

评论员观察

以地方专项债助力高质量发展

周人杰

涵盖收费公路、土地储备项目等。应当看到，地方专项债在当前的“六稳”基调下，是主动出击打好防范化解重大风险攻坚战的重大举措，必将对振兴实体经济发挥重要作用。

形象地说，相对于那种不规范的举债融资，这次改革是为地方专项债“开大、开好前门”，是宏观调控中典型的逆周期调节措施。世界银行日前发布报告，再次下调今年明年全球经济增长预期至2.6%和2.7%，并警告“面临重大下行风险”。应对好外部环境的不确定性，实现年度经济社会发展目标，就要让积极的财政政策更加积极，不仅要简政放权、减税降费的“减法”，还要做好保障重大项目、服务实体经济

的资金问题。“开大”更要“开好”的要求表明，地方专项债的发行是调控的任务，更是改革的方向。党的十八大以来，全面深化改革与创新完善宏观调控密切配合，越来越成为调控的手段和保障。无论是“六稳”还是防范和化解债务风险，都必须用改革的方法解决发展中的矛盾和问题，既要“开大前门”，又要“严堵后门”。具体讲，一是要严格问责、终身追责，强化限额管理和预算管理，“谁举债谁负责、谁融资谁负责”；二是要精准聚焦、精准施策，重点支持国家重大战略和乡村振兴战略，决不能“跑冒滴漏”，决不能让“土地财政”死灰复燃；三是要疏堵结合、防控风险，从严设定条件，避免脱实向虚，避免“半拉子”工程，不得过度融资，决不能“大水漫灌”，决不能重回片面依赖粗放式增长的老路上。

以改革促调控，调控更有效；以调控助改革，改革更有力。比如向金融机构市场化融资，与对地方加快使用进度，“尽早发挥资金使用效益”的指令不同，要求的是“按照商业化原则自主决策”，这就必须正确处理

“找市长”还是“找市场”的关系。再比如避免层层嵌套、层层放大杠杆，既要压实政府责任、“闭环”管理，又要设定合规、免责的边界。历史告诫我们，越是在经济下行压力大时，在基层建设项目上越容易出现这样或那样的不规范问题。所以，改革与调控的有机结合、深度融合，关键在把握好“度”、划清政策的边界，把地方专项债的发行与使用、监管，切实地统一到高质量发展这个根本要求上来。

“路平坎坷成大道，斗罢艰险又出发。”改革开放40多年来，累积的物质财富奠定了我们无惧困难的信心，积蓄的调控经验筑牢了我们不畏挑战的底气，迸发的改革精神激发了我们无往不胜的动力。更要看到，去年中国政府债务的负债率只有37%，低于主要市场经济国家和新兴市场国家水平，风险总体可控。开好地方债的便利之门，防控好隐性债务的可能膨胀，把拉动投资、扩大内需和稳定就业、改善民生的各项政策协同配合好，我们定能保质保量贯彻好通知要求，努力让专项债券助益实体经济，推动国民经济保持持续健康发展。

以改革促调控，调控更有效；以调控助改革，改革更有力。改革与调控的有机结合、深度融合，关键在于把握好“度”、划清政策的边界，把改革与调控统一到高质量发展这个根本要求上来

近日，中办、国办印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》，强调要有效发挥财政和货币政策作用，支持做好专项债券有关工作。连日来，各方对此高度关注，市场反应非常积极。根据财政部统一部署，6月14日至24日，中国工商银行将于海南、上海、广东、广西等试点省市区开售柜台地方政府专项债券，

人民时评

推动扫黑除恶向纵深发展

张 璠

近日，随着中央扫黑除恶专项斗争第20督导组进驻宁夏，第三轮中央扫黑除恶专项斗争中的10省份全部实现督导组进驻，这也标志着中央扫黑除恶专项斗争实现了对全国各省（区、市）的全覆盖，展现出党中央深入推进扫黑除恶专项斗争的坚定决心。

习近平总书记指出，黑恶势力是社会毒瘤，严重破坏经济社会秩序，侵蚀党的执政根基。2018年1月，中共中央、国务院发出《关于开展扫黑除恶专项斗争的通知》，为期三年的扫黑除恶专项斗争在全国范围内启动。开展扫黑除恶专项斗争，是以习近平总书记为核心的党中央作出的一项重大决策部署，对于保障人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安，具有十分重要的意义。

过去的一年多来，扫黑除恶专项斗争取得了阶段性成效。第一轮10个中央督导组进驻期间，10个省市就打掉涉黑组织96个，查封涉案资产50余亿元，有1386人投案自首，推动立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题1791起，党纪政务处分572人，有力震慑了黑恶势力犯罪。可以说，扫黑除恶专项斗争在全国掀起凌厉攻势，一大批黑恶势力、村霸恶痞及背后“保护伞”被依法严惩，社会治安环境明显改善，党风政风社会风气明显好转，发展环境明显优化，群众获得感、幸福感、安全感明显增强。

不断推动专项斗争向纵深发展，尤其需要把握扫黑除恶的规律，认真总结中央督导组探索形成的有益经验。比如说，直抵基层、直面问题、直奔群众，打一场扫黑除恶专项斗争的人民战争。在第一轮督导中，中央督导组共下沉到107个城市421个县682个

乡镇865个村，发放调查问卷1万余份。中央督导组以实际行动取信于民，形成了自上而下和自下而上的打黑合力。再比如说，在打防并举、标本兼治上下真功夫、细功夫，决不让“关系网”“漏网”、“保护伞”受保护。中央第一轮督导组推动10省市严查涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题，对黑恶势力起到了釜底抽薪的作用。把这些有益经验转化为长效机制，进一步提高认识的高度、打击的力度、挖掘的深度、处理的精度、治理的广度，就能推动专项斗争不断向纵深发展。

中流击水，不进则退。按照专项斗争为期三年的目标要求，今年是专项斗争承上启下的关键之年。目前扫黑除恶专项斗争已进入考验初劲、“啃硬骨头”的新阶段。越是在这样的时刻，越是不能有差不多、松口气、歇歇脚的想法，越是要有“一篙松劲退千寻”的危机感，越是要咬定目标不放松，分阶段、分领域地完善策略方法、调整主攻方向，保持强大攻势。中央督导“利剑”威力更要充分释放，才能持续发力、善作善成。为此，必须做好督导“后半篇”文章，紧督依法严打、紧督“打伞破网”、紧督“打财断血”、紧督责任担当，推动被督导地方认真整改、逐一销账。只有深化督导成果运用，层层压实责任，推动问题整改，才能最终确保专项斗争不断取得新突破、新成效。

平安是人民幸福安康的基本要求，是改革发展的基本前提。继续推进扫黑除恶专项斗争，就能用实际行动维护公共安全、提升治理能力，为人民群众追求美好生活提供安全的保障，为推动经济高质量发展营造安全的环境。



近日，交通运输部发布消息，今年将实现全国260个地级以上城市交通一卡通互联互通。乘客持有“交通联合”标识的互通卡，可在已实现互联互通的城市刷地铁、公交，原有的非“交通联合”卡，可按当地政策转换为交通联合卡后异地使用。目前已有245个城市实现交通一卡通互联互通。

这正是：跨省一卡通，使用更从容。互联有新招，便民意正浓。

曹 一图 锡 兵文

治理者说

加减法做好了，生态问题才能解决，转型升级才有空间，高质量发展才能甩掉旧包袱、蓄积新动能

环境保护和经济发展如何相辅相成？绿水青山和金山银山如何相得益彰？经过两年来整治“散乱污”企业的实践，江苏省苏州市相城区进行了一些探索，并取得了一些成效：一个小小的市辖区，两年时间累计淘汰整治“散乱污”企业（作坊）11300家，在生态得到很大改善的同时，经济发展并未落后，2018年一般公共预算收入增幅达20.6%。

前些年，相城区以村级经济为重，低小散企业遍布，“散乱污”作坊集聚，使得这里不仅成了苏州市辖区中的生态洼地，也成了经济发展的洼地。这几年，在习近平生态文明思想的指引下，相城区自觉践行新发展理念，在铲除生态环境“黑尾巴”的同时腾挪出发展新空间，以生态文明建设助推高质量发展。

沉疴下猛药，治污出重拳。相城区在破解环境整治和发展的矛盾时，做好了“加减法”——在腾退旧动能、破解无效供给上做“减法”，在培育新动能、壮大新兴产业上做“加法”。2017年以来，累计淘汰重污染企业1083家，关停比例超86%，总量和关停率均为苏州第一。与原来铺摊子式的发展方式不同，相城区在这片生态宝地上重构现代产业体系。近两年，相城区引进紫光云引擎、新松机器人、京东智谷等一批企业；集聚大数据企业358家、工业互联网企业69家；入驻科技金融基金121只、总规模超1100亿元。加减法做好了，生态问题才能解决，转型升级才有空间。一加之减，为相城区高质量发展甩掉了旧包袱，蓄积了新动能。

环境整治离不开民心支持。生态环境

是看得见、摸得着的民生福祉，是人民美好生活的基石。环境问题解决了，工作更会得到群众的信任和支持。相城区成立区、镇、村（社区）三级专项领导小组和工作专班，严抓责任落实，严格督查考核，严肃干部问责。通过引入专家评估和群众评价，推动巡察整改见底见效。广泛宣传引导，凝聚民心、集中民智、汇集民力，让每个人都成为环境整治的参与者、推动者、监督者。

环境整治也是长期复杂的系统工程，不可能一蹴而就，必须持续给力。相城区建立健全长效管理机制，制定严防“散乱污”企业淘汰整治反弹回潮等22个规范性文件；实行村（社区）集体经营性资产集中经营管理；定期进行“污染企业卫星定位甄别”。

通过将生态治理充分融入服务经济发展大局，破立并举，相城区初步构建起了以

新兴产业为引领的环境友好型产业体系。2018年，相城区空气质量优良天数比例达74.4%，提高9.7个百分点；环境信访总量下降20%，生态文明建设群众满意度达88.6%。生态治理进一步释放了发展空间，经济高质量发展迈出坚实步伐。2018年，相城区一般公共预算收入首次突破百亿元，达108.5亿元。高新技术产业产值占规模以上工业总产值56%。正是因为坚持“绿水青山就是金山银山”的理念，生态洼地、经济洼地成为生态湿地、经济高地。

高质量发展的关键是经济增长从“量变”转到“质变”，不能再走铺摊子上项目、以牺牲环境为代价的老路。相城区的实践说明：只有果断“舍”，才能更好“得”，才能走出一条高质量发展之路。

（作者为江苏省苏州市相城区委书记）

壮丽70年 奋斗新时代

现场评论·我在长征路上②

5公里多的红军小道上，有对历史的深沉铭记，有对意志的生动写照，更有对精神的不息传承

在红军小道感受精神传承

盛玉雷

在江西于都县祁禄山镇金沙村，保留着一段红军小道。时而依山，时而傍崖，85年前，中央红军的一支部队就在这里秘密进发，突破了第一道封锁线。在主题采访活动中，再次踏上长征路的记者们来到这里，重温当年的艰辛征途，感受不变的初心使命。

这天的雨下得有些急。连日雨水，只容一人通过的小路泥泞不堪；山势陡峭，一不小心就会摔下山沟。被雨水打湿的路特别滑，眼看着一位媒体同行摔了两跤。即使穿着雨衣、打着雨伞，全身仍然湿透，鞋子也全部被泥水浸透。走在这样的红军小道，历史仿佛从教科书里鲜活地呈现眼前。对脚下的路自然多了一份理解，对长征有了更切身也更深刻的感受。

这是一种深沉的铭记。随着乡村路网的建设，这条山路当地人现在已经很少走了，但慕名而来感受红军长征的人却有不少。一路上，当地老表（老乡）对红军的记忆都非常清晰；此处思源井，是当年红军补水的地方；这片野生油茶林，曾经发生过激烈的战斗。正如习近平总书记指出的那样，“多重温这些伟大历史，心中就会增加很多正能量。”对长征历史的回望、对红军队伍的情感，已经成为当地老百姓的集体记忆，融入了这片土地生生不息的红色基因。

这是一种意志的写照。脚下走的是当年的路，心中感慨当年的难。一路上虽然风雨交加，但我们有雨具，有每隔一段距离的补给，有乡亲们安全防护，甚至在终点还有准备好的姜汤。当年的红军战士们呢？脚上穿的是草鞋，前方有堵截，后方有追击。“红军不怕远征难”，一个“难”字，浓缩了艰辛的征途，又表达出“不怕牺牲、排除万难去争取胜利”的坚强意志。漫漫征途，多少人在千难万险中跋涉，多少人在枪林弹雨中战斗，多少人在壮怀激烈中牺牲，多少人在上下求索中坚定。正是他们舍生忘死、淬炼成钢的壮举，标定历史的界碑，铸起精神的丰碑。

这是一种精神的传承。长征，正是“把一只脚放在另一只脚前面”。如果说一路上的泥泞让我们体会到当初的跋山涉水，那么山脚下的发展面貌折射的就是关山飞渡后的胜利。就在红军小道的山下，当地贫困户建起了一片黄金蕉的种植基地，发展起豚鼠饲养、野生蜂蜜等产业，决胜全面小康信心满满。长征永远在路上，咬紧牙关才能一路向前，矢志奋斗就能抵达远方。对每个人来说，在中华民族伟大复兴的道路上奋勇前进，创造新的更大奇迹，就是长征精神的弘扬，就是长征故事的延续。

5公里多的红军小道，只是两万五千里长征极短的一段，带给每个记者一身泥泞，也让我们对长征的认识得到了升华。回程路上，在一位媒体同行的朋友圈看到这样的感慨：“一个人如果没有坚定的信念，即使在风和日丽的日子走上一公里都唉声叹气，难以坚持。一个人如果有了信仰，即使山高水远，艰险重重，也能不惧生死，勇往直前。”那些用生命和热血铸就的奇迹，那些凝固了时间的印记，照亮着一个国家和民族勇往直前的道路，必将激励我们在新时代新征程上不断攻坚克难，从胜利走向胜利。

暖闻热评·择一事 终一生⑥

以勤奋书写人生价值

桂从路

【人物】“健康加勤奋”的黄克智

【故事】黄克智院士是我国著名力学家与力学教育家，长期从事弹塑性力学、薄壳理论和塑性理论的研究和教育。在长达70多年的科研生涯中，始终教书育人、耕耘不辍。投身石油页岩气领域研究，92岁高龄每天仍坚持工作六七个小时。对他而言，“这一辈子我做了一件值得骄傲的事——把我的一生奉献给科学和祖国！”

【点评】

70余年坚守科研岗位，矢志攀登科学高峰；40余载桃李满天下，一颗教书育人的初心始终不改。人的一生有无数种方式可以度过，如何才能实现最有价值的人生？黄克智院士给出了这样的答案，“成就出于勤奋，这是我一辈子的遵循法则”。

在苏联进修期间，夜以继日奋发学习，三年没能与家里通上电话，让导师赞叹“从来没有见过这么努力的学生”；了解到我国石油页岩气开采产业与世界领先技术仍有差距，85岁时投入到石油页岩气领域研究；年逾九旬一直坚持清晨4点半起床，每天长时间工作，“从不浪费点滴时间”……为研究奋斗一生，黄克智院士始终孜孜以求、毫不懈怠，以奋发进取的精神状态，不断开辟事业发展的新天地，用勤奋刻苦标注出人生价值的高度。

勤奋是实现人生目标的阶梯。“业精于勤荒于嬉”的古老箴言、“悬梁刺股”“鸡鸣而起”等成语典故，这些代代相传的道理一再告诉我们勤奋的意义。顶着40摄氏度高温在车间苦练本领的宋彪，成长为年轻的大国工匠；一辈子致力于杂交水稻研究的袁隆平，年近九十依然忙碌在田间地头；三十多年如一日，坚守在同一个车间、干同一个工种、只专注同一件事——为火箭焊接“心脏”的高凤林……其实，不管身处哪个时代，不管多大年龄，不管从事何种行业，唯有用汗水悉心浇灌人生的目标，才能绽放出最绚丽的花朵。

“总觉得时间不够用，怕赶不上发展。”70余年，黄克智从来没有停下向前的脚步。在亿万人民同心圆梦的今天，只要每个人都能在本职岗位上兢兢业业、奋发进取，就能汇聚起磅礴的中国力量，让人梦想在时代奋进的大潮中飞得更高、更远。

本版责编：姜 贇 陈 凌 彭 飞