

财经眼

政府债务，要管得住用得好

——云南省创新政府债务管理调查

本报记者 李丽辉

财政部公布的最新数据显示，今年1—4月，全国发行地方政府债券16333亿元。其中，一般债券8216亿元，专项债券8117亿元，平均发行期限7.8年。

当前，地方政府债券在各地发行情况如何？募集的资金都用到了什么地方？地方政府债务风险管控得怎样？记者近日赴云南省进行了调查采访。

债券发行和使用进度比往年大幅提前

早在去年底，经全国人大常委会授权，国务院批准提前下达了部分2019年新增地方政府债券限额1.39万亿元。

“提前下达的新增地方政府债券限额，云南省是446亿元，我们在今年1月份就已经发行完毕，本次发行全场平均投标倍数38.7倍，单期最高投标倍数71倍，创云南省政府债券投标倍数历史新高，创1月份全国地方债投标倍数新高，表明金融市场对云南经济社会发展充满信心。”

这些资金用得怎样，相关项目进展如何？永胜县是贫困县。县城西边占地53亩的梨园小区里，十几栋住宅楼正在紧张施工中。

“这些群众原来的生活条件很差，山高路远、交通不便，一方水土养不了一方人，所以要实行易地扶贫搬迁。”

在全面彻底整改的基础上，省委省政府要求各地引以为戒，坚决遏制违法违规举债，严控“红线”、守住“底线”。

除了“政府性债务管理委员会”，云南省还有一个管控风险的“利器”——财政金融风险监测预警信息平台。

“在全国来看，经全国人大常委会授权后，地方新增债券发行比往年提前了4—5个月。”

在全国率先成立政府性债务管理委员会，设立财政金融风险监测预警信息平台，严控债务风险

在全国率先成立政府性债务管理委员会，设立财政金融风险监测预警信息平台，严控债务风险

云南脱贫攻坚、经济发展、生态保护的任务很重，需要大量的资金投入。在地方政府财力有限的情况下，通过发行地方政府债券募集资金，是一个行之有效的办法。

2015年至2018年，云南省共争取到新增政府债务额度1785亿元，重点保障基础设施建设项目，补齐脱贫攻坚、保障性住房、教育、医疗和生态保护治理等群众关注的短板项目。

老人去世，家人如果想要查询老人的存款余额，不用再公证，直接拿相关证件就能到银行查询。

据介绍，此前，被继承人意外死亡后，经常会出现继承人不知道留有存款的事情，或是找到银行卡却不知道取款密码。

目，推动全省一大批重大基础设施建设和民生项目取得积极进展。

近年来，由于基础设施及民生保障等方面投入力度大，云南省形成了一定规模的政府债务。

“对于政府性债务管理，云南省委省政府高度重视，始终将加强地方政府债务管理，防范化解地方政府债务风险，作为财政工作的重中之重。”

前几年，一些县在扶贫工作中，有些项目使用了银行贷款，形成了地方政府隐性债务。

在全面彻底整改的基础上，省委省政府要求各地引以为戒，坚决遏制违法违规举债，严控“红线”、守住“底线”。

“在这个平台上，各州市的政府性存量债务、新增债务数据都有，哪些债务有风险一目了然。”

对被列入风险预警名单的地区，原则上不安排新增债务限额；对被列入风险预警名单的地区，少安排新增债务限额。

此外，云南省还制定出台了《云南省政府性债务风险应急处置预案》，明确划分了政府性债务风险事件等级，分类制定了应急处置措施。

至此，云南省政府性债务管理初步构建起“借、用、管、还”制度体系。

“借、用、管、还”制度体系。地方政府一般债券和专项债券，分别纳入一般公共预算管理和政府性基金预算管理，实现收入一个“笼子”，支

留存的信息一致。《通知》出台后，已故存款人的配偶、父母、子女凭已故存款人的死亡证明、表明亲属关系的文件，比如户口簿、结婚证、出生证明等，以及本人有效身份证件就可以向开户银行业金融机构提交书面申请，办理存款查询业务。



数据来源：财政部

制图：沈亦伶

出一个“盘子”，统一安排、统筹配置，风险防控基本覆盖地方政府债务管理各个环节。

防范债务风险，是可持续发展的前提

几道防线下来，云南省的政府性债务风险控制得怎样？

数据显示，2017年末，全省政府债务余额为6736.8亿元，比2014年锁定的政府债务增加12%。

“云南省债务资金主要投向交通运输、市政建设及公益性项目等，不仅对省内各项事业及经济社会的长远发展发挥了重要积极作用，而且形成了大量优质资产，大多有经营收入作为偿债来源。”

严控债务风险，云南的基础设施建设“补短板”有没有受到影响？

2018年，云南全省综合交通运输投资完成2196亿元，居全国第一。其中，县域高速公路“能通全通”工程、怒江美丽公路等一批标志性工程快速推进，5个高速公路项目建成通车。

新增债券稳投资效果明显

1—4月，各地新增债券累计发行12940亿元，发行进度显著超出序时进度。

财政部预算司有关负责人介绍，新增债券发行和使用主要有以下特点：1—3月，各地平均每月发行新增债券约3950亿元，4月当月发行新增债券1092.64亿元，进度有所放缓，主要是全国两会后，地方需履行法定预算调整报批程序。

债券期限进一步延长。一季度新增债券平均期限为7.2年，4月当月新增债券平均期限达10.1年，增加约2.9年。

日前，国务院办公厅发布通报，对2018年落实有关重大政策措施真抓实干、取得明显成效的地区，采取奖励支持措施，予以督查激励，云南省榜上有名。

“入榜”原因是全省公路水路交通建设年度目标任务完成情况好、地方投资落实到位、促进社会资本进入交通建设领域措施有力、交通债务风险防控工作落实有力。

不但政府举债要规范，财政资金的使用也要规范透明。去年6月，云南省“阳光云财一网”服务平台正式上线运行。

“平台实行清单动态管理，每年预算批复后在网上公布资金管理清单。市场主体不见面就能完成项目申报，并可在网上实时查询后续办理结果。”

一个平台、数据共享，便于行业主管部门和财政部门在审核项目过程中，通过系统甄别对比，避免多头扶持、重复安排项目，可以有效减少企业虚报项目、套取财政资金的现象，财政资金使用效益大大提高。

利率前低后高，呈上升趋势。一季度新增债券平均发行利率3.34%，4月新增债券平均发行利率3.67%，比一季度提高33个基点。

对于代销且无法确定金额的第三方产品，银行会告知申请人到相关机构查询。《通知》指出，对于符合委托民事法律关系的，可以委托他人办理存款查询，而且还可以多次查询。

据介绍，银保监会将进一步研究已故存款人小额存款免公证提取问题，在保证存款安全和继承人合法权益的前提下，为人民群众提供更多便利。

个人信用如此重要，衡量信用的那把“尺子”也要精准、可靠。不仅甄别信用的数据信息要有效，个人征信体系也要有完整性和统一性

最近，一家网络金融服务平台的用户发现，自己已按时还款，却收到平台合作银行发送的逾期警告信息，有可能影响个人征信记录。

有信用走遍天下，无信用寸步难行。如今，这样的观念已经深入人心。随着百姓的信用意识大大提升，大家越来越重视自己的信用身份，生怕留下不良记录，在日常生活中碰壁。

个人信用如此重要，衡量信用的那把“尺子”是不是精准、可靠，也就变得尤其重要。现实生活丰富多彩，影响个人信用的因素越来越庞杂，这把“尺子”该量些什么？用什么标准去量？明确这些问题，对于完善个人征信体系而言十分重要。

准确评价个人信用，要选取有效信息。在信用数据中，金融数据是最核心的数据，除此之外，随着互联网、大数据技术的广泛应用，大量电商购物数据、网络借贷数据和移动消费数据能部分辨识个人诚信程度。

征信是为了解决信息不对称导致的信用违约风险问题，提高交易效率、降低交易成本。从征信机构的角度说，在公司治理结构和业务开展上应确保独立，防止利益冲突。

信用评级机构可以“百花齐放”，但不能因此影响征信体系的一致性。各类金融平台、科技公司丰富了征信数据的来源，其中不少机构构建了自己的信用评级体系，甚至各地也推出了本地版的个人信用积分。

信用评级机构可以“百花齐放”，但不能因此影响征信体系的一致性。各类金融平台、科技公司丰富了征信数据的来源，其中不少机构构建了自己的信用评级体系，甚至各地也推出了本地版的个人信用积分。

现代市场经济是信用经济。可以预见，未来我们的信用身份将越来越清晰，个人征信的适用范围也会不断拓宽，并在每个人的生活中扮演更有价值的角色。

财经短波

去年我国发行绿色债券超2800亿元

本报电 中国金融学会绿色金融专业委员会年会近日召开，会上发布的信息显示，我国绿色金融市场规模持续扩大，产品日益丰富。

中国人民银行副行长陈雨露表示，我国绿色金融已步入纵深发展的新阶段。未来要加强对绿色金融理论研究，着力构建标准体系，保障绿色金融规范健康发展。

一带一路税收征管能力培训班举办

本报电 “一带一路”税收征管能力促进联盟首期培训班近日在“一带一路”税务学院(扬州)举办，来自哈萨克斯坦、尼泊尔、塔吉克斯坦、乌克兰等13个国家和地区的近30名财税官员参加培训。

本版责编：吴秋余

个人征信「尺子」应精准

欧阳洁

(欧阳洁 张其鑫)

(吴秋余)