

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

奋力开创全面深化改革开放新局面

刘赐贵

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招，也是发展海南的关键一招。去年4月13日，习近平同志出席庆祝海南建省办经济特区30周年大会并发表重要讲话，郑重宣布党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，要求海南努力成为新时代全面深化改革开放的新标杆，争创新时代中国特色社会主义生动范例，成为展示中国风范、中国气派、中国形象的靓丽名片。中共中央、国务院出台了《关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》，对海南全面深化改革开放的重大意义、战略定位、发展目标、工作重点、实现路径等作出科学论述和系统部署。因改革开放而生、因改革开放而兴的海南经济特区，再次站在改革开放最前沿，迎来新的重大历史机遇。

展现新时代 改革发展新风貌

一年多来，海南全省上下牢牢把握千载难逢历史机遇，准确领会、坚决贯彻习近平同志重要讲话精神和党中央决策部署，以高标准高质量建设自由贸易试验区和探索建设中国特色自由贸易港为抓手，奋力推进全面深化改革开放，一个充满生机活力的新海南逐渐展现在世人面前。

全面深化改革开放实现良好开局。按照党中央要求，海南坚持开放为先，站在更高起点谋划和推进改革，着力以制度创新引领自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设，全面改革开放新格局正在加快形成。研究出台自由贸易试验区“1+N”政策体系，初步形成“中央统筹、部门支持、省抓落实”的工作机制。全面实行外资准入前国民待遇加负面清单制度，形成商事登记“全省通办”等25项制度创新成果，加速推广“六个试行”极简审批经验等，今年又确定推进12个方面的重点制度创新。加快建设中国（海南）国际贸易“单一窗口”、中国（海南）国际知识产权交易所、海口江东新区、三亚总部经济和中央商务区等18个先导性项目。积极推动海南自由贸易港法提上国家立法日程，加快研究有关自由贸易港建设的政策和制度体系。放宽入境免签政策，

持续放大离岛免税购物政策效应。2018年实际利用外资、进出口额分别增长112.7%、20.8%，今年一季度同比分别增长40倍、109.2%。

高质量发展取得良好成效。“坚决贯彻新发展理念，建设现代化经济体系，在推动经济高质量发展方面走在全国前列”，这是习近平同志对海南未来经济社会发展提出的明确要求。一年多来，海南认真贯彻落实习近平同志重要讲话精神，牢牢抓住建设自由贸易试验区和探索建设中国特色自由贸易港的难得机遇，加大力度调结构、转动能、提质效，以壮士断腕的决心破除对房地产的依赖。2018年，全省房地产销售面积、销售额和投资额均大幅下降，除房地产外的其他12个重点产业平均增速达到9.2%，对经济增长的贡献率为87.1%，消费对经济增长的贡献率提高到60%。与此同时，全省地区生产总值、财政收入、城乡居民收入等均保持稳定增长，生态环境持续保持全国一流水平，南繁科技城、三亚深海科技城、文昌国际航天城三大科技城建设进度加快，发展质量稳步提升。

海内外对海南发展前景形成良好预期。海南是我国面积最大的经济特区，在我国改革开放和社会主义现代化建设大局中具有特殊地位和重要作用。当前，海南迎来了空前发展机遇，受到海内外众多媒体、企业、人才的瞩目。一年多来，海南先后实施了“百万人才进海南”“百日大招商”等行动，取得显著成效：6.1万名国内外人才逐梦海南，中国旅游集团总部等50家总部形态企业落户海南，27家世界500强企业和国际四大会计师事务所入驻海南，多个国家和地区的企业组团来海南考察。2018年，全省新增市场主体、新设外资企业分别增长15.5%和85.6%。

拼搏实干良好氛围逐步形成。空谈误国，实干兴邦。一年多来，海南统筹推进抓学习、重创新、打基础、守底线、防风险、促发展各项工作，着力整治不作为、慢作为、乱作为等问题，深入落实“三个区分开来”，激励全省广大党员、干部“勇当先锋、做好表率”，拼搏进取、干劲十足、狠抓落实已成为全省干部群众落实党中央战略部署的高度共识和共同行动，一大批促进高质量发展的项目陆续签约开工，脱贫攻坚翻身仗稳步推进，2757个乡村振兴工作队进驻全省所有乡镇。特区精神空前彰显，干事创业氛围空前浓厚，社会各方面力量空前凝聚。

努力成为新时代中国特色社会主义生动范例

今年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，也是推进海南全面深化改革开放政策落地实施的关键之年。我们将深入学习贯彻习近平同志重要讲话精神，坚决贯彻党中央各项决策部署，大力弘扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，在新时代全面深化改革开放大局中当好“试验田”，树立“新标杆”，努力成为新时代中国特色社会主义生动范例。

立足海南、服务全国、放眼世界，大胆探索，形成更多可复制可推广的改革创新发展成果。我们要贯彻落实习近平同志在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的重要讲话精神，坚持以制度创新为核心，高标准高质量建设自由贸易试验区，全面推进各领域制度创新，鼓励大胆试、大胆闯、自主改。学习借鉴国际自由贸易港的先进经验和管理方法，加快研究出台体现中国特色、符合中国国情和海南发展定位的自由贸易港政策和制度体系。加快建设政务大数据应用和社会管理信息平台，确保人流、物流、资金流、信息流安全高效流动。更加注重引进“外资”“外智”，努力为国家形成资本增量、人才增量。建设4小时、8小时飞行经济圈和国际陆海贸易新通道、新文点，打造我国面向太平洋和印度洋的对外开放重要门户。

坚持新发展理念，力争在推动经济高质量发展方面走在全国前列。习近平同志指出，海南发展不能以转口贸易和加工制造为重点，而要以发展旅游业、现代服务业、高新技术产业为主导。一年多来，海南省委省政府按照习近平同志的要求和部署，坚持“全省一盘棋、全岛同城化”理念，科学规划布局产业园区，着力做优做强12个重点产业；大力引进行业领先、高技术含量和高投入产出比的产业和项目，防止出现“捡到篮子都是菜”现象。加快光、电、路、气、水“五网”基础设施提质升级和南繁科技城、三亚深海科技城、文昌国际航天城三大科技城建设。着力补齐自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设的“三农”和民生短板。统筹推进脱贫攻坚和乡村振兴，把占全省土地面积80%、户籍人口60%的广阔农村好好发展起来，确

保持战略定力，把自己的事情做好

中国经济不惧经贸摩擦冲击

北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

拥有近14亿人口的超大市场，中等收入群体超过3亿人，内需已经成为拉动经济增长的主要动力。2018年，我国经济总量超过90万亿元，实际增速为6.6%，其中最终消费支出对经济增长的贡献率达76.2%，而货物和服务净出口对经济增长的贡献率为-8.6%。今年一季度，我国社会消费品零售总额达9.78万亿元，同比增长8.3%；全国实物网上商品零售额达1.78万亿元，同比增长21%。这表明，超大市场和强劲消费已经成为中国经济稳定运行的“压舱石”和持续增长的“主引擎”。

高质量发展增强中国经济对中美经贸摩擦的底气。党的十八大以来，我们坚持以供给侧结构性改革为主线，大力实施创新驱动发展战略，坚决淘汰落后产能、关闭僵尸企业，新技术、新产业、新业态、新模式层出不穷，在高速铁路、5G等领域处于世界领先地位，经济高质量发展取得新进展。今年一季度，我国工业战略性新兴产业增加值同比增长

6.7%，移动通信基站设备、城市轨道交通车辆、新能源汽车、太阳能电池等新产品产量同比分别增长153.7%、54.1%、48.2%和18.2%。推进供给侧结构性改革、实施创新驱动发展战略使中国经济的质量优势显著增强，大幅提升了中国经济潜力、后劲和国际竞争力，我们完全有底气应对中美经贸摩擦。

共建“一带一路”拓展中国经济发展空间。当前，“一带一路”建设已完成夯基垒台、立柱架梁的阶段，转入落地生根、开花结果的全面推进阶段，促进了参与国家和地区贸易和投资自由化便利化，降低了交易成本和营商成本，释放了发展潜力，这为中国经济发展营造了良好外部环境。2013—2018年，中国与沿线国家货物贸易进出口总额超过6万亿美元，占中国货物贸易总额的比重达到27.4%。其中，2018年中国与沿线国家货物贸易进出口总额达到1.3万亿美元，同比增长16.4%。此外，中国还同沿线国家共同建设了一批境外合作园区，

保所有贫困县、贫困户今年全部实现脱贫摘帽，大力推动城乡融合发展、人民共同富裕。

全面践行绿水青山就是金山银山理念，努力实现生态环境质量和资源利用效率达到世界领先水平。青山绿水、碧海蓝天是海南的最大优势、最大本钱。保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。一年多来，海南在生态文明体制改革方面先行先试，加快建设国家生态文明试验区和热带雨林国家公园，统筹山水林田湖草综合治理，深入推进生态环境六大专项整治和海岸带整治，推广清洁能源，决不允许新项目对环境造成增量压力，力争走出一条人与自然和谐发展的路子，为全国生态文明建设探索经验、作出表率。

以更高要求全面加强党的领导，牢牢掌握全面深化改革正确方向。党的领导是改革开放成功的根本保证。海南各级党委政府增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，勇于直面改革开放前沿的各种风险考验，不断提高应对风险考验和狠抓落实的素质和能力。坚持把党的政治建设摆在首位，毫不动摇贯彻落实党中央推进改革开放的决策部署和政策措施。坚持事业为上、选贤任能，打造高素质专业化干部队伍，以更大力度落实“三个区分开来”和容错纠错机制，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制；激励广大党员、干部解放思想、创新实干，自觉站在党和国家事业大局上想问题、办事情。

一年多的实践充分表明，建设海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港是以习近平同志为核心的党中央着眼我国改革开放大局、把握历史规律、顺应时代潮流作出的战略决策，充分体现了党中央“把改革开放进行到底”的坚定决心，向世界表明“中国开放的大门只会越开越大”。奋进在中国特色社会主义新时代，海南决不辜负党中央赋予海南全面深化改革开放的重大使命和历史任务，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，继续弘扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，勇敢面对前进道路上的各种风险挑战，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，发挥自身优势，大胆改革创新，推进海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设，确保在全面深化改革开放伟大事业中取得重大突破和进展，为全国改革开放创造更多海南经验，以优异成绩迎接新中国成立70周年。

（作者为中共海南省委书记、省人大常委会主任）

推动新亚欧大陆桥等六大国际经济合作走廊建设，进一步提升了相关国家参与经济全球化的广度和深度，促进了世界经济稳定发展。

当然也要认识到，我国经济发展还存在一些比较突出的问题，如经济发展水平整体还不高、创新能力与发达国家相比还存在不小差距、一些关键核心技术还存在“卡脖子”等问题等。我们必须保持战略定力，着力把自己的事情做好。一是坚持新发展理念，持续深化供给侧结构性改革，持续深化供给侧结构性改革，有效解决制约我国经济迈向高质量发展的“卡脖子”问题，提高经济发展质量和效益。二是继续深化“放管服”改革，破除制约经济发展的体制机制弊端，进一步激发市场活力、增强内生动力、释放内需潜力。三是继续深入推动“一带一路”建设走深走实，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。

（执笔：刘英）



以城带乡促进乡村振兴

范恒山

乡村是具有自然、社会、经济特征的地域综合体，兼具生产、生活、生态、文化等多重功能，与城镇互促共进、共生共存，共同构成人类活动的主要空间。乡村兴则国家兴。实施乡村振兴战略，是以习近平同志为核心的党中央“三农”工作作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，也是新时代做好“三农”工作的总抓手。乡村振兴是一项艰巨繁重的系统工程，仅仅依靠乡村自身难以实现，需要正视乡村在发展中存在的短板，积极促进城乡融合发展，充分发挥城镇对乡村发展的支持和带动作用。

当前，乡村发展短板主要表现在：底子薄、发展滞后，在人均收入、基础设施、公共服务等方面同城镇相比存在明显差距；贫困人口多，且主要集中在生产生活条件比较恶劣的深度贫困地区，脱贫难度大；现代化产业基础薄弱，新经济发展缺乏基础条件，难以实现与城镇同等程度的经济增长和生产水平提高；由于城乡二元体制还没有彻底打破，城乡之间要素不平等交换问题依然存在，乡村比较缺乏资本、人才、先进技术等生产要素。可见，实现乡村振兴，仅仅依靠乡村的力量是远远不够的，必须坚持以工补农、以城带乡，依靠城镇优势生产经营主体、良好组织形态、现代化生产方式、先进科学技术来激活乡村各类资源和要素，促进乡村比较优势得到充分发挥、发展潜力得到有效释放。

在过去相当长一个时期，工农产品价格剪刀差为我国工业化和城镇建设提供了资金积累。改革开放后，乡村又为城镇建设提供了大量土地、廉价资源等生产要素，大批进城务工农民更是为城镇发展作出了巨大贡献。可以说，没有乡村的支持就没有城镇的繁荣。繁荣起来的城镇支持和带动乡村发展，是实施乡村振兴战略的题中应有之义。

发挥城镇对乡村发展的支持和带动作用，关键是破除城乡二元体制，促进农村富余劳动力和农村人口向城镇转移，引导城镇的资本、人才、先进技术等生产要素流入乡村，实现生产要素在城乡之间双向自由流动。当前，尤其要发挥小城镇和城镇企业的作用，使其成为以城带乡的基本支撑。

小城镇毗邻乡村、贴近农民、连接城乡、亦城亦乡，且进入门槛低、各种束缚少，既是城乡之间资源要素双向流动的重要依托，又是农民深度融入城镇的重要场所，因而是吸纳农业转移人口、推进以人为核心的新型城镇化的重要载体，是推动城乡融合发展的重要枢纽和依托。应鼓励和支持小城镇因地制宜发展，把城镇建设与提高进城农民素质有机结合起来，使小城镇成为城乡融合发展的典范、农民感受城镇文明和现代文明的窗口、提高农民综合素质的平台。

企业是带动城镇生产要素流入乡村、支持乡村振兴的生力军。城镇支持和带动乡村发展主要有两种方式：一是直接向乡村提供资金等资源要素；二是依靠市场手段引导城镇企业进入乡村，双方基于经济利益实现合作共赢。实践证明，后一种支持方式更为有力，也更可持续。促进城镇企业进入乡村，需要进一步深化改革，完善相关政策措施。一是打破城乡二元体制，破除阻碍城乡之间生产要素双向自由流动的体制机制障碍，促进城镇和乡村之间各类资源要素平等交换，激发乡村各类资源要素的活力。二是加强财税、金融、土地、产业等政策的协调配套，为城镇企业进入乡村、融入乡村、建设乡村提供政策支持。三是加快推进“三权”分置改革，促进农村土地流转和集约规模经营，夯实推进乡村振兴的制度基础，为城镇企业进入乡村、支持乡村发展提供有力制度保障。

为各类市场主体提供更好服务 在优化营商环境上下更大功夫

丁向群

营商环境是企业生存发展的土壤，体现着一个国家的经济竞争力。一个国家营商环境的优劣直接影响企业的设立和经营状况，并对其经济发展、财税收入、就业状况等产生重要影响。2017年7月，习近平同志在主持召开中央财经领导小组第十六次会议时强调，“要改善投资和市场环境，加快对外开放步伐，降低市场运行成本，营造稳定公平透明、可预期的营商环境”。2018年11月，在首届中国国际进口博览会开幕式上的主旨演讲中，习近平同志强调中国要“营造国际一流营商环境”。当前，要推动我国经济平稳健康发展，必须在优化营商环境上下更大功夫。

营商环境包括影响营商决策的各种硬环境和软环境。硬环境主要是指一个地方的基础设施，软环境则包括影响企业活动的经济要素、社会要素和法律要素等。按照世界银行构建的营商环境指标体系，评价营商环境的指标大致可以分为两类：一类指标反映监管过程的复杂程度和费用支出，包括开办企业、施工许可、产权登记、纳税等方面的便利程度；另一类指标反映法治保障程度，包括投资者保护、合同履行、破产办理和劳动力市场监管等。可以看出，这些指标均涉及营商环境的便利化和法治化。从这个角度看，提升政府服务水平是优化营商环境的关键要素。

经过改革开放40多年努力，我国营商环境已经有了很大改善。我们党和政府聚焦群众和企业的关切，持续简化各类行政审批，推进公平公正监管，提高政府服务效能，加强产权保护，废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，不断优化营商环境。在2018年10月世界银行发布的营商环境报告中，中国排名第四十六位，比去年上升32位，成为营商环境改善最大的经济体之一。不过，我国各地的营商环境还存在一些差异，一些地方政府的各种项目审批、准入壁垒依然繁多，进一步优化营商环境仍是一项

长期任务。

进一步优化营商环境，必须构建亲清新型政商关系。政商关系是影响营商环境的重要因素。政府是政策制定者与市场治理者、服务者，企业是发展社会主义市场经济的重要主体，健康的市场秩序能否建立，与政府、企业二者之间能否形成良性互动关系密切相关。习近平同志强调，各级党委和政府要把构建亲清新型政商关系的要求落到实处，把支持民营企业发展作为一项重要任务，花更多时间和精力关心民营企业发展、民营企业成长。为此，要按照让市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的要求，加快政府职能转变。政府应遵循市场规律，制定相关规则，加强监管和服务，大力推进“放管服”改革，为各类市场主体提供更好服务。优化营商环境离不开法治手段。要通过建立健全相关法律法规，完善企业纠纷解决机制，为知识产权保护、人才流动、劳动者权益保护等提供有力法治保障。

当前，我国要发展更高层次的开放型经济，必须构建开放型营商环境。这是经济全球化深入发展的必然要求，也是我国大力推进“一带一路”建设、推动形成对外开放新格局的内在需要。要通过开放促进制度建设、法规建设，优化营商环境和创新环境，降低市场运行成本，提高市场运行效率。进一步放宽市场准入，压缩外商投资准入负面清单，加快金融等现代服务业对外开放步伐，探索建设自由贸易港，打造对外开放新高地。

（作者单位：中国政法大学国际法学院）



今年5月以来，美国再度升级中美经贸摩擦，企图以此迫使中国接受其不合理要求。这激发了中国人民的强烈爱国热情，坚定了我们集中精力做好自己的事情、通过改革开放发展壮大自己的决心。但也有少数人担心中国经济迈不过这道坎，甚至出现了“恐美论”“必输论”等悲观论调。一些人之所以持悲观论调，是因为没有认清中国经济平稳健康发展的优势所在，没有看到中国经济应对中美经贸摩擦的底气所在。事实上，中国经济有优势、有底气，不惧任何外部变化冲击，仍将保持平稳健康发展。

超大大市场和强劲内需是中国经济应对中美经贸摩擦的优势所在。我国

