

营造国际一流营商环境

王丞哲



内容提要

营造国际一流营商环境不仅有利于稳定市场预期、激发市场主体活力,而且有利于吸引外资、提升我国经济国际竞争力。当前,我国已经具备营造国际一流营商环境的坚实基础。未来,应聚焦审批服务、创新创业、投资贸易、企业经营、市场公平、法治保障、社会服务、政商关系等领域,营造便捷高效的政务环境、开放便利的投资贸易环境、公平竞争的市场环境、宽松有序的经营环境。

习近平同志在首届中国国际进口博览会开幕式上的主旨演讲中强调要“营造国际一流营商环境”,并提出要加快出台外商投资法规,尊重国际营商惯例,保护外资企业合法权益。十三届全国人大二次会议表决通过《中华人民共和国外商投资法》,为加快形成法治化、国际化、便利化的国际一流营商环境提供了法治保障,有利于进一步鼓励外国投资者长期经营,推动形成全面开放新格局。当前,我们要从推动形成全面开放新格局、推动我国经济高质量发展的高度,采取有效举措,营造国际一流营商环境。

营造国际一流营商环境具有重大意义

营造国际一流营商环境,顺应经济全球化新趋势、国际形势新变化、国内改革发展新要求,不仅有利于稳定市场预期、激发市场主体活力,而且有利于吸引外资、提升我国经济国际竞争力。因此,营造国际一流营商环境既是依法维护企业权益、服务实体经济

的重要举措,也是提高对外开放水平的重要保障。

推动经济高质量发展的有效举措。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。经济高质量发展要靠创新驱动、靠公平竞争、靠转型升级,这些都离不开优化营商环境。只有优化营商环境,进一步完善鼓励创新的体制机制、破除束缚创新的桎梏,让企业和人民群众的聪明才智得到充分发挥,才能提高全要素生产率,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,不断增强我国经济竞争力。只有优化营商环境,加强监管,促进公平竞争、优胜劣汰,才能防止劣币驱逐良币,让无效低效产能特别是“僵尸企业”退出,使资源得到高效配置和利用,不断为经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

形成全面开放新格局的重要基础。习近平同志指出:“改革开放是我国经济社会发展的重要动力。不断扩大对外开放,提高对外开放水平,以开放促改革、促发展,是我国发展不断取得新成就的重要法宝。”随着经济全球化深入发展,各国经济加速融合,只有打开国门搞建设,坚定不移实施对外开放的基本国策,实行更加积极主动的开放战略,才能获得更多推动发展所必需的资金、技术、资源、市场、人才乃至机遇。营商环境是企业生存发展的土壤,是一个国家的重要竞争力。营造法治化、国际化、便利化的营商环境,有利于我国形成全面开放新格局,促进我国经济与世界深度融合、共同发展。

创造竞争新优势的有力保障。当前,世界经济深刻调整,保护主义、单边主义抬头,多边主义和自由贸易体制受到冲击,经济全球化出现波折,世界面临的不稳定性不确定性日益突出。同时,国际竞争日趋激烈。国际竞争在一定程度上也是营商环境的竞争,营商环境是市场主体选择投资与贸易合作地的重要参考指标。人才往哪走、资金往哪流、项目在哪建,说到底取决于哪里机会多、障碍少、效率高、服务好。我国经济已深度融入世界经济,要在国际竞争中赢得优势、掌握主动,必须在营造国际一流营商环境上取得更大进展,更大程度激发市场活力、增强内生动力、释放内需潜力,进一步解放和发展社会生产力,创造竞争新优势。

营造国际一流营商环境具有坚实基础

近年来,我国在扩大开放、简政放权、保护知识产权等方面开展了一系

列工作,大力优化营商环境。世界银行发布的《2019营商环境报告》显示,中国营商环境在全球190个经济体中从上一年度的第七十八位跃升至第四十六位。这表明,近年来我国改革成效显著,营商环境得到大幅改善,为进一步营造国际一流营商环境奠定了坚实基础。

扩大对外开放为营造国际一流营商环境创造良好条件。改革开放以来,我国对外开放水平不断提升,正在实现从引进来到引进来和走出去并重的重大转变,形成统筹用好国际国内两个市场、两种资源的新局面。我国经济持续健康发展,已成为世界第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大国、商品消费第二大国、外资流入第二大国,外汇储备连续多年位居世界第一。党的十八大以来,我国对外开放的力度更大,取得了新的重大成就,并为推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展作出了重要贡献。这充分彰显了中国顺应经济全球化潮流、坚持对外开放的决心,也为我国营造国际一流营商环境创造了良好条件。

发展更高层次的开放型经济为营造法治化、国际化、便利化营商环境提供实践经验。党的十八大以来,我国加快构建开放型经济新体制,发展更高层次的开放型经济,推动形成全面开放新格局。我国以自贸试验区建设为“实验田”,加快推进建设法治化、国际化、便利化营商环境。自2013年设立上海自贸试验区至今,我国已先后批准设立12个自贸试验区。这些自贸试验区坚持大胆试、大胆闯、自主改,在很多方面第一个“吃螃蟹”,在建立与国际通行规则相衔接的投资贸易制度体系、深化金融开放创新、加快政府职能转变和构建开放型经济新体制方面取得了重要成果。几年来,我国利用外资规模稳居世界前列,不断培育形成国际竞争新优势。

不断破解突出问题为优化营商环境探索现实路径。近年来,面对开放中出现的新情况新问题,我国不断推进以“放管服”改革为代表的一系列改革,不断深化对政府和市场的认识,聚焦市场反映强烈、企业和群众关切的问题,突出重点领域,着力深化改革。我们创新监管方式,激发微观主体活力,不断增强政策连续性,大力保护知识产权,促进营商环境持续优化。在破解突出问题中积累的宝贵经验,为不断优化营商环境探索出现实路径。

营造国际一流营商环境的重点领域

营造国际一流营商环境是一项系

统工程,当前需要聚焦审批服务、创新创业、投资贸易、企业经营、市场公平、法治保障、社会服务、政商关系等领域,统筹推进制度创新、资源整合、流程再造。

营造便捷高效的政务环境。进一步深化“放管服”改革,推进“最多跑一次”改革,推进审批服务便民化,持续提升政务服务质量和效率。对标国际先进水平,进一步压缩企业开办时间,减并工商、税务、社保等流程。推行“证照分离”改革,重点在“照后减证”上下功夫;对暂时不具备条件取消的,通过“多证合一”等方式优化服务。推行市场主体简易注销改革,深化商标注册、专利申请等便利化改革。

营造开放便利的投资贸易环境。全面落实准入前国民待遇加负面清单的外资管理制度,持续优化外商投资企业设立流程,进一步清理精简审批、核准等事项,促进外商投资便利化。推行联合审批、多图联审等方式,优化项目报建审批流程。及时动态修订评估技术导则,合理简化报告编制要求,缩短审批前评估耗时。推广“区域评估”,由政府组织力量对一定区域内地质灾害、水土保持等进行统一评估。加快投资项目承诺制改革,政府定标准、强监管,企业作承诺、守信用,最终实现“零审批”管理。提升跨境贸易便利化水平,进一步压缩进出口整体通关时间。

营造公平竞争的市场环境。把公平公正贯彻到立法、执法、司法、守法各环节,依法保护各类市场主体产权和合法权益。用法厘清政府和市场的边界,尊重市场经济规律,通过市场化手段在法治框架内调整各类市场主体的利益关系。健全法规制度、标准体系,加强社会信用体系建设,加强普法工作。加大产权保护力度,严厉打击各类侵害产权和欺行霸市、商业贿赂、制假售假等严重扰乱市场秩序的行为,建立定期专项检查制度。坚决打破针对民间投资的“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”等隐性门槛,大力清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,不断缩减清单事项,推动“非禁即入”普遍落实。

营造宽松有序的经营环境。全方位降低企业运营成本,切实降低企业税费负担。近年来,在经济下行压力较大、财政收入增速放缓的情况下,我国依然大幅减税降费,特别是分步骤全面推开营改增,有效降低企业负担,促进企业提质增效。未来应进一步深化税制改革,继续推进结构性减税,建立税种科学、结构优化、法律健全、规范公平、征管高效的税收制度。坚决查处偷税、逃税、骗税等违法行为,切实维护税收权威和公平。

(作者为河南省社会科学院副院长)

习近平同志在中央政治局第十三次集体学习时发表的重要讲话,深刻阐明金融与经济的关系,就深化金融供给侧结构性改革、深化金融改革开放、增强金融服务实体经济能力、防范化解金融风险等提出明确要求,为推动我国金融业高质量发展提供了根本遵循。做好当前金融工作,必须深入学习贯彻习近平同志重要讲话精神,着力推动金融业高质量发展。

目前,我国金融业发展还存在一些突出问题,与高质量发展要求相比还有较大差距。这主要表现在:直接融资、小型金融机构、优质金融创新产品发展不充分,金融有效供给不足;金融资源脱实向虚、部分企业高负债经营、个别金融机构内部管理不到位等导致金融风险积聚,防控金融风险的能力还不强;在市场准入、机构设立、债券发行等方面的限制还比较多,金融制度还不够完善,金融业竞争环境有待优化。顺应新时代经济高质量发展要求,推动金融业高质量发展,必须着力解决金融业发展面临的突出问题,在加强党对金融工作的领导、深化金融供给侧结构性改革、提高防控金融风险能力、有序推进金融改革创新、全面优化市场竞争环境等方面下功夫。

切实加强党对金融工作的领导。党的领导是做好金融工作的坚强政治保证。金融工作者要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,自觉把金融工作放在大局中思考、谋划和定位。进一步完善党领导金融工作的方式方法,强化对关键岗位、重要人员特别是一把手的监督,确保金融系统更加有效地落实国家金融政策和重大决策部署。加强金融人才队伍建设,培养、选拔、使用政治过硬、作风优良、业务精湛的金融人才,着重培养金融高端人才,努力建设一支规模宏大、德才兼备的高素质金融人才队伍。

持续深化金融供给侧结构性改革。加强货币政策与财政政策、产业政策的协调配合,继续深入推进利率市场化改革,进一步完善人民币汇率形成机制,为实体经济发展创造良好货币金融环境。大力完善资本市场基础制度,建设一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场;优化大中小型机构布局,构建多层次、广覆盖、有差异的银行体系和信贷市场体系。充分运用互联网、大数据等技术创新服务模式、服务方式和金融产品,降低交易成本,提高服务效率;加强征信、支付结算服务等金融基础设施建设,促进投融资对接,提高资金交易的安全性和效率;积极构建政策性融资担保和风险防范缓释体系,大力推广政策性保险和政银保合作模式;落实好减税降费各项举措,缩减融资环节,减少融资费用,多措并举降低实体经济融资成本。

有效提升金融风险防控能力。在完善金融机构体系、产品体系和优化金融服务的基础上,加强金融监管协调,有效监管跨行业、跨市场、跨部门的金融创新活动,严格规范金融市场交易行为,严厉打击金融犯罪,促进金融和实体经济形成良性循环。密切关注上市公司股权质押、房地产等领域风险,提高风险防控工作的针对性和主动性,切实防范实体经济风险向金融领域传导。围绕“管住人、看住钱、扎牢制度防火墙”的要求完善金融制度体系,管住金融机构、金融监管部门主要负责人和高中级管理人员,适时动态监管线上线下、国际国内的资金流向流量,做到治之于未乱、防患于未然。

有序推进金融改革创新。贯彻落实新发展理念,深化金融科技金融创新,推动绿色金融创新和城乡区域金融协调发展,扩大金融业双向开放,增强金融发展的普惠性,构建符合经济高质量发展要求的现代金融体系。加大金融对重点领域的支持力度,强化金融服务实体经济的功能,推动我国产业发展迈向全球产业链价值链中高端。着力发展民生金融,建设广覆盖、可持续、互助共享、线上线下同步发展的普惠金融体系。大力发展国际金融,通过金融机构引进来和走出去等方式,服务好“一带一路”、自贸试验区、粤港澳大湾区建设,推动形成全面开放新格局。建立健全民间融资体系,促进民间金融规范、有序发展,构建竞争有序、风险可控的民间金融发展环境。

全面优化市场竞争环境。从市场准入、监管政策、税收与补贴等方面入手,对竞争政策进行全面清理、修订、完善,促进资源公平配置,营造公平、公正、公开、透明的市场竞争环境。坚持通过价格、供求、竞争等市场机制引导金融资源流向,更好发挥市场在金融资源配置中的决定性作用,提高金融资源配置效率。坚定不移深化金融改革开放,在高水平双向开放中提高金融管理能力和风险防控能力。

(作者为广东省副省长)

违背经济规律之举没有赢家

美国挑起经贸摩擦害人害己

李双双

本届美国政府奉行“美国优先”政策,对外采取一系列单边主义和保护主义措施,动辄使用关税“大棒”。这样做害人害己,没有赢家。

美国挑起经贸摩擦无助于问题解决。美国罔顾事实和经济规律挑起经贸摩擦,是不得人心之举,根本无法解决自己遇到的问题。美国以“强制技术转让”、“盗窃知识产权”、国家安全等为借口对中国的指责,都是缺少证据支撑的不实之词。例如,美国301调查报告所用案例极其牵强,经不起推敲,难以佐证其观点,就连一些美国学者也不认同。耶鲁大学高级研究员斯蒂芬·罗奇认为,这个报告是没有证据的,是在泼脏水。美国一些政客无视中美经济结构、发展阶段特点和国际产业分工现实,妄言中国采取不公平、不对等的贸易政策,导致美国出现对华贸易逆差。这一说法不符合事实和经济规律,完全搞错了方向。美国存在对中国商品的大量需求,从中国进口物美价廉的商品能够为美国企业和消费者带来更大利益。加征关税不但不能解决问题,反而会增加美国企业成本和消费者负担,并累及他国和全球经济。具有讽刺意味的是,在去年美国试图通过加征关税减少贸易逆差的情况下,美国贸易逆差反而扩大,创近10年新高。

美国不可能成为贸易战赢家。上世纪20年代末美国陷入经济危机后,于1930年通过《斯姆特—霍利关税法》,对两千余种进口商品征收高额关税,立即引起加拿大和主要欧洲国家的报复,演变成一场世界范围的贸易战,导致全球贸易大幅度萎缩,使经济危机演变成一场灾难性的全球大萧条。上世纪七十年代美国利用超级301调查和加征关税方式挑起美日贸易战,日本以限制汽车出口和签署《广场协议》的方式作出让步,但此后美国

贸易逆差不仅没有缩小,反而大幅增加。如今,美国重蹈加征关税覆辙,企图遏制中国发展。但是,中国不会拿自己的核心利益做交易。对于贸易战,中国不愿打,不怕打,必要时不得不打,这个态度一直没变。所以,美国幻想自己可以成为贸易战赢家,逼中国就范,显然是忘记了历史教训、错判了当前形势。

美国挑起经贸摩擦不符合中美两国和全球利益。中美两国通过国际贸易已经形成“你中有我,我中有你”的密切经济联系,美国挑起经贸摩擦不符合中美两国利益。去年底以来中美双边贸易有所下降,中国对美国直接投资和美国对华投资增速都在回落。美国从中国进口的产品包括大量日用消费品,增加关税的税负最终将由美国消费者负担。在中国,很多出口企业是美国在华企业,美国挑起经贸摩擦也会打击相关企业。此外,美国一意孤行挑起经贸摩擦,对复苏中的全球贸易造成负面影响。去年全球贸易复苏态势已经被打断,贸易增速出现下降。世界贸易组织对今年全球贸易增长预期依然持悲观态度。国际货币基金组织、世界银行、经合组织等国际组织均警告,贸易保护主义让全球贸易和经济面临巨大不确定性,将打击复苏中的全球贸易,并破坏全球价值链。美国挑起经贸摩擦不符合全球利益,不得人心,必将遭到更强烈的反对。

(作者为中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

在稳增长基础上推动高质量发展

郭克莎



去年底召开的中央经济工作会议强调,“坚持稳中求进工作总基调”“坚持推动高质量发展”。实践证明,坚持稳中求进工作总基调是坚持推动高质量发展的前提。只有坚持稳中求进工作总基调,才能为企业转型升级、技术创新营造良好环境,促进全要素生产率提升;才能为新产业、新产品、新服务拓展发展空间,促进产业结构优化升级;才能更顺畅地推动绿色发展,促进环境保护与经济发展双赢。在当前我国经济下行压力加大的情况下,坚持稳中求进工作总基调,必须处理好短期政策与长期政策的关系、深化供给侧结构性改革与适度扩大总需求的关系,在稳增长基础上推动高质量发展。

既推进结构性去杠杆,又保持总

体杠杆水平相对稳定。结构性去杠杆的重点是调控地方政府性债务和企业债务水平,有序处置“僵尸企业”,降低高风险部门和领域的杠杆率。在当前我国经济下行压力,要求把握好去杠杆的力度和节奏,稳步推进结构性去杠杆,在坚持结构性去杠杆基本思路的同时采取区别对待、针对性强的政策措施,稳妥处置金融领域风险,保持总体杠杆水平相对稳定,促进形成金融和实体经济、金融体系内部的良性循环。

既保持政府投资稳定增长,又加大减税降费力度。稳投资是坚持稳中求进工作总基调的题中应有之义,稳定政府投资增长是稳投资、稳增长的重要保障。当前,可加大城际交通、物流、市政基础设施等投资力度,补齐农村基础设施和公共服务设施建设短板。同时,落实民间投资支持政策,有序推进政府和社会资本合作。加大减税降费力度能起到稳定市场预期、增强投资者信心的作用。应抓好政策落实,扩大政策效果,让

市场主体特别是小微企业得到更多实惠。

既加大金融支持民营企业发展力度,又坚持防范化解金融风险。有的商业银行对一些民营企业尤其是中小企业抽贷、限贷,虽然有经营体制上的原因,但与担信贷风险也有很大关系。应健全贷款考核激励和尽职免责机制,鼓励运用大数据等手段创新金融产品和模式,为依法纳税、信用良好、有发展前景的企业提供优质便捷金融支持。同时,可以对民营企业进行甄别和分类,根据不同类型企业的经营现状和特点,解决不同性质的融资难问题,把缓解民营企业资金困难与防范化解金融风险有机结合起来。

既加大力度补短板,又推动制造业高质量发展。补短板是深化供给侧结构性改革的主要内容之一。采取有效举措补短板,做好加强基础设施建设、推动社会事业发展、改善生态环境等工作,能够更好地统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、

保稳定。我国已进入工业化后期阶段,发展现代制造业、高端制造业是未来一个时期的重大任务,也是稳定投资增长、扩大内需、增强经济发展潜力的重要基础。应围绕推动制造业高质量发展,强化工业基础和技术创新能力,促进先进制造业和现代服务业融合发展,加快建设制造强国。

既坚持中央房地产调控政策,又支持各地因地制宜施策。今年4月19日召开的中共中央政治局会议指出,要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,落实好一城一策、因城施策、城市政府主体责任的长效调控机制。当前,房地产市场总体保持平稳运行,市场预期趋于理性。应进一步采取有针对性的政策举措,完善房地产市场平稳健康发展的长效机制。各地应在认真执行中央调控政策的前提下,根据实际情况,结合稳增长与高质量发展的要求,有针对性地实施稳定房地产市场运行、促进房地产企业转型发展的措施。

(作者为华侨大学教授)

