对新职业，求职者不妨主动出击，提升职业技能。13个新职业中，既有人工智能工程技术人员、大数据工程技术人员等专业性极强的岗位，也有物联网安装调试员、数字化管理师等强调综合能力的岗位。对求职者尤其是高校毕业生而言，这些要求综合能力的岗位尚未有对口专业，求职者须立足自身专业背景，主动学习，力争在蓝海期进入这一行业，与行业共同成长。

面对新职业，企业可试着“降低标准”，舍弃高薪挖人模式，把“老”员工培训成“新”能人。随着经济结构转型升级，对工业机器人系统操作员、系统运维员等新职业的需求量呈现爆发式增长，用工严重供不应求。求人难、“挖”人贵，企业若能按同样的成本投入员工培训，不仅降低人力成本，从长远看还可以扩大从业群体，提高人力资源市场活跃度和竞争性，提高企业用人的主动性。

面对新职业，政府管理部门步子得跟上，相关支持政策最好做到多、快、好、准。比如，企业花钱搞培训，输送新职业人才，管理部门相关财税补贴政策应该做到易申请、好落实。再如，职业技术学院在专业设置、技能内容等方面紧跟市场需求，重点课题审批、重要奖项评比等方面就应予以倾斜。

总之，要想办法让新职业的需求更快、更准、更多地得到满足，不让求职难与招工难矛盾现象在新职业领域再次出现。

当然，想让新职业“红色雨”下大、下久，从根本上还有赖于新行业保持澎湃动力，新岗位保持生机活力。

首先，要继续从经济结构转型中挖掘就业潜能。详细分析，这批新职业都源自新产业、新业态、新模式。未来相当长一段时间，经济结构调整还将持续深入，有些新职业会从中自发生长，还有一些需要有计划地设计、培育，满足经济转型所需。

其次，相关制度要完善跟进。各大高校在设定专业时要更加灵活地适应经济结构、产业转型升级，培养更多高素质劳动者。新职业从业者的劳动保护、休息、福利保障制度等也需要同步调整完善。

第三，我国现有的职业培训要尽快补上通识教育短板。目前，我国职业培训体系中，对专业技术、技能的培训存在实操性不强、知识体系更新不及时等问题，对通识内容的培训则不够完善。求职者想“转换赛道”进入新职业，颇为不易。农民工想学习基础知识，以进一步提升技能，也缺乏相应的途径。这个短板必须及早补上。

最后，全社会要转变人才培养理念。对管理部门来说，要珍视产能过剩行业员工的价值，通过培训，在原有知识技能基础上提升其能力，向新行业、新模式输送，避免这些人中途转行，从头再来，造成国内人力资源浪费。对个人而言，也要有“跨界”成长意识，比如，在高级技术工人稀缺的今天，大学生可以尝试投身技术工人行业，发挥自身基础知识扎实的优势，参加一定的技能培训，从快、从高胜任高含金量的技术工作。

几年前，快递行业的发展及快递员新职业的出现，造就了目前的百万快递员大军。此番新职业出台，又将给我们求职市场带来哪些改变，我们充满期待。

本版责编：李心萍

版式设计：蔡华伟

电子信箱：mszkrmb@sina.com

人民视觉